

交上精彩答卷 不负人民重托

——2021年松原经济社会发展纪实

本报记者 张红玉 王欣欣

全力打好工业翻身、投资保稳、服务业恢复等六大攻坚战;开复工5000万元以上项目242个,完成投资337亿元,产业项目占比和亿元以上项目数量均创历史新高;完成投资18.5亿元,开工建设城市基础设施项目55个;查干湖生态保护和生态旅游工作经验得到国务院通报表扬;全面巩固脱贫攻坚成果,脱贫人口年均收入增长16.2%;深入开展“我为群众办实事”活动,市县两级158件民生实事全部兑现承诺。

2021年,松原市打出一系列“组合拳”,有效巩固拓展了振兴发展的新局面,成就了一个更加向上的新松原,继续在高质量发展的道路上昂首向前、阔步前进。

数字枯燥,但每一组数字背后折射出的都是成长和进步:2021年,松原市全市地区生产总值同比增长(下同)8%,固定资产投资增长11%,地方级财政收入增长2.2%,社会消费品零售总额增长10%,城乡常住居民人均可支配收入增速高于经济增速。

而且,随着经济发展日新月异,松原的知名度和影响力也与日俱增。2006年入选“跨国公司眼中最具投资潜力的中国城市20强”;2009年荣获中华人民共和国成立60周年“中国城市发展代表奖”;2013年被国务院确定为吉林省唯一的成长型资源城市,2021年被命名为国家卫生城市……

这是一张饱含幸福感的成绩单:经济运行稳定向好,发展后劲持续增强,生态环境日益改善,民生需求有效保障,人居环境更加舒适……进入“十四五”,松原也驶上了经济社会高质量发展的快车道。

项目量增质提 发展后劲十足

这是用数字书写的跳动音符:去年,松原市全年开复工5000万元以上重点项目242个,完成投资337亿元,产业项目占比和亿元以上项目数量均创历史新高。

“谋项目就是谋未来、抓项目就是抓发展。”一直以来,松原市都将项目建设放在发展的重中之重,审视松原这几年的发展之路,项目的高质量谋划和有序滚动发展,是经济运行企稳回升、稳定向好的关键因素。

去年以来,松原市坚决贯彻落实省委、省政府“两确保一率先”决策部署,持续强化“以项目论英雄”导向,坚持“五化”统领、“五图”作战、“五措”并举等措施和手段持续推进项目建设。制定了《全市项目建设提升行动方案》和《项目建设五化手册》,采取影像化推进措施,让无人机飞起来,把全市项目建设影像集成册子、制成片子,定期晾晒。实行“赛马机制”,建立微信工作群,线上+线下互动,信息即时共享,工作并联推进,项目建设取得了较好成果。

抓住项目是硬道理,抓成项目是真本事。一个个重大项目接连落地松原,源于服务,归于服务。

松原市制定出台了鼓励民营经济发展30条、支持中小企业共渡难关10条等一系列打实、接地气的优惠政策,给予企业最贴心、最有力的支持帮助。此外,持续深化工程项目审批制度改革,整合18个涉及工程项目审批的部门成立了党委第四党支部,推行容缺制、承诺制和并联审批,采取领办、代办、帮办等举措,加快项目审批进度,缩减项目审批时限。启动项目服务中心与招商服务中心并联工作机制,实现从项目谋划、招商引资、项目建设、入库纳统直至投产达效各环节无缝对接,并联推进。

项目引进方面,搭建了全市招商引资集成服务平台,实现市县两级招商部门与各级发改委、统计局、经济运行中心等部门联动。依托发改项目管理平台中各项国家政策,围绕“十四五”规划“5+5+N”产业体系,实现招商与谋划项目并联,明确招商引资主攻方向;依托统计系统,找准全市产业空白,有的放矢;与经济运行中心并联,充分利用赛马机制,增强县市区、开发区发展的紧迫感和使命感。实现招商引资与人才工作并联。实现招商引资与职能部门并联。加强与审批部门并联,建立“招批管”协同机制,优化、精简审批流程,实现招商引资与项目推动并联;加强银企对接,实现招商引资与金融服务并联,加强全市金融服务体系建设,打开企业融资渠道,定期开展银企对接活动,建立起国有银行、商业银行、与招商项目对接合作的通道,以项目为中心,通过金融服务达到“引资”的目的。

2021年,全市共引进5000万元以上项目158个,到位资金381亿元,增长38%,总量居全省第3位。中车集团新能源装备制造等一批十亿元以上重大项目签约落地。

民生有效保障 共谱幸福篇章

民生、民声。一直以来,松原市都坚持民有所呼、我有所应,在经济社会高质量发展的卷轴上,增进民生福祉一直是一条贯穿始终的脉络,过去5年,全市共投入资金315亿元,如期完成530件民生实事,在保障和改善民生的实践中拉近了党群干群关系,增强了人民群众的获得感和幸福感。

