

# 提升行政执法质量的重要举措

## ——司法部有关负责人解读国务院办公厅《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》

新华社记者 白阳

近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》,这是我国首次从国家层面对建立健全行政裁量权基准制度作出全面、系统的规定。

行政裁量权基准的制定和管理有什么要求?过度处罚等执法问题怎么解决?针对意见中的热点问题,司法部有关负责人作出解读。

### 制定和管理有什么要求?

行政裁量权基准是行政机关开展行政执法工作的具体尺度和标准。意见明确,行政裁量权基准的制定和管理要遵循坚持法制统一、程序公正、公平合理和高效便民的原则。

司法部有关负责人表示,行政裁量权基准的制定要于法有据,符合法律、法规、规章有关行政执法事项、条件、程序、种类、幅度的规定。要严格遵守法定程序,广泛听取公民、法人和其他组织的意见,依法保障行政相对人、利害关系人的知情权和参与权。要综合考虑行政职权的种类,以及行政执法行为的事实、性质、情节、法律要求和本地区经济社会发展状况等因素,应确保必

要、适当,并符合社会公序良俗和公众合理期待。

“要切实提高行政效能,避免滥用行政裁量权,防止执法扰民和执法简单粗暴‘一刀切’,最大程度为市场主体和人民群众提供便利。”司法部有关负责人说。

### 如何避免基准过多过乱?

按照行政处罚法的规定,行政机关可以依法制定行政处罚裁量基准。实践中,如何避免行政裁量权基准过多过乱?

意见明确了国务院部门和地方各级人民政府及其部门在制定行政裁量权基准方面的权限,并要求各制定主体要严格履行行政裁量权基准制定职责。无法律、法规、规章依据,不得增加行政相对人的义务或者减损行政相对人的权利。

对同一行政执法事项,上级行政机关已经制定行政裁量权基准的,下级行政机关原则上应直接适用;如下级行政机关不能直接适用,可以结合本地区经济社会发展状况,在法律、法规、规章规定的行政裁量权范围内进行合理细化量化,但不能超出上级行政机关划定的阶次或者幅度。

司法部有关负责人表示,各地区各部门

要加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查,建立行政裁量权基准动态调整机制,将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统。同时,建立备案审查机制,发现行政裁量权基准与法律、法规、规章相抵触的,备案审查机关要及时予以纠正。

### 以罚代管等执法问题怎么解决?

以罚代管、逐利执法、过度处罚等执法问题,群众反映强烈。司法部有关负责人表示,为有效防止和避免这些问题的发生,意见作出专门规定,推动行政处罚裁量适当。

针对逐利执法问题,意见要求,依法合理细化具体情节、量化罚款幅度,坚决避免乱罚款,严格禁止以罚款进行创收,严格禁止以罚款数额进行排名或者作为绩效考核的指标。

“要坚持处罚与教育相结合,发挥行政处罚教育引导公民、法人和其他组织自觉守法的作用。对当事人的违法行为依法不予

行政处罚的,行政机关要加强当事人批评教育,防止违法行为再次发生。”司法部有关负责人说。

### 意见如何落实落地?

司法部有关负责人表示,为督促各地区各部门做好行政裁量权基准制定和管理工作的业务培训和宣传培训,推动行政裁量权基准制度进一步完善。

各级司法行政部门要加强对行政裁量权基准制定和管理工作的业务培训,各级行政执法机关要加强对行政执法人员的培训,提高行政执法人员熟练运用行政裁量权基准解决问题的能力。

各地区各部门要将行政裁量权基准制定和管理纳入法治政府建设考评指标体系,列入法治政府建设督察内容,加强统筹协调,明确任务分工,落实工作责任。

“已制定行政裁量权基准的,要按照意见要求进行动态清理,该修改的修改,该废止的废止;未制定行政裁量权基准的,要根据工作需要认真研究论证。”司法部有关负责人说。

(新华社北京8月18日电)

# 为出席联合国大会 俄要求美为俄外长和俄方代表团发放签证

新华社莫斯科8月17日电(记者黄河)俄罗斯驻美国大使安东诺夫17日说,俄驻美大使馆已要求美方向俄外长拉夫罗夫及俄方代表团成员发放签证,以便于他们出席9月份举行的第77届联合国大会。

