

“十三五”高质量收官 “十四五”高起点开局

新能源 新产业 新动能 新松原

这五年 综合实力在转型升级中稳步攀升

- 地区生产总值年均增长3.4%，固定资产投资年均增长6%，社会消费品零售总额年均增长3%，地方级财政收入年均增长3.7%，经济总量提升至全省第3位。
- 累计建设5000万元以上项目856个，山鹰纸业100万吨工业包装纸、嘉吉200万吨扩能等50个超百亿级、十亿级重大项目落地开工，入选全国首批产业转型升级示范区。
- 荣获全国绿色农业十佳发展范例奖。
- 宁江区农业生产“六统一”经营、“四六开”养殖路径得到有关领导肯定。
- 通用航空业务量占全省市场份额超过90%，被列为全国城乡高效配送试点城市，获批全省首批金融服务综合改革试点。

这五年 城乡面貌在统筹建管中全面改观

- 中心城区建成区面积由56平方公里扩大到80平方公里，城镇化率提高到46.9%。
- 国家卫生城市首創首成，全国文明城市获得提名，前郭县入选全国县城新型城镇化建设示范点。
- 完成投资160亿元，首建城市基础设施项目300余个，高速公路实现“县县通”。
- 农村垃圾收转运体系基本建成，农村自来水普及率达到97%，人居环境整治示范村、进步村实现全覆盖。

坚持生命至上，新冠肺炎疫情有效防控

- 认真落实“一精准三确保”要求，守住了不发生聚集性、规模性感染的底线。
- 健全完善疫情防控指挥体系，压紧压实“四方责任”，有效发挥机场、火车站等“防线”和诊所、药店等“哨点”作用，进一步筑牢了“外防输入、内防反弹”的严密防线。

坚持发展为先，经济运行稳定向好

- 新立1号大平台分布式光伏项目并网发电。
- 完成油气产量当量496.6万吨，产值增长30%以上。
- “绿电”示范园区获批设立。
- 吉林油田200万千瓦风光发电项目开工建设，宁江区新能源乡村振兴工程全面竣工。
- 澳佳农业、睿圣科技等项目建成投产。
- 工业增加值占GDP比重提升到16%。
- 实施黑土地保护利用70万亩，保护性耕作771万亩，粮食产量稳居全省第2位。
- 被认定为全国建制率先基本实现主要农作物生产全程机械化地级市。
- 扎实推进百万头肉牛工程，皓月肉牛全产业链等项目签约落地，查干花奥金斯种牛繁育场投入运营，全市肉牛饲养量达到56万头。
- 复工复产乡村振兴示范、农业高质量发展示范“两带”项目126个，完成投资110亿元。
- 全省乡村振兴现场会在松召开，工作成绩得到省领导高度评价，经验做法在全省推广。
- 长岭县获批全省绿色高质量发展县。
- 社会消费品零售总额增长10%。
- 成功举办首届查干湖绿色发展论坛、查干湖生态旅游论坛。
- 开通查干湖至成都航空旅游专线。
- 全市共接待游客790万人次，实现旅游综合收入101亿元。
- 发放消费券2520万元，撬动社会消费2亿元。
- 全年实现网络零售额14.8亿元。
- 房地产投资和商品房销售面积分别增长53.5%和85%。

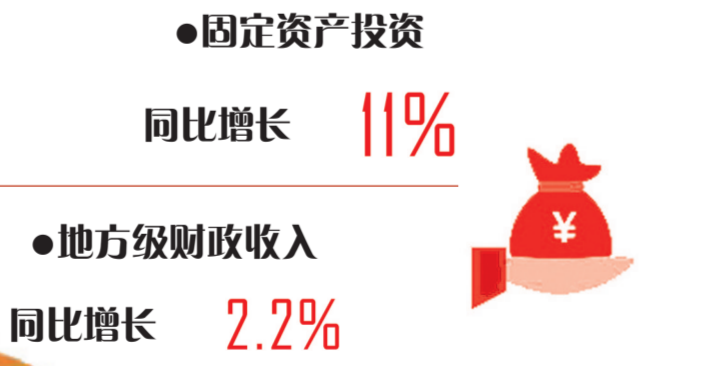
“十三五”成绩

这五年 发展活力在改革开放中加速释放

- 吉林油田“四供一业”全面移交地方。
- 向县以下放权力1662项，“最多跑一次”事项占比达到99.7%。
- 市工商联小微企业商会荣获2019—2020年度全国“四好”商会荣誉称号。
- “宽严并济”的营商环境，为企业“安心、放心、舒心”发展保驾护航。
- 签约引进重大项目467个，招商引资金到位资金年均增长22%。



