全国政协十三届五次会议举行第二次全体会议

12名委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十三届五次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长黄坤明，以及中共中央、国务院有关部门负责同志应邀到会听取发言。

葛慧君委员发言说，今年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的一件大事、要事、喜事。政协委员和政协工作者要深刻认识“两个确立”的决定性意义，以昂扬的精神风貌和饱满的履职热情，担当起新时代人民政协的职责使命，始终做共同思想政治基础的坚定构筑者、社会主义协商民主的忠实践行者、建功新时代的不懈奋斗者，以高质量履职向党和人民交出满意答卷。

王一鸣委员发言说，中国经济“稳”可预期“进”有动能，在压力下显现韧性，在挑战中孕育先机，在变局中开创新局，长期向好的基本面没有改变。只要坚定信心，集中精力办好自己的事情，中国经济这艘巨轮定将行稳致远。

王红委员代表民革中央发言说，壮大乡村产业不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要，更是乡村振兴和农村可持续发展的必然要求。应构建以乡村特色为基础、以城乡融合为推力、以农民创业为抓手的乡村产业发展新格局，夯实产业基础，推动乡村振兴。

高培勇委员发言说，促进全体人民共同富裕，要正确处理效率与公平的关系。在做大蛋糕的基础上分好蛋糕，关注机会公平和过程公平，坚持社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，坚持经济发展、社会进步和人民生活改善并重，因时因势因地制宜设定发展目标，依靠全体人民共同奋斗促进共同富裕。

刘振东委员代表全国工商联发言说，要切实发挥民营企业在稳增长中的积极作用，加强预期引导，解决中小企业发展的堵点痛点难点问题，激活和规范民间投资，维护公平竞争市场秩序，健全完善企业内控体系，守住增长底线。

陈萌山委员发言建议，国家应在东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原整体布局，率先建设高水平国家粮食安全产业带，全面提高粮食综合生产能力；推动粮食精深加工和高效养殖，全面提高粮食综合效益；建设粮食运输走廊，形成产得出、调得快、供得上的高效供应链，打牢国家粮食安全基础。

沈南鹏委员发言说，要协同推进减碳和东西部协调发展，把西部地区的清洁能源优势转变成经济优势；加大跨区可再生能源配置建设；把单位GDP碳排放作为产业承接的新标尺，让清洁能源产业在西部就近壮大；做实碳贡献的量化和补偿，用市场化手段做到添绿又生金。

黄震委员代表民进中央发言说，“双减”政策是保障教育公平的重大举措，是促进学生全面发展、健康成长的正确途径。要做好政策宣传解读，完善基础教育保障体系，深化教育综合改革，进一步缩小基础教育城乡、校际差距，推动高中阶段教育普职融通和多样化、特色化发展，更好促进“双减”政策产生实效。

田沁鑫委员发言说，文艺工作者要坚守人民立场，潜心深入生活，坚持守正创新，以真情为人民放歌，创作反映“时代之变、中国之进、人民之呼”的新时代史诗作品，铸就新时代文艺高峰。

魏明德委员发言说，香港背靠祖国、面向世界，具有“一国两制”制度优势，可以在构建人类命运共同体中发挥更加重要的作用。香港第五波新冠肺炎疫情暴发后，习近平总书记十分关心，中央全力支援香港抗疫。我们坚信，在中共中央坚强领导下，我们一定能打赢这场抗疫阻击战。疫情过后，香港必将重现“东方之珠”的光彩，必将更好发挥独特优势和作用，为世界和平发展作出贡献。

张泽熙委员代表台盟中央发言说，台湾同胞在分享祖国发展机遇的同时，应一起承担推进中华民族伟大复兴的神圣使命。要坚决贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略，紧密团结广大台湾同胞，携手打拼，砥砺前行，不断推进两岸和平发展、融合发展，为实现祖国完全统一积累更加坚实的民意基础。

孙东生委员发言说，一届“简约、安全、精彩”的冬奥盛会圆满落幕，冬残奥会如约而至，这是中国人民对国际奥林匹克运动发展又一重要贡献，向全世界展现了人类在困难面前可以携手前行、团结协作，为最终战胜疫情、为世界的繁荣与发展注入了强大信心和动力。要继续讲好奥运故事，传承奥运遗产，弘扬奥运精神，增强发展自信，赋能民族复兴，推动构建人类命运共同体。

