



通化市第九届人民代表大会第一次会议现场。庄新岩 摄

1月10日至13日,通化市“两会”如期而至。服务大局促发展,聚焦重点议大事,主攻“堵点”解难事,紧扣“热点”办成事……讲民声、汇民意、集民智的“两会声音”为山城高质量发展献良方、出实招,不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

回眸“十三五”,是通化振兴发展进程中极不平凡、极不容易的五年。全市团结广大干部群众,不畏艰险、迎难而上,凝心聚力、真抓实干,稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,为新时代通化绿色转型、全面振兴奠定了坚实基础。

展望“十四五”,是通化建设东北东部现代化区域中心城市的关键五年。刚刚闭幕的市第八次党代会,科学描绘

回顾篇

过去五年

全力以赴面对一系列“大战大考”

回首五载,决胜小康、脱贫攻坚、污染防治等大事要事叠加,抗疫情、促发展、防风险、保稳定等困难挑战交织。面对一系列“大战大考”,通化市团结带领全市人民攻坚克难、奋力进取,与全国一道建成小康社会,实现“十三五”圆满收官,“十四五”良好开局。

全力以赴稳增长,质量效益持续提升。2021年预计实现地区生产总值575亿元,比2016年增加110亿元,三次产业比例调整为11.8:29.7:58.5。持续开展“项目建设年”“项目达产达标年”活动,实施5000万元以上项目549个,完成投资913亿元。东宝生物科技产业园等249个项目竣工。招商落地项目319个,到位资金567亿元。实施创新驱动高质量发展行动,国家高新技术企业达到65户,省科技小巨人企业达到52户。在全省率先完成科技成果转化率和科技成果产业化率,落地转化科技成果超过100项。实施民营经济“五转”三年行动,民营经济高质量发展工程,市场主体发展到15.5万户,比2016年增长30.3%。

全力以赴促转型,产业结构不断优化。工业经济质效稳步提高,规模以上工业企业达到202户。实施医药健康产业壮大工程,95个医药健康产业项目竣工。医药制造业占全市工业比重达到35.7%。实施人参、葡萄酒产业振兴工程,快大人参交易市场、清河野山参交易中心成为全国最大的园参和野山参交易市场,长白山人参品牌数量居全省第一位,人参产业产值占全省50%以上,葡萄酒系列产品获国际国内多项金奖,鸭绿江河谷成为中国顶级冰葡萄酒产区。实施冶金产业升级改造行动,推动通钢与二道江产城融合发展,冶金产业园基础设施建设基本完工。装备制造、化工、新材料等优势产业稳步发展,新能源、数字经济、节能环保等新兴产业快速兴起。实施服务业创新升级行动,新增限额以上商贸企业187户。高句丽文物古迹景区晋升5A级,“七星山”“七星湖”等旅游开发项目有序推进。现代物流、电子商务、养老养生等新兴服务业加快发展。实施农村产业发展工程,形成了300亿级人参产业链和优质稻米、林山特产、畜牧3个10亿级产业链,农特产产业年均增长5%。

全力以赴打硬仗,三大攻坚战取得胜利。省级贫困县柳河县如期摘帽,73个贫困村、28077户贫困人口脱贫,实施扶贫项目598个,实现扶贫产业“3+2”全覆盖,贫困家庭“一收入、两不愁、三保障”和饮水安全高质量达标。城区空气质量优良天数比例保持在90%以上。全面落实河湖长制,12个重点流域断面水质优良比例持续提高,45个县级以上集中式饮用水水源水质优良比例和危险废物处理率均达到100%。治理水土流失面积606平方公里,修复治理矿山地质环境765.8公顷,哈泥泥炭沼泽湿地被评为国际重要湿地。市政府债务有序化解,金融风险妥善处置,融资平台全面转型,社会保、应急管理、市场监管等各类风险有效管控。

全力以赴以改革创新促发展,发展活力不断增强。推行“放管服”最多跑一次“改革,在全省率先实行“一窗受理、集成服务”,实现工程建设项目审批“全程网办”、公共资源交易全流程电子化,企业开办进入小时办结全程零费用时代。在全省率先出台营商环境建设监督管理规定,制定优化营商环境100条,创建“三三三”的“通办”“服务品牌”,“叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”成为服务常态。应急周转基



沃野参乡,丰收在望。本报记者 隋二龙 摄(资料图片)



民生通化,厚植百姓福祉。赵承命 摄(资料图片)

了未来五年发展的宏伟蓝图,确立了今后五年的奋斗目标,向全市发出了加快高质量发展的“动员令”。

五年看头年,开局最关键。全市上下将全面贯彻落实党中央和省委决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,全面实施“一主六双”高质量发展战略,持续推进“十大行动、百项工程”,构建以“333”工业产业体系、“3+N”服务业产业体系、六大农业型经济为主的产业发展新格局,加快钢铁城升级、擦亮中国医药城名片、提升中国葡萄酒城美誉、打造国际冰雪城优势、铸造红色之诚品牌,为加快实现新时代通化绿色转型全面振兴作出新的更大贡献。



