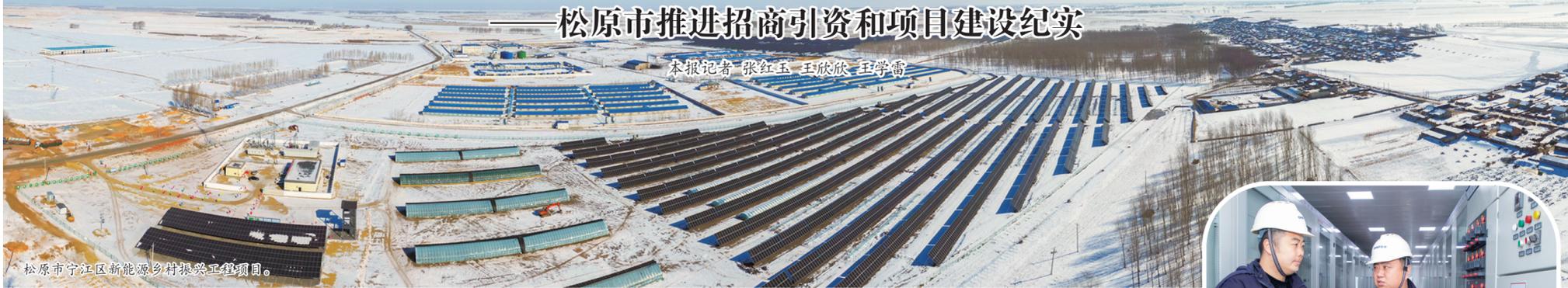


积聚高质量发展的动力支撑

——松原市推进招商引资和项目建设纪实

本报记者 张红玉 王欣欣 王学雷



松原市宁江区新能源乡村振兴工程项目。

早春的寒风虽然料峭，却阻挡不了松原人节后复工复产的热情，在他们眼里，渐渐融化的土层和日趋温暖的阳光，不但预示着春暖花开的日子马上到来，而且寄托着新希望的新一年项目建设序幕也将全面拉开。

春节后上班第一天，松原市就召开了全市作风建设大会暨市委经济工作会议，全面部署全年工作目标和具体的落实举措，迅速凝聚起全市聚焦“一主六双”、推动高质量发展的共识，激发出各地、各部门争先创优、砥砺奋进的斗志。2月9日，松原市委书记李晓杰深入部分园区就重点项目建设情况进行调研，他强调，园区是项目建设主战场，要强化责任担当，加强服务引导，千方百计保障资金、土地、审批等要素，真正让重大项目和重点企业享受到优质服务。全市上下要聚焦经济建设主战场，凝神聚力攻项目、帮企业、优环境、抓安全，为经济高质量发展奠定坚实基础。

中车松原新能源基地建设项目首桩成功、吉林嘉奥年产4万吨赤藓糖醇项目试车生产、盼盼集团节日期间一直坚持生产……一幅幅争先奋进的画面，让人们看到了全市上下“开年即铆足全力、起步就是冲刺”的奋斗姿态，也看到了松原以新能源建设等为重点的项目建设春天到来了。

筑牢项目基石

项目是经济发展的基石，是动力转换的加速器。近年来，松原市坚持以项目建设为中心，全力以赴抓好招商引资和营商环境建设工作。几年来，累计建设5000万元以上项目800多个，山鹰纸业100万吨工业包装纸、嘉吉200万吨扩能等50个超百亿级、十亿级重大项目相继落地开工。松原市也成功入选全国首批产业转型升级示范区。

龙头企业安心落地壮大、链条企业积极跟进发展、高新企业日渐增多，营商环境越来越好、服务水平深得人心、园区建设日益完善……数增质提的项目发展，促进了全市经济稳步增长，推动了产业转型升级，增进了民生福祉提升。五年来，松原市地区生产总值年均增长3.4%，固定资产投资年均增长6%，社会消费品零售总额年均增长3%，地方级财政收入年均增长3.7%，经济总量稳居全省第3位。

