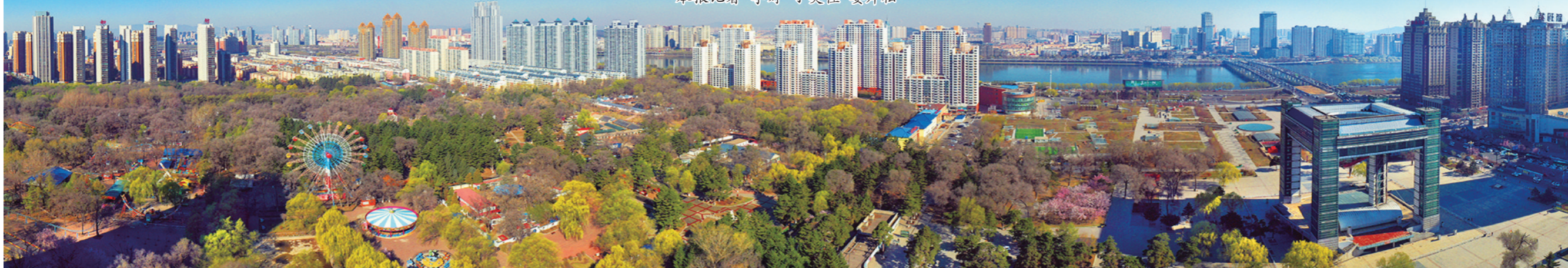


吉林市:昂首阔步新征程 再创老工业基地新辉煌

本报记者 李婷 丁美佳 姜岸松



写在前面

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去五年，是吉林市振兴发展进程中极不平凡、坚韧前行的五年。全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话精神，扎实进取、砥砺前行，与全国一道全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。从数字看变化，五年以来，吉林市的经济社会发展发生实质性转变。旗帜引领，上下团结，新时期发展的壮美色彩正跃然纸上。

信心凝聚力量，同心赢得未来。今后五年，吉林市将切实发挥好长吉图开发开放腹地及省内第二大城市作用，全力承担起“四个一两个双”战略任务，争创省域副中心城市，推动形成全省高质量发展的长吉“新双极”格局。新蓝图刚刚绘就，新征程已经开启。

律回春渐，新元肇始。新的一年，吉林市将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，把改革创新旗帜举得更高，把跨越发展的劲头鼓得更足，干出新气象，展现新作为，在全面建设社会主义现代化国家新征程上再创老工业基地新辉煌！

过去五年：经济社会发展硕果累累

过去五年，是吉林市振兴发展进程中极不平凡、坚韧前行的五年。

五年来，吉林市千方百计稳定经济运行，支持实体经济发展，累计开工复工5000万元以上项目1058个，招商引资到位资金2200亿元，全市地区生产总值年均增长2.6%。持之以恒推动转型升级，获批建设国家创新型城市、全国首批产业转型升级示范区、国家通用航空产业综合示范区、国家城乡融合发展试验区长吉接合片区，三次产业比重调整到13:36.2:50.8。

全力出击“三大攻坚战”，脱贫攻坚实现全面胜利，各类重大风险持续压减，第一轮中央环保督察及“回头看”、省环保督察反馈问题全部清零。

坚定不移深化改革开放，连续两年获

评全省营商环境标兵，市场主体总量由22.1万户增长到34.2万户。吉林市坚持不懈保障和改善民生，城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长5.7%和7.5%，获得全国文明城市殊荣，国家卫生城市首屈一指，实现全国双拥模范城“九连冠”，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

锲而不舍加强政府自身建设，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，严格落实全面从严治党主体责任。累计办理市人大代表建议271件、市政协委员提案970件，提请市人大审议地方性法规草案10部，法治政府、廉洁政府、服务型政府建设水平得到全面提升。



吉林石化70万吨/年乙烯装置(资料图片)

未来五年：打造高质量发展“新双极”

今后五年，吉林市的总体目标是：切实发挥好长吉图开发开放腹地及省内第二大城市作用，全力承担起“四个一两个双”战略任务，做强省域副中心城市，推动形成全省高质量发展的长吉“新双极”格局。经济总量进入东北地区地级城市前2位，实现固定资产投资、规模工业产值、畜牧业产值、冰雪和四季旅游产业“四个倍增”；人均GDP、人均地方财政收入、人均可支配收入超过全省平均水平，全市人口实现正增长。县域综合实力显著增强，磐石进入全省前5位，永吉、舒兰、蛟河、

桦甸进入前15位。开发区项目承载力和经济支撑力大幅提升，高新区、经开区全国排名分别前进20位。城市面貌有效改善，基本公共服务水平显著提高，国家生态文明示范区建设成果持续巩固，争创东北地区共同富裕先行区。

