

# 革故鼎新开新局

——我省积极稳健推动农村改革纪事

本报记者 闫虹瑾

一座座破旧的农民老宅改造成特色民宿，一个个籍籍无名的村庄变身“网红”旅游点，一块块空置的土地建起了企业……在长春市九台区，许多原本“沉睡的资产”正被盘活，为乡村振兴注入活力、增强动力。

近年来，我省积极稳健推进农村改革，盘活沉睡资源资产，挖掘农村投资新洼地，探索更多可复制可推广的经验模式，最大化释放改革红利。

## “三块地”改革

### 激活农村“沉睡土地”

田园艺术民宿、自动化阳光果蔬棚、阳光音乐花房、植物迷宫、宠物乐园、共享家庭农场……位于长春市九台区的合悦听湖创意农场融入文化、创新、创意等元素，已经成为集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。

“来到这儿特别放松，可以体验的活动也很多，我们打算住一晚。”长春市民林先生一家三口驾车来到农场，准备在这里度过周末。

“我们这个项目2018年选址并启动，能有这样的建设规模，主要得益于集体经营性建设用地入市改革，为农场发展提供了用地保障。”合悦听湖创意农场董事长臧贵臣说。

按照国家统一安排部署，2015年3月，长春市九台区开展了农村集体经营性建设用地入市改革试点，2016年9月，开展了农村土地征收制度改革试点，2017年12月，开展了农村宅基地制度改革试点。

作为全国试点，九台区在探索“三块地”改革之路时，坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的三条底线。同时，不遗余力破解历史矛盾，破解试点工作中遇到的难题，实现了三项改革任务的纵深推进、深度融合、全域覆盖。

截至目前，九台区集体经营性建设用地共组织实施入市地块222宗，总面积102公顷，总成交价15158万元；入市净收益10495万元，其中政府调节金收益4877万元，农民与集体收益5618万元。特别是2019年，共完成165宗地块入市，入市成交价10260万余元，实现单年度入市地块“破百”，单年度入市成交价“破亿”的“双突破”。

“三块地”改革“唤醒”的不仅仅是九台区，全省各地这样的转变随处可见。近年来，我省重点抓好农村承包地、宅基地和集体建设用地“三块地”改革，开展农村承包地“三权分置”“回头看”，推进权证应领尽领，综合运用确权成果，分级搭建农村土地交易流转服务中心，探索有偿转让和退出机制，推进土地经营权有序向新型农业经营主体流转，发展适度规模经营。

在宅基地建设上，总结九台、梅河口、通榆三个国家级宅基地制度改革试点县先进做法，稳妥推进农村宅基地改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置，探索宅基地置换、废弃宅基地处置等有效方式，不断盘活闲置宅基地和农房等农村闲置资产。

春节期间，长白山天池脚下与长白山国际度假区相邻的抚松县东岗镇果松村，迎来了一批又一批游客。最近几年，这里的乡村休闲旅游已经形成了一定规模。

进入果松村，多处统一样式的“乡村驿站”吸引了记者的目光。走进其中一家，几位来自浙江的游客正在这里兴致勃勃地包饺子。

“孩子放假了，我们带着孩子一起来散散心，通过网络搜索，了解到这里不但离长白山近，同时出行方便，环境还好，口碑也不错。”李女士笑着对记者说。这几天，他们一家的安排非常充实。先包车进村，午饭铁锅炖，然后去长白山国际度假区滑雪，回村再参加林海秘境、徒步穿越、冰湖垂钓等项目。

## 天池脚下过大年

——抚松县东岗镇果松村见闻

本报记者 毕玮琳

目。晚餐是雪地火锅和烧烤，住的是村里的大火炕，好不惬意。第二天还可以再体验一下围渔、滑雪、雪地摩托等项目，好好放松放松。

吸引李女士一家，充满“家的味道”的“乡

村驿站”，是由王世宇夫妻俩牵头做起来的。王世宇是土生土长的果松村人，家里开始种参，后来搞客运。旁边的长白山国际度假区建成后，他们看到商机，转而做起民宿，逐渐吸引了很多村民参与，一起搞起了合作社，干



长春市九台区合悦听湖创意农场一角

(资料图片)

