

推进领导干部能上能下规定

(2015年6月26日中共中央政治局会议审议批准 2015年7月19日中共中央办公厅发布
2022年8月19日中共中央政治局常委会会议修订 2022年9月8日中共中央办公厅发布)

第一条 为了全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，健全能上能下的选人用人机制，建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，完善从严管理干部队伍制度体系，根据《中国共产党组织工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》等党内法规和《中华人民共和国公务员法》等法律，制定本规定。

第二条 推进领导干部能上能下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，坚持党要管党、全面从严治党，坚持实事求是、公道正派，坚持事业为上、人事相宜，坚持依法依规、积极稳妥，着力解决不担当、不作为、乱作为等问题，促使领导干部自觉践行“三严三实”要求，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

第三条 本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及列入公务员法管理的其他机关和参照公务员法管理的机关(单位)中担任领导职务的干部。国有企业、事业单位中担任领导职务的人员，参照本规定执行。

第四条 推进领导干部能上能下，重点是解决能下问题。应当结合实际分类施策，严格执行问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定，畅通干部下部的渠道。

本规定主要规范对不适宜担任现职干部的领导干部所作的组织调整。

第五条 不适宜担任现职，主要指干部的德、能、勤、绩、廉与所任职务要求不符，不宜在现岗位继续任职。干部具有下列情形之一，被认定为不适宜担任现职，应当及时予以调整：

(一)政治能力不过硬，缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距的；

(二)理想信念动摇，在涉及党的领导、中国特色社会主义制度等重大原则问题上立场不坚定、态度暧昧，关键时刻经不住考验的；

(上接第一版)

一个目标接着一个目标干，拿下一城又一城。

目前，厂际管廊、电力外线技术层面问题已基本解决。9月2日，第二批基础设计正式上报中国石油集团公司。

生产“稳”就是最大效益

9月14日，吉林石化3号动力锅炉连续稳定运行224天，同比上一运行周期多运行34天，创历史最好。

“锅炉装置启停一次蒸汽、燃料等消耗折合费用大约22万元，是一笔不小的成本，我们秉承‘省一分钱比挣一分钱容易’理念，动脑筋、想办法、定措施，统筹实施‘保质量、治隐患、稳操作’一系列组合措施，实现了锅炉装置长周期稳定运行水平大幅提升。”吉林石化动力二厂厂长、党委书记王小利介绍。

为确保转型升级项目如期推进，吉林石化丙烯腈厂先后开展16轮排查，发现并处置各类问题580余项，及时发现并迅速处置隐患15起，做到安全平稳受控。

安全平稳生产就是最大效益。吉林石化建立清单分级分类管理，全面开展安全生

一直以来，宽城区委、区政府紧盯全区老年人口现状，围绕老年人所需所盼，积极构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系，加快推进养老服务高质量发展，逐步满足人民群众日益增长的多样化、多层次养老服务需求。



宽城区长山花园社区开展老年人趣味运动会

健全养老服务体系 提升老年生活品质

为提升居家老人生活品质，宽城区针对辖区内特殊困难老年人居家养老关于生活照料、出行就医等方面需求，引入了8家服务类社会组织，为符合条件的60周岁以上特困失能失智、低保家庭中的重度残疾、80周岁以上空巢等10类老

(三)担当和斗争精神不强，在事关党和国家利益、人民群众生命财产安全等紧要关头临阵退缩，在急难险重任务、重大风险考验面前消极逃避或者应对处置不力的；

(四)政绩观存在偏差，不能坚持以人民为中心的发展思想，不能准确把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念，在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不主动，搞“形象工程”、“政绩工程”乱作为的；

(五)违背党的民主集中制原则，独断专行或者软弱涣散、自行其是，不执行或者擅自改变组织作出的决定，在领导班子中闹无原则纠纷，或者任人唯亲、拉帮结派，破坏所在地方、单位政治生态的；

(六)组织观念淡薄，不严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告等制度，无正当理由拒不执行组织的分配、调动、交流等决定的；

(七)事业心和责任感不强，精神状态差，对职责范围内的事项敷衍塞责，对群众急难愁盼问题不上心、不尽力，工作推拖绕躲、贻误事业发展的；

(八)领导能力不足，不能有效履行职责、按要求完成目标任务，重大战略、重要改革、重点工作推进不力，所负责的工作较长时间处于落后状态或者出现较大失误的；

(九)违规决策或者决策论证不充分、不慎重，造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，生态环境破坏，公共利益损害等后果的；

