



营商环境建设不断加强



肉牛产业快速发展



民生项目越来越贴近民心



乡村振兴步伐加快



农业引领作用增强

松原：奋力谱写发展新篇章

本报记者 张红玉 王学雷

砥砺奋进又一年，一路芳华一路歌。去年以来，松原市委、市政府紧扣省委、省政府“两确保一率先”目标，坚持生命至上，新冠肺炎疫情有效防控，经济运行稳定向好；坚持多向发力，发展后劲持续增强；坚持城乡统筹，人居环境更加舒适；坚持绿色发展，生态环境日益改善；坚持成果共享，民生需求有效保障，在全面建设社会主义现代化现代化的征程上，写下了浓墨重彩的一页。

过去的一年，松原市在极其困难的条件下，较好地完成了各项既定目标任务，踏上了高质量发展的快车道。今年是松原建市30周年，更是奋力冲刺“十四五”规划的关键一年，松原将用新目标、新产业、新机制引领和带动，实现新的发展。让我们翻开松原的发展记述和规划，从一个关键词中寻找一个新的松原。

关键词：经济繁荣新松原

去年以来，松原市认真落实“一精准三确保”要求，坚持生命至上，精准有效防控疫情。他们学习借鉴了“五化”工作方法，在实践中探索建立了疫情防控“2211”综合运转体系（即平时、战时两套指挥模式，战时、平时两套职能流程，一套操作标准，一个综合合作平台），为全市经济社会企稳回升提供了坚实的保障。

在坚持抓好常态化疫情防控的基础上，松原市坚持发展为先，全力打好工业翻身、投资保稳、服务业恢复等六大攻坚战，经济增速连续四个季度稳定保持在全省前列。2021年全年GDP（下同）增长8%，固定资产投资增长11%，地方财政收入增长2.2%。

松原是典型的资源型城市，工业基础雄厚。“十三五”期间，松原市不断加快产业转型升级改造步伐，做大做强石油化工、农产品加工业、建材工业、装备制造业、医药工业等特色优势产业，持之以恒扩规模、抓延伸、打品牌、增效益，显著提高了地区工业的综合实力和整体竞争力。近两年，松原市更是大力推进工业立市战略，山鹰百万吨造纸、嘉吉200万吨扩能等百亿级、十亿级项目纷纷落地。2021年，吉林油田完成油气产量当量496.6万吨，产值增长30%以上。新立1号大平台分布式光伏项目并网发电，200万千瓦风电项目开工建设，实现了稳增产、绿色转型。2021年，全市工业增加值占GDP比重提升到16%，工业支撑越来越强劲有力。

农业引领持续增强。松原是农业大市，土地资源丰富。富源两年来，松原市积极推进黑土地保护开发利用，实施黑土地保护利用70万亩，保护性耕作771万亩，粮食产量稳居全省第2位，被认定为全国整建制率先基本实现主要农作物生产全程机械化地级市。积极促进产业融合，开发乡村休闲示范、农业高质量发展展示“两带”项目126个，完成投资110亿元，粮食深加工、化肥制造等产业快速发展。

近两年来，松原市深入贯彻省委、省政府“秸秆变肉”、打造“千万头肉牛工程”，立足本地资源优势，坚持以市场需求为导向，坚持加快产业规模化集约化建设，发挥龙头企业带动作用，强力推进肉牛全产业链建设，不断提升肉牛产业生产经营水平，签约落地了皓月肉牛全产业链等项目。同时，不断加强对中小养殖户的指导帮扶，支持养殖场（户）改造提升基础设施条件，提升标准化规模养殖水平，全力打造肉牛发展集中区，投入运营查干花奥克斯种牛繁育场，推动散养向规模、规模向标准、标准向高质转变，2021年全市肉牛饲养量达到56万头。

服务业发展快速回暖。2021年，松原市成功举办首届查干湖绿色发展论坛、查干湖生态旅游论坛和第十二届查干湖冰雪渔猎文化旅游节，开通查干湖至成都航空旅游专线，全市共接待游客790万人次，实现旅游综合收入101亿元。发放消费券2520万元，撬动社会消费2亿元，全年实现网络零售额14.8亿元。房地产投资和商品房销售面积分别增长53.5%和85%，社会消费品零售总额增长10%。