征程万里风正劲，重任千钧勇当先。今后五年，吉林市的重点任务：

推动旅游文化名城彰显新实力。依托国家历史文化名城优势，坚持冰雪避暑双轮驱动，擦亮人文江城、生态湖城、魅力雪城、梦幻星城“四张名片”，发挥长通白延吉避暑休闲冰雪旅游大环线枢纽作用，打造世界级冰雪旅游目的地、国内休闲度假康养胜地、区域性旅游中心城市，全市旅游总收入跃上2000亿元台阶。

推动现代产业基地集聚新动力。聚焦精细化工产业集群、新材料产业集群、装备制造产业集群、农产品精深加工产业集群和生物产业集群。

推动创新创业高地释放新活力。着力提升自主创新能力，着力激发人才创新活力，着力优化创新创业生态，着力建设创新创业平台。

推动生态宜居城市展现新魅力。加快打造生态强市，加快完善城市功能，加快建设幸福家园。

2022年：踏上振兴发展新征程

2022年，是新一届政府开局之年。吉林市的主要预期目标是：地区生产总值增长7%—8%，规模以上工业增加值增长8%，固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长8%，地方财政收入增长5%以上，R&D经费投入持续增长，单位GDP能耗下降3%左右，二氧化碳排放下降率完成省下达任务，城镇和农村常住居民人均可支配收入保持与经济增长同步。

稳定经济增长，坚定不移推动高质量发展

金融助推企业发展。为企业提供银行贷款800亿元；产融合作平台融资200亿元；市应急周转资金10亿元以上。

发挥投资拉动作用。抓协调服务保障开工，抓招商合作扩大开放，抓谋划包装储备动能。全年计划实施5000万元以上项目超过400个、亿元以上项目253个、10亿元以上项目35个，工业项目投资占比达到50%以上，招商引资到位资金增长20%。

促进消费提质扩容。打造全链条旅游产品10个。全面启动北大湖滑雪度假区整体开发、万科松花湖扩建项目，年度投资分别达到27亿元和20亿元。培育新电商，本地电商网络零售额增长20%以上。盘活闲置商业资源，打造时尚消费和“夜经济”新地标。

调优产业结构，坚定不移促进转型升级

改造提升传统产业。实施化工“强龙工程”，推动120万吨乙烯项目建设，促进化工产业加速迈入千亿级行列。推进冶金产业转型升级，促进冶金产品加速向精深加工、高附加值方向发展。推动汽车产业振兴，发展高端建材产业，加快淘汰落后产能。

发展壮大新兴产业。做强碳纤维产业，推动碳纤维产业产值再翻一番，达到60亿元。做深医药健康产业，推动康乃尔医药等6个项目投产达效。同时做精电力电子产业，做大新能源产业，做优航空产业，做优数字经济，新增5G基站830个，上“云”企业发展到20户。

发挥科技创新作用。深入实施科技成果转化工程、校城产城融合工程和创新主体培育工程。新增省级以上“专精特新”企业30户，新认定国家高新技术企业60户，新增国家科技型中小企业30户。

做好“三农”工作，坚定不移推进乡村振兴

促进农业高质量发展。全力确保粮食安全，新建高标准农田60万亩，实施保护性耕作16万亩，粮食播种面积不低于985万亩，产量稳定在85亿斤以上。落实“菜篮子”市长负责制，新建各类标准棚室3000亩，冬春季蔬菜本地供给率达到20%。打造“秸秆变肉”标志性工程，肉牛饲养量突破110万头。推进特色产业集群化发展，壮大农产品加工产业，提升农业数字化水平，实施品牌强农战略。

促进乡村宜居宜业。建设“四好农村路”506公里，持续整治农村人居环境，打造国道、高铁沿线美丽乡村村庄风景线5条，创建宜居宜业美丽乡村示范村130个，完成农村厕所4400户。

促进农民富裕富足。培养新型职业农民3000人，县级以上示范性家庭农场达到500家，农民专业合作社保持在6000个以上，村集体经济收入全部达到5万元以上。

加强城市建设，坚定不移提升城市品质

推进重大城建工程建设。实施7大类、48项重点城建项目，当年完成投资40亿元以上，其中重点加快南部新城等31项路桥工程，启动松花江生态旅游航道建设，推动吉林铁路枢纽西环线基本建成，确保九江大路建成通车。