会议由全国政协副主席邵鸿主持。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、高云龙出席会议。

悠悠民生事 暖暖家国情

——直击全国政协十三届五次会议第二场“委员通道”

新华社记者 姜琳 潘洁

7日上午，北京人民大会堂新闻发布厅，全国政协十三届五次会议第二场“委员通道”。

8位全国政协委员分三组，依次面向镜头，“隔屏”接受采访。一次次真情讲述，蕴藏着悠悠民生事，传递着暖暖家国情。

河南省人民医院老年医学科主任黄改荣委员将关切的目光投向了长者：“老年人什么状态是幸福，在我看来，离不开有乐趣、被需要和不掉队。”

“健康的老龄化是我们应对人口老龄化的关键。”她说，“老年人要有乐观的心态，要积极参与社会活动。而社会也要以积极的态度看待老年人，主动创造条件，帮助他们实现老有所为。”

同样身为医者，中国医学科学院肿瘤医院内镜科主任王贵齐委员目睹过不少病人被晚期癌症折磨，这原本可以通过早期筛查等手段来预防。

“早期肿瘤没有明显症状。大多数人都是到出现发烧、吃不下饭等症状后，才到医院就诊。但是恶性肿瘤一旦出现明显症状，几乎都已经是中晚期。”他建议，“在我们自认为很健康的情况下，也要有针对性地进行肿瘤的早期筛查。”

就群众所忧所盼发声，为国家所急所需建言。

“职业教育必须摆脱相对狭窄的困境。”上海中华职教社常务副主任胡卫委员说，一是要横向融通，为学生多元发展提供更大平台。二是要纵向畅通，以能力和实操为导向建立职教高考制度，同时在就业、落户和薪资待遇等方面有更完善的配套措施。

来自南开大学新闻与传播学院的孙德宏委员说，这些年媒体推出了许多普通劳动者的感人报道，比如郭明义、王顺友、张桂梅等等。他们以各自的朴实、正直、诚恳和敬业奋斗，打动了很多人。

“希望新闻人更多去关注、报道这些普通劳动者。每一位普通劳动者都可以成为新闻热点，他们每一个人的劳动和创造，都闪烁着生命的光芒。”他表示。

一句句中肯分析，一条条真知灼见，彰显了委员们的履职担当。

武警部队第一机动总队某处处长西西玛委员，跟记者分享了“强国有我、强军有我”的生动故事：“20多年前我从藏区来到部队，就是一个现实版的‘许三多’，是战友们带领我一步步完成了‘士兵突击’。”

“现在入伍的新战友们思想活跃、个性鲜明、科技文化素养高，在大灾大难面前、生死考验面前，个个都能豁得出来、顶得上去。”西西玛铿锵有力地说，“新时代，我们将坚定扛起军人的责任与担当！”

香港特区立法会议员霍启刚委员，现场谈起了带香港青年前往天津踢球、到哈尔滨体验冰雪运动的快乐经历。他建议，举办更多体育相关的交流活动，以体育凝聚香港青年一代，同时推动香港的体育产业更好融入大湾区发展。

说起当前香港的疫情，霍启刚动情地说：“感谢中央、全国人民，尤其是前往香港的医疗人员、工作人员和专家们，在我们最需要的时候给予了大力帮助。一家人血浓于水。只要我们团结一致，没有什么困难是不能跨过去的。”

寻求最大公约数，画出最大同心圆。

“我们过去30多年举办过数百场展览，但从来没有哪一场，像去年庆祝中国共产党成立100周年大型主题图片展那样受欢迎。23天超过43000人前来观展，真实反映了澳门同胞对中国共产党的拥戴。”澳门基金会行政委员会主席吴志良委员说。

“这是澳门长期坚持历史文化和爱国主义教育的结果。澳门居民特别是青少年，从小就认识到‘我从哪里来’‘我是谁’这两个根本问题。”他表示。

“越来越多台湾青年来到大陆、扎根发展。”江尔雄委员深有感慨地说，在校园里他们是‘同桌的你’，在职场上他们是伙伴、是队友，在生活中他们可能成为爱人眷侣。他们就像涓涓细流，汇聚起了实现民族复兴的滚滚浪潮、势不可挡。

