

# 省以下财政体制改革“路线图”明确,有何看点?

新华社记者 申敏

省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》,释放出我国财政体制改革纵深推进的重要信号。

这一改革事关国家治理,也关系百姓民生。改革意义何在?有何看点?如何落地?记者采访了权威人士和专家。

## 明确改革“路线图” 理顺省以下政府间财政关系

在建立现代财税体制进程中,理顺政府间财政关系是一块“难啃的骨头”,包括理顺中央与地方财政关系、省以下财政关系。

党的十八届三中全会以来,我国加强财税体制改革顶层设计,中央与地方财政事权和支出责任划分改革纵深推进,权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。

“然而,作为中央与地方财政关系的延伸,一些地区省以下财政体制改革相对滞后,亟需通过进一步深化改革来推动解决。”财政部有关负责人说。

今年4月19日召开的中央全面深化改革委员会第二十五次会议,审议通过了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。

此次国办印发的意见明确了改革“路线图”,提出改革目标:进一步理顺省以下政府间财政关系,建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制,促进加快建设全国统一大市场,推进基本公共服务均等化,推动高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

改革如何推进?意见提出五方面举措:清晰界定省以下财政事权和支出责任;理顺省以下政府间收入关系;完善省以下转移支付制度;建立健全省以下财政体制调整机制;规范省以下财政管理。

上海财经大学教授范子英说,这一改革将重塑基层政府的治理模式,为建设全国统一大市场打下基础,并有助于缓解基层财政压力,对经济、社会和群众都会产生深远影响。

## 清晰界定财政事权和支出责任 合理配置权责

通俗来讲,财政事权和支出责任涉及

各级政府间“事由谁来干”“钱由谁来出”等问题。

“权责配置更为合理”是改革目标之一。“只有财政事权和支出责任界定清晰了,才能做到权责匹配,形成有力的激励与约束机制,推动各级政府在其财力许可范围内,做好自己的事。”中国财政科学学院院长傅志华说。

意见要求,根据基本公共服务受益范围、信息管理复杂度等事权属性,清晰界定省以下各级财政事权。

根据意见,教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市县重大基础设施规划建设等方面的省级财政事权要适度强化;社会治安、市政交通、城乡建设、农村公路、公共设施管理等基本公共服务确定为市县财政事权。

“适度强化省级责任,可更好发挥省级在全域统筹、跨区协调、综合调控、统一管理等方面的作用。”财政部有关负责人说。

在界定省以下各级财政支出责任方面,要根据财政事权划分明确支出责任,并差异化确定共同财政事权支出责任。

这位负责人表示,上级财政要根据承担的支出责任足额安排共同财政事权转移支付,避免让下级财政被动承担“兜底”责任。同时,不得以考核评比、下达任务、要求配套资金等形式,变相增加下级支出责任或向下级转嫁支出责任。

## 理顺省以下政府间收入关系 促进区域均衡

正如巧妇难为无米之炊,政府履职也需要稳定的“真金白银”来保障。

意见明确了如何进一步理顺省以下政府间收入关系。其中,参照税种属性划分收入,将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入或由省级分享较高比例;将税基较为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。

“要在不扭曲市场的前提下,让各级政府能够获得稳定的收入,并利于加强收入管理和促进区域收入均衡。”财政部有关负责人说,同时,要对部分行业企业收入作均衡化处理,逐步取消按企业隶属关系划分收入。

当前,各地收入分享方式各异。意见强调,规范收入分享方式。

“规范收入分享,要对主体税种实行按比例分享,推动同一税费收入分享比例逐步统一,落实退税减税降费政策,促进统一市场和公平竞争。”这位负责人说。

## 完善转移支付制度 推动精准保障

转移支付是上下级政府间财政关系的重要组成部分,是优化财力配置、保障特定政策目标实施的重要工具。

“在改革中,将建立健全省以下转移支付体系,根据财政事权属性,加大对财力薄弱地区的支持力度,健全转移支付定期评估机制。”财政部有关负责人说。

意见进一步厘清各类转移支付功能定位。一般性转移支付用于均衡区域间基本财力配置,向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及重要功能区倾斜;共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革相衔接,用于履行本级政府应承担的共同财政事权支出责任……