大力实施城市更新行动。维修街路150条，启动11个棚改停建项目，盘活批而未供和闲置土地1126公顷，破解北山、玄天岭等片区拆迁问题。

提升城市精细化管理水平。规范物业服务标准，推动城区居民小区物业管理全覆盖。建立“街长制”，常态化开展“马路办公”。

统筹区域布局，坚定不移推动协调发展

推动长吉一体化协同发展。启动国道黑大公路吉林绕城线、河双线工程，推动长吉南线全线通车，打造长吉珲大通道重要节点。

推动开发区创新发展。提升高新区、经开区、化工园区、



吉林化纤集团员工正在对刚刚开车的碳化线束外观进行细致检查

中新食品区、冰雪试验区等5大开发区发展能级，落位项目6平方公里，完成投资240亿元以上。

推动县域经济高质量发展。打造永吉装备制造、舒兰现代农业、磐石冶金和医药健康、蛟河长白山特产品加工、桦甸新型能源等县域特色产业，在全省县域排名中争先晋位。

持续深化改革，坚定不移创新体制机制

加快改革步伐。深化国资国企改革，全面完成国企改革三年行动任务。深化财政金融改革，实行零基预算。深化农业农村改革，推进承包地经营权有序流转。

优化营商环境。在139个乡镇(街道)开设政务服务受理窗口，实现1064项事项“全城通办”，1148项事项网上可办。推广“拿地即开工”审批模式，房屋建筑工程竣工联合验收时限压减至10个工作日以内，全市新增市场主体5万户以上。

强化人才支撑。引进各类人才1300名以上，实现1万名高校毕业生来吉留吉就业创业。

坚持绿色发展，坚定不移打造生态强市

深入打好污染防治攻坚战。突出抓好大气污染防治，城市街路机械化清扫率达到90%，环境空气质量优良天数比例达到86%以上。突出抓好水污染防治，启动江北10万吨生活污水处理厂等工程建设，新建改建雨污分流管网30公里。突出抓好土壤污染防治，推进老工业区土壤治理修复取得实效。

全面加强生态环境保护。深入落实“河长制”，城市集中式饮用水水源地水质稳定达到Ⅲ类以上标准。深入落实“林长制”，绿化造林12万亩，新增城镇绿地46万平方米，绿化村屯640个、公路380公里、河流210公里，加快创建国家森林城市。治理关闭矿山70座以上，自然湿地保护率达到20.5%以上。深入落实“田长制”，实现秸秆直接还田75万吨、过腹还田170万吨以上。

务实推进绿色低碳发展。着力打造“无废城市”，市建筑垃圾处理厂建成运营。着力打造“海绵城市”，推进山水林田湖草一体化保护。着力打造“清洁取暖城市”，建设亿斯特能源异地搬迁等热电联产项目，实施26座燃煤锅炉生物质改造，新增清洁取暖面积600万平方米以上。

保障改善民生，坚定不移为民利民惠民

扎实办好10个方面55件民生实事。

落实就业优先政策。发放创业担保贷款1.7亿元，城镇新增就业3.5万人，农村劳动力就近就地转移就业25万人以上。兜牢民生保障底线。及时上调城市和农村低保标准，适时向低保特困群体发放价格临时补贴，提高工伤保险待遇标准，为3万名新就业劳动者免费提供人身意外互助保障。

全面发展教育事业。持续做好义务教育“双减”工作，加快创建10所特色高水平中职学校，确保8所“公参民”学校规范到位。加快吉林化工学院、吉林工业职业技术学院新校区建设，支持驻吉高校“专升本”、扩大招生规模。

完善医疗保障体系。实施市传染病医院改扩建等9个公共卫生项目，市中医中药诊疗康复中心改建等5个项目投入使用。提高城乡居民医保政府补贴标准，施行定点医院减免40余种肿瘤疾病医疗费用政策，为1万名残疾人免费提供31项基本康复服务。

提升养老服务水平。提高退休人员养老保险待遇水平，基本养老保险参保率提升到92%以上。实施10个居家养老服务中心、20个社区嵌入式养老服务项目。

促进人口均衡发展。新改扩建幼儿园10个，公办、普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达到50%和80%。

优化群众安居环境。改造老旧小区60个，更新老旧供热管网75公里，铺设天然气管线15公里，建设口袋公园85处、生态公厕38座。

改善交通出行条件。新开和调整公交线路10条，施划停车位7000个。为154个村级残疾人服务场所和400户低收入残疾人家庭实施无障碍改造。

丰富居民文体生活。免费演出话剧40场，开展戏曲进社区、进乡村、进校园活动50场以上。配建更新健身路径80处，组织百项次全民健身活动。

巩固社会安定局面。毫不放松抓好常态化疫情防控，持续完善应急体系建设，筑牢食品药品安全防线，坚决遏制重特大安全事故发生。依法解决群众合理诉求，推进扫黑除恶常态化，持续巩固拓展平安江城建设成果。



滑雪运动在江城已成时尚



冰雪旅游，大美江城