

坚守责任担当 提升监管效能

——省药监局全面加强药品监管能力建设纪实

叶阳欢 本报记者 张雅静

财经脉动

“全面加强药品监管能力建设对于强化全省药品监管组织体系、制度体系、标准体系、防控体系等都具有深远的指导意义。”近日，省药监局党组书记、局长刘宝芳接受采访时表示，2021年以来，该局通过不断强化药品监管能力建设，特别是在深化药品监管体制改革、推动建立药品安全议事协调机构、统筹监管体制机制创新、完善检查执法体系和行刑衔接机制、强化部门间综合监管协同等方面实现了重大突破，药品监管事业迈上新台阶，药品安全形势持续稳定向好。

加强顶层设计 做实布局谋篇

思深方益远，谋定而后动。2020年12月31日，省政府办公厅印发《关于成立省政府议事协调机构的通知》，决定成立吉林省药品安全委员会。随后，在省药监局的推动下，全省9个地(市)、长白山管委会和43个县(区)建立药品安全综合议事协调机构，全面落实药品安全属地责任，为我省推进药品安全治理体系和治理能力现代化提供坚强保障。

2021年，省药监局聚焦“一主六双”高质量发展战略和“长辽梅通白延”医药健康走廊建设，牵头编制的《吉林省药品安全及促进高质量发展“十四五”规划》列入省政府专项规划；起草并由省医药健康领导小组印发了《吉林省“十四五”医疗器械产业发展规划》，作为未来一个时期全省药品监管事业发展的指导性文件。

只有建立健全符合实际的政策法规和制度规范体系，才能为全面依法行政提供依据和指导。为此，省药监局重点推进《吉林省药品监督管理条例》及配套制度等地方性法规的制修订工作，着力构建覆盖药品全生命周期监管的制度体系。加快修订行政处罚裁量基准，持续做好权责清单的动态调整与管理，发挥法律顾问和公职律师专业支撑作用，推动“三项制度”和“四张清单”纵深落实。进一步完善药品安全考核评价机制，强化省药监局对市县市场监管部门的指导、督促、考评等。截至2021年12月10日，全省查办“两品一械”违法案件1767件，较2020年同期增长66.2%，以最严格的处罚筑牢药品安全防线。

健全监管体系 提升治理能力

2021年底，省药监局在四平市召开加强机关规范化建设暨药品监管能力建设现场推进会，这是该局自去年6月在吉林市召开现场会之后，又一次开展经验交流，持续推进药品监管能力建设。

围绕全省“作风建设年”，省药监局以推进机关规范化建设为载体，直面基层监管中的重点、难点问题，深化运用清单化管理、图表化推进、手册化操作、模块化运行、机制化落实“五化”工作法，对行政许可、行政处罚、行政强制和行政检查编制四张“流程图”，制定依法行政规范化手册8个、监管清单11个、工作模板13个、任务图表15个，打造可复制的经验样板，增强了机关规范化建设的针对性、实效性和可操作性，打造一支信念坚定、执法为民、清正廉洁的药监铁军，树立药监新形象。

本报讯(记者王旭 曲镜涛)“1月18日，我们公司通过国际贸易单一窗口将加工木筷子过程中产生的残次品进行内销申报补税，海关依据最新政策对公司内销过程中产生的缓税利息进行了免征，很快办结了海关手续。”长白山朝鲜族自治县瑞祥木业有限公司国际部相关负责人张静告诉记者：“元旦前长白海关的工作人员告诉我们，海关总署发布了免征缓税利息的公告，这对我们来说是一个很实在的红利。”