“两岸割舍不断的血脉亲缘，在一代又一代的年轻人身上延续。”她说，“祖国永远是台湾青年坚强的后盾，祖国也需要两岸青年共同建设。”

增进互信认同，架设心灵之桥。

在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的征程上，中华儿女团结一心、同舟共济，必将继续创造出新的更大辉煌。

（新华社北京3月7日电）

聚焦地方组织法修正草案四大看点

新华社『新华视点』记者

今年全国人代会的一项重要议程，是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》。这是继去年十三届全国人大四次会议修改全国人民代表大会组织法之后，又一部提交全国人民代表大会审议的关于国家机构组织制度的基本法律。

作为地方人大、地方政府的组织和工作制度基本法律，地方组织法修正草案有哪些看点？

看点一：规范地方人大专委会、常委会工作机构设置

修正草案明确，省、设区的市两级人大根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。

“实际工作中，一些地方特别是县级人大的专委会设立不够统一，在法制建设、财政预算、经济运行等专业领域实施监督过程中存在一定专业能力短板，对地方人大履行职权、上下级人大工作对接等造成一定影响。”全国人大代表、河南省开封市委书记高建军表示，规范地方人大专委会建设，可以提升地方人大在专业领域的监督能力和监督质效，使制度优势更好转化为地方治理效能。

修正草案还将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额的上下限和最高限分别增加10名。

全国人大常委会法工委国家法室有关负责人指出，我国省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州普遍人口较多，经济社会发展面临重大任务，保证适当数量的常委会组成人员，有利于优化常委会组成人员的结构，增加常委会组成人员的代表性、广泛性，集思广益，充分发扬民主，提高立法、监督等工作质量。

看点二：完善乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。与现行法律相比，地方组织法修正草案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。

近年来，街道办事处承担了越来越多的公共管理功能，但现行法律并未对其职权作出明确规定。对此，修正草案规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

“修正草案明确了街道办事处多项与百姓生活密切相关的职责，对于我们基层工作者来说，今后要在工作的便捷、高效等方面继续发力，通过提升服务效能让更多群众满意。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说。

全国政协委员、全国律协监事长吕红兵表示，乡镇、街道、社区在国家治理体系中占据重要地位，修正草案完善街道办事处和居民自治组织等规定，是发展基层群众自治的需要，也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

看点三：对地方人大和政府依法履职作出具体要求

地方组织法修正草案的另一大亮点，是对地方人大和地方政府依法履职作出具体要求。

修正草案规定，地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则，保证中央政令畅通，保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施。同时，明确了建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府等原则要求。

比如，根据修正草案，县级以上地方各级人民政府制定规范性文件，应当经过评估论证、公开征求意见、合法性审查、集体审议决定等程序，按照法定要求和程序予以公布，并向本级人大常委会备案。

“‘保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施’是打造法治政府的题中之义，也是法律实施需要重点关注的内容。”吕红兵说。

全国人大代表、浙江省丽水市纪委常务副书记钟海燕表示，地方政府要进一步提升依法履职的意识，坚持依法行政，建设权责法定、执法严明、公开公正的法治政府，进一步提升自觉接受监督的意识。

看点四：补充完善地方政府的组织和工作机制

值得注意的是，地方组织法修正草案对地方政府的组织和工作机制作出一定补充完善。

比如，地方各级人民政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；县级以上地方各级人民政府根据国家区域发展战略，结合地方实际需要，可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制；县级以上地方各级人民政府根据应对重大突发事件的需要，可以建立跨部门指挥协调机制等。

全国人大代表、全国律协副会长才华认为，这些修改将推进基层治理创新，增强基层为民服务的执行能力，激发现代治理水平的新活力，对推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

“一个地区治理得好不好，人民群众最有发言权，地方组织法的修改对基层治理水平提出了更高要求。各地政府部门可探索数字赋能，以信息化手段提高决策质量、提升工作透明度；加强重大事项集体讨论决定，把全过程人民民主切实融入到政府工作中。”钟海燕说。（记者白阳 罗沙 熊丰 邹多为 唐弢）