安东诺夫在“俄罗斯-24”电视台一档节目中表示,俄方要求美方履行作为联合国总部所在国的义务,立即向拉夫罗夫及俄方代表团成员发放签证。安东诺夫说,美国一再为俄方的工作访问制造麻烦,包括在联合国的工作访问。俄方坚决要求美方确保出席第77届联合国大会的俄方代表团全体成员顺利入境美国。安东诺夫还表示,他将于18日再次前往美国国务院,就俄方代表团的签证问题与美方进行交涉。

1947年生效的《联合国和美国关于联合国总部的协定》规定,美国作为东道国需承担的相关义务包括免费并尽快向会员国有关公务人员发放签证。2019年9月第74届联合国大会召开期间,俄罗斯代表团多名成员因未拿到签证而不能与会。



8月18日,2022世界机器人博览会开幕,这是在博览会上拍摄的一款人形机器人。新华社记者 鞠焕宗 摄

(上接第一版)

中央支持西藏、全国支援西藏的方针政策应运而生,援藏机制和援藏模式不断完善——

1994年召开的中央第三次西藏工作座谈会,作出了全国支援西藏的重大决策,确定了“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏方针。

2001年召开的中央第四次西藏工作座谈会,决定增加部分省市和国有骨干企业承担对口支援工作。

党的十八大以来,对口援藏顶层设计不断丰富完善,对口援藏工作不断开创新局面,广大援藏干部人才奋力拼搏,为雪域高原长治久安和高质量发展作出卓越贡献。2020年,习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上强调,中央支持西藏、全国支援西藏,是党中央的一贯政策,必须长期坚持,认真总结经验,开创援藏工作新局面。

建设美丽幸福西藏,共圆伟大复兴梦想。开展对口支援西藏工作,是党中央从党和国家工作大局出发作出的战略部署,是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的重大举措,是我国各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动实践,是社会主义制度优越性的充分体现。

## 让雪域高原群众感受祖国大家庭的温暖

尽管时间已经过去3年,中国海洋石油集团有限公司援藏干部付晓宇,依然对初到尼玛县完全小学时所看到的简陋场景记忆犹新。

当时,看见那些望着泥泞的操场不能尽情嬉戏玩耍的孩子,付晓宇心里不是滋味:“再苦不能苦孩子,再穷不能穷教育,一定要让学校变个样子。”

通过立项申报,包括维修改造校舍、提升教学设施配置条件的综合改造项目获得中国海油援藏资金的支持。

如今,有了干净整洁的宿舍、彩色簇新的地砖、笔直平整的道路、设施齐全的操场,尼玛县完全小学以崭新的面貌呈现在广大师生面前。“学校变漂亮了,我们有了新的篮球场。”六年级一班的次仁多吉同学说。

党的十八大以来,援藏工作更加规范化。对口援藏省市按本地上年度地方财政一般预算的千分之一安排援藏资金。援藏项目、资金在使用时严格落实“两个倾斜”“两个80%”的政策,向农牧区和基层倾斜,向民生倾斜,确保“80%以上的援

藏资金用于民生领域,用于基层和农牧区”。

导向鲜明的政策助力西藏民生福祉不断提升。从关系百姓生活起居的社区改建、菜蔬供应,到关乎西藏现代化发展的交通建设、产业培育等,一系列援藏项目的实施,无不凝结着党中央和全国人民对西藏各族人民的深厚情谊。

绵绵河山千万里,同心共筑家国情。10年来,援藏工作不断开创新局面:持续深入推进就业援藏、医疗教育人才“组团式”援藏,大力开展智力援藏“传帮带”,创新推动政法、产业等“小组团”援藏,切实把涉及民生的事情一件一件办好办实。

以第九批援藏干部人才为例,统计显示,3年来累计实施627个民生项目,发动社会各界向西藏捐款捐物4亿多元,帮助困难群众1.8万余人,结对帮扶群众3215户,为助办实事好事4200余件,全方位助力西藏民生改善。

