

全国政协十三届常委会第二十二次会议举行

汪洋主持

新华社北京3月9日电 政协第十三届全国委员会常务委员会第二十二次会议9日下午在北京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。

会议听取了全国政协十三届五次有关文件草案讨论和修改情况的汇报，通过了政协第十三届全国委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）、政协第十三届

全国委员会第五次会议关于政协十三届四次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）、政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届五次会议提案审查情况的报告（草案）、政协第十三届全国委员会第五次会议政治决议（草案），决定将上述文件草案提交3月10日上午举行的全国政协十三届五次会议闭幕会审议。

会前，汪洋主持召开全国政

协第六十九次主席会议，听取了全国政协十三届五次会议情况的综合汇报，审议了各项报告和决议（草案）。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

凝心聚力向未来

——全国政协十三届五次会议巡礼

新华社记者 林晖 丁小溪 魏玉坤 王鹏

乘着浩荡春风，全国政协十三届五次会议描绘着同心筑梦的时代华章。

6天时间里，近2000名全国政协委员聚首北京，以饱满的政治热情、奋发的精神状态建真言、凝共识、添助力，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利汇聚磅礴力量。

同心同德聚共识

3月6日下午，北京友谊宾馆聚英厅，群灯璀璨，气氛热烈。

“必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置”；“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底”……

习近平总书记亲切看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议，会场上不时响起热烈掌声。

高远谋划，指明发展方向。深切嘱托，汇聚奋进力量。

新的历史节点，标定了我国新的发展方向——

如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会之后，2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会。

同心同德、团结奋斗，围绕中共二十大胜利召开凝心聚力，人民政协重任在肩。

团结要有圆心，固守圆心才能万众一心。

“党的领导是党和国家的根本所在，也是广大人民群众的幸福所在。”联组会上，人民大会堂万人大礼堂内，中国人民政治协商会议会徽在鲜艳红旗的映衬下熠熠生辉。

“党的领导越有力，党的旗帜越鲜明，就越能巩固和壮大爱国统一战线，形成真正的、广泛的、紧密的大团结。”全国政协委员张其成由衷地说。

3月4日，人民大会堂万人大会堂内，中国人民政治协商会议会徽在鲜艳红旗的映衬下熠熠生辉。

全国政协主席汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

“把学习中共党史贯穿48个主题读书群”；

“全年举办重要协商活动25次，开展视察考察调研82项，立案提案5039件，编发大会发言867篇，有效服务决策施策”；

“全国政协党组成员同367名党外委员谈心谈话，组织重大专项工作委员宣讲11场，制作播出委员讲堂10期”；

“……

一个个有力数据，一项项履职成果，充分反映出一年来人民政协事业在继承中发展、在发展中创新，不负专门协商机构的职责使命。

这是民主、团结、求实、奋进的大会——

审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告，列席十三届全国人大五次会议，讨论政府工作报告和其他有关报告，举行大会发言、小组会议、界别协商

会议……6天紧张密集的会议安排，留下政协委员履职尽责的奋进身影。

大会期间，中央领导同志分别到现场听取大会发言，参加委员联组讨论。中央和国家机关有关单位负责同志参与界别协商会议，听取意见和建议。

强信心，聚人心，筑同心。

“我们要强化理论武装，不断增强对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，以昂扬的精神风貌和饱满的履职热情，担当起新时代人民政协的职责使命。”北京市科协常务副主席司马红委员说。

