

提质增效谱新篇

——全省乡镇(街道)综合行政执法改革纪事

本报记者 刘帅

有执法需求而无执法权,是以往许多乡镇和街道工作人员在日常工作中的常见问题。近年来,我省把乡镇(街道)综合行政执法改革作为落实强基导向、优化基层治理的关键一招,努力在深化改革中激活基层治理潜能,凸显乡镇(街道)的治理主体地位,探索基层之治的“吉林路径”。

着眼需求动态调整

省司法厅牵头组织行政执法部门开展以“缺什么、放什么、怎么放”为重点的分区分类调研,推动形成了赋权赋能、接单接责、用好用活、提质提效的良好改革势头。

防止放权泛化确保基层“接得住”。针对放权初期存在的分地域特色和实际需求一刀切放权,全省乡镇(街道)乐于接、用得上的执法权不足10%的实际情况,省司法厅牵头全面厘清县(市、区)与乡镇(街道)的执法边界,分析研判乡镇(街道)执法队伍的综合素质与实际承接能力,实行一镇(乡、街)一单,确保下放行政执法事项能有效承接。

避免放权虚化确保基层“干得了”。针对放权过程中存在的“一放了之、不接地气”问题,各级司法机关牵头开展了行政执法事项清单动态调整工作,将高频多发、基层管理迫切需要的执法事项,列为综合行政执法事项清单编制的重点内容,截至2021年底,全省已完成第一批行政执法事项清单编制工作,共编制执法事项清单10646项。

力戒放权异化确保“管得好”。针对有的行政执法机关把放权异化为“肇事避推、推过责”的借口,以及权力下放后不

管不问的“放权即放任”等现象,各级司法行政机关推动采取过渡期复杂疑难执法事项县(市、区)与乡镇(街道)联合执法,通过下派驻点、上挂锻炼、跟进培训等举措,着力提高基层执法人员综合素质,确保执法质效稳步提升。

注重完善制度机制

把建立健全制度机制当作基层探索的重要目标,着力靠成熟的制度机制引领和规范改革,努力在深化改革中完善提升规则供给。

聚焦“实用”深化制度建设研究。针对乡镇(街道)执法领域有限、执法程序简便、处罚金额较少等特点,认真总结在农资营销、环境整治、疫情防控、物业管理等方面的执法实践,推动将适应乡镇(街道)需要的制度体系研究纳入到了政府法制研究课题规划。

聚焦“实操”细化制度建设标准。今年8月印发的省级层面的第一部《乡镇街道综合行政执法工作指引》,形成了以《行政处罚法》等法规条例为保障,行政执法投诉举报制度、行政执法“三项制度”、行政处罚裁量权制度、行政执法责任制、包容审慎监管执法和案卷管理制度为核心的综合行政执法制度体系,填补了乡镇(街道)综合行政执法制度空白。

聚焦“实效”固化制度建设成果。全省各乡(镇)街道普遍研究制定了改革任务台账,建立了综合行政执法操作规程,规范执法检查、受立案、调查、审查、决定等程序和行为。今年以来,全省乡镇(街道)开展行政执法8476次,其中实施行政处

罚105次,实施行政强制66次,制作行政执法案卷99件。

综合施策提升能力

我省各级司法行政机关坚定改革信念,在破解队伍建设难题中发挥好指导推动、聚力攻坚作用。

全方位整合执法力量。推动整合乡镇(街道)站所执法力量和资源,建立综合行政执法工作平台,对外统称综合行政执法队,以乡镇(街道)名义相对集中行使行政处罚权。截至8月,全省607个乡镇全部组建了综合执法队伍,具备独立开展综合行政执法条件的201个街道组建了综合执法队伍。

全覆盖加强业务培训。抓住“关键少数”,对全省县(市、区)司法行政机关分管领导和业务骨干,乡镇(街道)主要领导开展综合行政执法专题培训;对基层综合行政执法人员开展全员业务培训,建立岗前培训和年度培训制度,采取集中办班、分批轮训、网络教学、学院培育、岗位练兵等多种形式,努力提高综合行政执法人员的能力素质。目前,全省乡镇(街道)取得行政执法资格的人员达6812人。