新时代援藏工作更加注重铸牢中华民族共同体意识、促进各民族交往交流交融。

“党派来的援藏干部,帮我们解决实际困难。”这是家住昌都市卡若区卡若镇群众洛松旦增对天津援藏干部的褒奖。

近年来,天津援藏工作队进一步完善结对认亲机制,搭建民族团结平台载体,确保每名队员每

年深入结对户两次以上,有针对性地开展帮扶。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说:“人心是最大的政治。援藏工作对西藏民生改善上起到了重要作用,让高原人民真切感受到祖国大家庭的温暖。”

## 高原巨变中的援藏印记

行走在雪域高原,援藏的印记随处可见。

北京路、江苏路,是拉萨城市东西走向的主干路。由北京市和江苏省对口援藏修建的这两条道路,沿路高楼林立,商铺繁华,沿途的拉萨饭店和西藏人民会堂等援藏工程早已成为西藏的地标建筑。

被称为高原“鸟巢”的拉萨市群众文化体育中心,种出草莓的阿里地区噶尔县生态农业产业园,日喀则市人民医院院区……一个个开创性的项目,都凝结着援藏干部人才的智慧和力量。

从1994年至今,先后有近12000名援藏干部人才来到雪域高原。他们满怀家国情怀,不断加强和各对援藏省市的协调、探索与援藏省市协调发展、产业合作以及援藏工作管理新模式,统筹推进经济援藏、产业援藏、科技援藏、扶贫援藏等,实现从给资金、建项目的“输血式”帮扶,逐步向产业培育、技术支持等“造血式”帮扶转变。

打赢脱贫攻坚战,与全国同步全面建成小康社会,加快实施乡村振兴……雪域高原的巨变,处处留下援藏干部人才和西藏各族群众手牵手的背影。

2019年5月,时任上海市儿童医院内科主治医师的赵坚,积极响应党组织号召,主动报名参加医疗援藏工作。

进藏第4天,赵坚就接下了第八批援藏干部留下的线索,为治疗一名患有先天性心脏病的藏族小女孩奔波。治疗方案最终确定时,赵坚却不幸因公殉职,年仅38岁……

愿得此身长报国,何须生入玉门关。这样的奉献和牺牲,成为支撑西藏长治久安和高质量发展的重要力量。

10年来,西藏地区生产总值由2012年的710亿元增长到2021年的2080亿元;农村居民人均可支配收入由2012年的5698元提高到16935元;人均预期寿命达72.19岁,公路总里程由6.52万公里增至12.07万公里……

这是西藏各族人民共同团结奋斗的硕果,也凝聚着一批批援藏干部人才的汗水和心血。

(参与采访:陈尚才 李健 王泽昊 格桑边觉) (新华社拉萨8月18日电)

# 第二十一届中国长春国际农业·食品博览(交易)会开幕 净月高新区:以“数智农业”为区域高质量发展注入新活力



净月智慧农业及数字乡村展区。

8月18日,以“发展数字农业、引领产业发展、增强交易功能、助力乡村振兴”为主题的第二十一届中国长春国际农业·食品博览(交易)会如约而至。此时,在长春净月高新区农博园,再次迎来了一场现代农业的盛会。

省第十二次党代会提出,必须把“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,并做出具体部署。为贯彻落实省委代大会精神,围绕省委“一主六双”高质量发展战略,助力长春“六城联动”建设,作为国家自主创新示范区核心区和吉林省农业高新技术产业示范区,长春净月高新区紧扣农业现代化这个主题,下大气力做好“三农”工作,着力探索现代农

业新路径,以“数智农业”为引领,瞄准农业现代化主攻方向,以新兴技术推动现代化新农村建设,认真把党代会确定的各项政策措施落实落细,奋力谱写农业现代化新篇章。

在长春净月高新区,百余万平方米的长春农博园和一年一度的农博会已成为中国农业现代化的“风向标”,作为有着近20余年举办历史的老牌展会,长春农博会不仅在百姓心中有着超高地位,更是我省“三农”工作的一个窗口,展现农业农村现代化发展的新成果和新趋势。