(十)作风不严不实，执行中央八项规定精神不严格，形式主义、官僚主义问题突出，造成不良影响的；

(十一)品行不端，行为失范，违背社会公德、职业道德、家庭美德，造成不良影响的；

(十二)因存在配偶、子女移居国(境)外、配偶、子女及其配偶经商办企业等情况，按照有关规定需要组织调整的；

(十三)年度考核被确定为不称职，或者连续两年被确定为基本称职，以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二，经认定确属不适宜担任现职的；

(十四)因健康原因无法正常履行工作职责1年以上的；

(十五)其他不适宜担任现职的情形。

第六条 党委(党组)及其组织(人事)部

门按照干部管理权限，履行组织调整的有关职责。

各级组织(人事)部门应当把功夫下在平时，深化对干部的日常了解，定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访举报等有关领导班子和干部队伍情况，动态掌握干部现实表现，对存在苗头性、倾向性或者轻微问题的，及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉，对不适宜担任现职的及时启动调整程序。

第七条 调整不适宜担任现职干部，一般按照以下程序进行：

(一)核实认定。组织(人事)部门综合分析各方面情况，对不适宜担任现职的情形进行核实，作出客观评价和准确认定。注重听取群众反映、了解群众口碑，特别是听取工作对象、服务对象等相关人员的意见。必要时可以与干部本人谈话听取说明。

(二)提出建议。组织(人事)部门根据调查核实和分析研判结果，对不适宜担任现职干部提出调整建议。调整建议包括调整原因、调整方式、安排去向等内容。

(三)组织决定。党委(党组)召开会议集体研究，作出调整决定。作出决定前，应当听取有关方面意见。涉及干部双重管理的主管方应当按照有关规定程序征求协管方意见。

(四)谈话。党委(党组)或者组织(人事)部门负责同志与调整对象进行谈话，宣布组织决定，认真细致做好思想工作。

(五)按照有关规定履行任免程序。一般在1个月内办理调整干部工资、待遇等方面的手续。对选举和依法任免的干部，按照有关法律法规、章程和规定的程序进行。

第八条 干部本人对调整决定不服的，可以按照有关规定申请复核或者提出申诉。复核、申诉期间不停止调整决定的执行。

第九条 对不适宜担任现职干部，应当根据其一贯表现和工作需要，区分不同情形，采取平职调整、转任同级公务员、免职、降职等方式予以调整，符合提前退休条件的可以办理提前退休。

对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的，应当从事业需要和关心爱护干部出发，予以妥善安排。

调整不适宜担任现职干部，原则上在职

数范围内安排。暂时超职数的，应当报经上一级党委组织部门和机构编制部门同意，并明确消化时限，一般应在1年内消化。

第十条 对被调整的干部，应当跟踪了解其思想动态和工作状况，有针对性地做好教育管理工作。根据工作需要，对认真汲取教训、积极努力工作，德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的，可以进一步使用、晋升级别或者提拔职务。

第十一条 各级组织(人事)部门应当对不适宜担任现职干部的调整原因、安排方式和后续管理等情况进行纪实，每年1月底前向上级党委组织部门报备上年度相关情况。

第十二条 健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制，党委(党组)应当坚决扛起主体责任，党委(党组)书记应当切实履行第一责任人的责任，组织(人事)部门应当自觉承担具体工作责任，坚持原则、敢于负责，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，结合日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作，推进能上能下常态化。

第十三条 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实“三个区分开来”要求，准确把握政策界限，保护干部干事创业、改革创新的积极性，宽容改革探索、先行先试等工作中的失误。

第十四条 严明推进领导干部能上能下工作纪律，不得搞好人主义，不得避重就轻、以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分，不得借机打击报复。

第十五条 积极营造推进领导干部能上能下的制度环境和舆论氛围，加强督促检查，把本规定执行情况纳入党委(党组)履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容，纳入党委(党组)书记年度考核述职内容。对严重不负责任，或者违反有关工作纪律要求的，应当追究党委(党组)及其组织(人事)部门主要负责人和有关领导成员、直接责任人的责任。