同时,围绕“兜底线、促均衡、保重点”目标,调整省以下转移支付结构,优化横向、纵向财力格局,推动财力下沉,增强基层公共服务保障能力,推动落实中央重大决策部署。

“这些举措将推动提升转移支付资金的配置效率和使用效益。”这位负责人说。

## 规范省以下财政管理 做实县级“三保”

此次印发的意见还对省以下财政管理提出要求。

“为规范和加强财政体制相关管理工作,意见对开发区财政管理体制、省直接管理县财政改革、县级‘三保’保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等涉及上下级政府间财政关系的工作提出要求。”财政部有关负责人说。

围绕做实县级“三保”保障机制,意见明确:建立县级财力长效保障机制;坚持县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励,全面落实基层“三保”责任;建立健全事前审核、事中监控、事后处置的工作机制。

这位负责人表示,推进省以下财政体制改革是一项打基础利长远的工作,影响广泛、意义深远、责任重大。财政部门将按照党中央、国务院决策部署,细化分工、压实责任、狠抓落实,确保各项改革措施落地见效。

(新华社北京6月14日电)



6月14日拍摄的贵州龙里朵特大桥建设场景(无人机照片)。朵特大桥位于贵州省龙里县境内,项目建成后,龙山镇草原社区与贵阳市的行车时间将从1.5小时缩短为0.5小时左右。新华社记者 杨文斌 摄

# 我国十年间向社会输送650多万名硕士

据新华社北京6月14日电(记者王鹏)党的十八大以来,我国研究生教育持续完善学科专业结构、人才培养结构,全国800多个研究生培养单位向社会输送60多万名博士和650多万名硕士,为党和国家事业发展提供了有力人才支撑。

这是记者从教育部14日举行的新闻发布会上获悉的。教育部学位管理与研究生教育司司长洪大用介绍,十年来,我国研究生教育在稳步发展学术学位的同时,大力发展专业学位,硕士专业学位授予人数占比从2012年的35%增至2021年的58%,博士专业学位授予人数占比从5.8%增至9%。

在重点学科领域,研究生教育也不断发力。统计数据显示,“双一流”建设中,理工农医类学科占比达78.5%。哲学社会科学学科建设持续加强,甲骨文等一批具有重要文化价值的“冷门绝学”得到传承发扬。

力争今年成交额达1万亿元!

# 北京“拥抱”直播电商产业

据新华社北京6月14日电(记者柳娜)北京市经济和信息化局、北京市商务局近日发布的《北京市数字经济提升工作方案》显示,北京市力争2022年实现信息内容消费收入超过3500亿元,直播电商成交额达到1万亿元。

根据方案,为推动直播电商产业集聚升级,北京市将支持企业搭建基于云原生的企业低代码开发平台,建立以数字驱动为核心的企业数据中台,打通消费数据公域和私域流量;支持首店首发经济,鼓励首店品牌企业和电商平台企业在北京市建立区域性和

面向国家重大战略需求和主攻方向,有目标、有重点、成建制地培养国家急需高层次人才,成为我国研究生教育的一大亮点。

例如,北京大学持续扩大“关键领域急需人才支持计划”,给予数学、基础医学等国家急需、人才培养基础好的基础学科招生计划增量支持。清华大学设立服务国家创新驱动发展战略的创新领军工程博士项目、面向创新创业的电子信息创新创业项目等,加快培养“高精尖缺”工程领域高层次人才。

近年来,面对研究生培养规模的不断扩大,如何保障培养质量,是不少公众关心的话题。

“为确保研究生整体培养质量提升,我们强调高质量观,不断深化改革专业调整,按照经济社会发展需要优化学科专业结构。”洪大用介绍,“此外,从招生计划制定,到招生录取、人才培养、学位授予、事后监管,我们都进行全流程、全覆盖的制度设计。”

功能性总部或法人主体,鼓励企业构建音视频处理、数字人、智能审核等开放公共服务平台;引导头部直播平台、品牌商、行业协会、职业院校与服务机构开展合作等。

在促进跨境直播电商创新发展方面,北京市将推动开展保税仓直播试点,积极组织符合条件的企业在海关特殊监管区拓展“网购保税+线下自提”业务;加快培育国际主播达人与网红品牌,通过国货潮品牌出海、海外仓直播等方式,进一步提升本土品牌国际影响力。

## 省应急管理厅:

# 以“干部+专家”形式开展安全检查 完善重大危险源管理

本报记者 张和力 颜梦 王秋月

为切实做好危险化学品企业安全生产工作,有效防范和控制各类事故的发生。近日,吉林省应急管理厅组织化工安全专家、专项检查督导组在全省范围内开展了危险化学品企业重大危险源安全专项检查。检查组重点检查了重大危险源的运行状况、安全管理规章制度及安全操作规程制定、重大危险源的监测监控、重大危险源“源长制”等落实情况。