本届农博会以“发展数字农业、引领产业发展、增强交易功能、助力乡村振兴”为主题,实行线上线下相结合的展览模式,主要展示农业高新

科技成果,搭建农产品交易平台,实现农业高质量发展,保障国家粮食安全。推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。展会期间,线下展区按照功能划分,共设计“品牌展销与设施装备、产业示范与科普教育、经贸论坛与赛事活动”三大板块32项展示与活动内容。主要包含吉林省品牌农业、数字农业及国际农产品、农业装备、大田技术模式、精品畜牧业、“奋进新征程”等主题展厅及展区。

其中高新设施农业展示区(简称“6万平方米温室”),占地10万平方米,主要包括6万平方米连栋智能温室及4万平方米周边休闲果树区。连栋智能温室实现先进作物品种、栽培技术和设施设备的集成配套,融合观光农业、创意农业内容,集示范性、观赏性、科普性于一体。包括7个特色种植区。

精品畜牧业展示区,占地1.8万平方米。突出展示吉林省长春市畜牧业产业集群(产业链)代表性畜禽及经济型动物,重点围绕“千万头肉牛”工程、畜禽粪污无害化处理技术、畜牧业新技术及产品展示推介和展示。展区主要展示牛、猪、鹿、禽等优良畜禽新品种和孔雀、鸵鸟等经济价值、观赏价值较高的经济动物品种,饲料产品等。

农业装备展区,占地5.3万平方米,邀请国内外知名大型农业机械设施设备产销企业及清洁能源设备、秸秆综合利用设备企业参展,重点展示推广耕种收全程机械化配套机械、植保机械、储运加工机械、农业工程施工机械及大型农具。现场进行高新智能农业机械装备示范演练,促进农业机械化转型升级。

本届农博会突出农业科技创新成果展示。围绕我省“千亿斤粮食”“千万头肉牛”工程、“十大产业集群”建设内容等,积极探索发展新农业,突出“四良一智”,着力在农业现代化、信息化、农产品加工一体化等方面做好展示示范,围绕黑土地保护、精准农业、绿色农业等领域,形成可复制、可推广的经验模式,积极推进展会科技成果向现实生产力转化。

展会还将注重提升数字农业、智慧展览水平。注重提升突出数字农业展示。在本届农博会的3号展厅,一个现代感、科技感十足的展位吸引了许多市民驻足观看。这是净月高新区以实现线上线下融合创新,以数字经济赋能农业高质量发展为目标设置的“净月智慧农业及数字乡村展区”,展示数字技术在农业全产业链中的应用与创新,重点突出“云交易”“吉牛云”“豆业云”“智慧农场”“数字乡村”“数字食品”“校园团餐供应链”等数字化平台展览展示,着力打造“全省数字农业底座”和“应用推广样板”。

线上部分,展会以实现线上线下融合创新,以数字经济赋能农业高质量发展为目标,将继续依托“10+365”网上展会交易服务平台,突出展示数字贸易、农业物联网、智慧会展等新业态、新模式,通过开展“云展示”“云交易”“云服务”等,提升展示、宣传、洽谈、交易等功能,打通农业全产业链条,实现展产互促、融链,线上线下深度融合的会展新模式。通过平台中的询报盘、供需发布、大数据精准匹配、在线对接会等功能,带动商品信息和企业信息的配对交流。从而打造展贸融合的生态

服务平台,助力构建全国统一大市场。线上展会还举办“第二届云上农博会金秋购物节”活动,依托农博云商城在线设置“吉林乡村振兴特色商品贸易展销区”和“国际进出口商品贸易展销区”,应用微信小程序推出自创品牌“农博优品”特色商品及农博闪送服务,邀请线下名优企业上线交易,把优质农产品端上消费者的餐桌。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,加快发展智慧农业,推进农业生产经营和管理服务数字化改造。今日,“数智农业”正为现代农业装上“数字引擎”,依托多年积淀的优势,发挥其核心竞争力;加大数字化信息化建设,线上线下双向发力,扩大交易成果,增强对经济的激活和拉动作用;利用机制优势,加快供应链建设;向国际化、专业化迈进……净月高新区,也正以“数智农业”等重要载体为引领,紧扣农业现代化这个主题,不断催生新模式新业态,为农业农村现代化和推动区域高质量发展注入新动能。