产业发展，项目是支撑。松原市始终坚持“以项目论英雄”的理念，全年开工5000万元以上项目242个，完成投资337亿元，产业项目占比和亿元以上项目数量均创历史新高。开展招商引资“百日攻坚”活动，全年引进5000万元以上项目158个，到位资金381亿元，增长38%，总量居全省第3位。

2022年，松原市将全面贯彻省委“一主六双”高质量发展战略，紧盯高质量发展目标，突出发展新能源、新农业、新旅游、新装备、新材料、新电商“六新”产业，加快动能转换和产业升级，继续坚持做大新型工业，做强现代农业，做优现代服务业，确保经济总量和增速稳定在全省第一梯队。

关键词：城乡共进新松原

日前，“十四五”全国第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市公示，松原市成为吉林省本批唯一“榜上有名”的城市。这也标志着松原市城市建设将迎来新的发展篇章。近年来，松原市城乡建设取得了巨大成绩，主城区基础设施越来越完善，民生城建项目越来越贴近民心，乡村基础设施也趋于完善，美丽乡村建设风生水起。

“咱们不说三座过江大桥不但让交通方便了，也成为了景观，就连这城区内的一座

座过天桥，真是方便了学生和家长，我觉得这样的城建项目老百姓都双手欢迎。”市民刘先生说道。

走进江宁区乡都乡杨家村，街道两旁鲜花绽放，农田葱郁茂盛，果蔬飘香，鸡鸣声声，一派田园景致，让人流连忘返。“以前一到雨季出村子都难，现在水泥路都通到了家门口，下雨就可以出来溜达。花草树木种到家门口，看着心情都好。”说起近两年村子的变化，村民的幸福之情溢于言表。

经过三十年的建设，松原的城乡面貌发生了天翻地覆的变化。为更好地规划、建设和管理城市，近两年来，松原市以“六城联创”为引领，坚持城乡统筹，全力推进城市规划建设管理补短板、提品质，为群众创造更加适宜的人居环境。

2021年，松原市高质量编制了《松原市国土空间规划》《“两江两岸”战略规划》《松原市国土空间绿化专项规划》等，完成投资18.5亿元，开工建设城市基础设施项目55个。新建、改建城区道路12条，建设农村公路475公里。全市上下大力开展春季“净城”、夏季“靓城”等行动，打造市容环境精品街路15条。深入推进农村人居环境整治，打造省级千村示范村121个，城乡面貌更加干净整洁。

2022年，松原市将紧紧围绕高中心城区承载力、县级城市集聚度、乡镇农村宜居度、立体交通通达度，统筹推进城乡建管，建设一个更加秀美宜居的新松原。



城市环境越来越宜居

据悉，松原市将以“四新”设施建设为载体，持续推进城市更新和乡村建设行动。突出规划，修订完善国土空间总体规划、城乡建设规划、土地利用规划、生态环保规划等，启动“两江两岸”城市设计，编制中心城区重点地块控规，推动“多规合一”，树立中心城区一体化发展理念，整合修订江宁区、前郭县、经开区、油田区规划，实行城区统一规划、统一建设、统一管理。突出补短板，实施城市基础设施项目117个，新建、续建道路36条，新建、改造巷路330条，年内全部实现通车。加快海绵城市建设，推进解决城市内涝问题。加快棚户区改造和回迁安置进度，全面化解棚户区改造遗留问题。突出精细化管理，落实“三清三保”工作措施，聚焦城乡接合部、背街小巷等部位，动态整治。打造省级千村示范村121个。突出打造大道，扎实推进长太高速公路建设，新建、改建农村公路400公里。

城乡共进，均衡发展，松原的城市建设和管理水平在发展中逐年提升，群众的幸福感和归属感也不断增强。

关键词：生态秀美新松原

盛夏时节，走进查干湖景区，湖水碧绿、荷叶田田，芦苇摇曳、水鸟云集，百花齐放、蝶飞燕舞，一派自然风光。走进查干湖小镇，宾馆、饭店、展馆一应俱全，让你在浏览美景后，享受到高端的消费服务。这就是查干湖“生态保护和生态旅游相得益彰”的完美诠释，也是松原市坚持绿色发展，不断推进生态环境日益改善的一个缩影。

