

开局之年乘大势

——吉高集团推动高质量发展改革综述

张万刚 饶波



吉高员工唱出了矢志不渝跟党走的坚定信念和奋斗情怀

开局之年，乘势而起。

刚刚过去的这一年，写满了闯关夺隘奋勇向前的发展定力。面对经济下行压力，吉林省高速公路集团有限公司“稳”字当头，年度为高速公路建设、运营筹融资200余亿元，集安至桓仁等3条高速公路超额完成序时进度，确保东双项目（辽宁段）提前10个月建成通车……

刚刚过去的这一年，写满了人民至上服务至上的不变初心。为不断满足人民群众对美好出行的需求，全省高速公路极端天气应对、服务保障能力显著提升，在“十三五”全国干线公路养护管理评价的高速公路评分中位列东北三省一区第一……

刚刚过去的这一年，写满了深化改革从量到质的蜕变重生。吉高集团研判“时”与“势”，吹响了以深化改革驱动高质量发展的进军号角，国企改革三年行动向纵深推进，集团“1+N”高质量发展战略风起云涌……

刚刚过去的这一年，写满了高举旗帜守根铸魂的政治担当。吉高集团主动把握党史学习教育主题主线，全面创新方式方法，精准发力推动国企党建与经营深度融合，“旗帜的力量”党建品牌不断做深做实……

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。这一年，吉高集团乘势而上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量，深入贯彻落实省委、省政府和省交通运输厅、省国资委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以服务全省“一主六双”高质量发展战略为主线，认真落实中央、省委国企改革三年行动方案，加快推进“1+N”高质量发展战略实施，保持定力，坚定信心，迎难而上，实现了“十四五”良好开局，向党和人民顺利交出了一份合格的成绩单。

笃行不怠，坚决落实重大战略决策部署

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，开局之年迈好“十四五”时期重大项目建设第一步，至关重要。

吉高集团聚焦省委重大战略决策部署，主动扛起“新担当、新突破、新作为”重大职责使命，坚决扛起交通强省重任，把重大项目作为服务“一主六双”高质量发展战略的重中之重，紧紧锚定重大项目建设目标，服务有效稳投资，全力当好交通强省建设的主力军。

寒冬腊月时节，集安至桓仁高速公路五道岭隧道洞口已经加装上了厚厚的棉门帘，身着“棉衣”运输混凝土的罐车不时进出洞口，机械的轰鸣声持续从隧道内传出；项目全线混凝土拌和站后部加装了锅炉，所有的原材料仓加装了地热，用以保证原材料和混凝土的温度，确保隧道施工质量……虽然集安市最低温度已降至零下25度，但集安至桓仁等3条高速公路施工现场依然一片忙碌景象——全线隧道施工依然在紧张有序进行，截至目前，在吉高集团的全力督导下，冬季施工不停歇，入冬后又完成建设投资15.95亿元，为春节后迅速复工掀起大干高潮打下了坚实基础。

重大项目是经济发展的压舱石。开局之年，吉高集团始终坚定不移地实行高速公路招投标改革，新开工项目择优选择国内一流企业参与建设，有效防范质量风险、安全风险和廉洁风险，实现项目建设提速提质提效。同时，全力协助高速公路重点项目建设破解资金难题，年度为高速公路建设、运营筹融资200余亿元，确保了烟筒山至长春、大蒲柴河至烟筒山、集安至桓仁高速公路3个PPP项目建设超额完成序时进度；多渠筹集建设资金7.59亿元，确保东双项目（辽宁段）提前10个月建成通车，集双高速实现全线贯通，全省高速公路通车总里程4315公里。

按照省委、省政府及省交通运输厅的安排部署，吉高集团在加快在建项目建设的同时，全力推进“十四五”新开工重大项目落地。目前，白山至临江、松江河至长白、长春都市圈伊通至农安段等3个项目308公里可报告已经编制完成，待相关必要手续批复后即可进场施工；G331沿边开放旅游大通道项目前期工作同步加快推进，力争尽早开工控制性工程。

为确保重大项目建设资金充足稳定，吉高集团聚焦防范

化解重大债务风险，持续增强融资能力。加强银企增信合作，完成银行综合授信申请及授信评级工作，获得24家银行授信，综合授信额度合计2952亿元，同比增加12%。连续5年实现获得中诚信、联合资信等两家评级机构所给予的最高等级即双AAA主体信用评级，成为东北区域地方企业唯一连续三次成功注册DFI企业。

