

下好基层治理“先手棋”

——白山市党建引领城乡基层治理工作侧记

姜鹏雷 本报记者 金泽文



城市社区成为“红管家”“组织联建”“信息联通”等多方联动平台。

初夏时节，白山市浑江区城南街道平台社区道路两旁绿树成荫，芳草飘香。在阳光照耀下，一楼北侧“党群服务中心”几个大字格外醒目，进入大厅，圆形转盘设计新颖、别具一格。轻轻拨动，社区自创的“五必清”“五必报”“五必访”等“九五”社会治理工作法一目了然。

“在党组织引领下，社区以居民群众为中心，整合成为一支‘红管家’队伍，搭建‘组织联建’‘信息联通’等八方联动平台，创新推行‘九五’社会治理工作法，确保在遇到疫情和重大突发情况时，能够‘一键切换’，迅速化身为组织员、冲锋员、监督员、宣讲员、引导员，更好服务辖区百姓。”白山市浑江区城南街道平台社区党委书记吴迎红介绍情况条理清晰，落实任务目标明确。

下好先手棋，打好主动仗。白山市充分发挥党建引领城乡基层治理统一领导体制优势，强化新时代吉林党支部标准体系(BTX)建设，构建干部下沉帮扶力量和应急处置力量“一键切换”模式，着力打造冲锋在前、敢打硬仗、能打胜仗的干部队伍，锻造一支助力疫情防控、应对突发情况的铁军。

集结队伍：服务群众练精兵

在白山市浑江区东兴街道银河社区，提起“家

跟前”党群服务联盟，社区居民都称赞有加：平常日子里是群众的“服务员”，特殊时期成了应急“主力军”。

各级党组织提前谋划、功夫下在平时，通过各种有效载体组建储备服务力量，让下沉的机关干部、社区工作人员、“三长”、志愿者在关键时刻快速转换，成为处置突发情况的有生力量。

在疫情防控期间，银河社区抓住“家跟前”党建引领这一主线，利用入盟单位党组织、“家跟前”的“红氧吧”、党群面对面的“连心锁”、基层问民情的“联络站”和每一位党员，以及个体工商户、小微企业和驻区单位，广泛宣传疫情联防联控的重要性，让居民在“家跟前”提升疫情防控意识，使外来人员主动报备成为社区排查的主要途径。

提前谋划，有备无患。该市立足实际，通过强化组织保障、提升基层组织力、加强储备培养三个方面，积极构建体系灵活、平急转换、指令清晰、协同发力的人员调配机制，全面推进下沉帮扶力量与应急处置力量平战结合“一键切换”，有效推动疫情防控各项举措取得实效。4月以来，白山市委组织部牵头部署推动市县两级机关工委、卫健和政数部门，采取会议培训、实操考核、演练强化等方式，全覆盖培训3.6万名机关干部和街道(乡镇)社区(村)干部。疫情发生后，组织各县(市、区)持续强化常态培训，市级优选1000名市直机关干部开展10个批次的培训考核，提高采样、扫码专业能力和效率质量。

党建引领：网格治理模式新

扩大品牌影响，凝聚人心力量。白山市浑江区城南街道平台社区充分发挥“红管家”党建品牌优势，通过党建引领吸收党员、居民加入到“红管家”队伍中来。“让大家来当管家，把组织触角延伸到每一位居民。”吴迎红说，日常工作中，社区工作人员和居民都是小区监督员、服务员，在疫情或突发情况来临时，就会变身成为指挥员、战斗员。

平台社区有95栋居民楼，白山市委组织部今年推行双楼栋长制，在原有居民担任楼栋长的基础之上，再为每栋楼配备一名机关干部。“机关干部不仅在疫情防控期间挺身而出，在社区日常环境卫生整治、基层治理、防汛防汛等方面冲锋在

前。”吴迎红感慨，“新楼长”在各方面都发挥了巨大作用。

治理力量一体统筹，织密党建引领城乡基层治理战“疫”防线。全市健全完善党建引领基层治理体系，统筹机关干部、基层自治组织和群众力量等，面向全市503个村、141个社区，全覆盖新选派175名第一书记。依托“五长制”组织体系，加强“三长”队伍建设，完善“三长”包保责任台账，选派2600余名机关干部担任“双楼长”，平时服务群众，关键时刻支援社区，增强基层防疫力量。强化党建带群建，统筹全市志愿服务力量分级分类组建“长白山帮帮团”、退役军人支援队、公安机动志愿队、机关干部沿江公园巡逻队、“两新”组织后援队等，在疫情防控中发挥了重要作用。

