

中办国办印发《意见》

规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项

新华社北京8月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织,是党和政府联系村民群众的桥梁纽带,也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,推动健全基层减负常态化机制,规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,以增强村党组织领导的村级组织体系整体效能为主线,以为村级组织和村干部松绑减负为目标,以推动党政机构、群团组织(以下简称党政群机构)工作思路和工作作风实转变为保障,深化拓展基层减负工作成果,加强源头治理和制度建设,力争用两年左右时间,基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村基层治理水平,为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

二、主要任务

(一)减轻村级组织工作事务负担

1. 明确村级组织工作事务。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定,村级组织工作事务包括宣传贯彻执行党的理论和路线方针政策,党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署;加强村党组织及其领导的村级组织自身建设,组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众;实行村民自治,发展壮大农村集体经济,维护村民群众合法权益,开展村级社会治理,提供村级综合服务等。县级党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式,依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。

未经县级党委和政府统一部署,党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体。

2. 创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制,分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益服务事项,以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项,强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织代办的公共服务事项,由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需求,但村级组织难以承担的公共事务和公益服务事项,由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录,在征求村级组织意见基础上,由县乡级政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用,探索以县(市、区、旗)为单位推进村级数据资源建设,逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

3. 完善村级组织考核评价机制。建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制,坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调度村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格,每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填报。未经县级党委和政府统一部署,党政群机构不得要求村级组织填报表格、提供材料。以县(市、区、旗)为单位,清理整合面向村级组织的微信工作群、政务APP,不得简单以上传工作场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是否落实工作的依据。

(二)精简村级工作机制和牌子

4. 从严控制党政群机构设立村级工作机制(含各类分支机构和中心、站、所等)。除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外,未经省级党委和政府同意,党政群机构不得新设村级工作机制,不得要求专人专岗。按照精简、统一、效能原则,规范并整合党政群机构设立的各项村级工作机制,统筹开展村级党的建设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、农村基层群团组织承担相应职责,原则上不得在村级设立专门工作机制或者要求专人专岗,承担相应职责的必要工作条件由县级党委和政府统筹予以保障。党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级工作机制、专人专岗的,

相应的党政群机构应协调提供人员、经费等必要工作条件,不得将保障责任转嫁给村级组织。

5. 整合村级组织和工作机制办公场所。优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局。村级组织和工作机制原则上全部在综合服务设施中办公。以村民群众为对象、村级组织能够承接的公共服务事项,原则上全部在综合服务设施中提供,实行“一站式”服务、“一窗口”办理。以省(自治区、直辖市)为单位制定村级综合服务设施建设标准,合理划分综合服务设施功能区域,统筹整合其他党政群活动阵地;依托综合服务设施推进新时代文明实践站建设,综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县(市、区、旗)为单位推进村级综合服务设施建设,建立综合性服务团队或者设置综合性服务岗位,统一纳入村党群服务中心管理,做到一站多能、一岗多责。

6. 规范村级组织和工作机制挂牌。省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样,党政群机构不得要求村级组织对口挂牌。一般在村级综合服务设施外部显著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会和村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际情况确定村级综合服务设施内部悬挂的标牌,一般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构标牌,在综合服务大厅设置集合式服务功能指引标识,在各功能区入口悬挂简明标牌。依托村务公开栏张贴并定期更新有关信息,采取集中展陈形式展示村级组织获得的各类表彰奖励和创建成果。

(三)改进村级组织出具证明工作

7. 压减村级组织出具证明事项。持续开展“减证便民”行动,依法依规确定村级组织出具证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项,党政群机构一律不得要求村级组织出具。省级党委和政府第一批《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》基础上,梳理本行政区域内要求村级组织出具的、虽有法律法规或者政策文件依据但不符合农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核实的证明事项,适时分批按规定程序予以取消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制,鼓励党政群机构采取网上核验、主动调查、告知承诺等方式,最大限度减少村级组织出具证明事项。

8. 规范村级组织出具证明工作。属于职责范围内的证明事项,村级组织原则上应及时出具证明。以省(自治区、直辖市)为单位分类制

定需由村级组织出具证明的具体样式、办理程序和操作规范。做好规范村级组织出具证明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔接。省级层面未统一规范,但涉及村民群众工作、学习、生活等仍需出具证明的,村级组织可本着便利村民群众办事创业的原则,对能够核实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重大问题或者存在法律风险的,村级组织要认真调查核实情况,广泛组织村民群众议事协商,必要时召开村民会议、村民代表会议讨论决定。列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》和省级不应出具证明事项清单的,村级组织要做好解释说明工作;虽列入清单、但有关党政群机构确因形势变化需要仍要求出具证明的,应及时向乡镇党委和政府反映情况,乡镇党委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