项目工作，一直被列为松原市重点工作之首，全市上下聚焦聚力抓项目。全面落实市县两级领导包保、“一个项目一套班子一揽子措施”、项目秘书、“三早”项目各选晋级等机制，坚持“五化”统领、“五图”作战、“五措”并举，全力推动项目建设提速、提质、提效。

为真正推进项目发展，松原市以解决实际问题为抓手，通过破解问题促进项目发展。充分发挥“项目中心+”作用，从项目签约到竣工全过程跟踪推进，全链条协调解决问题。同时，积极深化审批流程再造，绘制项目前期推进“作战图”、项目审批“横道图”，大力推行不见面、承诺制、容缺制等审批方式，加快项目前期工作进度。项目建设中，统筹做好用水、用电、用地等要素保障工作，采取补时补工、分段施工等措施，确保项目开足马力、加快建设。积极组织开展金融助振兴、“政银企”对接、“服务企业周”等活动，鼓励银行业金融机构稳贷、增贷，创新推出极速贷、云税贷等金融产品，保障项目建设资金需求。组织相关部门“联合作战”，依法依规强力推进征地拆迁，有效保障项目建设用地需求。积极开展劳务用工摸排、网络招聘等工作，帮助项目业主招工，推出包车、包机等服务举措，为企业接送返岗人员，全力加快项目落地建设步伐。

同时，积极抓好督导检查，采取实地督查、“赛马”通报、并联推进微信群、项目建设专项绩效考核、“清单上墙、挂图作战”“日调度对接、周汇报分析、定期实地核查”等机制，倒逼项目快落地、快开工、快投产，并采取影像化推进、无人机巡查、项目联检等措施，全力推动项目取得实效。



中车新能源产业基地项目建设开工。



松原中车新能源产业基地项目建设现场。

在项目谋划上，松原市积极抢抓国家新一轮东北振兴、新基建“761”工程政策机遇，紧紧围绕“一主六双”高质量发展战略和“5+5+N”产业体系，通过邀请省直部门帮助指导、聘请第三方专业团队等方式，加强项目谋划储备工作。2021年，该市谋划储备5000万元以上项目357个，完成年计划119%，总投资1939亿元，开工123个，落地转化率34.5%，提前四个月完成年度计划目标。8月份，印发了《关于提前开展2022年全市重大项目谋划储备工作的通知》，提前四个月开展了2022年度项目谋划工作，明确全市谋划5000万元以上项目数量要到350个。同时，按照“六新”产业和“四新”设施发展方向，已经谋划“六新”产业项目215个，“四新”设施项目218个。

诚心诚意开展招商，尽心尽力推进项目、精心精准谋划项目，这种良性的项目建设循环，使得松原每年年初集中新开工的项目数量都处在全省前列，为推动经济高质量发展积聚了坚实的基础。



吉林嘉奥年产4万吨赤藓糖醇项目。

打好招商引资攻坚战

2月17日至21日，松原市委副书记、市长陈强率代表团赴舟山、上海等地，重点围绕新能源、农产品深加工、生物医药、石油化工、乡村振兴、文化旅游、商贸物流等领域开展经贸交流活动，全方位推介松原发展机遇，拓展双方合作空间，迅速带动全市上下形成招商引资热潮，为松原高质量发展积蓄势能。

招商引资是优化经济结构的主动力量，是产业转型升级、动能提升的重要抓手。近年来，松原市高度重视招商引资工作，牢固树立“招商引资是头等大事，项目落地是评价标准”的思想，坚



吉林奥谷5万吨/年海菜糖扩能项目。

持把招商引资作为经济工作的“第一菜单”、领导干部的“第一责任”、绩效考核的“第一指标”，积极抢抓“十四五”高水平改革开放发展机遇，采取走出去、请进来的方法，大力开展招商引资工作，积极培育新的经济增长点。制定招商引资“五张清单”，开展“百日攻坚”活动，引进5000万元以上项目158个，到位资金381亿元，增长38%，总量居全省第3位。中车集团新能源装备制造等一批十亿元以上重大项目签约落地。北京、上海、成都、西安等地松原商会挂牌成立。新建域外人才工作站3个，引进专家团队11个。