记者从长春海关获悉，为支持加工贸易发展、纾解企业困难，2021年12月31日，海关总署发布公告，自2022年1月1日起至2022年12月31日，对企业内销加工贸易货物，暂免征收内销缓税利息。长春海关为稳定加工贸易发展、减轻企业负担，通过开展关税税政调研、实地走访、召开关企座谈会、视频连线等“线上+线下”方式，加大政策宣讲力度，及时引导企业用足用好优惠政策，结合进出口企业需求不断完善监管服务流程，优化口岸营商环境，提高整体通关时间，最大限度降低企业时间成本和资金成本，助力进出口企业在国内国际双循环中抢占先机。

据介绍，暂免征收内销缓税利息的政策可直接惠及我省120余家加工贸易企业。在加工贸易业务中，海关对进口料件采取保税监管，一旦企业有需求将用保税监管料件加工的任何产品流转到国内销售，海关就要对实际耗用的料件数量，按照其实际进口日期进行申报征税，在此过程中就产生了缓税利息。暂免征收内销缓税利息政策的出台能够适当降低内销成本，一定程度上缓解企业资金压力，减轻企业打通国内市场负担，帮助企业更好地利用国际国内两个市场。



省药监局深入企业帮扶指导

(资料图片)

推进监管能力现代化，必须构建防控体系，提升综合治理水平。省药监局坚持问题导向，着力提高识别风险、预判风险、化解风险的能力和水平，完善药品分类分级监管制度，动态调整医疗器械分类分级监管目录，提升监管靶向性。推动建立省、市、县三级药物警戒体系，着力构建与产业规模相适应的监测评价人才队伍。加强吉林省药品联动执法办公室和执法协作办公室建设，进一步夯实行刑衔接、行检衔接机制，持续保持打击药品领域违法犯罪高压态势。建设并运行药品信用等级评定系统，逐步形成企业自律、政府监管、社会协同、公众参与、法治保障的药品监管社会共治新格局。

强化技术支撑 筑牢发展基石

2021年6月，国家药监局和海关总署联合公告，同意增设长春空港口岸为药品进口口岸，省药监局为药品进口口岸药监局、省药品检验研究院为口岸药品检验院，推动了吉林更高质量开放。

这仅是省药监局监管能力和监管水平得到全面提升的一个缩影。2021年以来，省药监局通过加强监管队伍建设、检验检测机构建设、信息化建设等措施，进一步提升监管能力和监管工作科学化、法治化、现代化水平。

干部强则事业强，人才兴则药监兴。省药监局不断壮大人才队伍的同时，对面向全国遴选的1015名兼职检查员颁发聘书；遴选确定10个实训基地，已开展各类培训29期、业务大讲堂7期，累计参训3100余人次，监管人员能力素质得到全面提升。

检验检测工作是药品安全监管的重要技术支撑，省药监局着力提升检验能力，省药品检验研究院疫苗批签发发

实验室已取得国家新冠病毒疫苗批签发机构授权，年内将整体搬迁。省医疗器械检验研究院已通过PCR实验室认证和新冠病毒检测试剂等21个检测试剂质量评价资质认定。

同时，稳步推进仿制药一致性评价药学研究中心建设，全省已有68家药品生产企业、425个品规开展或计划开展一致性评价研究，34个批准文号已通过(或视同通过)一致性评价；药物安全性评价实验室(GLP实验室)将于2022年建成并投入试运行。

在做好信息化支撑和技术保障的基础上，省药监局全面完成“智慧药监”工程(一期)规划目标任务，并入选2021年国家药监局智慧监管典型案例。同时，省药监局寓服务于监管，指导临江、珲春药材进口口岸建设，以此带动区域医药经济转型升级；支持建设医疗器械创新示范园，推动省内高校设立医疗器械学院或专业；协调将医疗器械创新吉林服务站落户长春经济开发区，正搭建检验检测、审评审批、注册许可“一体化”服务平台，为医药产业高质量发展注入强劲活力。

以“企业需求”为导向，该局还扎实开展“我为群众办实事”实践活动和“两确保一率先”大调研大谋划活动，确定了保障新冠病毒疫苗生产、流通环节质量安全，促进医疗器械产业创新发展2个惠民项目；检查分局和直属事业单位确定22个为民惠民利民举措，逐一形成项目清单，确保助推产业发展实现新突破。