三、组织实施

(一)加强组织领导。坚持党的全面领导,把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项,建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系,分级建立工作台账,明确时间进度和责任主体。省、市、县级党委和政府要加强工作指导,县、乡、镇级党委和政府及相关部门要落实主体责任,逐一规范针对村级组织的工作事项。强化民政、组织、党委农村工作部门牵头协调职能,抓好统筹协调、资源整合和督促检查,协调解决有关问题。将规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党委书记抓基层党建

(上接第一版)

8月23日至28日,第十七届中国长春电影节将在秋意盎然的长春举行,闭幕式、电影评奖、电影展映、电影论坛、致敬“摇篮”、群众文化六大单元主题活动纷呈,不光是为“电影之都”献上了一场精彩的光影盛会,更是为即将胜利召开的党的二十大献上一份厚重的光影之礼。

当前,长春正深入贯彻落实省第十二次党代会精神,坚定不移落实省委“一主六双”高质量发展战略,以“六城联动”服务“六双”发展,积极探索新时代文化发展新路径,着力打造文化创意城。第十七届中国长春电影节也将以长春经济结构转型升级为引领,为吉林省、长春市文化艺术产业发展增添动力,进一步助力影视文旅产业发展,开拓文化创意城建设的电影路径,促进更多全球优质影视资源

工作述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。

(二)健全监管机制。各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录,建立健全准入制和动态调整制度,坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制,加大督促检查和跟踪落实力度,及时纠正随意增加村级组织负担的行为,对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段,开展线上即时监测。

(三)增强村级组织能动性。村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求,配合做好相关工作;对保留的工作事务、机制牌子和证明事项,要加强与相关党政群机构的工作衔接,进一步明确职责责任,健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力,集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等,以更加奋发有为的精神状态、更加务实的工作作风组织村民群众全面推进乡村振兴,扎实推动共同富裕。

民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作,适时组织监督检查和跟踪评估,重要情况及时向党中央、国务院请示报告。各省(自治区、直辖市)有关工作进展情况,及时送民政部、中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作,参照本意见精神执行。

集聚,以此撬动文化旅游等产业,推动经济振兴。

可以预见的是,在中国长春电影节举办的6天乃至更长时间内,中国长春电影节更加突出专业性,坚持权威华语电影评奖定位,以国际化视野、专业化评审、市场化运作,打造华语电影节品牌品质。更加突出地域性,以“北纬43度的电影节”为标志,全面展示长春电影城、汽车城、雕塑城、森林城的城市特质和文化特色。更加突出平台性,以电影节为载体,汇聚全国电影产业资源,聚人气、汇商潮,促进交流、推动合作。更加突出群众性,让更多市民广泛参与进来,把电影节真正办成“电影的盛会、人民的节日”。

铭记时代,共话未来,相约好电影,见证三十年。中国长春电影节,踔厉奋发,笃行不怠,未来可期!

长春宽城: 构建“六红”品牌 助力非公党建高质量发展

本报记者 刘霄宇

一直以来,宽城区在开展非公党建工作方面坚持系统谋划、分类施策、整体推进,着力在补短板抓弱项、打基础抓亮点、解难题促发展方面下功夫,围绕商务楼宇、商圈市场、重点行业发展需求,逐个调研、逐一分析,谋划实施非公党建“示范提升行动”,谋划打造“红领荟”“红立方”“红胶囊”“红领学院”“红心物业”“红运联盟”等“六红”系列非公党建品牌,引领商务楼宇、商圈市场、行业企业经济高质量发展,实现党建与发展互促共赢。

截至目前,宽城区共有独立非公党组织105个;联合党组织85个,覆盖372家企业,组建率达到61.6%;社会组织独立党组织36个,联合党组织26个,覆盖69家社会组织,组建率达到60.3%。

打造“红领荟”楼宇党建新高度

党组织作用发挥难、与基层治理融合难,是楼宇党建的“痛点”。针对这一难题,宽城区对宽城万达广场新建的7幢商务楼宇采取“支部建在楼上、党建落到实处”的党建治理模式,依托宽城万达广场“红领荟”商务楼宇综合党委,通过实施党建党组织“中轴线”、壮大发展“经济圈”、扩展交流“文化圈”、守牢治理“安全圈”,做实便民“服务圈”的“一轴四圈”党建工作法,有效实现对楼宇经济、楼宇治理、楼宇人群的引领带动。