广集众智谋良策

3月4日下午，聚光灯下，全国政协十三届五次会议首场“委员通道”如约而至。

面对全球新冠肺炎疫情起伏反复，“我们将根据疫情变化动态研判，统筹生产生活，科学精准应对，力争低成本、低影响”；

装备制造是国之重器，必须“全面推进自主创新，组建更多产学研一体的创新中心，切实增强装备制造业产业链的韧性”；

……

回应社会关切，讲述履职故事。7位来自不同行业和领域的政协委员以网络视频方式，发出政协“好声音”，传递信心与力量。

“委员通道”连接会内会外，正是政协委员们知责于心、履责于行的生动缩影。

连日来，广大委员聚焦发展大计、心系民生冷暖，以高水平协商议政，彰显全过程人民民主的实践伟力。

一份份精心打磨的政协提案，饱含思考、承载梦想——

中国建筑西南设计研究院有限公司总工程师冯远委员随身携带的笔记本上，每一页都记满了她的调研思考。

“提案是出自工作生活中一点一滴的观察、思考和总结，有的经过多年资料收集过程，有的数易其稿，凝结了众多专家和同行的心血和智慧。”冯远说。

推进农业关键核心技术攻关，促进青少年德智体美劳全面发展……委员们精耕细作每一份提案，服务“国之大者”，回应“民之所盼”。

一篇篇建言献策的大会发言，精准备案、切中肯綮——

3月7日上午和下午，一天之内两场大会发言。24名委员走上讲台，建睿智之言、献务实之策、谋长远之举。

“做实碳贡献的量化和补偿，用市场化手段做到添绿又生金”；

“人民是历史的创造者，也是时代的创造者，人民中有取之不尽、用之不竭的丰沛艺术源泉”；

“紧密团结广大台湾同胞，不断推进两岸和平发展、融合发展，为实现祖国完全统一积累更加坚实的民意基础”；

……

从对经济社会发展的深入思考，到对文艺作品站稳人民立场的坚定宣示，再到对深化两岸融合发展的积极献策，“协商民主的讲坛”上，闪耀

着真知灼见。

一场场探讨热烈的小组会议，碰撞观点、汇聚智慧——

3月6日上午，一场关于数据交易所的讨论在经济界小组会上展开。“数据交易所该不该四处开花？”

有的委员说：“只有各地、各行业数据都实现了互联互通，才能建立起一个完整的数据市场，因此当前我们还是要鼓励市场发育。”

也有委员认为，“市场发育不是简单地建交易所，还要培育数据商，也就是让第三方中介机构参与过来，弥合数据与需求之间的鸿沟。”

……

商以求同，协以成事。在讨论中汇集民智，在“争鸣”中形成共鸣。委员们举事例、摆数据、提建议，各抒己见、集思广益。忙碌的日程中，处处涌动着协商民主的澎湃春潮。

团结奋斗谱新篇

向着第二个百年奋斗目标进军，人民政协必将坚持团结和民主两大主题，弘扬优良传统，担当职责使命，为实现民族复兴伟业凝聚强大共识、汇聚磅礴力量。

团结向未来，提振坚定信心——

“面对复杂严峻的国际环境和国内疫情散发的局面，中国经济展现出强大韧性。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员认为，只要坚定信心，集中精力办好好自己的事情，中国经济这艘巨轮定将行稳致远。

来自清华大学的李稻葵委员认为，尽管面临多重风险挑战，中国发展仍具有诸多战略性的有利条件。处于战略机遇期的中国经济一定能再创奇迹，为民族复兴奠定坚实的基础。

团结向未来，强化使命担当——

来自湖南的李云天委员多年来持续关注“三农”问题。为做好本次会议提交的提案，他专门到武陵山区的深处连续调研数天，实地体察民情。

“政协委员所建之‘言’之所以能资政，贵在‘言’源于实际、忠于实情、发于实感、求于实效。”中国民办教育协会会长刘林委员说。

沉下身去、扎根人民，深入实际调查研究，不断提升建言资政水平，政协委员必将交出更为精彩的履职答卷。

团结向未来，汇聚奋进力量——

“4月中旬神舟十三号航天员将回到地球家园，这将标志着中国空间站关键技术验证阶段的圆满收官。”

这一来自全国政协十三届五次会议“委员通道”上的信息，振奋人心。中国载人航天工程总设计师周建平委员说，今年将再送6名航天员进入中国空间站。

星辰大海，征途辽阔。航天事业的飞速发展，辉映着中华民族昂扬奋进的壮美身姿。

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，因团结而生、依团结而存、靠团结而兴的人民政协，正把更多人团结在中国共产党周围，把更多力量汇聚到民族复兴的历史进程之中，向着实现第二个百年奋斗目标勇毅前行。

（新华社北京3月9日电）

倾听人民心声 筑牢民主基石

——全国两会的全过程人民民主故事

新华社记者

春意融融，万物竞茂，中国迎来团结民主的盛会。近5000名代表委员汇聚北京，发扬民主、履职尽责、建言献策，奏响新时代中国特色社会主义民主政治华彩乐章。

人民民主是社会主义的生命，是一种全过程的民主。从正在进行的全国两会，可以触摸全过程人民民主的脉搏，感受全过程人民民主的力量。

（一）党心连民心，奏响全过程人民民主最强音

“应当借鉴粮、油、糖、棉、肉等重要农产品的做法，将大宗乳品列为储备物资，建立国家级储备中心，保障市场供给、保护奶农利益……”

5日下午，内蒙古代表团审议现场。坐在后排的史玉东代表举手发言，向习近平总书记讲述自己对奶业发展的思考和建议。

“没想到能有与总书记直接交流的机会。”对这场审议，史玉东仍难掩激动。“总书记和我深入探讨，为我们下一步工作提供了科学指导，我觉得这就是民主最生动的体现。”