（新华社北京3月7日电）

贯彻依法治军战略 提高国防和军队建设法治化水平

（上接第一版）

习近平强调，要汇聚贯彻依法治军战略强大合力。军委要加强组织领导，各级要认真履职尽责，法治工作机构要发挥好职能作用，领导干部要带头依法指导和开展工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，自觉履行法定的国防建设职责，依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

习近平最后强调，全军要抓紧抓实备战打仗工作，协助地方做好维护社会大局稳定工作，及时有效处置各种突发情况，保持国家安全稳定，完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

（上接第一版）

朴松烈代表建议，进一步加大对寒地冰雪地区的政策资金支持力度，完善铁路网、公路网、空港等交通基础设施的建设，加大对冰雪装备器材的研发以及自主品牌的投入力度；进一步加大对偏远地区公路，特别是边境公路、农村公路的养护资金支持，实现建设好、养护好、运营好的目标。

朱桂艳代表说，政府工作报告凝聚人心、催人奋进、求真务实。建议在农业生产方面鼓励使用生物降解地膜，国家给予相关补贴支持。

刘云志代表建议，提高艺术家特别是偏远地区艺术家待遇，解决不平衡不充分问题；各级人大要进一步监督政府对文化的投入；对中国优秀传统艺术及世界优秀艺术给予税收减免。

刘峰代表建议，加大各地化解隐性债务的力度，研究出台相关政策，帮助各地进行化解；持续探索研究服务中小微企业的有效模式，进一步加大对中小微企业的支持力度，增强中小微企业的发展后劲。

齐嵩宇代表建议，对成绩突出的科技创新高技能人才打开薪酬限制，从国家层面出台相关政策并给予保障，鼓励科技创新；加大关注残疾人贫困问题力度，调整和提高相关福利；对高技能人才，给予统一标准的政府奖励。

安桂武代表说，就业是民生之本、稳定之基、发展之源，建议国家大力推动人力资源产业发展，增强市场配置智力资源的效率；加强就业政策国家统筹，增强政策系统化和协调性；深化体制改革，扩大地方和单位用人自主权；完善促进就业、保障就业的法律体系。

孙丰月代表说，数字科技是建设智慧经济和智慧农业的关键科技，“数据”又是数字科技的核心，建议在数字科技方面出台“数据”标准规范，加强数据安全方面立法和数字经济领域人才培养。

孙树祯代表建议，从国家层面组织化工新材料产业发展顶层设计，激活化工新材料科技创新体制机制，加强战略型领军人才的培养与引进；制定战略规划，推进我省风电、光电、氢能等新能源产业发展；统筹天然气管道供应和应急储备建设。

李圣范代表说，乡村振兴在于产业振兴，产业振兴重点在于人才支撑，建议国家有关部委特别是国家乡村振兴局在顶层设计和谋划过程中，把人才培养摆在重要位置，建立人才培训政策措施。

李明伟代表建议，国家在落实《东北地区西部生态经济带发展规划》相关政策上，取消相关地方配套资金；新增绿电消费不计入能耗强度考核；土地指标交易收入由全部用于脱贫攻坚和乡村振兴改为优先用于巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。

李彩云代表建议，从国家层面出台支持油气行业碳产业链发展相关政策，制定科学制度法规和标准体系；设立碳产业研究重大专项，加快推进重点示范项目建设，探索规模化实施技术和经济路径。

初建美代表建议，修改人参产业方面的两项规定，增加社工服务入口，进一步促进特殊职业教育发展和毕业生就业安置，加强基层教师志愿服务组织建设，加大边境村屯产业发展政策扶持力度。

邵志豪代表建议，加强县域普通高中建设，推进教学改革和育人方式改革创新；加快出台关于作业管理、课后服务管理、校外培训管理等指导意见，以适应“双减”教改后相关工作的标准化要求；支持推动冰雪运动进校园开展冬季冰雪研学旅行。

赵彪代表建议，加大对主旋律影片的资金支持，对参演演员给予必要的个税减免支持，提高主旋律影片的制作生产能力和质量水平。

徐艳茹代表建议，继续提高心脑血管疾病以及癌症医保报销比例，进一步扩大用药报销范围；继续提高新农合及城镇居民医保报销比例，降低住院门槛。