“红领荟”揭牌仪式

“宽城商务楼宇主要集中在宽城万达广场周边,7座楼宇聚集了400多家中小微企业、2000余家个体工商户,有11个党组织、89名党员。虽然这些资源共处同一个区域,但基本上就是各管各家、互不往来,一些发展要素没有得到有效整合,没有实现充分对接,人气不旺、产业不兴。”宽城区委组织部相关负责人告诉记者。

宽城区通过指导各街道、社区从解决楼宇白领吃饭问题、用工问题等方面入手,打破楼内企业间的隔阂壁垒,把党员组织起来,成立万达商务楼宇综合党委,打造“红领荟”党群服务中心,组建“楼委会”,建立“楼小办”助企工作队,开展“银企对接”“红色推荐令”“局长会客厅”等品牌服务,助力楼宇经济健康发展。

构建“红立方”商圈党建新格局

为提升光复路商圈企业及商户的生产经营活力和潜能,宽城区以非公党建工作为统领,秉承“资源共享、共谋发展、互利共赢”的宗旨,成立了“红立方”党群服务中心,为辖区内的28家企业、5000余家商户、1.8万名从业人员提供一站式综合服务,并通过党建联建,弘扬身边典型,树立共产党员先锋模范作用等,打造“红色商圈和慈善商圈”。

“光复路商圈主要以小微企业,个体工商户和专业市场三个部分组成,为此我们专门成立了光复路商圈‘小个专’党建联盟,同时针对包含水产、电器、物流、日用品、文化用品及红色旅游‘六大业态’的光复路商圈,我们在东北电器建成了吉林省第一家专业市场‘红立方’党群服务中心,通过实施组织驱动资源整合、诚信驱动助消费和谐、人力驱动助素质提升、商乘驱动助繁荣共享、典型驱动助示范引领、文化驱动助红色传承的‘六驱六助’党建工作法,全方位服务‘小个专’商户,有效解决了党员分布散,党组织管理服务不到位、作用发挥不充分等问题。”东广街道党工委副书记告诉记者。

“小个专”党建联盟通过联合市场监管、税务、司法等职能部门构建了集1个平台、2个覆盖、3项机制、4项措施、5大目标于一体的“12345”工作体系,结合党建联盟的桥梁纽带作用,在“用”上见成效,共同助推商圈企业健康发展。

提升“红胶囊”互联互通非公党建效能

宽城区是长春市医药、医疗器械批发零售的重要集散地,仅南广街道就集聚了110余家医药企业和个体工商户,从业人员1000余人,年营业额近百亿元,形成“百企聚集、千人从业、百亿营收”的特点。

为助力医药行业快速发展,宽城区根据资源共享优势互补的总体思路和地域相近、行业相连的基本原则,依托吉林省润强药业有限公司成立了南广街道医药行业综合党委,并建成“红胶囊”党群服务中心,通过设置“望、闻、问、切”4个功能区,实施组织驱动思想融通、党员联管理疏通、活动驱动情感沟通、阵地联建上下贯通、服务联动民心畅通、人才教育能力精通、资源联手信息互通、诚信驱动环境清通的“八联八通”党建工作法,开展“红处方”局长接待日、党建直通车等活动,邀请相关部门、上下游企业面对面答疑解惑、资源对接,引导联盟企业

正规经营、诚信经营,形成只卖“良心药、放心药、管用药”良好经营环境,仅去年就实现全行业年营业收入突破100亿元。

锻造“红领学院”食品行业党建特色品牌

非公企业出资人、党组织书记、党务工作者是推动非公党建高质量发展的重要力量。宽城区针对全区非公党务工作者队伍不稳定、业务提高难等问题依托吉林杞公司建设了全省首家非公党建“红领学院”,对标社区干部学院标准,配备党



快递员化身政策宣传员向未成年人进行垃圾分类宣传

建工作人员,组建以域内外非公党建优秀工作者、学者专家、党校教师为主体的兼职师资队伍,科学设置涵盖理论学习、实践推演等培训课程,定期组织产业链上下游企业开展观摩学习、专题研讨、经验交流,培育非公党建人才。

