

政府工作报告中的“民生清单”

新华社“新华视点”记者

5日提请审议的政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线，提出切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

就业 加强对超过1000万高校毕业生就业服务，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1100万人以上。报告提出，各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才。

我国灵活就业群体规模不断壮大，报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新业态职业伤害保障试点。此外，报告还提出，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，政府工作报告从拓宽就业渠道的大盘和根本出发，直面就业结构性难题，体现了积极进取的政策导向。

“我国灵活就业人员已经达到2亿人左右，开展新业态职业伤害保障试点，直面新问题与新挑战，符合新发展阶段现实需要。”全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红说。

乡村振兴 促进脱贫人口持续增收，严格规范村庄撤并

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫，报告提出，完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，增强脱贫地区自我发展能力。

围绕乡村发展、建设与治理，报告提出，开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村庄撤并，因地制宜推进农村厕所和污水垃圾处理。深入开展文

明村镇建设。全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记刘建明提出，因地制宜发展农产品加工、休闲旅游、电商等产业，以数字赋能乡村振兴。新征程要加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

教育 继续做好义务教育阶段减负，改善职业教育办学条件

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。报告提出：我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

针对不同教育阶段、不同群体的现实关切，报告进行了回应：保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、云南工商学院执行院长李孝轩说，当前，中国人口变化、城乡格局改变、区域经济发展差异等都对教育产生了深刻影响，从做好义务教育阶段减负工作，到破解职业教育发展瓶颈等，报告聚焦教育领域面临的结构性矛盾和短板弱项，加快完善高质量教育体系，体现了惠及所有孩子的施政理念。

医疗 实现全国医保用药范围基本统一，科学精准处置局部疫情

在医疗领域，继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和

5元。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中带量采购。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控，报告提出，坚持外防输入、内防反弹，加强口岸城市疫情防控，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示，改善医疗服务的相关政策，既坚持了持续稳步推进，又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排，问题看得清、措施提得实。

老人妇女儿童权益保障 优化城乡养老服务供给，完善三孩生育政策配套，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪

针对老年人的社会保障，报告透露一系列利好消息：适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。应对人口老龄化的具体举措包括：优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务。

如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

此外，报告还明确提出，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。

全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云表示，一老一小关系千家万户，期待抓紧建立面向

全体老年人的基本养老服务体系，推进基本养老保险均等化。

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红期待，在进一步完善法律的基础上，政府部门与社会形成合力，有效保护妇女的人身安全与婚姻家庭权益。

粮食与能源安全 装满“米袋子”充实“菜篮子”，保障民生和企业正常生产经营用电

报告提出，保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括：适当提高稻谷、小麦最低收购价；切实遏制耕地“非农化”、“非粮化”；新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。

全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，体现了主动、靠前的施策方向。

他还表示，受复杂国际形势和疫情影响，能源价格持续上涨，给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”，加强我国能源生产保障能力，提升资源开发水平。同时要树立危机意识，继续在全社会提倡节能减排。

消费 继续支持新能源汽车消费，发展农村电商和快递物流配送

报告提出多项推动消费持续恢复的举措：多渠道促进居民增收，完善收入分配制度。发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓

励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。

全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国说，推动消费既要靠增加居民收入，也要靠促进市场空间不断扩大。“消费新业态新模式与农村下沉市场，对拉动消费意义十分重要。政策制定要注意发现和引导需求，增强群众消费意愿。”

生态环境 加强污染治理和生态保护修复，有序推进碳达峰碳中和

报告提出，加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。推进绿色低碳技术研发和推广。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成绿色生产生活方式。

生态环境部环境规划院院长、中国科学院院士王金南代表表示，实现碳达峰碳中和是一项复杂工程和长久任务。中央已经进行了清晰布局，报告进一步为产业、能源结构调整等指明方向。

住房 推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出，再开工改造一批城镇老旧小区。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，坚持“房住不炒”已成为社会共识，也仍是我国房地产政策的总基调。目前我国住房需求依然旺盛，房地产市场的结构性问题愈发突出，房地产调控政策要保持稳定性、精准性、协同性，系列举措对促进房地产业良性循环和健康发展十分关键。(记者舒静 张辛欣 赵文君 宋佳 吴文润 白佳丽 刘美子)(新华社北京3月5日电)



农业农村部部长唐仁健通过网络视频方式接受采访。新华社记者 李鑫 摄

粮稳天下安。去年受严重秋汛影响，冬小麦晚播面积比较大。当前夏粮生产形势如何？耕地保护如何落实“长牙齿”的硬举措？5日举行的全国两会首场“部长通道”上，农业农村部部长唐仁健回应社会关切热点。

