

凝心聚力再出发 砥砺奋进新征程

——吉林市第十七届人民代表大会第一次会议走笔

本报记者 李婷 姜岸松 冯荟羽 通讯员 杜佳衡

【写在前面】

聚智谋发展，物吉话未来。

1月10日至13日，吉林市第十七届人民代表大会第一次会议召开。来自全市各行各业的人大代表，肩负着时代使命和人民重托，以主人翁姿态履行宪法赋予的职责。

回首过去的五年，是吉林市振兴发展进程中坚韧前行的五年。五年来，吉林市委团结带领全市人民扎实进取、砥砺前行，全面完成了市十六届人大历次会议确定的主要目标任务，经济运行保持稳定，转型升级步伐较快，改革开放不断深化，脱贫攻坚全面胜利，与全国一道全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程，实现了“十四五”良好开局。

新时代气象恢宏，新征程波澜壮阔。今后五年，是吉林市在全面建成小康社会的基础上乘势而上，开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，也是吉林市推进高质量发展跨越发展的战略机遇期。刚刚结束的吉林市十四次党代会为今后五年经济社会发展绘就了蓝图，也为人大代表履职尽责、谋划发展指明了方向。

“风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。”代表们坚信：十七届人大一次会议的闭幕，不是使命的终点，而是奋斗的起点。人民代表将把决策部署和利好政策带回各条战线，带动四万人民合力奋斗，谱写新时代江城发展新篇章。



吉林市十六届人大常委会自2017年1月选举产生以来，在吉林市委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全市中心工作和发展大局，积极发挥制度优势，依法履行职责，各项工作取得显著成绩，为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

1月11日，在吉林市第十七届人民代表大会第一次会议上，吉林市人大常委会工作报告对本届人大所取得的工作实绩做了梳理和总结，振奋人心，鼓舞斗志。

科学立法 助力振兴

过去五年，吉林市委围绕中心大局，提高地方立法质量，增强法律监督实效，强化立法队伍建设，积极助力吉林市全面振兴全方位振兴。

——坚持围绕中心工作立法，紧扣经济社会发展大局。2019年，修改《吉林市河道管理条例》，对加强和改善水生态环境，发挥河道的综合效益提供了有力的法治保障；2020年，仅用半年多时间就起草制定《吉林市文明行为促进条例》，为成功创建全国文明城市和推进城市治理现代化提供了有力的立法支撑。

——坚持问题导向，立法精准高效。五年来，坚持从本地实际需要出发，准确选择立法项目或作出有针对性的规定，力求法规切实管用。在重新制定《吉林市城区供热管理条例》过程中，兼顾用户、企业等多方利益，细化测温规范，设定了“基础热费”和“室温不达标双倍退还热费”等制度，以解决“供热不热”“供热悬空房”等问题。

——坚持制度创新，保证依法立法。自2017年吉林市享有地方立法权以来，首次探索建立了5个立法服务基地和32个地方立法联系人；2018年，重新制定《吉林市地方立法条例》，健全完善了立法咨询机制；2021年6月，针对《吉林市危险化学品道路运输安全管理条例》起草期间上位法开始全面修订，论证后提出暂缓立法。

——坚持“立改废释”并举，立法工作与时俱进。2019年至2020年，对吉林市当时有效的50部地方性法规组织清理，提出法规修改或废止建议；2017年以来，通

过清理，先后废止了9部与上位法相抵触或明显不适应实际情况的地方性法规；修改完善了《吉林市气象灾害防御条例》等11部法规，实现了立法与改革决策相衔接。

——坚持法治统一，增强备案审查工作实效。2017年，按照上级人大提出的地方性法规电子报备的新要求，对本市当时有效的50部地方性法规逐一整理、排版、扫描，及时上报。五年来，共审查报送备案的规范性文件157件，并认真指导督促市、县两级有关机关进一步提高备案审查工作水平，得到省人大常委会充分肯定。

有效监督 推动发展

过去五年，吉林市人大充分发挥职能作用，紧紧围绕全市中心工作，议大事、谋全局，通过切实有效的监督推动重点工作落地见效，依法有力服务振兴发展。

吉林市人大不断完善人大监督制度，探索监督方式创新，首次听取市纪委监委专项工作报告，依法制定《吉林市人大常委会专题询问办法》，建立完善“全链条”监督方式和“闭环式”工作模式，实现“专题询问+跟踪问效”常态化。五年来，围绕城市规划、冰雪产业、现代农业、文物保护、退役军人权益保障等方面开展监督工作，听取和审议“一府两院”工作报告56个，开展专题询问5次，专项检查31次，执法检查18次，专题调研45次，依法审查备案规范性文件157件，有力支持和促进“依法行政、依法监察、公正司法”。