全要素倾斜队伍保障。省司法厅联合省财政厅出台了综合行政执法制式服装标志管理办法,各县区司法局积极协调各乡(镇)政府加大对综合行政执法工作的投入,全省配备车辆和执法记录仪等装备的乡镇有118个,配备制式服装和标志的乡镇有73个,大部分乡镇行政执法队实现了独立场所办公。

本报讯(姜建龙 勾寅生 记者王子阳)为进一步净化道路交通环境,大安市公安局精心组织、周密部署,深入开展突出交通违法行为大排查、大整治专项行动,聚焦“一二三四五”工作法,以超常规举措强力推进交通安全管理工作落地。

围绕“一线”强部署。大安市公安局党委高度重视,先后多次召开专题会议,全面查问题、深入挖根源、全力谋改变。制定班子成员“一人包三所”责任制,深入18个乡镇农村派出所靠前指挥,实施周调度、周排名。

锁定“双轨”同发力。围绕国省干线公路、流量较大的农村公路两项重点,形成以交巡警负责国道干线,户政牵头各乡镇派出所专司县乡道路安全管理的“双轨”作战模式。

强化“三防”提质效。在“人防”方面,每天投入500余名民辅警全员上路,在“技防”方面,聘请第三方专业公司,选择10条国省县道开展现场勘测。在“制度防”方面,建立国省县道“路段长”包保责任制,统一组织培训,提升业务能力,确保每条道路安全有人抓、有人管。

压实“四责”聚合力。压实牵头责任,对交安委各成员单位重点工作进行安排部署。压实查改责任,抽调专人成立隐患排查专班,对国省县乡道进行拉网式排查。压实主体责任,交巡警大队联合农业农村、应急、交通部门联合办公,督导各乡(镇)政府推进“两站两员”上岗劝导和全市2.5万辆农用车反光标识粘贴工作。压实管理责任,形成用制度来管理、以责任为督导的工作机制。

突出“五进”造声势。以“一盔一带”宣传行动为载体,以“消除事故隐患,筑牢安全防线”为主题,相继组织开展宣传活动进学校21次、进企业41次、进村屯65次、进社区18次、进家庭3100余户,并以视频讲解的方式集中对全市所有校车驾驶员开展集中培训。

大安着力加强道路交通安全管理

通化法院:人民法庭“三地”建设成效显著

本报讯(李响)群众的需求在哪里,人民法院的司法服务就跟到哪里。近年来,通化两级法院奋力推动人民法庭“三地”建设,今年1至8月,22个人民法庭新收各类案件5026件,审结4171件,涌现一系列便民高效的改革举措,形成一个个矛盾纠纷化解的创新机制,通化法院“三地”人民法庭新模式正在形成。

端口前移,打造“马锡五审判方式”传承地。马锡五审判方式的持久生命力,在于它“一刻也不离开群众”的为民情怀。近年来,通化法院大力弘扬人民司法的优良传统,传承马锡五审判方式新时代价值,从优化法庭和巡回审判点布局入手,综合考量多种因素,新建5个人民法庭,增设27个巡回审判点,配备审判业务用车20辆,缩短诉讼服务半径。通化县法院二密法庭将立案窗口前移到乡镇,把巡回办案延伸到村屯田间地头,把巡回法庭的便民措施不仅减轻当事人的诉累,更提高了审判质效。今年1至8月,二密法庭到巡回点办案32次、巡回立案112件,到偏远村屯开庭审理109件,占立案总数的64.5%,登门调解52件。

激活末梢,打造了新时代“枫桥经验”实践地。新时代赋予“枫桥经验”工作新目标,激发了“枫桥经验”的法治新需求。“网格吹哨、法官报到”。通化法院全面推行“法官进网格”工作机制,以基层法院和人民法庭为单元,按照“一员多格”配置,全面对接辖区基层网格,延伸人民法庭服务触角,从源头预防化解矛盾纠纷,让“枫桥经验”在新时代持续焕发光彩。柳河县法院积极联合县委政法委,13名法官进驻18个一级综治网格和640个二级网格,形成了以法庭为点、以司法服务为半径、覆盖辖区的“10分钟诉讼服务圈”,小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交,当事人诉讼满意度达100%。