唐仁健表示，近两年，受疫情、灾情叠加影响，大家对“手中有粮、心中不慌”这句话有了更深更真切体会。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一。

“这是给我们的‘军令状’，是必须确保完成的硬任务。”唐仁健说，今年的粮食生产确实面临很大困难，去年五省受旱见秋汛影响，冬小麦晚播面积占了冬小麦总面积的三分之一。尽管面临苗情复杂情况，但农业农村部部门依然有信心有决心打赢夏粮丰收夺收这场硬仗。

唐仁健表示，党中央、国务院高度重视，政策支持力度大。国家提高稻谷、小麦最低收购价，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。政府工作报告中还讲到，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度。

同时，各方面行动迅速、技术支撑到位。农业农村部制定了专门的工作方案和技术指南，抓住小麦返青、拔节、灌浆三个关键时期，把措施返青肥、“一喷三防”等关键措施落实到位。

他介绍说，目前冬小麦面积基本保持与去年相当，土地墒情、墒情好，一二类苗比前期增加。“我们不仅要抓好夏粮，也要抓好全年粮食生产。”唐仁健说，农业农村部向各省区市下达了粮食生产目标任务，还将协调推动各部门保障农资供应，做好防灾减灾工作。

“目前我们粮食供给的总量充裕。今年人均粮食占有量达到483公斤，比去年的474公斤增加了9公斤。在总量的保障下，我们有能力保证14亿中国人每天到点开饭，而且饭碗能够越端越稳，也吃得越来越好。”唐仁健说。

耕地是粮食生产的命根子，如何切实管住、管好？唐仁健表示，落实党中央、国务院实行最严格耕地保护制度的一系列规定和有关法律法规，要采取“长牙齿”的硬措施，继续加大公开曝光、挂牌督办、追责问责的力度，进一步增强体制机制和执法的刚性约束。

——管数量。农业农村部积极配合自然资源部门，确保18亿亩耕地实至名归。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，划好三条控制线。把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订责任书，实行严格考核、一票否决、终身追责。

——提质量。今年将新建1亿亩高标准农田，加大黑土地保护和盐碱地综合利用力度，启动第三次全国土壤普查。

——控用途。要落实利用的优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

唐仁健说，下一步要通过完善法律法规，同时也合理地把握耕地种植用途的管控问题。在落实永久基本农田和高标准农田逐步回归到种粮食时，各地不能搞“一刀切”“翻烧饼”，要合理合情、实事求是，制定逐步回归的时间表，把握好进程。(新华社北京3月5日电)



财政部部长刘昆通过网络视频方式接受采访。新华社记者 李鑫 摄

财政政策、赤字率、减税降费……5日提请审议的政府工作报告，明确了多项今年的财政工作安排，备受社会关注。

在当日举行的十三届全国人大五次会议首场“部长通道”上，面对记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。如何理解？如何落实？

“这是党中央统筹国内外形势作出的重要决策部署，是一个有机整体，总要求是稳字当头、稳中求进，着力点是加大对冲、提升效能，落脚点是托住宏观经济大盘。政策安排兼顾了力度与节奏、当前与长远、发展与安全。”刘昆说。

在他看来，财政政策是不是提升了效能，要看是不是完整、准确、全面贯彻了党中央决策部署，是不是促进了经济健康发展，是不是让老百姓更多受益。推动积极的财政政策落地见效，财政部门已做好准备。

“我们将精准研究每一项财政政策，精心安排每一笔财政资金，早出台政策，早落地见效。同时，坚持尽力而为、量力而行，既保持必要力度，支持经济恢复发展；又预留政策空间，应对今后可能出现的风险挑战。”刘昆说。

根据政府工作报告，今年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年有所下调。这是否意味着财政支出强度减弱？

“赤字率适当下调，是保持财政可持续的重要举措。通过统筹财政资金，今年全国一般公共预算财政支出强度不仅不会下降，而且比去年会有较大的提高。”刘昆说。

他为大家算了一笔“加减账”：今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元；但是，通过跨年度调节，仅中央本级财政调入一般预算的资金就达1.267万亿元，这个资金量相当于提高赤字率1个百分点。

“财政支出强度是有保障的。”刘昆还列举了两个数据，让公众对今年财政支出强度有更加直观的感受：——26.7万亿元：这是今年全国一般公共预算支出安排规模，比去年增加2万亿元以上，增长8.4%。——近9.8万亿元：这是今年中央财政对地方的转移支付规模，比去年增加近1.5万亿元，同比增长18%，为自2012年以来的最高增幅。

