

# 服务支撑国家和省重大战略

## 当好现代化新吉林开路先锋

### ——省交通运输厅全力实施“三项工程”



加快推进项目实施



—科技创新助力  
高质量发展

### 行业治理能力提升工程：

## 完善七大体系 提升治理能力 有力保障高质量交通强省建设

为全面落实省委、省政府关于高质量交通强省建设要求，聚焦“一主六双”高质量发展战略和“两确保一率先”目标，着力提升交通运输行业治理能力水平，近日，省交通运输厅制定《吉林省交通运输行业治理提升工程方案》。在未来四年，将围绕完善交通运输法规制度体系、行政管理体制、市场治理体系、社会协同共治体系、安全与应急管理体系、科技创新体系、高素质人才体系等7大体系，开展20项具体工作，为高质量交通强省建设提供有力支撑。

“行业治理提升工程”的总体目标是：到2025年，交通运输法规规章、政策制度、标准规范更加健全完善。行业发展体制机制不断创新优化，事后监管更加精准，竞争有序，统一开放的交通市场初步形成。“数字吉林”建设部署全面落实，建成吉林“交通大脑”，基本实现“一脑五提升、两体系”信息发展目标。矛盾纠纷化解机制健全完善，事故隐患得到有效治理，较大交通事故持续减少，交通运输安全稳定进一步夯实。人才队伍建强，体制机制顺畅，管理精细智能，应急处置快速，队伍精良专业的交通行业治理体系。

在完善交通运输法规制度体系上，重点开展四项工作。一是完善典例引导机制，严格落实意识形态工作责任制，健全舆论引导工作机制，完善宣传工作机制，及时回应社会关切。二是全面推行政务公开制度。修订完善政务信息公开实施办法、登记、审核、处理等制度，扎实做好政策解读工作，深入推进政务公开标准化规范化建设。三是完善矛盾纠纷化解机制。四是加强行业精神文明建设。组织开展“奋斗”“十四五、建功新时代”等主题活动，打造具有行业特色的文明品牌，加大先进典型培树、宣传力度。

在完善交通运输安全与应急管理体系上，重点开展两项工作。一是完善交通运输安全生产体系。推进重点领域安全生产监督管理制度体系建设，依法完善安全生产权力和责任清单，完善行业安全生产风险研判、决策风险评估、风险防控预警、风险防控责任机制，推进公路水运工程平安工地建设管理全覆盖。二是完善交通运输应急管理体制机制。健全完善交通应急响应预案体系，健全完善国家区域性公路交通应急装备物资(吉林)储备中心

运行机制建设，加强应急队伍建设，建立吉林省水上搜救联合协作机制。

在完善交通运输科技创新体系上，重点开展两项工作。一是加强智慧交通建设。打造吉林“交通大脑”，建成吉林交通项目信息平台，有序推进科技及信息化“十四五”规划项目建设，基本实现“一脑、五提升、两体系”信息化发展目标。二是建立健全行业科技及推广应用机制，逐步实现全省交通运输标准体系，强化地市级(县、区)交通信息资源互联互通和共享应用。

在完善高素质交通运输人才体系上，重点开展两项工作。一是完善交通运输科技和技能人才队伍建设。二是完善交通运输干部培养选拔机制。加强干部队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，坚持“实干实绩”的选人用人导向，落实省委“31451”工程部署，努力培养造就高素质专业化优秀年轻干部队伍。

为确保交通运输行业治理提升工程有序推进取得实效，省交通运输厅行业治理提升工程“十四五”重点任务坚持清单化管理，明确了目标任务、责任部门、配合部门和完成时限，并提出加强组织领导、采取“五化”工作法抓落实、加强工作调度、加强宣传引导四项保障措施。

征途在望，勇毅前行！

全面建设社会主义现代化新吉林的宏伟蓝图渐次展开，全省交通运输行业将在省第十二次党代会精神的引领下，全力以赴推进“三项工程”建设，为全面实施“一主六双”高质量发展战略贡献交通力量，在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上迈出新步伐，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



开展“利剑行动”，维护市场秩序



提升服务品质，确保公众出行安全畅通



开展应急演练，提升应急处置能力

编者按：

为深入贯彻落实省第十二次党代会精神，近日，省交通运输厅确定“交通项目建设提速”“交通运输服务提质”“行业治理能力提升”三项工程实施方案，“十四五”期间，将通过实施“三项工程”，全面提升交通运输支撑国家重大战略能力、交通运输可持续发展能力、优质运输服务保障能力、行业现代治理能力和创新发展能力，奋力当好全面建设社会主义现代化新吉林的开路先锋。