与此同时，按照省委、省政府的决策部署，吉高集团持续推进稳边固边兴边富民，以产业扶贫推动乡村振兴。对包保的汪清县罗子沟镇新丰村、集安市青石镇石湖村实施精准帮扶，因地制宜发展特色产业，巩固脱贫攻坚成果。建立健全消费帮扶长效机制，与吉林省驻村第一书记协会合作，在83对服务区设立乡村振兴帮扶展销专区168个，已累计引进各地方特色商品70余种。

吉高集团以逢山开路、遇水架桥的意志和决心，坚决贯彻落实省委、省政府重大战略决策部署，全力以赴迈好第一步，取得了扎实成效。

坚持人民至上，全力打造群众满意高速

紧盯高速公路“服务”这一本质属性，吉高集团紧扣以人民为中心的发展思想，不断提升高速公路服务保障能力，持续推进高速公路服务人性化、信息化、优质化，持续释放民生红利，让人民群众行驶在高速公路上有更多的幸福感、安全感。

“谢谢你们，在危急时刻给我们送来免费食品，提供了温暖的住处！吉林人，好样的！”2021年11月6日至11日，吉林省连续出现冰冻雨雪、风积雪等天气，集团近万名干部职工昼夜连续奋战6天6夜保通保畅，确保了日间高速公路正常运行。面对邻省关闭省界造成连续3天出省车辆受阻的情况下，吉高集团党委紧急协调人力物力，为长达近30公里的滞留车辆司乘人员免费提供餐饮、住所等暖心服务，得到出行群众的广泛好评，彰显了国企担当。

高速公路上的温情不止于此。

6月1日，一辆载有重症患者的救护车在距离蛟河收费站



96122助力群众高质量出行

出口约150米的地方陷入边沟，收费站工作人员立即赶往救援，十几分钟后，一条生命通道被顺利打开；6月13日，一辆灰色轿车在远达大街收费站入口车道停开不前，得知车辆因没有汽油无法行驶后，在场工作人员冒雨齐心协力把车推到了安全区域，并帮助司机联系加油站买油……在吉林省高速公路各岗位的干部职工，心系百姓，把有温度的服务送到百姓心坎里，全面吹响抢抓服务集结号。一个个感人的画面，让服务有了真实的温度。

不止于服务，如今行驶在高速公路，有了更多的美好。

可以体验冰雪游戏的辉南冰雪主题服务区、感受冬捕文化的查干湖渔猎文化主题服务区、弘扬东北抗联精神的靖宇红色文化主题服务区、展示民族特色的四平满族文化主题服务区……吉高集团以“吉高驿站”服务品牌为载体，按照“一区一品牌、一区一特色”建设理念，在服务标准、人员管理、硬件设施、经营方式等方面探索创新，试点实行“准宾馆化”管理、星级服务建设，展示沿线地方民俗和特色产品，让服务区成为乡村振兴“加速器”。同时，大力开展“司机之家”建设，新增建设完成蛟河服务区司机之家；全省高速81对服务区已全部提供加油服务，有77对服务区已具备充电功能，充电桩、加气站等一大批新服务项目加速落地，让行人通行高速公路更加方便快捷。高速公路服务区已成为过往司乘人员的温馨驿站，受到社会广泛好评。

为持续打造“畅安舒美优”的通行环境，吉高集团落实精细化养护理念，投入专项养护资金近10亿元，完成高速公路路面维修及预防性养护，实施高速公路绿化美化工程，在年度国家公路网技术状况监测路面评价中名次靠前，创吉林高速历史最好水平；强化路域环境整治，拆除高速公路沿



美好出行在吉高



坚持人民至上理念，打造群众满意高速



以雪为令，雪下即除，保障过往司乘人员安全顺畅通行高速公路

线非法广告设施510处；全面开展公路交通标志标线优化提升专项整治工作，提升改造标志牌2266处，施划标线21.7万平方米，受到交通运输部表扬。有序推进物流降本增效，持续优化完善分段差异化收费模式，稳步扩大差异化收费实施范围，差异化收费优惠合计金额3.2亿元，全省高速公路绿色通道减免通行费3.05亿元。

聚焦数字化转型升级，吉高集团全面实施“吉林省高速公路智能化示范工程”，建成集高速公路建设管理、路网管控、养护监测、运行管理、服务业务于一体的管控平台，形成可观、可测、可控、可服务的高速运营管理与公共服务体系，相关工程已于2021年7月入选国务院国资委国有企业标杆项目名单。以省、部中心云网架构为框架，以智能视频技术为导向的整体系统方案，完成“云、管、端”一体化省级视频云网平台建设。通过“吉林高速96122”微信公众号、抖音与快手直播间，“吉行高速”小程序、客户端以及“吉事办”交通服务板块等平台实时发布气象与路况信息，出行信息服务水平大幅提升，“吉林高速96122”微博荣获2021年中国交通政务微博十佳账号。