## 农户争相“放手”

### “托”出致富好“钱景”

秋收时节，四平市铁西区九间房村的大型联合收割机在田野中来回穿梭，金黄的玉米棒被收进机箱，玉米皮秸秆被机器筛选出来，永信农民专业合作社正在对110公顷托管土地进行统一收割。

改革成果惠及广大农民。几年前，九间房村农户们尚是“单打独斗”，只顾耕好自家田。2020年，“带地入股”正式在铁西区开启试点，在本该忙碌的时节，村民们“偷”得了闲，成了“甩手掌柜”。

“粮食从种到收，合作社统一种植和管理，啥时候卖粮还是农民自己说了算，合作社财务公开，还有监事会，我们还有啥不放心的。”谈起“土地入股”后的收入改善，九间房村村民感慨道，“现在土地租赁费加年底分红外加外出打工的工资，收入加起来较之前翻了一番，真是想都不敢想呀。”

对于“带地入股”模式的创新优势，永信农民专业合作社侯刚给出了答案，通过采用“产量保底收益+超产分红收益+惠农政策资金收益”模式，购买“带地入股”玉米产量保底收益险，保障农民受益。以村里各社为基本单位，从入股农户中推选3名代表为监事会成员，全程参与农资采购、农业生产、产品销售等环节管理，并随时向社员公开财务账目。粮食收获后合作粮库提供5个月免费

仓储，烘干仅收取成本费用，解决收储服务问题。

随着“带地入股”模式的推进，越来越多的农户享受到“田保姆”带来的省心与便利。“带地入股”得到了广大农户的肯定与称赞。首批“带地入股”农户每公顷分得红利1.5万元到1.9万元，与自主经营相比每公顷增收1300元到3000元。

近年来，全省农业生产托管呈现出托管模式多样化、服务主体多元化、服务技术专业化、服务装备机械化的良好发展态势，有力促进了农业节本增效和农民增收。

规模经营水平显著提升。土地细碎化制约现代农业发展，我省充分发挥农服组织与农户联结紧密、服务体系健全等优势，依托农业生产托管，打破原有小农户土地分散局面，消除田埂、利用边角荒地等，增加耕作面积，扩大集中连片耕种面积，改进生产方式，应用先进农业生产技术，收获烘干仓储环节减少损耗，促进粮食增产，获得规模经营效益。

通过开展农业生产托管，服务组织集中采购、集成技术、标准作业、统一服务、订单收购等，降低农业物化成本和生产作业成本，解放农村劳动力，外出务工就业，促进农业生产提质增效和农民增收。

2021年，全面启动农村“三变”改革，制订农村资源变资产资金变股金农民变股东改革方案，重新核实清查农村资源性资产1.6亿亩，经营性资产126.89亿元，非经营性资产405.05亿元。全省99.6%涉农村、96.87%涉农人口完成了农村集体经济组织成员身份确认，1/3以上涉农村经营性资产进行了折股量化。



起了这项综合性的乡村休闲项目。

王世宇告诉记者，游乐、餐饮，再加上住大火炕，尤其是过春节到这体验东北年俗、年味、玩冰赏雪，真是痛快。来这里旅游的一般以家庭为主，也有许多是结伴而来。虽说这两年受疫情影响，客源少了些，但王世宇还是挺有信心。今年他想发展更多村民入社，还要把“乡村驿站”“家的味道”做得更足。

村里孟宪芳家的铁锅炖这两天也挺火，主打的是“大山里的味道”。通过线上众多平台的推荐，这几天，不少前来长白山过新年的外地游客陆续来到她家用餐。

据不完全统计，果松村今冬冰雪旅游季已接待游客8000多人，经营性收入近150万元。

了养殖品种选择不确定、发展方式无特点的经营难题。经过多次考察，最终农场选择了杜泊羊和小尾寒羊繁殖、养殖，以传统土法养殖为基础，结合专家科学技术指导，形成了向雨家庭农场的特色生态种养，目前养殖近2000只。

为了培育更好地适应当下农业发展的新型职业农民，农场通过开展田间课堂、集中培训及组织外出考察等方式，全方位提升家庭农场人员素质，不断开拓其眼界，增强生产经营能力，着力培育一批有文化、善经营、会管理的新型农场主。赵彤丹还加强与农技站的合作，指导农场的品牌创建，开展无公害农产品、绿色食品、有机农产品认证，发展标准化生产。