### 交通运输服务提质工程：

## 服务提质 运输增效 满足人民出行新需求新期待

为深入贯彻落实省委、省政府关于高质量交通强省建设的总体部署和交通运输部战略部署，聚焦交通强国建设和“一主六双”高质量发展战略，“两确保一率先”目标，近日，省交通运输厅制定《吉林省交通运输服务提质工程实施方案》，在“十四五”未来几年，围绕打造服务品牌、支撑“一主六双”高质量发展战略，实现“人享其行”“货畅其流”，构建智慧便捷出行体系和服务高质量交通强省建设等六个方面，开展22项具体工作，推动交通运输服务提质增效，满足人民群众出行新需求新期待。

“运输服务提质工程”的主要目标是：到2025年，依托综合运输大通道的“一体化综合交通枢纽、内畅外联、便捷高效、智慧绿色、安全优质的运输服务网络基本形成，运输服务品质、运行效率和支撑保障能力大幅提升，运输市场更具活力，运输供给更加优质，运输发展和服务水平实现北争先、全国进位、适度超前经济社会发展，“四好农村路”、农村物流、公交化改造、运营融合等工作实现率先突破，打造“吉林样板”，形成具有权威性、知名度、社会公认、吉林特色、享誉全国的运输服务品牌，全面支撑高质量交通强省建设和吉林省重大战略，为实现“两确保一率先”提供有力的运输服务保障。

在打造服务品牌上，主要开展两项工作。一是创建道路运输服务品牌。依托班线客运公交化改造、定制客运和“村村通”农村客运，打造多层次、高品质、运营规范、服务高效的道路客运服务品牌，选择具有一定规模、运营规范的骨干货运企业，打造道路货运服务品牌；加强服务区与地方产业、旅游融合发展，打造吉林特色高速公路服务区品牌。二是发挥品牌引领作用。研究制定品牌标准和评价认证体系，精心培育、持续打造品牌形象，引领运输服务品质全面提升。

在强化“一主六双”高质量发展运输服务支撑上，主要开展六项工作。一是打造长春综合交通枢纽城市。加快长春生产服务型、商贸服务型、陆港型国家物流枢纽建设，推动长春至吉林、长春至辽源等城际客运班线公交化改造，开通“三省一区”首条跨省公交线路，提升中心城市客运供给和带动能力。二是推动运营深度融合。立足“双核”旅游产业布局，加强交通与旅游规划衔接，打造“快进慢游”深体验”旅游发展新格局，积极开发冰雪旅游专线，实施旅游航道建设。三是优化大宗货物运输组织。统筹规划物流园区建设和多式联运站场，推进大宗货物和集装箱多式联运，优化货运站场、铁路专用线功能布局，优化农副产品季节性运输组织。四是构建冷链物流网络。聚焦“人字形”“双通道”，推动公路冷链专线运输规模化发展，推动干线运输与区域分拨配送高效协同，健全完善冷链货物电子运单制度。五是畅通国际物流通道。积极推动跨境运输便利化，创新内陆港陆路通关模式，打造长春国际物流港内陆通关节点，推动珲春陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，打造北方国际物流创新先行区。六是推动交通绿色低碳发展。加大电动、氢能等新能源汽车推广使用，将新能源优势更好转化为吉林交通高质量发展优势。

在围绕实现“人享其行”上，主要开展四项工



—加快“四好农村路”建设，优化完善农村公路网络



畅通国际物流运输通道



—加快新能源公交车推广应用，推动运输绿色低碳发展



—加快农村物流发展，服务乡村振兴

作。一是推动道路客货高质量发展。深化客运行业体制机制改革，全力推动客运班线公交化改造，指导各地加大对边境村、人口较少等偏远地区客运服务的财政补贴力度，大力发展形式多样、机动灵活的景区直通车、机场专线等定制客运。二是推进旅客联程联运。积极对接高铁、民航到港时间，统筹调度公共交通、定制客运、客运班车，实现“一张公交网、一个时刻表”运行；加强多种运输方式的有效衔接和协同服务，鼓励长春、吉林等城市先行先试，积极打造旅客联程运输试点城市。三是推进城乡客运一体化发展。围绕“四好农村路”建设，优化完善农村公路网络和客运服务网络，实施进村入户、路面加宽、提档升级、连接成网、打通断头路“五项工程”。四是打造多层次城市出行服务体系。深化国家公交都市建设，推动“公交+轨道+慢行”三网融合，加快巡游车网约车、网约车合规化，实施出租汽车行业服务品质提升工程，积极落实老年人、残疾人公共交通优惠政策。