为受邻省高速公路封闭影响而滞留的司乘提供免费食宿

厚植人民至上的情怀，吉高集团持续打造“畅安舒美优”的通行环境，更好地满足群众对美好生活的向往。

量变引质变，集团发展潜力全面迸发

2021年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年，吉高集团借改革之势，擘画新征程发展蓝图，着力推进企业治理现代化，在贯彻新发展理念的可持续发展道路上行稳致远。

刀刃向内，国企改革三年行动提速加力，集团活力效率全面激发。国企改革三年行动主要任务目标已基本完成；三项制度改革实现全覆盖，权属企业经理层人员任期制和契约化管理完成率100%，取得了总体进度、重点任务“双超前”的良好进展；加强党组织对国有企业全面领导，落实党委前置研究讨论重大经营管理事项清单31项；强化子公司董事会建设，实现新建企业、配齐配强、深入推行员工公开招聘、管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出机制，2021年，提拔任用干部35人，调整交流任职32人。有9名中层干部因绩效考核被免职、降职，15名中层干部降薪降档，推动制度优势转化为治理效能。

顺势而为，乘势而上。吉高集团的发展格局之变，精彩不止于此。

深化“1+N”多元化发展战略，集团盈利能力进一步增强，主营业务收入单一的局面得到改变。依托交通基础设施主业做强产业链、提升价值链，与央企产业链协同发展，发挥资源协同效应，新培育的10户经营性企业规模和企业发展质量实现双跃升。2021年，实现非通行费收入14亿元，利润1.7亿元。其中：路桥公司做强做优成果显著，承揽外部工程总额9.26亿元，完成产值5.92亿元，营业收入3.4亿元；交通实业公司发力转型取得新成效，实现了当年建设、投产，填补了集团交通基础设施材料生产领域空白，完成供货销售额1.3亿元，营业收入1.06亿元；经营开发公司管理增效明显，通过创新广告经营模式，解决了高速沿线260块广告牌闲置问题，使闲置率由38.1%降至10%，实现经营收入0.37亿元；服务区公司服务水平再上新台阶，开展“服务区+”旅游合作项目、民俗文化展示、地方特色产品、扶贫产品专柜等建设工作，实现营业收入6.61亿元；智慧交通科技公司顺利完成系统保障任务，完成加油站、停车场ETC覆盖场景应用15个，全面启动“ETC进城”目标；融资担保公司再传佳绩，实现营业收入1.06亿元，运营效益实现新突破；新成立的检验检测公司起步运营良好，完成产值0.57亿元，取得吉林省公路水路工程试验检测乙级资质；金泉监理公司开拓省外市场进展顺利，在河南、内蒙古先后中标2个合同项目，标的总额1030万元，实现营业收入0.63亿元；工程监理事务所省内市场优势明显，先后中标8个合同项目，实现营业收入0.29亿元……开局见到新气象，过去的一年之中，集团综合交通产业链精彩纷呈，成果不断涌现。

下一步，吉高集团将决战决胜国企改革三年行动，牢牢把握构建新发展格局重要着力点，加快推进集团国有资本布局优化，提高要素配置效率，加快推进高速公路全产业链良性发展布局，推动集团发展质量变革、效率变革、动力变革。

旗帜引领，以高质量党建引领国企发展

在这继往开来的历史性时刻，吉高集团聚焦新时代国有企业党的建设总要求，切实把党史学习教育成效转化为干事

创业、勇担使命的强大精神动力，着力推动全面从严治党向纵深发展，真正在学思践悟中凝聚起推动企业高质量发展的奋进力量。

吉高集团党委始终把政治建设摆在首位，坚持旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，切实做到“中央、省委有部署，吉高见行动”，全力打造国企党建新高地。建立“第一议题”制度，坚持将学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神作为集团党委“第一议题”，建立台账，形成传达学习、研究部署、贯彻落实工作机制。突出“两个一以贯之”，切实把党的领导融入公司治理各环节，完成全级次分子子公司党建入章，实现党建责任和经营责任的有效统一。坚持大抓基层鲜明导向，创新打造“四品牌一工程”，即：做实“不忘初心勇担当，弘扬吉高正能量”活动品牌，组织开展“立项攻坚”活动，解决党建难题62个；做优“吉高党建直通车”培训品牌，开展“党建直通车”线上培训15期1401人次；做细“吉高红色堡垒”党组织标准化建设品牌，制定出台25项管党治党制度，配套45个工作流程图解，编制印发的35个工作纪实台账，与BTX建设实现无缝对接，任务完成率达到100%；做强“争做八者”党员品牌形象，统一设立“党员示范岗”1484个，明确党建工作责任区269个，全面推进“将支部建在收费站、养护工区”上的特色做法，帮助基层单位新建独立党支部60个，营造党员走在前列做表率浓厚氛围。