2021年初,松原市就出台了民生行动计划,围绕提升社会事业、完善基础设施、深化社会治理、加强保障救助四大领域,市、县两级共确定拟建民生项目158个,总投资177亿元。

为确保民生项目有序推进,全市各相关部门全年发力不停歇,推进项目如期完成。实施民生项目建设“前期加速专项行动”。民生项目确定后,立即协调各责任单位对列入民生计划的项目进行再论证、再明确、再研究,围绕资金筹措、规划、用地、设计、征迁、开工等环节,制定每个民生项目具体的实施方案,明确年度具体建设任务,确定民生项目开工时间表和施工路线图。与各责任单位逐一对接,研究解决前期不充分、手续不完善等问题,借助省、市春季项目集中开工活动的有利契机,督促项目单位完成项目前期做好开工准备。启动民生项目建设“开工督导专项行动”等。

深入开展“我为群众办实事”活动,市县两级158件民生实事全部兑现承诺。办理市人大代表建议、政协委员提案224件,办复率和沟通率均达到100%。新增城镇就业1.75万人,转移农村劳动力42万人。改造棚户区13万平方米、老旧小区35.3万平方米,480户困难残疾人家庭完成无障碍改造。积极做好燃煤保供,实现群众温暖过冬。“双减”政策全面落实,普惠性幼儿园覆盖率达到81%。市传染病医院、市妇幼保健院综合楼主体工程完工。化解信访积案1046件。工矿商贸事故起数和死亡人数分别下降86.7%和87.5%。全省公安系统首批联合作战指挥体系试点建设稳步推进。

就业有路、老有所养、幼有所育、病有所医……惠民利民政策接连不断,民生改善看得见、摸得着,随着一项项民生项目画上圆满句号,百姓的民生需求得到了有效保障,群众幸福感越来越强,2021年,松原市成功入围中国最具幸福感城市候选名单,成为让人向往和留恋的城市。



守护金守招牌,发展生态旅游。这是查干湖景区。(资料图片)



积极推广开展村党支部领办合作社工作,加快农业农村现代化步伐。



发展冰雪产业,为游客打造全方位冰雪旅游体验。这是查干湖生态小镇内的冰雪嘉年华,集合多种冰雪娱乐项目。

农业绿色发展 引领作用增强

作为农业大市,松原市紧紧围绕粮食增产、农业增效、农民增收,不断深化农村改革,强化农业基础地位,加强农业支持保护,坚持用工业化思维谋划农业发展,突出抓好农业的市场化运作、标准化生产、设施化建设、产业化经营,不断推进农业大市向农业强市转变,全市农业和农村经济驶入高速优质发展的快车道。

2021年,松原市共建设乡村振兴示范带项目93个;建设农业高质量发展项目68个。粮食播种面积1633万亩,总产量有望突破150亿斤,实现九连丰,居全省第二位。农业综合机械化水平95.5%,连续五年全省第一。农村居民人均可支配收入实现15100元,同比增长10%。

建成齐全、牧原等一批生猪大项目,中粮百万头生猪屠宰加工项目年内投产,成功培育全国第4个“乾华美利奴羊”肉兼用新品种,畜牧业发展能力不断提高。生猪、肉牛、肉羊可发展到450万头、56万头、400万只,水产品产量5.2万吨,肉羊饲养量和水产品产量居全省首位。

以嘉吉生化、盼盼食品、松粮集团等粮食深加工企业为龙头,农产品加工企业发展到569户,年加工转化粮食480万吨,粮食加工转化率67.9%,深加工率34.3%,高于全省平均水平5个百分点。创建绿色农业示范基地137个,两品一标认证499个。深入开展农村人居环境三年提升行动,村庄清洁行动、垃圾收转运体系实现全覆盖,杨家村、民乐村等一批美丽宜居乡村典型得到省委主要领导高度赞誉。

党支部领办合作社工作领跑全省,在全省率先成立农村公共服务中心,开展“5+N”项服务职能,农村集体资源专项清理整治行动走在全省前列,清理问题资源286万亩,收缴资金2.16亿元。