“到6月10日,通过市级交叉检查共完成48户企业193个重大危险源检查,发现一般安全隐患349个,一般火灾隐患137个,重大安全隐患2个。”省应急管理厅一处刘仁杰说,据统计,全省涉及重大危险源危险化学品企业93户,重大危险源328处,企业自查问题隐患803个,现已全部录入系统,录入率100%。截至6月10日,全国只有七个省市企业自查问题隐患录入率达到100%。

## 异地互查 互学互鉴共提升

“省应急管理厅组织的这次重大危险源交叉互检活动,采取‘干部+专家’的形式对企业开展检查,能帮助企业完善重大危险源管理,促进企业主体责任。同时,能够互相学习、相互借鉴,把好的经验传播开,还避免了‘灯下黑’情况的发生。”6月8日上午,危险化学品重大危险源企业2022第一次安全专项检查督导组市级检查组开展行动,本次检查分为10组,在吉林市经开区开航氧气体有限公司,第七组组长四平应急管理局副局长毕晓远了解其自查整改情况后对记者说。

据了解,吉林市开航氧气体有限公司以氧气、氮气、液氧、液氮、液氩等产品为主,公司现有三级重大危险源室外液氧储罐区一处。在重大危险源安全专项检查期间,该企业共排查隐患3项,分别为安全阀、压力表等安全附件超期;消防设施检测、防雷防静电检测超期;重大危险源备案证超期。由于发现问题之初正值疫情期间,第三方检测单位无法到公司开展检测,在吉林市应急局领导及专家的线上指导下,针对超期



的安全附件采取了相应的安全措施,提高关键部位、节点的巡检频次以及使用专业检验仪器定期检测等,确保了空分装置及重大危险源的平稳运行。从复工后公司第一时间报检,现自查3项隐患均已排除。“通过本次重大危险源企业安全专项检查,又一次将全员隐患排查工作推向了‘最前端’,使每一位员工意识到‘自己’才是本岗位隐患排查的‘第一责任人’,隐患排查的过程也是员工提高本岗位安全意识和安全技能的过程。”吉林市开航氧气体有限公司的相关负责人说。

“这次危险化学品企业重大危险源安全专项检查互检活动非常有意义,通过交叉互检,能促进行业健康发展,推动企业柔性引进高素质的专业管理人员,持续推动企业的本质安全提升。”专家组成员、吉林省宝利科贸有限公司董事长李宝利在吉林市开航氧气体有限公司现场检查时说,由于企业长时间处于自身管理状态,容易出现盲点,通过省应急管理厅组织的重大危险源交叉互检工作,能够督促企业发现本身存在的各类漏洞,及时完成整改,排除生产安全风险隐患。

此次全面排除各类的安全风险隐患的监督检查工作,包括复工复产方面的隐患,部分企业管理人员和一线员工返岗需要隔离,会出现人员不足的情况;运输链条紧张,会出现原材料和产品运输不及时等问题;企业为了赶进度、抢工期,就会出现超负荷、超限运行等问题,这些都给复工复产带来极大的安全风险隐患。同样,设备安全方面的隐患也不容忽视,受疫情影响,一些企业安全设施、特种设备不能按期检验检测。据统计,疫情期间全省化和医药生产企业共有65个锅炉、346个压力容器、111个压力管道、1327个安全阀、6132个压力表、1914个可燃和有毒气体报警检测到期未检测,“带病”运行的安全隐患很大,为了防微杜渐,除了自查自纠,通过互查的方式基本上可以杜绝此类问题的发生。

特别是由于疫情长期驻厂生产的企业,员工身心疲惫、情绪不稳,解封后急于释放压力,容易出现麻痹大意、因违章、误操作从而引发安全事故的发生。所以就要求做到全面细致地

杜绝任何可能发生的安全隐患,做到安全第一。通过异地互查,可以使各方对安全管理方面的隐患引起重视。

## 消地联合 强化监管促落实

“无论是安全生产事故还是火灾事故,没有孰轻孰重之分,只有把企业的安全生产和消防安全责任都落到实处、把所有事故风险隐患都排查整治彻底,才能从根本上保持企业的安全生产万无一失。”6月8日,由通化市消防救援支队和通化市应急管理局、专家组成的第六组在中国石油吉林石化分公司炼油厂检查时,组长通化市消防救援支队副支队长宋广卓深有感触地说。