“药品安全监管责任重于泰山，省药监局始终以推动监管能力与监管任务和产业发展形势相匹配为目标，高标准完成各项工作任务。”刘宝芳表示，接下来省药监局将继续围绕中心、服务大局，不断强化监管能力建设，坚定不移推进药品安全治理体系和治理能力现代化建设，在加快推进新时代吉林全面振兴全方位振兴中贡献药监力量。

助力吉林企业海外发展培训会举行

本报讯(记者陶连飞)日前，在省商务厅支持下，以“放眼海外，踔厉奋发，共谋发展，笃行不怠”为主题的吉林大学暨中国出口信用保险公司助力吉林企业海外发展线上业务培训会在长春举行。

本次培训会由中国出口信用保险公司辽宁分公司与吉林省对外投资协会、吉

林大学联合举办，旨在推动吉林省全方位高水平对外开放，发挥吉林大学专业学科优势及中国出口信用保险公司海外资源优势，助力吉林省外经贸企业增强出口竞争力，提升业务质量及风险管控水平。

会上，吉林大学经济学院教授就“区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)”作专

持续推动绿色金融创新

本报讯(记者杨晓艳)在“双碳”目标指引下，越来越多的金融机构都在积极探索绿色金融改革创新。吉林银行逐步加大对绿色金融的投入力度，建立绿色信贷、绿色投资长效机制，组建了绿色金融服务团队，为节能环保、清洁能源、节能技改项目等绿色领域提供高效便捷的综合金融服务。

深入研究碳金融政策。吉林银行成立绿色金融政策研究团队，主动对接省

生态环境厅等部门，分析把握最新政策导向，积极与碳金融领域前沿团队合作，创新绿色金融产品。

创新绿色金融产品。借鉴国内外先进银行绿色金融产品经验，积极研究碳排放权、CCER、排污权等领域产品创新。推出碳排放权质押绿色金融融资模式，成功为白山市琦祥纸业有限责任公司、洮南市热电有限责任公司办理碳排放权质押

融资业务，分别盘活企业14.16万吨、102.87万吨碳配额资产，实现经济和环境效益双提升。聚焦“陆上风光三峡”工程建设，主动对接相关政府部门及企业，积极探索绿色产品模式。

激发绿色产业内生动力。紧抓碳市场上线运营机遇，围绕我省碳排放配额单企业设计综合金融服务方案，大力推动绿色债务融资工具，支持企业绿色转型。助力清洁能源项目建设，为长春市恒建科为新能源发电有限公司生物质能发电项目提供信贷资金支持。支持长春公交集团，为清洁能源公交车顺利投入运营提供有力资金保障。

吉林农担服务网点和城郊接合部。据了解，农行吉林省分行与吉林省农业融资担保公司，始终以服务“三农”为己任，双方紧密合作，在携手同行的6年时间里，相继创新推出“农担通”“农担直连贷”“农易贷”等系列产品，合作额度相继跨越30亿元和40亿元关口，达到42.9亿元，在保余额、同业市场份额、代偿率均位列全省金融机构第一。其中，与公主岭市双方合作在保余额4.3亿元，市场份额达61%，代偿率为零，处于同业领先地位。

“乡村振兴金融服务站”落地公主岭

本报讯(徐远志 记者杨晓艳)日前，中国农业银行吉林省分行与吉林省农业融资担保有限公司共建的“乡村振兴金融服务站”在公主岭市揭牌成立，这是双方深入贯彻落实国家乡村振兴战略、助力吉林省乡村振兴加快发展的重要举措。

乡村振兴金融服务站，以服务乡村振兴、助力农民实现共同富裕为宗旨，向“三农”客户提供包括信贷服务在内的多样化金融服务，使双方合作更加紧密、业务运作更加便捷、金融服务更加惠民。据悉，双方将首批共建500家乡村振兴金融服务站，覆盖全省所有农村县域行、