2023年农场将迎来发展的第十个年头，赵彤丹也有了新的发展规划。“作为农民的女儿，我切身感受到了国家对振兴乡村的政策导向，这让我对农村发展更加有信心。”依托农场地理位置的优势，赵彤丹决定“家庭农场+民宿”融合发展，“农业是一种投入高、回报慢的行业，需要有一定的预见性，政府也给了我们新型经营主体很有力的政策支持，我相信农场未来一定能越来越好。”



## 专家「把脉」燃起希望之火

敦化市杨木嘴子村发展乡村旅游的故事

本报记者 毕玮琳

在延边朝鲜族自治州敦化市雁鸣湖镇，有一座小村庄叫杨木嘴子。它毗邻国家级自然保护区雁鸣湖，远眺镜泊湖国家级风景名胜区，旅游资源得天独厚。如何利用得天独厚的优势把乡村旅游搞起来，一直是村干部们的一块心病。

日前，吉林乡村振兴战略研究院牵线，省内外高校和科研院所智囊团前来“把脉”，让这个小小村庄燃起了发展乡村旅游的希望之火。

村党支部书记任延国告诉记者，按照镇里的“一村一品”旅游环线规划，杨木嘴子村是其中的民宿集合点。2021年底，村集体出资40万元，购置了临江三户住房的产权，进行试点改造。恰好清华大学与雁鸣湖镇政府签约，出资300万元建设乡村振兴工作站，经过考察，杨木嘴子得到了这块“香饽饽”。另外两间民宿由专业设计院设计，镇村共同投资建设。

规划解决的只是路径，游客来了如何能住下，离开的时候买点农产品，打造消费链条需要运营前置。农道联合(北京)城乡规划设计院运营总监李强说：“到一个地方要是没有吃的住的，游客还去你那干啥，下次就没有游客来了，那就要想办法让游客留下来，因为只有留下来才会产生消费。”

从吃住娱入手，打造民宿试点势在必行。听说村里要搞民宿，年前扒掉房子要建新宅的村民杨林主动找上门，拉着村干部要自筹资金参与试点。杨林说：“姑娘听说这事，答应掏钱建民宿，以后我们老两口的生活就有保障了。”

谋划乡村旅游，村班子在补齐市场能力上有些吃力，于是把吉林乡村振兴战略研究院的执行院长孙策聘为顾问，由此才促成了此次专家服务团乡村行。

孙策主张成立村投公司，统一经营权，把宅基地盘活，从三间试点民宿改造做起，最终实现整村推进。在农旅、土地流转等方面，实施“三变”改革，即资源变股权、资金变股金、农民变股民，着力点是壮大村集体经济，形成三产融合，带领乡亲们过好日子。村民盖淑兰说话时有些激动：“村集体发展了，咱们能分红了，干啥都有劲了！”

送别专家，村班子连夜召开会议厘清任务清单，计划成立村投公司，3月份完成房屋测绘工作，4月份破土开工，8月份建成运营。任延国说：“大伙儿得有点紧迫感，用实际行动把产业做起来。”

## 推进河湖长制 筑牢生态根基

本报讯(郭吉丽 记者任胜章)一年来，白山市浑江区深入推进河湖长制工作，以项目为载体，积极落实种植结构调整、增施有机肥、生物菌肥等有效措施，完成有机肥、生物菌肥投入389吨，替代化肥面积8089亩，实现绿色防控面积为4.15万亩，各级河长从源头发力，加大水污染治理防治，用实际行动守护域内河湖实现长治久清。

落实河湖长制，推动河长治。浑江区在明确工作任务清单的基础上，层层督导，强力推动，通过压实责任，将主要目标任务清单逐一分解，由河到岸，责任到人，强力推动河湖长各项政策措施无缝衔接，落地落实。全区涉农工作人员抓住备春耕有利契机，服务下沉，对全区40多家农药化肥经营户进行农药化肥台账管理督导检查，杜绝禁用、限用农药流向市场，加大高效低毒农药使用宣传，切实抓好落实农药化肥减量投入。同时，加大配方施肥技术到田率，有效控制化肥使用零增长，从源头为江河把脉，筑牢生态根基。