聚重点、精准发力，才能收到事半功倍、良性发展的结果。为让招商工作既高效又高质，松原市积极探索招商模式、

创新招商方法，牢牢把握政策、机遇叠加的有利时机，依托国家新一轮振兴东北，打造东北亚地区合作中心枢纽、东北西部生态经济带、吉林西部生态经济区，推进“一主六双”高质量发展战略、“五个合作”多元化体系等战略实施，对标“十四五”规划纲要，本着提升传统、主攻优势、突出新兴、转型优先的原则，研究出台了《关于进一步加强招商引资工作的实施意见》，明确招商重点，突出招商定位，做到精准招商、良性招商。

工作中，他们突出五个并联抓招商。强化带动，实现市县两级并联。市委、市政府主要领导带队招商，每年必保上半年各至少组织一次外出集中推动项目活动，基层领导主动出击，积极响应。各县市区、开发区主要领导每月至少一次外出招商，每个县市区、开发区副处级以上领导每周必有人在外招商。去年，全市开展走出去招商405次。新洽谈投资5000万元以上重点招商项目244个，签约重点招商项目158个。

强化统筹，实现招商引资与项目管理并联。搭建全市招商引资集成服务平台，实现市县两级招商部门与各级发改委、统计局、经济运行中心等部门联动。依托发改委项目管理体系平台中各项国家政策，围绕“十四五”规划“5+5+N”产业体系，实现招商与谋划项目并联，明确招商引资主攻方向；依托统计系统，找准全市产业空白，有的放矢；与经济运行中心并联，充分利用赛马机制，增强县市区、开发区发展的紧迫感和使命感。



广东长青集团松原市长青生物质能源项目。

强化创新，实现线上招商与线下招商并联。2020年起，为对冲疫情影响，全市积极开展网络招商。疫情期间，通过开展网络推介、视频招商、屏对屏对接、不见面签约，确保招商力度不减。

强化协同，实现招商引资与人才工作并联。市委组织部人才办牵头建立的“北上广深”松原域外人才工作站，在拓展招商渠道、获取招商信息方面，发挥了巨大的作用。目前域外松原商会已经成立7个，为松原市进一步推进招商、引进人才打开了广阔的空间。

强化服务，实现招商引资与职能部门并联。加强与审批部门并联，建立“招批管”协同机制，优化、精简审批流程，实现招商引资与项目推动并联；加强与管理部门并联，优化营商环境，建立“25个宁静工作日”等机制，让最优的营商环境成为松原市最响亮的招商名片；加强与金融部门并联，实现招商引资与金融服务并联，加强全市金融服务体系建设，打开企业融资渠道，定期开展银企对接活动，建立起国有银行、商业银行、与招商项目对接合作的通道，以项目为中心，通过金融服务达到“引资”的目的。

为收到更好的招商实效，进一步加强了调度管理。全面推行双周调度机制，及时掌握各县市区、开发区谋划项目、洽谈项目、签约项目的进展情况，重点项目专人跟踪调度，及时向市委、市政府反馈项目推进进程及存在的困难，发挥以调促招的作用；进一步加大巡查力度，定期到各县市区、开发区实地踏查项目，掌握项目建设进度，确保招商项目真实、可靠，定期通报各地招商项目进展情况，发挥督促招的作用。

2021年，新洽谈项目244个，预计总投资2000亿元以上，完成年度工作目标的120%以上。新签约5000万元以上重点项目158个，签约金额达2373.4亿元，完成年度工作目标的158%。

聚集重点，精准发力；五个并联，全面出击。坚持不懈地招商引资，引进了更多更好的立市大项目，让松原的项目建设红红火火，成为支撑经济高质量发展的重要动力。

打造“过了关”的环境

“松原‘过了关’的营商环境进一步坚定了企业扩大投资的信心和决心，我们将继续发挥企业自身优势，在延伸产业链、服务运维、园区建设等方面与地方政府深化合作，更好地推进企业发展，助力松原经济高质量发展。”日前，松原市委副书记、市长陈强在赴舟山、上海等地开展经贸交流时，分别会见了嘉吉投资(中国)有限公司中国区总裁刘军以及山鹰国际董事长、总裁吴明武，他们都表达了对松原市营商环境的肯定以及进一步合作的意愿。