通化冰雪示范新城把“冰天雪地”变成“金山银山”。



文旅融合,促进葡萄酒产业健康发展。本报记者 王忠先 摄

展望篇

未来五年

着力建设东北东部现代化区域中心城市

勇担新使命、阔步新征程的号角已经吹响,建设东北东部现代化区域中心城市的宏伟蓝图让通化站上了一个新的历史起点。今后五年,新一届政府将突出抓好“三产融合、三点联动、三位一体、三个优化、三方保障”,力争地区生产总值迈上亿元级台阶。

——聚焦经济发展高质量,抓好农业、工业、服务业“三产融合”,着力构建现代产业体系。健全“链长制”,打造医药健康、旅游两个千亿级产业集群,培育生物医药、食品、冶金、化工、新材料、装备制造、现代商贸、现代金融、现代物流等10个百亿级产业板块,建设区域产业集聚中心,形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。壮大发展“333”工业产业体系,医药产业推动中药现代化、生物药规模化、化学药产业化发展,实施投资220亿元的国货生物医药产业集群、投资42亿元的医药化工园区等126个重点项目,建设全省医药制造业核心区。医药健康产业样板和国家医药健康名城;食品产业坚持特色产业、品牌化发展,实施投资50亿元的绿色食品产业园等69个重点项目,建设长白山特色食品产业集群;冶金产业实现转型升级发展,实施投资20亿元的百万吨冷轧生产线改造等19个重点项目,拓展产业链条,发展兴钢产业,增强竞争优势。加快发展“3+N”现代服务业,旅游产业对GDP的综合贡献率提升到15%以上,创建5A级景区1个、4A级景区4个,建设旅游服务中心,形成“康养、冰雪、文化、红色”旅游品牌。推动冰雪产业示范新城二期等冰雪项目建设,打造吉林“冰雪”品牌。

——聚焦统筹布局高标准,抓好主城区、县、城、乡村“三位一体”,着力推进城乡融合发展,新地标“冰雪产业第三极”统筹推进物流、商贸、电商等现代服务业升级提质。大力发展六大农业类型经济,打造企业引领、产业链完整、集约高效的农特产产业集群,加快构建现代农业“三大大体系”。到2026年,粮食产量稳定在27亿斤基础上,通过新技术应用、保护性耕作,新品种推广,稳步增加粮食产量。农特产产值突破600亿元。

——聚焦内生动力高效率,抓好投资拉动、创新驱动、改革带动“三点联动”,着力释放经济新动能。每年滚动实施5000万元以上项目不少于220项,招商引资累计到位资金力争突破千亿元。强化科技创新,科研经费投入强度年均增长10%,建设研发机构10家,落地转化科技成果100项,国家高新技术企业发展到100家。推动“数字通化”建设取得重大突破,信息化带动能力不断增强。建立“五位一体”才智引擎机制,支持企业引进1000名急需紧缺人才、吸纳9000名高校毕业生。统筹推进直接融资、间接融资协同发展,壮大应急母基金、信保基金规模,支持中小企业转贷规模达到200亿元。发挥深交所通化产业基地、吉林股交所通化分公司服务功能,实现上市融资新突破,上市挂牌企业达到50户。深化农村集体产权制度改革,加快“三变”改革进程,盘活土地、水面、林地、闲置宅基地等资源要素,大力实施“专精特新”中小企业培育工程,推动民营经济高质量发展。市场主体总量力争突破20万户,民营经济占GDP比重力争达到60%。

——聚焦统筹布局高标准,抓好主城区、县、城、乡村“三位一体”,着力推进城乡融合发展,构建“一核三带”城乡发展格局。推动高铁新城、

高新北、港务区协同发展,打造产城港融合发展的通化北部新城,跨入“双百”中心城市时代。规划建设北部公路绕城线,加快修复江及其支流全域绿长廊建设,打造城市发展轴、景观轴、生态轴。加快沟谷规划开发,为城市空间赋能。完成483万平方米老旧小区改造,实施水电气热等市政管网改造工程,推进市政道路和桥梁建设,建成一批“口袋公园”“小微绿地”,统筹布局停车场和智能充电桩等设施,实施五星级酒店、特色商业街等项目,形成更加完善、更宜居的城市基础设施体系。推进以县城为重要载体的新型城镇化,建立各具特色的产业体系,力争每个县建成一个地标性城市综合体,建设一批产业强镇、特色小镇、文旅强镇,打造县域经济新增增长点。实施乡村振兴行动,提升农村人居环境整治提升五年行动,基本实现美丽宜居乡村建设目标。推动城乡教育、医疗、社保、文体等公共服务均等化,让群众共享发展成果。