有备而为：关键时刻冲在前

“应急预案宁可备而不用，不可用时无备。拿出来就应该像说明书似的，一看就会，马上就能用。遇到突发情况，能够立即启动，把人民群众的需求保障到位。”白山市市场监管局浑江分局制定了药品应急保供预案。

在疫情防控期间，按照“人民至上，生命至上”的要求，全力做好药品保供工作。他们认真研究药品保障措施，按照整个浑江区域内全方位兼顾的原则，合理设置药店。疫情防控期间，随着时间的不断延长，药品需求量不断增大。在兼顾减少人员流动的情况下，陆续开放药店数量，累计发放药品4.2万单，确保了群众用药安全。

白山市浑江区东兴街道银河社区党委书记赵德慧制定各类预案，进行理论推演、实战演练和区域核酸检测演练，做到在思想上烙印深、行动上操作熟、人员上定岗定位。

为防控疫情筑牢屏障，在市直机关向隔离点统筹选派65批次1379名干部的基础上，该市建立应急驰援队伍筹建模式，市级按公安维稳类、卫健医护类、交通保障类、机关援建类等，采取“志愿报名、领导带头、成建制派出”方式，组建2批对口驰援应急准备队伍，每批1000人左右。制定应急响应预案，24小时待命，随时领命出战。无疫情县(市、区)充分发挥大后方作用，参照市标准自行组建，做到认识充分、准备充分、工作充分。

齐心协力创“三城”

本报记者 王春宝 金泽文

洗扫车反复冲洗主次干道，“牛皮癣”小广告等得到清理，边沟和路边杂草被清除，生活垃圾被彻底“挪窝”……

初夏时节，白山城乡各处闪耀着“志愿红”。城市社区、乡村、机关、企业、学校、医院等“六域”充分发挥党建引领作用，加快创建卫生城、园林城、文明城。

白山市围绕深化“基层建设年”和建设践行“两山”理念试验区，发挥城乡基层治理统一领导体制优势，建立“1+6”组织工作体系，实施“六域”党建引领“三城”创建46条举措，探索具有长白山地区特色的党建引领生态文明建设路径模式，打牢城乡基层治理根基。紧紧围绕建设生态强市，坚持分类系统治理、统一标准规范。到8月底，经过百日攻坚，党建引领市区一体环境卫生整治体制优化完善，城市管理体制更趋科学、方式精益求精。浑江主城区环境卫生集中整治攻坚实现突破，主城区脏乱差现象基本扭转。到2023年5月底，经过一年时间的集中整治打基础，全市各地各级各领域党组织聚焦发力攻坚，卫生城创建基础条件普遍形成并得到巩固，园林城创建绿化美化见到成效，文明城创建新风尚开始显现，建设美丽圣洁、实力雄厚、活力迸发、生态宜居、文明向上、幸福美好的新白山步入新阶段。