坚持把人民群众关注的热点难点问题作为监督工作的重点，并针对实际问题作出审议意见、提出整改时限，跟踪问效，做到正确监督、有效监督、依法监督。积极推进司法监督工作，视察全市扫黑除恶专项斗争工作情况，推进扫黑除恶工作的深入开展。

将智慧法院建设和市检察院认罪认罚从宽制度落实情况列入常委会监督议题，形成全面建设智慧法院信息化4.0版，加强科技创新，引领智慧法院建设水平全面提升等审议意见。

深入推进人大预算审查监督重点拓展改革。建立起预算审查前听取意见建议机制，扎实做好预算决算编报等基础工作，政府债务审查监督工作不断加强，将人大对整改情况报告的监督纳入法治化轨道。2018年，首次将市政府“四本预算”纳入人大常委会审查范围，保证了人大代表对预算安排和资金使用知情权、监督权。

以增强监督实效为目标，聚焦民生热点难点问题，听取和审议市政府关于全市科技创新、中医药事业发展、新冠



吉林市委书记参加永吉代表团分组讨论



吉林市长在昌邑代表团参加分组讨论

代表声音

杜兆义 智慧兴教 育人为本

作为教育界代表，杜兆义围绕学生家长最关心的国家双减政策，和其他代表共同探讨，提出建议。他对国家提出的高中多样化发展、培养青少年科技意识和创新精神也有思考。他说，吉化一中去年成立了科技特长生班，就是为了鼓励学生崇尚科学，跟踪人工智能的发展。吉化一中学生参加吉林省青少年科技创新与实践大赛获得一等奖，并代表吉林省参加全国青少年科技创新与实践大赛获得二等奖。

曹东 对接发展 提质增效

作为连任代表，曹东深感责任重大，使命光荣。他出席本次人代会，比较关注永吉县如何与吉林市城区做好产业互补和对接发展，促进企业提质增效和产业转型升级和高标准建设冰雪装备生产区、打造冰雪经济的新高地的问题。

他在会上，就如何将吉林市南部新城建设与永吉县县城发展统筹规划、加快撤县设区进程，以及加快推进温德河景观带建设等议题，与其他代表深入讨论，并提交相关议案。

朴日 绿色发展 产业强镇

朴日来自磐石市取柴河镇。他说，在过去的五年，取柴河镇取得了省级现代农业产业强镇、省级电商镇，还有省级食用菌特色小镇等荣誉。他表示，取柴河镇将以此次人代会为契机，在未来五年全力实施“红色引领，绿色发展”战略，努力打造全国现代农业产业强镇，全力推动“一二三”融合发展，大力发展食用菌、灵芝产业，努力实现全国特色产业强镇战略目标。

赵欣 保供稳价 贡献力量

作为农产品流通企业的代表，赵欣更关注政府工作报告中有关营商环境的问题。他说，在过去年，吉林市委、市政府持续优化营商环境，让企业少走很多弯路，得到不少优惠和利益。他希望今后在信用体系建设、主动服务企业等方面为企业创造更优更好的发展环境。他表示，将在企业里深入落实市政府对市场建设的各项要求，规范运营标准，为保障民生贡献力量。

修立宇 依法行政 为民谋福

政府工作报告强调要以法治建设为基石，持续推进法治政府建设。作为来自县级政府的代表，修立宇表示，一定要肩负起推动法治建设第一责任人的职责，在法治轨道上全面履行政府职能；持续深化放管服改革，健全科学民主、依法决策的机制，使各项决策更顺民意、更贴民心；大力推行政务公开，用政府权力的“减法”换来市场活力的“乘法”，坚持利用法治思维和法治方式深化改革、促进发展，不断提升法治政府建设的质量和水平。

王晶 为育人 为国育才

代表王晶说，她所在的丰满区东山实验学校是2020年新建的九年制义务教育学校，这所学校为东山片区居民带来了实实在在的获得感。作为一名校长，她会将本次大会的精神转化为工作动力，办好人民满意的学校。为此，他们将扎扎实实落实国家“双减”政策，向校内时间要质量，向课堂教学要质量，并注重培养孩子的生活能力、身体素质和阅读兴趣，培养全面发展的时代新人。

曹曦 人才兴业 企业受益

曹曦代表是一名返乡创业的青年。他说，2021年，吉林市出台了一系列人才政策，让更多的能人回到江城，也让他的企业受益多多。他们因此获得成熟青年创业团队奖项，还获得企业奖补资金50万元，为企业补充了相当可观的流动资金。他相信吉林市“一个意见六个办法”的人才政策实施，一定能吸引和留住更多人才，为家乡发展贡献力量。

张志福 清洁能源 助力发展

政府工作报告中提到，要推动蛟河抽水蓄能电站等一批重大项目启动建设，这更坚定了代表张志福的发展信心。他说，吉林蛟河抽水蓄能有限公司将始终坚持以习近平生态文明思想为引领，加强先进、绿色建造技术及设备应用，打造生态、绿色、智慧工程，全力推动电站早开工、早建成、早达产，助力吉林经济社会发展，为我省打造国家绿色能源基地，为如期实现国家“双碳”战略目标作出我们应有的贡献。