松原市一江穿城而过，森林资源丰富，生态环境秀美宜居。一直以来，松原市积极对标省委、省政府确定的目标，坚决扛起生态环境保护政治责任，深入打好打赢蓝天、碧水、黑土地、草原湿地保卫战，不断推进生态环境质量持续改善向好，为群众打造秀美宜居的生产生活环境。

坚持“减煤、控车、降尘、少烟”思路，推动实施“碳达峰、碳中和”，促进生产生活方式全面绿色转型。整治“散乱污”企业，开展大型燃煤锅炉超低排放改造、建筑施工和工业企业噪声达标专项整治，积极应对气候变化。重点解决砂石露天堆放、露天烧烤、油烟排放等民生领域问题。抓紧抓实秸秆全域禁烧管控，全力确保“零火点”。

坚持“四水共治”思路，推进水源地安全保障达标建设，排查整治问题，确保水源安全。推动生态环境治理项目建设，全市5座城市污水处理厂全部具备一级A处理能力。加速消除城市建成区黑臭水体，完成引水入城和截污干管工程，基本实现长治久清。落实“河湖长制”，以冰期为重点，“清河行动”取得实效。加强重点医院和医疗机构废水处理监管，实现达标排放。

坚持“摸清家底、管控源头、防范风险”思路，印发工作要点、工作清单以及土壤污染隐患排查通知等，统筹开展土壤、地下水和农业农村防治工作，大力开展医废监管、汽车行业危废排查整治等专项行动。

举办首届“查干湖生态旅游论坛”和“查干湖绿色发展论坛”等，组织环保设施向公众开放，向社会发出绿色低碳生活倡议。积极推进查干湖治理项目建设，加快推进查干湖湿地恢复工程等。全面开展百万亩造林、百万亩草原湿地修复行动，进一步增加森林覆盖率，提升草原综合植被盖度。严格制度管理，开展联合执法，严厉打击毁林、毁草、毁湿、采砂、取土等违法行为。

2021年，全市生态环境质量大幅提升，全年空气质量优良天数占比达到90%，全市水体质量明显提升。全年完成造林44万亩，修复草原湿地33.8万亩，草原综合植被盖度达到68%。查干湖生态保护和生态旅游工作经验得到国务院通报表扬。

2022年，松原市将扎实推进环保督察反馈问题整改，统筹推进“大水管”“大绿网”等重大工程，筑牢生态安全屏障。

持续做好查干湖生态保护工作。深入推进查干湖流域生态保护修复工程，更好地擦亮这块“金字招牌”。持续打好蓝天保卫战，推动秸秆全域全时段禁烧，加大燃煤、柴油车污染治理力度，启动实施大气污染防治清单、机动车黑烟抓拍系统建设等项目，推动空气质量持续改善。持续打好碧水保卫战，落实河湖长制，加快江北区污水处理厂改扩建、扶余市污水处理厂工艺改造等工程建设，加强水源地保护，推动地表水水质稳定达标。持续打好净土保卫战，加快推动城乡环卫一体化和县域生活垃圾统一处理，实施农药化肥“零增长”和废旧农膜回收行动，确保受污染耕地安全利用率和建设用地安全利用率达到90%。持续打好草原湿地保卫战，实现连续42年无重大森林火灾目标。

关键词：活力开放新松原

良好的营商环境是吸引力、竞争力，更是创造力、驱动力。松原市一直把打造公正、开放、透明的营商环境作为全面深化改革、增强发展活力的重要举措，积极深化重点领域和关键环节改革，推进劳动力、资本、技术等要素市场化配置，营造一流的营商环境，不断激发和催生发展新活力，为松原实现高质量发展注入源源不断的新动能。

积极推进营商环境改善。将原软环境建设领导小组调整为营商环境建设领导小组，实行四级书记抓营商环境工作机制，确定“1+5+6+3”工作法。出台了《松原市“六三化”营商环境工作方案》，围绕“六个环境”具体提出了66项工作任务，同时成立“6+2”工作专班，由市级领导、宣传部、纪委监委主要领导任专班组长，实现营商环境建设全域覆盖。同时，继续深入开展优化营商环境专项行动，实行“周调度、月通报、季督办、年考评”督查机制，督办营商环境各类目标任务完成情况。