2021年工作回顾



2021 攻坚

这五年 “三大攻坚”在克难奋进中成果显著

- 1个省级贫困县、165个贫困村、72030名贫困人口如期脱贫，“两不愁、三保障”目标全面实现，危房改造、安全饮水做法被国家乡村振兴局宣传推广。
- 空气质量优良天数、森林覆盖率、草原综合植被盖度逐年提高。
- “两江一河”4个国考断面达到国家考核标准，查干湖整库区水质提升至IV类标准。
- 受污农耕地安全利用率超过90%。
- 前郭县被列为全国“两山”理论实践创新基地。
- 财政“三保”支出稳定保障，政府隐性债务和平台公司债务有序化解，金融机构不良资产清收行动取得积极成效。

这五年 民生福祉在共建共享中稳步增进

- 投入资金315亿元，如期完成530件民生实事，城乡常住居民人均可支配收入年均增速高于经济增速。
- 新改扩建各类学校88所、医疗机构307个、文体场馆21个。
- 建立农村金融服务站934家，“大娘舅”无籍房“基本消除”。
- 争取抗震、防汛、防台风、防雨雪、防冰冻全面胜利。
- 扫黑除恶专项斗争成绩位居全省前列。
- 获批全国社会治理现代化试点城市。

坚持多向发力，发展后劲持续增强

- 开复工5000万元以上项目242个，完成投资337亿元，产业项目占比和亿元以上项目数量均创历史新高。
- 引进5000万元以上项目158个，到位资金381亿元，增长38%，总量居全省第3位。
- 新建域外人才工作站3个，引进专家团队11个，新认定国家高新技术企业12户，授权各类专利753件，发放创业担保贷款1.3亿元，新增市场主体4万户。

坚持城乡统筹，人居环境更加舒适

- 完成投资18.5亿元，开工建设城市基础设施项目55个。
- 新建、改建城区道路12条，建设农村公路475公里。
- 扶余市获评“四好农村路”全国示范县，乾安县入选全国第二批城乡交通运输一体化示范创建县，查干湖安代路被评为吉林省十大最美农村公路。
- 打造市容环境精品街路15条、省级千村示范村121个。

坚持绿色发展，生态环境日益改善

- 查干湖生态保护和生态旅游工作经验得到国务院通报表扬。
- 第二轮中央环保督察交办信访案件办结率达到98%。
- 更新购置新能源公交车82台，空气质量优良天数占比达到90%。
- 完成造林44万亩，修复草原湿地33.8万亩，草原综合植被盖度达到68%。

坚持成果共享，民生需求有效保障

- 市县两级158件民生实事全部兑现承诺。
- 办理市人大代表建议、政协委员提案224件，办复率和沟通率均达到100%。
- 新增城镇就业1.75万人，转移农村劳动力42万人。
- 改造棚户区13万平方米、老旧小区35.3万平方米，480户困难残疾人家庭完成无障碍改造。
- 入围2021中国最具幸福感城市候选名单。

主要奋斗目标

地区生产总值突破1000亿元、年均增长7%以上，全社会固定资产投资年均增长15%以上，工业增加值占GDP比重提高到20%以上。战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达到15%。社会消费品零售总额年均增长8%以上。地方级财政收入年均增长5%以上。

1 全力打造经济繁荣新松原

- 加快打造千亿级产业集群，打造若干个百亿级以上产业集群，建成国家级绿色能源示范区、东北新型工业基地。
- 建强现代农业“三大体系”，建成农业高质量发展示范区。
- 统筹发展新电商、绿色康养、数字经济等新兴服务业态，打造新的经济增长极，建成北方生态旅游名城。