“红领学院”建成后,宽城区就组织19名党员成立了“红色宣讲团”,积极开展党建和业务双向交流,按照“走出去讲、走进来学”的原则,在非企业宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届六中全会精神和种植、生产、销售等方面业务知识,宣讲团的足迹已经遍布近百家企业,吸引省内外60多家企业走进“红领学院”学习党建经验,产生良好社会影响。”宽城区委组织部相关负责人告诉记者。

目前,宽城区正在和吉林省工商联、吉林省民政厅沟通协调学院注册省级社会组织相关事宜,待批复后,将面向省内外正式开班运营,力争打造成全省知名的非公党建培训教育基地。

开拓“红心物业”非公党建联盟发展路径

物业服务是城市基层治理的重要组成部分,也是与百姓

生活密切相关的民生实事,如何做好物业服务已成为百姓最关心的民生之事。

宽城区将解决群众关心关注的“操心事、烦心事、揪心事”作为抓党建促治理的出发点和落脚点,以柳影街道为试点,街道党工委组织辖区20家物业公司成立“红心物业联盟”,制定联盟职责、运行机制,出台“红心物业”建设规范,开办“红心物业”训练营,开展“五星”物业评选,整体提升物业服务企业党建工作水平和物业服务质量标准,实现以小联盟撬动大治理。

东田青年城是宽城区柳影街道辖区最大的小区,居民达到1.5万人,但长期因居民、业主委员会、物业公司三方诉求不同,多次经历业主委员会重组、物业公司更换,群众意见很大。小区党支部成立后,积极推动引进“红心物业”联盟成员单位深圳+物业企业,实施党支部委员和物业公司管理层“双向进入、交叉任职”,健全完善“党支部主导、业委会决策、物业公司落实”的三方联动治理机制,小区发生了翻天覆地的变化,老百姓从原来的抱怨变成如今的交口称赞。

同时,“红心物业”联盟通过组织开展共建互促、队伍共管互育、活动共办互动、资源共享互通“四项行动”,创建组织建设好、骨干队伍好、服务质量好、运营管好、社会形象好“五星物业”,督促联盟物业企业共同进步、共同提高。对没有物业服务的20个套管小区,“红心物业”联盟为其探索出以“小区党支部+红色自治委+三长协会”于一体的“自助物业”“社区托管+低偿”于一体的“托管物业”“红心管家+志愿者”于一体的“公益物业”等三种物业管理模式,解决宏庭小区、全家福宿舍、法官公寓等10个小区居民的后顾之忧,填补无物业小区治理的空白。

创新“红运联盟”非公党建新模式

为加强快递物流行业党建工作,宽城区结合区域实际,依托吉林省新鸿业冷链物流有限公司成立了“红运联盟”党群服务中心,设有“联盟议事厅、群团活动室、暖心活动室、技能培训室”等一厅三室,并按照“整体抓联盟、分类抓阵地、突出抓服务”的工作思路,成立快递物流行业“红运联盟”综合党委,制定实施联盟会议制度,创新“找招派育”“一体四翼”“四项行动”“五员联创”的“4145”党建工作模式,驱动治理延伸,以高质量党建引领行业高质量发展、高效能治理。

宽城区针对区域内新就业群体比较分散,党员人数较少,人员流动性较大等特点,开展“新就业群体走访摸排”专项行动,组织街道、开发区采取“分片包保”“拉网过筛”等排查办法,“一企一策”制定党组织组建方案,通过采取“找、招、派、育”四种方式,查找“口袋党员”“隐形党员”、招聘党员职工、计划单列发展党员,壮大党员队伍,提升党组织覆盖率。

宽城区将打造以“红运联盟”党群服务中心为主体,“红骑士之家”“红轮港湾”“春城驿站”“红E加油站”为“四翼”的党群服务阵地集群,构建形成“15分钟暖心服务矩阵”,为外卖送餐员、货车司机、快递员、网约车司机提供全方位、多元化精准服务,并为其开展素质提升、暖心关爱、安全保障、创先争优四项行动,让快递物流行业从业人员感受到党组织的温暖。

宽城区将注重发挥快递物流从业人员走街串巷、与千家万户打交道的“移动探头”作用,推动快递物流企业和街道社区联建共建,引导快递“小哥”当好“社情信息员、政策宣传员、平安巡查员、文明劝导员、志愿服务员”,奉献在疫情防控、安全生产和基层治理一线,为城市基层治理赋能增效。