坚持做大做强种业文章。松原市有种子生产经营企业17家,年生产玉米种子2.7亿斤,水稻种子370万斤。在种子研发销售上,该市拥有行业领军企业鸿翔种业公司和技术研发型企业松粮集团,鸿翔种业集“育繁推”为一体,年销售量占全国市场份额的7%,拥有自主知识产权的玉米、水稻产品多达69个。松粮集团建有1家院士工作站、2家博士工作站、1家人才工作站、1家品种研发中心,在国内多地建有实验基地和繁育基地,水稻所拥有世代材料、稳定品系、株系材料3500余份,承担7项国家级、省级试验课题,拥有自主知识产权品种8个。去年,松原市专门拜访了农业农村部种业司,围绕种子育繁推一体化、种质基因资源库等项目进行了对接汇报,种业司表示将在区域种质资源库项目布局、政策资金投放以及种质资源库的规划、建设和运行给予技术指导,为松原市做大做强种业文章提供有力支持。

积极促进产业融合,开复工乡村振兴示范、农业高质量发展示范“两带”项目126个,完成投资110亿元,粮食深加工、化肥制造等产业快速发展。全省乡村振兴现场会在松原召开,工作成绩得到省领导高度肯定,经验做法在全省推广。

环境日益改善 城市更加宜居

绿水青山就是金山银山。松原市多措并举,不断推动生态环境质量的提升工作,严守生态环境发展底线,整个城市的生态环境持续改善,人民的获得感、幸福感和安全感不断提升,也为城市的发展注入了生态动能和绿色底色。截至去年10月末,松原城市环境空气质量达到二级标准以上天数285天,优良天数比例94.7%,同比提高6.4个百分点。全市5个国考断面除嫩江口断面受上游来水影响高锰酸盐超标外,其它断面均达国家考核标准。

坚决打好打赢蓝天、碧水、黑土地、草原湿地保卫战,全面提升生态环境质量。坚持“减煤、控车、降尘、少烟”思路,推动实施“碳达峰、碳中和”,促进生产生活方式全面绿色转型。整治“散乱污”企业,动态更新VOCs企业名单,开展大型燃煤锅炉超低排放改造、建筑施工和工业企业噪声达标专项整治,积极应对气候变化。完成机动车道路黑烟遥感监测抽检车辆62余万台,停线处理检验机构37家(次),登记注册非道路移动机械700余台。全面加强扬尘治理,重点解决砂石露天堆放、露天烧烤、油烟排放等民生领域问题。抓紧抓实秸秆全域禁烧管控,专题会议部署,成立组织机构,印发工作方案,落实“5+1”模式,实施“一公里”“一把锹”工程,确保“零火点”。

坚持“四水共治”思路,推进水源地安全保障达标建设,排查整治问题,确保水源安全。推动生态环境治理项目建设,全市5座城市污水处理厂全部具备一级A处理能力,8个重点建制镇全部建成污水处理设施。加速消除城市建成区黑臭水体,完成引水进入和截污干管工程,基本实现长治久清。落实“河湖长制”,以化冰期为重点,“清河行动”取得实效。加强重点医院和医疗机构废水处理监管,实现达标排放。

坚持“摸清家底、管控源头、防范风险”思路,



恪守生态底线,坚持绿色发展。这是松原长青生物质能源有限公司。



“秸秆变肉”工程稳步推进。这是长岭县百万只肉羊加工复产项目。

本版摄影:本报记者 王学雷

印发工作要点、工作清单以及土壤污染隐患排查通知等,统筹开展土壤、地下水和农业农村防治工作。完成危废申报问题整改499家(次),产废单位申报审核547家,涉废单位安全隐患排查312家;医废监管、汽车行业危废排查整治等专项行动有序开展。

全力配合全市“9·26生态环境日”系列活动开展,成功举办首届“查干湖生态旅游论坛”和“查干湖绿色发展论坛”等,组织环保设施向公众开放,向社会发出绿色低碳生活倡议。积极推进查干湖治理项目建设,乾安县让字镇、前郭县长山镇,查干湖南、北景区等污水处理工程已经完成,苏家泡、六家泡、太玉儿湿地恢复工程正在加速推进。启动第二轮百万亩造林、百万亩草原湿地修复行动,森林覆盖率达到10.8%,草原综合植被覆盖率达到68%以上。严格制度管理,开展联合执法,严厉打击毁林、毁草、毁湿、采砂、取土等违法行为,取得明显成效。

艰难困苦,玉汝于成。2021年,在省委、省政府的坚强领导下,松原市委、市政府带领全市人民,危中寻机、困中破局,实现了“十三五”高质量收官,“十四五”高起点开局。2022年,站在新的起点上,松原全市上下将以更加坚定的决心,努力建设“经济发展、社会进步、美丽宜居”的幸福美好新松原。



优美整洁的城市环境,让百姓幸福感与日俱增。(资料图片)



新能源发展驶入快车道。这是吉林油田新鱼梁油厂光伏发电项目,可完全满足场站日常用电需求。