“2022净月·一起向未来”系列报道10



## 遗失声明

● 吉林省珥鑫土特产有限公司(91220105MA1529TB3M)将公章遗失,声明作废。

● 赵雪峰(220182198009208017)将吉A5715T出租车上岗证丢失,声明作废。

● 吉林省吉林技工学校将开户许可证丢失,核准号:J2434001876201 开户行:中国建设银行范家屯支行,账号:22050110259000003070, 声明作废。

● 徐德贤(220381196606240627)遗失购买益田假日天地项目(御水丹堤B区二期1号楼902房)购房收据,收据号YTCC00021914;契税收据,收据号YTCC00021915,开具日期都为:2021年3月29日,特此声明。  
● 崔荷花将公主岭温州商城贰区叁楼3154号摊位座位证(证号:32103)丢失,声明作废。  
● 吉林省吉林技工学校,统一社会信用代码:52220000MJ0080310X,法人:赫文斌;民办非企业登记及证书(正本、副本)丢失,声明作废。

● 吉林省社会保险事业管理局遗失《吉林省行政事业单位资金往来结算票据》存根,票据号001060235-001060240, 声明作废。  
● 熊英娜将白城医学高等专科学校毕业的普通高等学校毕业证书丢失,(证书编号:137431201306000560), 声明作废。  
● 吉林省民政厅婚姻登记处(12220000724890213T)将法人章(张洁,2201031222593)遗失,声明作废。  
● 吉林省万欣建筑工程有限公司(91220101MA0Y608T9P)将法

## 减资公告

吉林盈冠体育文化有限公司(统一社会信用代码:91220100MA84UMHY55,法定代表人:赵成波),经股东(大)会决议,拟向公司登记机关申请减少注册资本。注册资本由人民币30万元减少至人民币3万元。自本公告见报之日起45日内,债权人有权要求本公司清偿债务或提供相应担保。  
本公司联系人:赵成波  
联系电话:13147716611  
联系地址:长春市净月开发区临河街6716号吉林省青年之家3楼315室  
特此公告  
吉林盈冠体育文化有限公司  
2022年8月16日

人章(刘超,220182198606158214)遗失,声明作废。  
● 磐石市明城中学校食堂JY32202840003909食品经营许可证副本丢失,声明作废。

## 限期返岗公告

王立山同志,根据工作需要,自本通知登报之日起,要求你在15个工作日内到国际公司人力资源部报到,安排工作,如坚持不回、逾期未归,将视为旷工,公司将依据《劳动合同法》为你办理解除劳动合同手续。  
电话:0431-84645299  
中国水利水电第一工程局有限公司国际公司  
2022年8月19日

东北输油管理局局长长春输油公司将长房权字1024053号自建房屋所有权证遗失,声明作废。  
长春汽车经济技术开发区房屋征收经办中心  
2022年8月18日

## 吸收合并公告

根据一汽解放汽车销售有限公司(工商注册号:22000000016972,统一社会信用代码:91220101123917070P)的股东决议与一汽解放新能源汽车销售有限公司(工商注册号:无,统一社会信用代码:91220100MA84UXM92N)的股东决议,两公司拟进行吸收合并,合并完成后,被吸收方一汽解放汽车销售有限公司依法解散注销,吸收方一汽解放新能源汽车销售有限公司存续。合并前两公司的债权债务由合并后存续的一汽解放新能源汽车销售有限公司承接。请债权人自本次公告之日起45日内书面向公司要求清偿债务或提供相应担保。债权人未在规定时间内行使上述权利的,吸收合并后将按法定程序实施。  
特此公告!  
联系人:孙振坤  
电话:18143022995  
地址:长春市汽车经济技术开发区迎春路617号  
一汽解放汽车销售有限公司  
一汽解放新能源汽车销售有限公司  
2022年8月19日