代表们正认真阅读《政府工作报告》

【分组审议】

共聚智慧 共绘蓝图

1月10日下午，吉林市委书记贺志亮先后参加市十七届人大一次会议永吉、龙潭代表团分组审议，听取意见和建议，与代表们共同谋划全市振兴发展蓝图。

在两个分组中，曲金良、孙国平、林海策、张玉才、邹铁军等代表分别发言。他们认为，政府工作报告总结成绩实事求是，分析问题客观实在，工作部署务实具体。报告以更宽视野、更高站位，将吉林市发展置于东北老工业基地振兴大格局中谋划推进，站位高远、目标明确、措施务实。这是一份带领全市人民团结奋进、为再创老工业基地新辉煌而不懈奋斗的报告。

在永吉代表团，贺志亮说，未来五年是吉林市再创老工业基地新辉煌的重要窗口期、战略机遇期、黄金发展期。全市上下要坚定信心与决心，齐心协力搞建设，一心一意谋发展，乘势而上，积极作为，走出一条具有吉林特色的高质量发展之路，让人民群众共享改革发展的丰硕成果。全市要围绕资源禀赋和产业优势，强化创新驱动引领，精准策划项目，大抓招商

引资和项目建设，做大做强化工、碳纤维、冰雪旅游等主导产业，加快推动产业转型升级，增强振兴发展的活动力；要尽心尽责服务企业，大力弘扬企业家精神，全心全意为企业办实事、解难题，打造一流营商环境。

在龙潭代表团，贺志亮说，今后五年，吉林市提出了全市经济总量进入东北地区地级城市前两位、打造全省高质量发展重要增长极的奋斗目标。实现这个奋斗目标，需要全市上下旗帜鲜明讲政治，深入学习领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保各项事业始终沿着正确方向前进；需要全市上下齐心协力谋发展，深入落实全省“一主六双”高质量发展战略，大力实施“四六四五”发展战略，一刻不停抓招商、抓项目，做优做强实体经济，为振兴发展注入强大动能。

贺志亮还希望新一届人大代表依法履职、担当作为，倾听民声、反映民意，充分发挥代表主体作用，围绕市委、市政府中心工作，找准切入点、结合点，为推动吉林老工业基地振兴发展积极建言献策、出智出力。



代表们热烈鼓掌

共谋发展 共话未来

1月10日、11日，吉林市长王路先后到蛟河代表团、昌邑代表团，与代表们共同审议政府工作报告，倾听代表意见。

围绕政府工作报告，聚焦今后工作目标和未来发展方向，代表王威、张志福、于广敏、杨清华等先后发言。大家认为，政府工作报告总结过去客观实际，谋划未来站位高远，回答了今后5年吉林市“想干什么”“为什么干”和“怎么干”等问题。报告对2022年的工作安排，以“八个坚定不移”体现了市政府团结带领全市人民拼搏进取、争先进位的信心和决心，为再创老工业基地新辉煌指明了路径、确定了坐标。

在蛟河代表团，王路说，蛟河市要全力抓好抽水蓄能电站、原料药生产等重大项目，特别是要结合风光电发展，打造新能源产业体系，增强区域招商引资吸引力；要向现有企业要增量、要效率，有针对性地帮助企业延伸链条、破解难题，推动企业提质增效、壮大发展；要用足用好各类资源，抓好黑木耳、灵芝等特产品精深加工，增加产品附加值；要大力发展旅游产业，进一步挖掘特色旅游资源，打造推出四季旅游产品，成为长春至长白山重要旅游节点；要以一盯到底的韧劲，真

抓实干，壮大县域经济总量，积蓄发展后劲，在县域发展中走在前列。

在昌邑代表团，王路表示，吉林市振兴发展处在一个关键的节点上，国家推进区域均衡协调发展，构建“双循环”格局为东北振兴创造有利条件。我市要牢牢抓住发展机遇，加快打造旅游文化名城、现代产业基地、创新创业高地和生态宜居城市；要坚持产业优先发展，把工业作为推进振兴的“胜负手”，大力发展化工、碳纤维、冶金、装备制造等产业；要大力培育“专精特新”企业，积极打造长春国家创新创意基地成果吉林市集中转化区，增添经济发展活力和动力；要大力发展现代服务业，积极打造冰雪旅游、避暑休闲胜地，吸引高端人才集中集聚；要着力优化城市生活品质，大力提升教育、医疗、文化等公共服务水平，提高人民群众幸福指数，使城市成为人民群众身心可以依靠的幸福家园。



2021年8月19日，吉林市人大主要领导人调研文物保护单位



2021年6月30日，吉林市人大主要领导人到东北电力大学调研



代表们有序步入会场



代表庄严投票