在推动“物畅其流”上，主要开展四项工作。

一是积极发展多式联运新模式。积极建设国家级多式联运示范工程，培育龙头骨干多式联运企业和多式联运经营人，形成“多式联运+区域分拨+城乡配送”干支一体衔接的全程运输网络。二是大力发展网络货运新业态。推动打造网络货运数字产业园，进一步支持我省网络货运产业发展政策，培育一批优质网络货运企业，提高车辆周转效率。三是构建完善农村物流体系。加快构建县、乡、村三级农村物流网络，推动县级客货站场积极打造旅客联程运输试点城市。四是推进城乡客运一体化发展。围绕“四好农村路”建设，优化完善农村公路网络和客运服务网络，实施进村入户、路面加宽、提档升级、连接成网、打通断头路“五项工程”。四是打造多层次城市出行服务体系。深化国家公交都市建设，推动“公交+轨道+慢行”三网融合，加快巡游车网约车、网约车合规化，实施出租汽车行业服务品质提升工程，积极落实老年人、残疾人公共交通优惠政策。

为构建智慧便捷出行体系上，主要开展三项工作。一是建设智慧出行服务体系。加快推动城市公交、出租车和轨道交通智能管理系统建设，开展电子站牌建设，推动城市公交、公交化改造车辆100%全覆盖，加快推进智慧航道建设，推进服务区智慧服务升级。二是提升安全监管能力。完善“互联网+交通运输指挥中心”功能，实现多领域远程动态监控全覆盖。三是提高保畅通应急运输能力。分级、分类建立完善应急预案，优化完善省市县三级应急响应，强化干线、支线、末端应急物流组织衔接和通行管理，保障生活物资、农收和应急物资运输畅通。

在服务高质量交通强省建设上，主要做好三项工作。一是打造综合交通枢纽城市。积极打造长春国际性综合交通枢纽城市，吉林全国性综合交通枢纽城市，通化、白山等一批区域性综合交通枢纽城市，形成我省布局合理、能力充分、融合高效的综合交通枢纽体系。二是推进综合客运枢纽建设。建设长白山、通化、白山、抚松等综合客运枢纽，加强高铁、机场沿线运输枢纽和客运班线的规划布局，充分发挥道路客运中转接驳作用。三是优化拓展服务区功能布局。加强高速公路服务区建设，持续扩展ETC使用范围，优化普通公路服务站网络布局和功能。

为构建智慧便捷出行体系上，主要开展三项工作。一是建设智慧出行服务体系。加快推动城市公交、出租车和轨道交通智能管理系统建设，开展电子站牌建设，推动城市公交、公交化改造车辆100%全覆盖，加快推进智慧航道建设，推进服务区智慧服务升级。二是提升安全监管能力。完善“互联网+交通运输指挥中心”功能，实现多领域远程动态监控全覆盖。三是提高保畅通应急运输能力。分级、分类建立完善应急预案，优化完善省市县三级应急响应，强化干线、支线、末端应急物流组织衔接和通行管理，保障生活物资、农收和应急物资运输畅通。

在服务高质量交通强省建设上，主要做好三项工作。一是打造综合交通枢纽城市。积极打造长春国际性综合交通枢纽城市，吉林全国性综合交通枢纽城市，通化、白山等一批区域性综合交通枢纽城市，形成我省布局合理、能力充分、融合高效的综合交通枢纽体系。二是推进综合客运枢纽建设。建设长白山、通化、白山、抚松等综合客运枢纽，加强高铁、机场沿线运输枢纽和客运班线的规划布局，充分发挥道路客运中转接驳作用。三是优化拓展服务区功能布局。加强高速公路服务区建设，持续扩展ETC使用范围，优化普通公路服务站网络布局和功能。