这是习近平总书记连续第五年参加内蒙古代表团审议。

习近平总书记指出，我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。

连续十年全国两会，习近平总书记都与代表委员如约相聚，坦诚沟通、亲切互动、共商国是，引领全过程人民民主迸发蓬勃生机。

6日下午，北京友谊宾馆聚英厅，气氛热烈。

来自四川的益西达瓦委员向习近平总书记展示了两张四川“悬崖村”阿土列尔村的照片，一张是过去很不安的藤梯，另一张是2017年建成同时兼顾旅游的钢梯。

2017年全国两会上，习近平总书记谈到有关“悬崖村”的新闻报道时，关切之情溢于言表：“看着村民们的出行状态，感到很揪心。”

当年6月底，“悬崖村”的村民用上了钢梯。2020年5月，村民们已陆续搬迁至新家。

“每次去凉山，彝族同胞都会激动地讲：共产党瓦吉瓦（好得很），习总书记卡沙沙（谢谢）！”益西达瓦说。

党心连着亿万民心，民心凝聚民主力量。全过程人民民主，在于“全过程”，更在于“人民”。

指出“双碳”工作“要先立后破，而不能未立先破”；强调“粮食安全是‘国之大者’。悠悠万事，吃饭为大。”……审议讨论现场，习近平总书记与代表委员热烈交流，铺展全过程人民民主生动画卷。

“总书记特别平易近人，对老百姓的冷暖都特别清楚”“每个代表提出的建议，总书记都积极回应”……从代表委员们的真情实感，可以感受习近平总书记发扬全过程人民民主的温暖情怀。

“实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一”，习近平总书记去年在中央人大工作会议上这样阐释全过程人民民主深刻内涵。

吸纳民意、汇集民智，服务大局、凝聚共识。今年的全国两会，呈现出全过程人民民主的崭新气象。

（二）以法治之力，夯实全过程人民民主制度根基

7日下午，一场围绕地方组织法修正草案的热烈讨论，正在天津代表团驻地进行。

“我是一名基层干部，我对草案关于人大代表要与群众保持密切联系的规定很有感触”；

“草案以立法形式明确街道办事处职责范围，释放了发扬全过程人民民主的重要信号”；

……

诞生于1979年的地方组织法，是关于我国地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律。新时代新征程上，地方组织法如何与时俱进，更好保证人民当家作主？

翻开这份摆上人民殿堂的法律草案，“坚持全过程人民民主”庄重醒目。

习近平总书记明确指出，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

明确要求地方各级人大、县级以上地方各级人大常委会和地方各级政府倾听人民的意见和建议，规定地方各级人大代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系……地方组织法修正草案健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善民主民意表达平台和载体，为发展更有质量、更有活力的全过程人民民主提供法律保障。

以习近平总书记为核心的党中央高度重视地方人大工作和建设、地方组织法修改完善工作。习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示，强调地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，结合地方实际，创造性做好立法、监督等工作。

草案内容贯彻全过程人民民主，修法过程践行全过程人民民主。地方组织法修改过程，充分体现全过程人民民主“全链条、全方位、全覆盖”的特质。

——草案起草过程中多次召开座谈会，广泛征求各省市区市人大常委会、基层立法联系点、高校等各方意见；

——立法机关工作人员奔赴多地调研，倾听来自基层一线的真实声音，掌握实际情况和工作经验；

——草案先后两次提请全国人大常委会会议审议并在网上全文公布，共征求到1100多条社会公众意见……

作为一名法学专家，来自辽宁的杨松代表参与了修正草案征求意见稿，开展了社区调研，用扎实履职推动法律进一步完善。

一年前，十三届全国人大四次会议完成对全国人大组织法的首次修改，“全过程民主”写入法律。即将完成修改的地方组织法，将全过程人民民主进一步落实到国家制度里，让人民当家作主在国家政治生活和社会生活中得到更加广泛真实的体现。

“把全过程人民民主写入法律条文里，将有效夯实保证人民当家作主的制度之基，助推国家治理体系不断完善、治理效能显著提升。”杨松说。

（三）好用管用，彰显全过程人民民主鲜明特质

从全国人大代表提出建议，到收到相关部门反馈，需要多长时间？

6日下午，来自广东的蔡仲光代表得知，自己关于加大信用贷款比重、降低贷款利率等支持中小企业的建议，已被转至中国人民银行办理。

7日中午，一场视频连线在广东代表团驻地进行。屏幕另一端，央行有关部门负责人就蔡仲光的建议逐一进行回应。

此时，距离蔡仲光在代表团分组审议现场提出建议，还不到48小时。

“代表建议办理的速度越来越快，政府部门回复的质量越来越高。”见微知著，蔡仲光深切感受到全过程人民民主的“最广泛、最真实、最管用”。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”习近平总书记对全过程人民民主的深刻论述，不少代表深有感触。