——聚焦发展环境高水平,抓好营商环境、生态环境、开放环境“三个优化”,着力汇聚发展保障要素。以优化营商环境为基础,推进“放管服”最多跑一次“改革,健全数字化服务体系,全面推广“通办”“服务品牌”。以推进“治建控兴”为抓手,坚决打好污染防治攻坚战,空气质量优良天数比例不低于95%,消除城乡黑臭水体,创建“无废城市”。推进“十年绿美行动”,森林覆盖率、湿地面积稳步增加。实施碳达峰、碳中和专项行动,坚决遏制“两高”项目盲目发展,探索建立碳达峰减排交易中心。加快投资180亿元的东北



2021年8月22日,吉林杨靖宇干部学院正式启用。本报记者 裴虹野 摄

开局篇

踔厉奋进

稳步推动经济社会高质量发展

稳字当头,推动经济社会高质量发展。今年,通化市主要预期目标是:地区生产总值增长7%,规模以上工业增加值增长8.5%,固定资产投资增长10%,社会消费品零售总额增长8%,地方级财政收入增长3%,城乡居民收入增长与经济增长基本同步。

坚持稳中求进,在保持经济向好态势上开新局。注重供需两端发力,积极扩大有效投资,推动服务业潜力释放,形成经济发展稳定支撑。实施5000万元以上项目220个,年度计划投资223亿元。开展以商招商、乡情招商、平台招商、产业链招商,新落地签约项目30个以上。壮大一批企业,对50户重点企业加强跟踪服务监测,培育30户企业升级入统,推动50户企业产值超亿元。实施61个工业转型升级项目,推进50个工业项目达产达效,释放产能,新增产值20亿元。升级一批现代服务业,不断释放消费潜力。推动商贸服务业、数字经济融合,现代物流网络、金融服务保障升级。推进道路客运行业 and 农村物流高质量发展。统筹推进养老、家政等服务业加快发

展。坚持转型升级,在提升产业链水平上开新局。围绕两个千亿级产业集群、九个百亿级产业板块,推进“十百千”工程,落实“链长制”,实施“四图”作业,促进更多企业“链入”“链群”。推动医药健康产业集聚化发展,积极融入“长江梅通白延医药健康产业链”,实施医药健康重点项目31个,推动医药健康全产业链发展,打造全省医药健康产业链“核心圈”。推动旅游产业特色化发展,深度融入“长白山延吉全域旅游圈”,推动冰雪旅游“大环线”,充分释放“山水林田湖草沙、冰雪资源池”优势,创建国家全域旅游示范区。推动食品产业品牌化发展,实施人参、葡萄酒产业振兴工程,大力发展绿优米、林蛙、五味子、蓝莓等优势农产品,壮大保健食品制造业规模。推动冶金、优势和新兴产业精深化发展。

坚持增强发展动力,在改革开放创新上开新局。推行“全程电子化”审批,推广“告知承诺制”“多评合一”等模式,审批时限再压缩20%。实施政务服务“一网通办”,建立完善信用联合激励惩戒机制,提升公共资源交易标准化水平。扩大开放合作,发挥港务区化工产业园平台作用,货物吞吐量达到1200万吨。医药高新区开展创新提质专项行动,推动企业增效、项目提速,实现产业规模、质量“双提升”。推动边境经济合作区项目建设,深化与台州对口合作,加强与长春、吉林大学对接合作,强化公路、铁路、机场通道建设。强化科技创新,启动科技体制改革三年攻坚。实施科技创新引领行动,加快科技成果转化中心创建省级技术转移示范园,落地转化科技成果10项,升级中药大品种10个,申报省科技发展计划项目50个。实施创新人才集聚行动,落实“引才入通”政策,激发本地人才活力。

坚持农业农村优先发展,在乡村全面振兴上开新局。实施农业现代化“十大工程”,推进乡村振兴“五个振兴”,促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。保障粮食安全,粮食种植面积稳定在320万亩左右,产量稳定在27亿斤以上。发展乡村产业,优化种植业,扩大养殖业,做大做强农产品加工业,六大农业全产业链产值增长10%。着力发展精品畜牧业,推动畜牧养殖规模化、牧业化、工厂化、肥化、规模化发展,畜牧业产值增长5%。增强“三农”服务保障能力,推广农化化肥减量增效技术,促进现



魅力乡村,风景如画。本报记者 隋二龙 摄(资料图片)



医药产业,蓬勃发展。



通化一洋保健品生产流水线上,工人正在进行产品检验。

本报记者 隋二龙 摄



香菇产业成为农民致富“香饽饽”。 本报记者 隋二龙 摄



葡萄酒生产线。