项目驱动，落实落早，采用绿色防控技术，减少水体污染。2021年，浑江区在红土崖镇、七道江镇和六道江镇成立了110人的农作物统防统治专业技术队伍，目前，完成绿色防控面积3.75万亩，有效避免了农药残留对环境的污染，减少了对水源地的污染。通过建立长效机制，实施饮用水源地农药主要包装物回收工作，截至2021年末，共回收10.3吨废弃农药包装物。

多措并举，强化管护，共护碧水长清。浑江区的青山湖景区原来违建厂房遍布，污染垃圾等问题较为突出，全面推行河湖长制工作以来，昔日脏、乱、差的河道景区变成了绿树成荫、景色怡人的生态景观；红土崖镇曲家水库是白山市饮用水源地，水库上游，沟沟岔岔，河流众多，开展系列行之有效的河道治理工作后，这里的条条生态河道越发水清景美，成了守护水源的第一生态屏障。守住源头，护住支流，浑江区多措并举提升河流水环境质量，紧紧围绕全域旅游发展战略，深入推进万里绿水长廊项目建设，将治水触角延伸到细枝末梢，用秀水扮靓青山，让治水红利惠及千家万户。

## 普法宣传 助力三农

本报讯(熊丽娜 张瀚丞 张文琦)日前，国网松原市城郊供电公司共产党员服务队走入村屯，开展普法宣传助力“三农”活动。

国网松原市城郊供电公司共产党员服务队通过面对面交流，现场领学《宪法》、《民法典》和《电力法》等相关内容，结合具体案例讲解违法后果和依法维权的方式方法，增强广大群众法律意识和法律观念。现场发放宣传资料，使广大村民进一步加深了对保护电力设施重要性的认识，在群众中营造依法用电、依法护电的良好氛围。

共产党员服务队还来到辖区内的善友种植基地的大棚里开展安全用电法律知识宣传。同时，对大棚温度调控设备、水泵、滴灌设备进行了检查，并讲解了如何保障安全用电，不得私拉乱搭等相关知识。群众知法、学法、懂法、用法，为春耕生产安全用电奠定了坚实的基础。

## 做扎根家乡的“一粒种子”

——记洮南市向雨家庭农场农场主赵彤丹

本报记者 陈沫

向雨家庭农场位于洮南市安定镇四海泡村，自2013年创立至今，一直活力满满，蓬勃发展。

农场负责人赵彤丹今年40岁，出生在农村，成长在农村，对农业建设和发展有着深厚的情感。2013年中央一号文件，出台了鼓励农民创办家庭农场的政策号召，受此鼓舞，赵彤丹同年就在四海泡村率先注册了“洮南市向雨家庭农场”。经过不懈努力，农场不断发展壮大，她本人也成为了远近闻名的农场主和农民致富带头人。

向雨家庭农场主营玉米种植，目前种植面积已达到800亩，并且全部实现了膜下滴灌灌溉。农场成立之初，由于流转的土地多是盐碱地，最初的5年里，赵彤丹将大量的精力放在了土地平整和盐碱地改造上。5年间，共平整土地800亩，改造盐碱地50亩，用来种植牧草、大豆。经近10年的发展，农场

效益显著提升，仅2021年，农场实现纯收益15万余元。

农场的丰收，对农场周边的农户也起到了带头示范作用。许多农民来访请教，赵彤丹毫不保留地传授新技术、新经验。每到收割时，当地种植户兑换种子万斤以上，同时赵彤丹与大公司签粮食收购协议，每斤价格高于市场价，帮助当地种植户销售粮食，提高经济效益，达到大片种植户增产增效。

近年来，国家出台了一系列惠民政策，为农民掌握科学种田技术指明了方向，为农业发展铺平了道路。为了使家庭农场的生产、生活质量大幅度提升，赵彤丹经常参加农业技术培训，不断改进农作物的种植技术和机械维修保养技术，学习别人的先进经验，使产品数量和质量大幅提高。

随着农场规模的不断扩大，赵彤丹将目光瞄向了养殖业。2016年，在确定了多元发展的转型目标后，赵彤丹面临