2020年全国两会，来自湖北的罗杰代表提出关于加强和改进我国公共卫生应急管理的建议，对疫情应对中的一些重要环节进行梳理分析并提出建议。

对这份建议，主要承办单位国家卫健委进行了详尽的答复：“在下一步工作中，积极会同相关部门加强公共卫生体系建设，改革完善疾控体系……”

国家疾病预防控制中心正式挂牌，立法机关继续推动公共卫生立法修法工作……这些公共卫生领域的新变化，都与罗杰等代表提出的建议密切相关。

2017年全国两会期间，习近平总书记的话语意味深长：“有基层一线同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势”。

今年的全国人大常委会工作报告显示，目前，新一轮县乡人大换届选举已基本完成，全国10亿多选民直接选举产生200多万名县乡两级人大代表。

根据今年全国人大会议审议的关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案，十四届全国人大代表中基层代表比例有望继续上升。

深入田间地头，扎根基层社区，广泛听取意见……代表工作更接地气、汇民意，让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署，显现全过程人民民主的强大生命力。

截至8日12时，十三届全国人大五次会议秘书处共收到代表提出的议案487件，涉及制定学前教育法、修改妇女权益保障法等群众关注的热点问题。此外，目前已收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约8000件。

人民选我当代表，我当代表为人民。全过程人民民主的乐章中，人民始终是主旋律。

（四）资政建言，画出全过程人民民主最大同心圆

“积极财政政策提前发力，加大减税降费力度”；

“让更多的家长理解孩子的未来幸福需要健全的人格、健康的身体和主动学习的能力”；

“跟着共产党，建设中华民族共同家园，是实现幸福生活的唯一正确选择”；

……

7日一整天，有24位全国政协委员登上“协商民主的讲坛”，求真务实、广聚共识。

从人民大会堂到全国政协机关，从现场发言到视频会议，从建言经济发展到维护民族团结……“政协好声音”生动体现“众人的事情由众人商量”，彰显全过程人民民主的独特魅力。

习近平总书记指出，协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰。

以协商聚共识、以共识固团结，广泛深入的中国式协商民主彰显全过程人民民主的价值理念，体现专门协商机构的制度效能。

作为深耕温室气体监测领域的科学家，张兴赢委员履职的脚步遍及大江南北。

2019年，他带着厚厚的数据“家底”奔赴内蒙古乌兰察布调研，提出科学开展生态环境保护 and 修复的建议，得到相关部门采纳。

去年两会，张兴赢提交了主题为“加大投入建设碳中和科学监测评估体系”的提案。不久，相关部门就与他一起开始了马不停蹄的调研。

“政协委员不能只是动动嘴皮，更要把根扎在大地，提出客观、科学、有前瞻性的意见和建议。”过去4年，张兴赢的11份提案，100%被政协立案、100%得到部委回函办理。

实事求是，广谋良策。全国两会上，协商民主的生机活力不断激发，汇聚团结奋斗的正能量——

破解人口不均衡问题，推动自贸区高质量发展，建设高水平国家粮食安全生产带……一场场讨论、一次次建言，凝共识、集众智、聚群力，展现全过程人民民主强大力量。

强化专门委员会基础性作用，创新协商方式载体，拓展协商深度，提高履职质量……火热的民主实践、创新的民主形式，为发展全过程人民民主注入源源活力。

习近平总书记强调，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

“通过民主协商，找到思想的共同点、利益的交汇点、解决问题的切入点，以智慧和力量服务国家决策施策，这就是政协委员的使命。”张兴赢说。

（五）不断续写中国全过程人民民主故事

习近平总书记指出：“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中”。

全国两会仍在继续，全过程人民民主的“好声音”持续唱响——

在“部长通道”，部委负责人与记者“隔屏对话”，聚焦热点问题，回应社会关切，摆问题、谈思路、见举措，坦诚务实；

在“代表通道”“委员通道”，代表委员面对镜头，从自身工作实际出发，谈感想、广建言、多献策，从容自信；

在审议讨论现场，交流直面问题，探讨直击要害，举案例、列数据、提建议，热烈融洽；

在手机屏幕上，“2022·代表/委员对政府工作留言”平台丰富建言渠道，有关部门连夜汇、一早报、及时转，确保事事有着落、件件有回音；

……

全国两会，处处可见思想碰撞的火花、智慧交融的旋律，民主与民生紧密相连，“百姓盼的”与“党和政府干的”同频共振，凸显全过程人民民主的成色与特色。

“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全过程人民民主不断发展完善，为新时代新征程筑牢民主基石、凝聚磅礴力量。（记者罗沙 叶昊鸣 白阳 熊丰 任沁沁 徐壮 参与采写；熊争艳 刘夏村 刘惟真）（新华社北京3月9日电）