第六组在抵达吉林市后,立即召开小组碰头会,研究被检企业的基本情况,合理安排检查任务分工,在每天检查结束后,及时对当日检查情况进行汇总反馈,综合分析检查情况和疑难问题,对发现的隐患问题提出具体整改意见和建议,力争使督导检查达到最佳效果,提高隐患整改质效。他们着力破解惯性思维,细化消防安全责任。针对重大危险源企业多年



来形成的“重安全生产,轻消防安全”的老观念旧思维,在检查中注重查教结合,将近年来全国发生的重大危险源企业典型火灾案例及相关人员处分追责情况,与单位负责人充分沟通交流,使其明白,交叉互检能够增进不同地区安全生产领域的学习交流,有效防范各类安全生产事故发生,同时通过互检组人员的视角发现不同的隐患问题也有利于企业自身厘清在安全管理方面存在的差距,取长补短,共同提高,促进各地区安全生产管理能力和管理水平同步提升。

“重大危险源监督检查组的领导和各位专家专业性强,为我们企业的合法合规和安全生产进行了一次全面诊断,使我们企业深刻认识到在重大危险源安全管理方面存在的问题和

不足,也帮助我们企业对标准提出各项安全管理措施和建议。作为企业负责人,将带领工厂严格落实企业主体责任,不折不扣地整改检查组提出的问题和意见,同时我们也将结合正在开展的安全生产大检查,进一步对标开展自查自纠,整改各类隐患问题,提升重大危险源的本质安全管理水平。”中国石油吉林石化分公司炼油厂负责人说,5月初,炼油厂成立了以主要负责人为组长的检查领导小组,布置检查工作任务,对照国家“十五条硬性措施”和《危险化学品重大危险源企业安全专项检查细则》开展自查自纠,工厂层面由厂领导带领专业科室,围绕本质安全、运行操作、危险作业、设备设施、电气管理、消防管理、应急管理七个方面展开细致检查;基层车间由车间主任组织专业技术管理人员持排查表全面开展自查,逐一对发现的问题进行分析,落实整改措施,同时岗位员工利用岗位巡检进一步排查安全隐患。通过自查发现因疫情导致的13项隐患问题,立即制定整改措施、整改计划,并指定整改责任人全程跟踪整改,目前已有12项隐患问题完成整改,还有1项正在整改中。

通过消地联合专项检查,各级部门、消防救援机构及相关企业在抓重大危险源安全上真抓实干,担责落责,打通堵点,切实巩固“消地协作”联合监管机制,将真正解决深层次、本质性的安全隐患和问题。

## 压实责任 安全生产不放松

“通过检查,发现企业还存在不少问题,希望企业能高度重视,在生产过程中压实责任,紧抓安全不放松。”省应急管理厅危化一处负责人在吉林市危险化学品生产使用企业老旧装置安全风险防控专项整治工作现场说,全省正在全面加强危险化学品生产使用企业老旧装置安全风险排查、评估、管控,实施分类整治,提升本质安全水平,遏制生产安全事故。

管控化工企业老旧装置安全风险是防范化解重大安全风险有效途径。各级应急管理部门高度重视老旧装置安全风险防控专项整治工作,制定本地区整治任务清单和施工图,明确整治具体措施、责任单位、责任人、完成时限等,严格落实老旧装置安全风险专项整治责任,并按照要求抓好落实。

危化品作为安全生产工作的重中之重,国家和省里先后部署开展了危化品安全风险集中治理、安全生产大检查,以及每两个月进行的安全仪表、装卸作业场所、安全基础管理等专项检查。此次全省组织开展重大危险源专项整治督导工作,就是落实安全生产十五条硬措施的具体做法,营造一个安全生产的环境。

重大危险源能量集中,一旦发生事故破坏力强,波及范围广,易造成重大人员伤亡和财产损失,社会影响巨大。此次专项整治检查行动,各级安全监管部门、消防救援机构及重大危险源企业是站在全省经济社会发展大局的高度,确保重大危险源风险可控,坚决防范遏制事故发生。

自查和异地互查工作的开展,全省各地要善于查找发现重大危险源影响安全的主要问题和隐患、突出症结,对重大风险实施精准化、差异化排查治理,下大力气解决企业管理不到位,自动化控制、安全设施配备不完善等突出问题。

在审查过程中,企业落实问题整改主体责任,制定详细整改方案,确保100%整改完成。市、县两级部门对企业严格把关,认真审核每一项问题整改的措施和期限。对重大事故隐患或难以整改的,组织专家会诊,帮助企业制定可行的整改措施,做到有问题能第一时间解决。