——建设生态宜居社区。坚持城市党建引领社区治理，以“环境健康、绿化美化、生活宜居、文明和谐、管理高效”为目标，创建“四型”社区。

创建卫生社区。聚焦小区脏乱差问题，启动全市卫生社区创建行动，推动城市精细化管理向小区延伸，夯实生态城市建设根基。

创建花园社区。全面推动硬件升级、设施配套、增绿补绿、景观打造，推进社区环境建设。

创建宜居社区。大力推进“红心物业”建设，建立街道—社区—网格—楼

栋—住户五级信息化管理模式，加强网格资源配置，提高社区治理能力。

创建文明社区。统一设计社区标准化宣传阵地建设模式，打造“三城”创建宣传高地，建立落实社区党组织服务居民实事项目，满足居民多样化需求。

——建设生态模范机关。把生态文明建设深度嵌入机关新时代吉林党支部标准体系(BTX)建设，创建“四型”机关。

创建思想引领型机关。释放机关党组织“两山”理念学习转化引领效应，在学思践悟中走在前列。

创建生态共筑型机关。划分城区机关“门前三包”责任区、绿地认领管护区、下沉党组织共建共治区等，推动机关党组织和党员干部参与环境整治。

创建破题攻坚型机关。围绕建功“十四五”，推动百名机关党组织书记破百题、万名机关党员攻坚行动，集中力量解难题、办大事。

创建示范表率型机关。建立机关党员干部“三城”创建日常行为规范，建设让群众满意的生态模范机关。

——建设生态示范企业。坚持管行业管企业管党建，深化党群共建，推动国企党建聚焦国有资产保值增值、非公党建聚焦“两个毫不动摇”，以“清洁生产、节能环保、绿色发展、还绿于民”为目标，强化党群共建带动、系统协同建设、生态示范创建。

党群共建带动。广泛创建“双强六好”党支部，加强党建引领工会基层组织标准化规范化建设，发挥党工共建“参与决策、维护权益、保障发展、群团共建”作用，推动实现企业强、党旗红。

系统协同建设。强化重点企业党组织把方向、管大局、保稳定作用，打造城市生态建设开发示范带、城区生态交通线路示范带，推动施工点变风景点、交通线变旅游线。

生态示范创建。创建生态厂区，实现房前屋后清洁干净。创新生态产品，

形成具有“两山”理念特色的转化模式。创办生态产业，以硅藻土、食用菌、道地药材、矿泉水等为重点，努力打造绿色生态环境体系、标准体系、产业体系。

——建设生态文明校园。坚持和加强党对教育系统的领导，突出校园绿、党旗红，以打造“党的建设高地、红色传承高地、‘两山’深化高地、思想政治高地”为目标，创建“三型”校园。

创建绿色校园。启动以“植被绿化、景观美化、环境净化”的校园环境提升行动，完善校内外环境设计布局，打牢生态文明校园建设基础。

创建红色校园。依托高校党组织“对标争先”建设计划和中小学校“三早”育苗工程，实施党建文化、校园文化、生态文化“三化协同”，加强红色阵地建设，引导广大师生传承红色基因、保护绿色生态、爱党爱国爱校。

创建育才校园。结合长白山文化，推动“两山”理念和美育教育融合发展，用好“红、绿、白”“三色”资源，推动学生“上冰雪、进森林、树信念”教育实践提档升级，努力打造长白山地区特色教育品牌。

——建设生态健康医院。强化医疗卫生系统党组织把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，以“安全卫生、精医为民、白衣圣洁、中西结合”为目标，创建“三型”医院。

创建卫生示范医院。坚持医疗卫生行业引领卫生城创建，全面动员打响党建引领医院创卫攻坚战，规范医疗废物处置，加强医院就医环境建设。

创建优质服务医院。建立健全卫健系统新时代吉林党支部标准体系(BTX)建设，创新开展全域医院党建服务阵地建设，提高信息技术应用能力，开展“卫生健康志愿服务”活动，提升白衣天使服务形象。

创建特色品牌医院。探索中医药产业发展模式，努力创建中医药医疗特色品牌，推动建设一批特色康养小镇，促

进白山医疗卫生事业高质量发展。

——建设生态美丽村镇。坚持抓党建促乡村振兴，以“生态优良、村庄宜居、经济发展、乡风文明、治理有效”为目标，创建“三型”村镇。

创建干净村镇。实施村镇环境卫生整体提升行动计划，持续开展“美丽庭院、干净人家”创建，推动屋里屋外、房前屋后清洁干净。

创建靓丽村镇。实施农村基础设施改造提升，推动解决农村基础设施相对滞后问题，建设生态特色村镇，挖掘展现长白山地区村镇文化，推动生态产业发展，努力实现村镇美、农民富。

创建文明村镇。开展“第一书记和村书记话‘两山’”活动，举办涉农部门和乡村干部践行“两山”理念专题培训，落实党建引领乡村治理标准体系，让“两山”理念进村入户、落地生根。



白山市林业局党员志愿者深入浑江区红旗街道，为小区栽种花苗，打造整洁美丽景观。

江源区党员志愿者在清理垃圾。