2 全力打造城乡共进新松原

- 加快国家森林城市、国家卫生城市创建和提升。
- 持续开展美丽乡村建设，加快补齐农村基础设施和公共服务短板。
- 谋划建设长春至查干湖氢能动车线路、国道城区绕越线项目，打通干线公路“瓶颈路”和省际“断头路”。
- 建设松花江生态旅游航道，增辟空中航线，构建更加完善、便捷的立体交通网络。

1 全力推进经济发展

- 全面贯彻落实“一主六双”高质量发展战略，紧盯高质量发展目标，突出发展新能源、新农业、新旅游、新装备、新材料、新电商“六新”产业，加快动能转换和产业升级，确保经济总量和增速稳定在全省第一梯队。
- 稳定经济运行。坚持“稳字当头、稳中求进”，持续做好“六稳”“六保”工作，挖增量、稳存量、控减量、防变量，确保经济运行保持在合理区间。强化政策落实，强化运行监测，强化企业帮扶，强化消费刺激。
- 突出项目带动。牢固树立“招商引资是头等大事，项目落地是评价标准”的思想，紧盯国家和省政策导向、投资方向和项目运行要求，重点围绕“六新”产业，强力推进链长制、专班制等工作机制，积极做好项目、引项目、建项目等工作。抓住在松原举办全省“三早”项目开工仪式的难得契机，提前开工一批重大项目，更好地支撑经济发展。
- 大力发展新能源。积极融入“陆上风光三峡”工程，加快打造“西部蓝谷”“西部蓝谷”，共建“长松白蓝能走廊”。
- 大力发展新农业。积极融入吉林省中西部粮食安全产业带，加快现代农业发展步伐。
- 大力发展新旅游。积极融入吉林省西部湖草原湿地旅游大环线。
- 大力发展新装备。积极融入环长春四辽吉松工业走廊，发展新能源汽车及零部件产业。
- 大力发展新材料。加快启动建设乾安县新材料产业园等项目。
- 大力发展新电商。围绕建基地、强物流、引人才，积极培育新电商产业。
- 加快开发区建设。开发区是经济发展的主阵地，是项目建设的主战场，必须放在首要位置加快发展。推进机制创新，调整规划编制，强化招商引资，完善设施建设，严格考核评价。
- 壮大财政资金实力。健全财税联合会商机制，加大收入征管，加强重点税源、新增税源分析监控，提升税收收入的比重。
- 优化营商环境。推动“过不了”的营商环境提质增效，更好地集聚要素、汇聚动能。持续优化营商环境，持续优化服务环境，持续优化法治环境。

2 统筹推进城乡建管

- 以“四新”设施建设为载体，持续推进城市更新和乡村建设行动，促进城乡生活水平持续提升。
- 突出规划编制提质量。树立中心城区一体化发展理念，实行城区统一规划、统一建设、统一管理。
- 突出城市功能补短板。推动县域及中心城区建设，加快旧城改造、新区建设，推动各县(市)省级卫生城市创建和提升。
- 突出城乡管理精细化。落实“三清三保”工作措施，聚焦城乡接合部、背街小巷等部位，动态整治乱搭乱建、乱停乱放等行为。

“十四五”目标

总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，弘扬伟大建党精神，坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委“一主六双”高质量发展战略，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。坚持稳中求进工作总基调，紧扣“两确保”“一率先”目标，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持产业兴市、生态立市、工业兴市、能源强市，统筹发展与安全，促进共同富裕，着力打造“一市、一城、一地、一区”，开创新时代松原全面振兴全方位振兴新局面，真正把“松原发展很有潜力”变成美好现实。