省商务厅开展餐饮场所燃气安全专项整治督导检查

本报讯(郭洪石 记者陶连飞)为深刻汲取燃气泄漏燃爆典型事故教训，按照省委省政府的部署要求，1月10日至21日，由省安委会办公室牵头9个部门联合开展城镇燃气安全专项整治督导检查活动。结合督导检查活动，省商务厅对餐饮场所燃气安全进行督导检查，共检查商场、宾馆和饭店等餐饮经营单位31户，发现问题隐患125项，建议属地监管部门停业整顿2户，向省安委办移送处理1户，其余问题隐患移交属地相关部门依法依规抓好整改落实。

从检查情况看，在全省各级商务主管部门的大力指导督促下，餐饮经营单位的燃气安全意识普遍有所增强，燃气安全管理制度逐步完善，安全管理措施得到有效加强。但同时部分餐饮经营单位燃气安全风险仍然存在。一是小饭店、小餐馆、小烧烤店负责人燃气安全法规意识亟待提高，安全责任制、现场应急处置方案、安全用气操作规程和每日巡查检测记录等燃气安全管理制度有缺失现象；二是仍有部分餐饮燃气使用单位未安装可燃气体报警装置；三是部分餐饮经营单位仍然存在用场所违规使用液化石油气钢瓶行为，私自在软管上开设三通分流；四是部分餐饮经营单位安装燃气报警装置不足，未安装自动切断装置，安装位置不符合规范要求；五是使用的燃气灶具无熄火保护装置，胶管拖地过长等问题。

针对此次督导检查发现的问题，省商务厅已集中反馈给相关部门，并紧盯问题不放松，积极协调各地区安委会办公室、燃气监管部门和行业管理部门，充分发挥餐饮协会、协会的桥梁纽带作用，举一反三抓好问题的整改落实，指导督促餐饮等燃气使用单位贯彻执行安全生产相关法律法规，进一步落实燃气安全防范措施，确保春节期间商贸行业安全形势稳定向好。

简讯

购买果篮不要只注重外表

本报讯(记者张雅静)近日，走访亲友时送上一个果篮成为了很多人的选择，一些商家为迎合消费者购买礼品的需求，将多种水果拼装成漂亮的果篮进行销售，价格相对提高的同时，消费纠纷也随之而来。

近几年来，长春市消协经常接到一些消费者因购买果篮发生的投诉，主要集中在果篮中水果质量、品类不透明，消费者购买后发现其中掺杂了已经腐烂的水果。此外，部分消费者发现放在果篮中销售的水果价格相对较低，价不对等也不实用。

对此，长春市消协发布消费提示：建议消费者在购买果篮时，采取现场自己选品拼装的方式，可实现价格、质量、重量透明。另外，消费者应理性消费，将实用、品质放在首位，不应只顾外表好看，盲目跟风。

减费让利助力实体经济

本报讯(王禹博)近年来，长春农商银行开展“金融活水惠个体”活动，深入企业了解经营状况和融资需求。截至2021年12月末，开展银企对接活动20余场，触达客户700余人，扶持小微企业7146户，扶持资金45亿元。

为小微企业注入金融活水，有效滴灌实体经济。他们贯彻减费让利政策，科学调整“房e贷”业务利率政策，扶持企业696户，金额7.61亿元；为580户小微商户提供降本付息和还本续贷服务，减费让利2100万元，有效降低小微商户融资成本。



近年来，白山市市场监管局党组着眼于非公经济高质量发展注入“红色引擎”，在全市系统扎实开展推进“小个专”党建工作，引导企业全面树立“以高质量党建引领高质量发展”的理念，切实做到抓党建、强民企、促发展。图为日前“小个专”党建工作人员到市区退伍兵服务中心党支部指导党建工作。 燕金良 摄