减税降费是助企纾困直接有效的办法。政府工作报告提出，实施新的组合式税费支持政策。今年的政策有哪些看点？如何保障“真金白银”直达企业？

在刘昆看来，今年退税减税的规模将创下历史新高，约2.5万亿元；政策发力更加精准，制造业等6个行业的退税减税规模将达1万亿元，中小微企业和个体工商户受益规模也将超1万亿元。

他介绍，增值税留抵退税是今年减税降费的主要措施，通过提前退还尚未抵扣的税款，直接为市场主体提供现金流约1.5万亿元。与此同时，中央财政大幅增加对地方的转移支付，帮助地方缓解减收压力，保障减税降费政策落地生效。

“财政部门将坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，精准研究，细化出台政策，扎实做好有关工作，让减税降费的‘真金白银’尽早落到企业、惠及个人，更好实现‘放水养鱼’‘水多鱼多’的良性循环。”刘昆说。(新华社北京3月5日电)



国家发展和改革委员会主任何立峰通过网络视频方式接受采访。新华社记者 李鑫 摄

“我们完全有信心、有决心、有基础、有条件、有能力，继续保持我国经济运行在合理区间，实现全年目标任务。”在5日举行的全国两会首场“部长通道”上，国家发展改革委主任何立峰回应记者提问时说。

实现5.5%左右的经济增长预期目标有哪些支撑因素？碳达峰碳中和工作如何有序推进？2022年稳投资将从哪些重点领域发力？围绕政府工作报告，何立峰回答了社会关切的热点问题。

实现5.5%左右经济增长预期目标有信心、有基础

2021年，我国国内生产总值(GDP)达到114.4万亿元。“一年GDP增加了13万亿元，这在中华民族历史上是第一次。”何立峰说，按美元计增加了3万亿美元，相当于二十国集团中排名第六或第七位国家的经济总量水平，这在世界经济发展历史上也是第一次。

“这说明，中国经济发展的后劲很强，中国经济的韧性很强，市场主体的活力和抗风险能力很强。这也是实现今年GDP增长5.5%左右预期目标的信心所在、基础所在。”他说。

何立峰表示，经过两年多抗击疫情的实践，各地区、各行业、各企业有力有效应对疫情，促进经济恢复发展的机制办法越来越成熟。贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，在供需两侧都创造了很大的发展空间，为激发市场主体活力、继续克服困难挑战，提供了很好的条件。各项稳增长政策为实体经济尤其是中小微企业生产经营创造稳定良好的政策环境。

“从今年1、2月份的情况看，发电量增幅在6.7%左右，铁路装车货运量较快增长，外贸出口保持两位数增长，这是非常不容易的。”何立峰说。

“不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’”

何立峰说，力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是党中央、国务院审时度势、从国情出发作出的重大战略决策。

何立峰说，实现碳达峰碳中和，是我们自己必须要做的一件大事。通过推进“双碳”工作，可以创造非常多的发展机遇和商业机会；可以有效促进生态环境改善，提高广大城乡居民生活品质和生活方式；可以为子孙后代谋幸福，可以为落实巴黎气候变化协定作出中国贡献，体现负责任大国担当。

“这是一场广泛而深刻的经济社会变革，将对生产生活方式产生巨大改变。”何立峰说。

何立峰说，推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要统筹考虑，正确处理当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，特别是要处理好发展和安全的关系，坚持先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。

“我们不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’，有力有序推进‘双碳’工作。”何立峰说。

适度超前开展基础设施投资

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一。政府工作报告提出，积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。

“十四五”规划确定的102项重大工程，是个“大套娃”，目前已分解出2600多个项目，正在稳妥有序地推进实施。”何立峰说，精准把握投资重点，加快推进基础设施补短板、“双碳”、新兴产业、老旧设备更新等重点领域建设；重点推进以县城为重要载体的新型城镇化，加强养老、托育、教育、医疗卫生等公共服务领域投资等。

他强调，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，多渠道筹集资金。按照政府工作报告，今年中央预算内投资安排6400亿元，比去年增加300亿元，拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。去年四季度发行的1.2万亿元专项债券中，实物工作量大部分将在今年体现。要通过政府投资和金融支持，带动市场主体加大社会投资。

“狠抓项目落地实施，形成谋划一批、在建一批、竣工投产一批的良性循环。”何立峰说。(新华社北京3月5日电)

夏粮丰收有保障吗 耕地保护怎样落实

农业农村部部长唐仁健谈粮食安全热点话题

新华社记者 于文静 周圆 许可

财政政策如何提升效能 赤字率下调怎么看 减税降费有何看点

财政部部长刘昆回应二〇二二年『国家账本』

新华社记者 申铨 许可 范思翔

我们完全有信心实现全年目标任务

国家发展改革委主任何立峰回应经济社会发展相关热点问题

新华社记者 安蓓 谢希瑶 周圆