今年全市经济社会发展主要预期目标

- 地区生产总值增长8%
- 全社会固定资产投资增长15%
- 社会消费品零售总额增长10%
- 地方级财政收入增长5%

3 持续推进民生改善

- 坚持尽力而为、量力而行，办好市县两级民生实事，健全完善民生项目全链条考核机制，促进群众生活水平持续提升。
- 扎实推进就业创业。推动创新创业产业园提档升级、公益性岗位智慧化管理等项目投入使用，鼓励农民工就近、就地就业。
- 织牢社会保障救助网。健全完善防返贫帮扶机制，实施健康养老工程，推动城市低保、农村低保持续提标，全面做好“春蕾”助学、“两癌”救助等工作，保障特困困难群众生活。
- 优先发展教育事业。深化学前教育普及普惠发展，推动义务教育优质均衡发展，抓好“双减”工作，全面提升教育教学质量。促进高中教育多样化发展，有序落实新高考改革各项措施。
- 着力提高医疗服务水平。全力打造优质医疗卫生服务环境。强力推进与国省知名医院合作，完善全面三孩配套政策，有效提升医养结合和托幼服务水平。
- 全力促进文体惠民。引入冰球邀请赛等多项体育赛事活动，完成市规划展览馆修缮更新，筹划组织开展市30周年系列庆祝活动。

3 全力打造生态秀美新松原

- 推动“绿电”成为城市主能源，努力打造“低碳城市”“无废城市”。
- 突出抓好查干湖生态保护，统筹推进山水林田湖草沙综合治理，深入实施污染防治攻坚战。
- 全链条推行绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费、绿色循环的经济体系，实现人与自然和谐发展。

4 全力打造活力开放新松原

- 深化重点领域和关键环节改革，推进劳动力、资本、技术等要素市场化配置，营造全国一流营商环境，实现市场主体数量大幅增长。
- 推动科技平台、科技企业提质增效，依托吉林大学松原技术转移中心等平台，推动一批科技成果落地转化。
- 坚持以扩大开放增强竞争力，发挥好域外人才工作站、松原商会等平台作用。

5 全力打造生活富裕新松原

- 巩固拓展脱贫攻坚成果，促进脱贫人口稳收增收。
- 持续实施民生行动计划，让群众共享振兴发展红利。
- 积极培育评选文明单位、文明家庭、文明校园，引导树立文明新风。
- 统筹发展文化体育、健康养老、民族团结等社会事业，不断提升群众生活幸福指数。

4 系统推进生态保护

- 扎实推进环保督察问题整改，统筹推进“大水网”“大绿网”等重大工程，筑牢生态安全屏障。
- 持续做好查干湖生态保护工作。深入推进查干湖流域生态保护修复工程，确保库区水质稳定在IV类标准，更好地擦亮这块“金字招牌”。
- 持续打好蓝天保卫战。推动秸秆全域全时段禁烧，加大燃煤、柴油车污染治理力度，推动空气质量持续改善。
- 持续打好碧水保卫战。落实河湖长制，加强水源地保护，推动地表水水质稳定达标。
- 持续打好净土保卫战。加快推动城乡环卫一体化和县城生活垃圾统一处理。
- 持续打好草原湿地保卫战。全面落实林长制。

5 强力推进风险防范

- 增强忧患意识、责任意识，提升防范和化解各种风险的能力，为松原高质量发展提供安全保障。
- 有效防范经济风险。健全完善防范返贫帮扶机制，实施健康养老工程，推动城市低保、农村低保持续提标，全面做好“春蕾”助学、“两癌”救助等工作，保障特困困难群众生活。
- 有效防范金融风险。深入推进安全生产专项整治三年行动，提高风险预判和应急处置能力，坚决防止重特大事故发生。
- 有效防范社会风险。严格落实常态化疫情防控措施，全面推行基层网格化治理，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信诈骗等违法犯罪行为，确保社会大局持续稳定。

6 积极推进机制创新

- 坚持以改革、创新破解发展难题，以开放、人才汇聚发展活力，不断放大“乘数效应”。
- 持续深化改革。大力推进国有企业改革，深入推进“放管服”“最多跑一次”等领域改革，稳步开展农村“三权分置”“三变”等改革，统筹推进财税、金融、供热、医疗等领域改革。
- 坚持创新驱动。深化与吉林大学等高校和中科院“一院三所”的交流合作，支持企业与高校、科研院所组建创新联合体。
- 加快开放步伐。深入推动与长春市对接合作，持续深化与发达地区经贸合作，深入开展与舟山市对口合作。
- 实施人才战略。有效发挥各地就业培训基地作用，培养一批急需、紧缺的技术人才。

奋斗

2022