第十六条 各地区各部门可以根据本规定，结合自身实际，制定实施细则。

第十七条 本规定由中央组织部负责解释。

第十八条 本规定自发布之日起施行。

夯实“稳”的基础 凝聚“进”的力量

产大检查，升级现场作业管控，稳妥组织燃料乙醇复产开车、ABS装置凝聚干燥单元短停清洗等生产调整及检修消缺作业，确保安全生产管理“标准不降、力度不减”。

稳增长、推技改、促转型。吉林石化在保障稳定运行的基础上，把科技创新作为企业发展动力，持续推进技术瓶颈攻关。

8月25日，在吉林石化炼油厂延迟焦化装置现场，工艺一班班长于占武正在对新增加的直径50毫米管线进行精细检查，由于要将管线中的焦化液化气产品源源不断地送至“婆家”，他必须确保特殊天气管线运行不能出现任何差错。

据了解，以往吉林石化炼油厂延迟焦化装置液化气由跨线外送至液化气罐区，经常出现外送不畅的现象。同时，当出现液化气罐区高而造成堵库时，还给日常操作带来不便。

为此，吉林石化炼油厂组织技术骨干集思广益，组织技术人员对延迟焦化装置液化气进行采样分析，最终通过实施延迟焦化装

置液化气流程优化和技术改造，利用原有50毫米甩头，引管线“改嫁”到气分装置，给液化气找到新的“婆家”。“50毫米管线”改嫁”成功，不但彻底解决了炼油厂延迟焦化装置液化气外送不畅的问题，而且每月将为工厂直接增加效益达100万元。”吉林石化炼油厂副厂长王哲自豪地说。

市场 深挖研判掘金“产业链”

记者走进吉林石化有机合成厂时，“喜迎二十大、永远跟党走、奋进新征程”的红色金字标语十分醒目、耀眼。

在乙丙橡胶生产现场，一线操作工陶岩正在包装厂房检查产品外观质量，他指着生产线上的J-0010、X-0150牌号产品告诉记者，这两个牌号产品主要销售给中国石油内部、中国石化和其它用户，用来生产SN、SO级别的机油。

吉林石化有机合成厂厂长、党委书记沈立军介绍，我们紧盯提升产品创效能力目标，持续实施“产销研”协同攻关。1-8月

乙丙橡胶产品销售超4万吨，同比增长9.3%，乙丙橡胶作为“金娃娃”产品，正引领石化成为中国最具市场竞争力的乙丙橡胶生产企业。

年初以来，吉林石化精准研判产品和原料价格走势，通过紧盯市场的波动起伏，以市场之手调配企业资源配置，调整生产负荷，实现产业链效益最大化。

“市场畅销什么，我们就生产什么。”吉林石化科学建立运行实时测算、动态优化工作机制，每周详细分析产品上下游市场动态，做到大趋势准确判断、小变化随时掌握，出现效益拐点第一时间调整。

深入市场调研，紧跟市场需求。吉林石化以丰富产品结构、开拓应用领域为目标，先后研发并成功生产X-3042、X-2034、J-4090、X-3070、X-0150、J-0045等新牌号产品8个，填补了中高端汽车密封条、中高压电线电缆、车用胶管等领域空白。

“我们要更加努力实现国有产品质量升级和多元化发展，使高附加值产品为企业带来效益增长点的同时，得到国内、国外市场和用户的高度认可，为国家继续迈向强大、综合国力再上新台阶贡献吉化力量。”吉林石化有机合成厂副厂长李红军说。

体彩品牌活动传递向上力量

本报讯 党的十八大以来，人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。作为国家公益彩票，中国体育彩票近年来开展了一系列有温度、有情怀的品牌活动，奏响了贴近百姓的“交响乐”，传递了公益体彩“好声音”，以实际行动为社会传递了更多向上向善的力量。

在孩子健康成长过程中，体育教育是重要的一环。近年来，中国体育彩票在支持教育事业发展中，不断为促进“体教融合”发力。中国体育彩票倾力打造的“公益体彩快乐操场”活动，为边远贫困地区缺乏体育器材和体育教师的公立中小学送去了急需的体育器材和公益体育课，并且开展志愿服务支教、举办全员运动会，配以体育社团建设和代课体育老师培训，为青少年体育事业发展、乡村基层体育教育设施建设作出了积极贡献。截至2021年底，全国体彩机构已投入5979万元，为全国3631所学校送去了“快乐操场”。