抓好“放管服”改革工作。坚持“点菜”为主、“端菜”为辅，向下放权1000多项。加紧推进“互联网+监管”“双随机、一公开”监管、信用分级分类监管等工作落到实处。打造推出“党建+政务服务”品牌，推行“窗口无否决权”机制，全市政务服务事项已实现“应进必进”政务服务大厅，涉民涉企事项实现全流程厅内办结。全市所有工程建设项目实现“一窗受理”、材料线上流转、事项并联审批。

积极推进数字化建设工作。起草出台了《关于全面推进“数字松原”建设工作的实施意见》，坚持以“数字政府”为先导，以“数字经济”为主线，以“数字社会”为重点，对“数字松原”建设进行中长期规划。着力开展数据共享归集等数字化建设基础性工作。绘制完成了松原市数字经济产业地图，制作“四图”“五清单”。组织企业参加“企业上云用数赋智”业务培训，引导企业数字化转型升级。全面加强“数字社会”建设，切实保障全市数字化建设项目安全有序开展。

大力加强社会信用体系建设。全面归集信用信息，基本实现信源单位、主要信用主体全覆盖。创新信用修复渠道，纠错复活失信企业。在全省率先搭建“松原市信用综合金融服务平台”，服务企业发展。

2022年，松原市将继续推动“过了关”的营商环境提质增效，更好地集聚要素、汇聚动能。持续优化营商环境，严格规范执法行为，实行“首违不罚”“企业宁静日”，净化企业发展环境，营造更加公平的市场竞争秩序。持续优化服务环境，深入开展“企业大走访”行动，完善领导包保、助企服务团等制度，帮助企业解决资金、用地、用工等要素需求。持续优化法治环境，全面整治涉企“挂案”，开展企业“法治体检”，为企业提供上门服务，帮助企业化解涉企矛盾纠纷。

关键词：生活富裕新松原

民生改善之路没有终点站，只有连续不断的新起点。一直以来，松原市委、市政府坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼问题，常态化推进民生工程，办好惠民实事，为群众创造高品质的新生活。

2021年，松原市全面巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫人口年均收入增长16.2%。深入开展“我为群众办实事”实践活动，市县两级158件民生实事全部兑现承诺。入围2021中国最具幸福感城市候选名单。

在推进民生改善中，松原市进一步完善城乡就业创业服务，实施职业技能提升行动，发展新就业形态，让人们更加充分更高质量就业，2021年新增城镇就业1.75万人，转移农村劳动力42万人。持续不断推进棚户区改造，让群众住有所居，全年改造棚户区13万平方米，老旧小区35.3万平方米。积极落实立德树人根本任务，推动学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育多样化发展，用心办好特殊教育，普惠性幼儿园覆盖率81%。不断完善城乡医疗卫生基础设施，加强公共卫生人才队伍和服务体系建设，市传染病医院、市妇幼保健院综合楼主体工程完工。

2022年，松原市将继续坚持尽力而为、量力而行的原则，实施市县两级民生实事256件，持续推进群众生活水平不断提高。

扎实促进就业创业，推动创新创业产业园转型升级、公益性岗位智慧化管理等项目投入使用。织牢社会保障救助网，健全完善防返贫帮扶机制，确保不发生规模性返贫。优先发展教育事业，深化学前教育普及普惠发展，推动义务教育优质均衡发展，促进高中教育多样化发展，实施职业教育提质扩容工程，积极推动良师工程等项目建设。着力提高医疗服务水平，全力打造优质医疗卫生服务环境。全力促进文体惠民，不断满足人民群众日益增长的文化需求。

产业风生水起，城市美丽宜居，乡村生机勃勃，人民安居乐业……迎来建市30周年的松原，将紧扣“两确保一率先”目标，以推进高质量发展为主线，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展与安全，促进共同富裕，把“松原发展很有潜力”变成美好现实。



棚膜产业势头强劲



第三座江南、江北连接大桥



保护生态和发展生态旅游相得益彰



工业支撑能力提升



公园绿地逐年增多