为构建智慧便捷出行体系上，主要开展三项工作。一是建设智慧出行服务体系。加快推动城市公交、出租车和轨道交通智能管理系统建设，开展电子站牌建设，推动城市公交、公交化改造车辆100%全覆盖，加快推进智慧航道建设，推进服务区智慧服务升级。二是提升安全监管能力。完善“互联网+交通运输指挥中心”功能，实现多领域远程动态监控全覆盖。三是提高保畅通应急运输能力。分级、分类建立完善应急预案，优化完善省市县三级应急响应，强化干线、支线、末端应急物流组织衔接和通行管理，保障生活物资、农收和应急物资运输畅通。

### 交通项目建设提速工程：

## 以重大项目建设服务支撑重大战略实施 早开快建 提速提效

为持续发挥交通战略性基础性先导性服务作用，促投资、稳增长，提升“一主六双”高质量发展战略支撑能力，加快建设交通高质量交通强省，按照全国稳住经济大盘电视电话会议精神和国家稳住经济一揽子政策，以及省政府《稳定全省经济若干措施》，近日，省交通运输厅制定《吉林省交通项目建设提速工程实施方案》，全力推动交通项目建设早开快建、提速提效。

“项目建设提速工程”的主要目标是：加快完善全省路网布局，优化路网结构，做大做强“一主六双”交通，发挥中心城市辐射带动作用，全面畅通“双通道”，构建对外开放新格局，提升“双链”交通保障能力，支撑打造“万亿级”旅游产业。“十四五”，全省交通基础设施建设总投资力争达到3600亿元，完成投资2800亿元，到2025年底，全省公路总里程达到11万公里以上，其中：二级以上公路比重达到16%，高速公路通车里程达到5500公里，“五纵四横三横两环”高速公路网络全面形成，覆盖“一主六双”全域，所有县(市)通高速公路，省际17个出口全部高速化，东北区域互联互通；沿边开放旅游大通道全部建成；普通国、省道二级以上公路比重达到100%和70%以上，乡镇通二级公路达到99%，自然屯硬化路率达到97%。

按照以上目标，省交通运输厅将重点推进三项任务。一是全力完成2022年度投资任务。一方面，续建项目力争完成投资213.6亿元，奠定坚实基础。通过优化施工组织计划，加大人员设备力量、歇人不歇机等措施，抢时间、赶进度、扩投资，年底前，7个高速公路和16个普通国省干线在建项目确保完成投资213.6亿元。农村公路建设完成投资40亿元，建成九台至双阳、长春至自然村2个高速公路项目92公里和合力至海坨等4个国省干线项目145公里；长春市环线安至九台、丰满双阳至伊通、长春至平川、集安至桓仁、大蒲柴河至烟筒山和烟筒山至长春4个高速公路项目，由2024年提前至2023年建成通车。另一方面，尽早启动“千亿元工程”。并行推进长春市圈伊通至公主岭至农



实施标准化施工，打造品质工程



早开快建扩投资

安、白山至临江、松江河至长白3个高速公路和沿边开放旅游大通道前期工作，统筹推进一体化实施方案，打造“千亿工程”，具备条件一段开工一段，为2025年建成开好局、起好步。同时，再新开工一批国省干线项目，力争形成投资增量。二是加快推进规划内项目实施。围绕资金、用地等要素，加快推进各地待建项目前期工作，推动项目尽早具备开工条件。三是谋划储备一批递补滚动项目。结合我省发展需求和省路网调整，适度超前实施一批、谋划一批路网项目，强、

计，加快完善交通运输发展重大政策体系。三是深化交通运输法治政府部门建设。出台我省《全面深化交通运输法治政府部门建设实施方案》，完善重大行政决策制度，健全行政权力制约、监督机制，加强合法性审核工作。四是深化交通综合执法改革。推动各级综合执法机构尽快完成职责整合、队伍融合，继续推进“四基四化”建设，积极推行人性化、包容审慎监管执法。

在完善交通运输行政管理体制上，重点开展两项工作。一是完善交通运输管理体制。推进普通国省干线公路路政执法和养护体制改革，积极构建职责清晰、合力推动、运行高效的公路管理体制，分步推进事业单位改革，逐步建立起功能明确、职能清晰、运行高效的交通运输管理体制。二是优化交通执法资源配置机制。结合交通运输改革，优化完善交通运输部门(单位)机构设置、职能配置，完善交通运输综合行政执法运行机制，避免监管职责交叉、错位、错位。

在完善交通运输市场治理体系上，重点开展四项工作。一是完善交通运输市场规则。全面落实《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》，完善交通运输领域公平竞争审查制度，落实市场准入负面清单制度，完善并严格执行交通运输市场准