疫情期间，大家对于健康越来越重视，在家运动的愿望也更加强烈。国家体彩中心策划组织了丰富多彩的线上活动，与中国体育科学协会联合开展的“益起来动起来”线上全民健身挑战赛活动，引导公众参与健身，强身健体，该活动在媒体的曝光量达1.5亿，用户点击量超过204万次。此外，“寻找最美健身达人”活动，由体育明星领跑广场舞操，实现了公益体彩与全民健身再一次深度融合；由世界冠军助阵的全民健身达人秀《地球你，动起来》的热播以最接地气的方式，让体彩公益理念在年轻群体中广泛普及。(省体彩管理中心供稿)

缤纷体彩

长春宽城：加快推动养老事业高质量发展

本报记者 刘霄宇

人，按照每人每月200元标准购买生活照料、助餐、助浴、助行代办、精神慰藉等居家养老服务。截至目前，该项目已经实现宽城区10街1镇全覆盖，并累计为350名老年人提供服务，有力提升老年人的“幸福指数”。

针对空巢老人等特殊群体居家养老安全问题，宽城区积极探索开展家庭养老床位建设和照护服务，安装必要的护理床、安全扶手、折叠浴凳、体征监测设备等设施器具，并将优质服务养老机构专业化服务延伸到老年人家中，增强老年人居家生活的安全性、便利性和舒适性，有效破解失能、半失能老年人居家养老难题。

针对空巢老人等特殊群体居家养老安全问题，宽城区创新开展了老年人家庭“智慧+安防”工作，研发了“智慧安全预警系统”平台，为空巢老人家庭安装可燃气体、烟雾探测报警器智慧安全预警设备，极大地增强了老年人居家生活的安全性。截至目前，宽城区已为2600户特殊群体家庭安装智慧安全设备，累计为老年人妥善解决燃气泄漏和火警事故130余次。

此外，为提高高龄老年人生活质量，宽城区严格落实高龄补贴制度，按照80-89周岁城乡低保老年人

每人每月200元，90-99周岁老年人每人每月400元，100周岁以上老年人每人每月600元标准，及时足额发放高龄补贴，极大提高了老年人生活质量。

强化社区养老服务 确保服务供给能力

宽城区积极应对人口老龄化发展趋势，不断优化社区“嵌入式”养老服务供给模式，利用新建住宅小区配建的养老服务用房，将养老机构与社区有机融合，并整合周边养老服务资源，集日间照料、临时托管、文化娱乐、医疗康复、餐饮服务、公益服务等多种功能于一体，为社区居家老人提供助餐、助医、助洁、助浴、助行、助急服务，给老年人就近养老提供专业化、个性化、便利化的养老服务。

宽城区坚持将“为老”志愿服务作为一项提升群众幸福感的有效载体，不断满足老年人精神文化物质各方面服务需求。其中，团山街道长山花园社区建立居家养老孤寡老人救助机制，开通“电子保姆”服务，社区工作人员和辖区志愿者为社区内“三无”老年人、高龄生活困难老年人、优抚对象老年人、病残老年人提供“一站式”家政、

购物、陪医等服务。宽城区大多数社区每年都将老龄事业经费定向用于为老服务项目，定期组织老年人体检，举办保健、心理知识讲座，增强老年人的自我保健意识，提高生存质量。

规范养老机构秩序 优化养老服务质量

推动养老事业发展不仅要提升服务质量，同时还要规范养老机构服务秩序。为此，宽城区通过购买第三方服务，定期对辖区内养老机构开展消防安全设施设备检查和安全管理制度落实情况督查，督促辖区内养老机构进一步做好院内清洁卫生，为入住人员提供整洁、卫生、舒适的生活环境，并指导辖区内养老机构完善值守制度并强化落实，要求机构必须实行24小时值班，发现重大问题及时报告和处理。

宽城区升级改造了兰家镇农村福利中心设

施设备，排除房屋安全隐患，进一步改善老年人居住环境。在为福利中心配备兼职医护人员和常规必备药品的基础上，宽城区按照就近便利的原则，与兰家镇卫生院签订医疗服务协议，每月有2名医生到福利中心开展医疗诊疗服务，实现小病不出院、大病及时就医，切实保障入住困难老人的身体健康。



宽城区为老年人提供多样化的健身器械

未来，宽城区在将养老事业高质量发展抓实抓好，抓出成效的同时，营造尊老敬老、养老助老的浓厚氛围，让全区老年人充分享受改革发展的成果，在精神和物质的双重保障中安度晚年。

扎实推进“四个服务” 聚力创建幸福宽城

系列报道之八