突出选人用人，队伍建设更加有力。按照“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的要求，加快培育高素质人才队伍。实施逢进必考，社会化公开招聘高素质、高精尖专业人才25次，共计133人。以考核评价为抓手，激励干部担当作为，研究制定印发《关于激励干部担当作为实施容错纠错工作办法（试行）》，认真落实“三个区分开来”要求，消除干部思想顾虑，鼓励干部勇于担当作为。

突出正风肃纪，政治生态更加清明。将全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，把党委主体责任、党委书记第一责任人责任和纪委（专员办）监督责任有效贯通起来。结合省委“作风建设年”安排，严格落实中央八项规定精神、负面清单和省委《实施办法》，持之以恒纠正“四风”。持续加强对重点工程、重点岗位、重点人员的监督，突出对“三重一大”决策和关键环节的有效监督，坚决防范廉政风险，堵住漏洞。

聚焦新形势下的宣传思想工作，着力打造舆论宣传新高地。内宣与外宣工作高质量结合，权威声音占据舆论主流，组织的“美好出行在吉高”等系列媒体公益活动，微博话题阅读量突破4210万，以“沿着高速看吉林”等“吉高大篷车”·一线采访行”系列活动走进收费站、养护工区、服务区、项目部等一线基层单位为契机，推动吉高故事、吉高精神、吉高品牌、吉高形象的社会公众认可度不断攀升，为集团高质量发展营造了良好舆论氛围。

聚焦企业文化建设，着力从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量。举办了1600余名干部职工参与的“初心铸辉煌，强国启新程”专场文艺演出，彰显了吉高集团干部职工担当有为、拼搏向上的精神风貌。扎实开展党史学习教育，集团领导班子带头开展学习，深入基层一线联系点宣讲党史党课9次，深入四平市、通化市参观党性教育基地，集团党委理论中心组举办了为期三天的党史学习教育读书班活动，深刻感受思想伟力。开展“书信里的初心”主题活动，集团党委书记为221名党员在20年以上的党员发出“致老党员的一封信”。深入开展“我为群众办实事”实践活动，谋划完成实事项目170项，集团党员干部认领群众“微心愿”1225个，办实事，开新局。发挥榜样的引领作用，大力弘扬工匠精神，举办了“当好主人翁、建功新时代”劳动技能竞赛，14家分子公司近600名选手踊跃参与，得到省直工委领导好评；组织开展“创新创造、引领高质量发展”劳动竞赛活动，取得集团各分部、所属各企业创新项目62项，激发了职工创新创造活力和动力。大力弘扬劳模精神，创建了以省部级劳模模范领衔的劳模创新工作室，发挥劳模示范作用。积极发挥职工爱心互助金作用，年度使用爱心互助金近30万元，累计救助职工近50人。

聚焦红线意识底线思维，着力抓好疫情防控和安全生产工作。全力抓好疫情常态化防控工作。以“快”发“令”。设专人负责浏览全国各地有关疫情防控的通报、流调等信息，切实做好高速公路一线疫情防控工作。持续保持稳定的安全生产形势，修订出台《集团安全生产管理制度》、启动双重预防机制建设，开发应用“吉高安全APP”，加强“预防、应急、考核”体系建设，实现全年“零安全责任事故”，企业始终保持安全平稳运行。

征程万里风正劲，劈波斩浪启新程。2022年，是实施“十四五”规划、推进高质量交通强省建设、加快吉林全面振兴全方位振兴的关键之年，是国有企业改革三年行动决战决胜收官之年。“吉高集团将全面贯彻党的十九和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平主席在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上的主旨讲话精神，按照省委经济工作会议和全省交通运输工作会议部署，牢牢把握“稳字当头、稳中求进”工作总基调，更加注重服务大局、服务人民、服务基层，在重大项目建设、债务风险防范、数字化转型升级、全面完成国有企业改革三年行动任务、保持安全生产形势稳定，深入推进全面从严治党等工作上持续发力，做强做优做大国有资本和国有资产，为我省实施“一主六双”高质量发展战略和实现“两确保一率先”目标提供有力支撑，奋力当好新时代吉林全面振兴全方位振兴的主力军！”吉高集团董事长郝晶祥说。