陈强也希望企业抢抓机遇、深耕松原，进一步加大投资力



工作人员进行设备调试。

度，延长产业链条，持续推动一批配套项目落地，共同谱写互惠共赢新篇章。他还表示，松原将以一流的营商环境和优质的服务为企业打造发展新高地。

近年来，松原市持续开展营商环境建设，深入推进“放管服”改革，向县级下放权力1600多项，“最多跑一次”事项占比达99.7%。松原市工商联小微企业商会连续几年荣获全国“四好”商会荣誉称号，“过了关”的营商环境得到有关领导的高度肯定。全面深化“五个合作”，签约引进重大项目467个，招商引资到位资金年均增长22%。

为更好地推进营商环境建设，松原进一步完善了组织架构，将原软环境建设领导小组调整为营商环境建设领导小组，下设包括优化营商环境、政务环境、要素环境、人才环境、法治环境、开放环境6个工作专班和宣传、督查2个工作组，由市级领导任专班组长，宣传部、纪委监委主要领导任工作组组长，

搭建全闭环工作机制，协调解决营商环境建设过程中跨县(市、区)、跨行业、跨部门的协同问题。按照省委工作要求，实行四级书记抓营商环境工作机制，实现营商环境建设全域覆盖。

另外，结合年度营商环境重点工作和年度考评目标任务，对标国家、省先进地区经验，在出台的《松原市优化提升营商环境建设60条》基础上，起草并由市委、市政府出台了《松原市“六最三化”工作方案》，确立“一个提升”(提升营商环境建设)，建立“五级联动”(市、县、分管领导、科室负责人、具体经办人)机制，按照“审批最便捷、投资最舒心、发展最长效、监管最智慧、创业最安心、服务最贴心”标准，实现“建设市场化、法治化和国际化营商环境”目标的具体工作思路。《方案》围绕“六个环境”具体确定了66项工作任务，分解落实到涉及营商环境建设工作的64个部门，为全市营商环境建设定下基调、细化部署、明确分工、确定目标。

全面实现“大厅之外无审批”，政务服务之家可受理1568个政务服务事项，占总事项数99.8%，“最多跑一次”事项已达99.7%，进驻事项已实现“应进必进”，涉民涉企事项可实现全流程厅内办结。全市所有33个具有审批职能的部门行政审批专用章，都在专门区域统一管理，真正实现“大厅之外无审批”。推行政务服务“窗口无否决权”机制，设置“办不成事、咨询不答”反映窗口，尽量满足群众办事需求。2020年，松原市在全省政务服务“一窗受理、集成服务”改革验收评价中位列全省所有市县第一名。

稳步推进“简政放权”工作，做到权力“能放尽放”，累计向宁江区、各开发区(园区)下放权力1662项，承接权力1629项，承接率98%。持续深化工程项目审批制度改革，项目审批全流程已实现“一窗受理”，审批时限由原来的189个工作日缩减至50个工作日内。新版全流程审批系统于2021年6月正式上线，公共资源交易招投标实现全流程电子化。

良好的环境，赢得了优秀的口碑，换来了驻地企业安心发展，引来更多企业倾心向往，也为招商引资和项目建设吃下了一往无前的定心丸。

投资数百亿元的中车松原新能源产业基地项目、山鹰纸业100万吨制浆及年产100万吨工业包装纸项目、山东发展500兆瓦风电项目、吉林嘉奥年产4万吨赤藓糖醇项目……随着即将举行的春季项目集中开工仪式，松原市项目建设将迎来新的发展高潮。新能源项目占比增多，高新项目数量稳步增长，产业链项目不断延伸拓展……这欣喜的发展走向，让我们更加相信，在新的一年里，松原的项目建设也将跃升到一个全新的高度。

本版摄影：本报记者 王学雷