多元共治,打造社会矛盾纠纷实质化解地。通化法院着眼诉源治理,深化矛盾纠纷多元化解机制建设,整合多元化解资源力量,以“小切口”撬动基层法治“大联动”,持续培育人民法庭特色品牌,全力构建“共建、共治、共享”多元化解新格局,在实质化解上“动真招”。梅河口市法院曙光法庭联合市关工委、妇联、教育局、民政局、检察院、司法局等部门建立“家庭教育指导工作室”,对涉未成年人案件提供未成年人帮教、心理疏导、法律咨询、普法宣传等全方位的家庭教育指导,实现“养”和“教”的和谐统一。

简讯

为居民增设基础消防设施

本报讯(单爱兵)最近,长白山消防救援大队依托创建文明城市有利契机,主动与政府对接,向政府争取资金为全县148处住宅小区中410栋居民住宅楼购置灭火器材,并将白山消防主题公园“奔奔”元素融入其中。

同时,大队培训人员依托公共灭火器器,对社区网格员、楼栋长、单元长现场进行火灾初期扑救指导及居家疏散逃生指导,组织网格“三长”针对老年人群体开展消防常识宣传工作。

诉源治理进乡村

本报讯(蔡磊)近日,临江林区基层法院立案庭干警来到临江市桦树镇西大川村开展诉源治理工作。

立案庭干警在广场上对村民说明来意后即刻就网上立案流程进行耐心讲解,针对村民的疑问逐条进行解答,进一步扩大法律效果,打通网上立案的“最后一公里”。

着力提升审判执行质效

本报讯(刘多)今年以来,长岭县人民法院着力提升审判执行质效。1月至8月,共受理案件5202件,结案4899件,结案率为94.17%。

他们“坚持执办法案同诉源治理并重”,主动参与基层治理。1月至8月,新收一审民事案件同比下降24.61个百分点。巨宝山人民法庭定向与辖区内的三个乡镇党委、政府签订《诉前调解工作备忘录》,建立共同审批、定向分流的委派调解模式,诉前导出案件79件,调解成功71件,调解成功率为89.87%。

审结一起聋哑人离婚案件

本报讯(陈阳 付晓)近日,舒兰市人民法院审结了一起原被告均为聋哑人的离婚纠纷案件。

原告因与被告感情不合,向舒兰市人民法院起诉希望与被告离婚。受理该案后,法官发现被告不识字。为确保案件审理的客观公正,法官聘请了特殊教育学校的手语老师来到了庭审现场为聋哑人当事人进行现场翻译,力求让聋哑人能够听见法律的声音、感受到公平正义。

庭审中,法官询问时放慢了语速,确保手语老师能够准确地传达翻译,双方当事人也在手语老师的帮助下充分表达了各自的观点。在多方努力下,庭审顺利结束。



今年以来,和龙市人民法院严格落实院长办案制度,将“让审理者裁判,由裁判者负责”的司法责任制改革要求落地生根,发挥好“头雁”的示范引领作用,进一步促进法院审判质效的稳步提升。图为院领导与刑事审判庭法官、人民陪审员依法组成合议庭审理一起疑难复杂的盗窃案件。 金红莲 刘雨虹 摄

党建引领新业态新就业群体发展

本报讯(周宏宣)为推进新业态新就业群体党组织有效覆盖和有形覆盖,发挥党建引领作用,把党建工作有效融入新兴领域,今年以来,伊通县积极构建“党建引领、暖心服务、融入治理”工作格局。

伊通县深入推进落实《新业态新就业群体党建工作重点任务分工方案》,着力构建行业管理部门主抓主推,街道社区兜底管理的党建工作体系,形成“重点企业部门主管、辖区企业镇街统抓、中小站点社区配合”工作机制。成立新业态新就业群体行业联合党委,切实发挥承上启下纽带作用,把工作堵点变成工作节点,提升基层党建工作质量。统筹推进新业态新就业群体党支部6家,成立派驻党支部6个,选派18名党建指导员、7名红色专员入企服务指导,推动党组织向新兴领域等经济末梢覆盖。创新流动党员教育管理,在加强与流动党员沟通联系,组织开展线上学习的同时,做好“听心声”“问冷暖”“帮服务”等志愿服务活动,帮助解决各项生产生活需求。

伊通县组织开展“送爱心、送技能、送保障、送合作、送温暖”的帮扶活动,发挥党组织领导核心作用,组织成员单位立足工作实际,结合“我为群众办实事”实践活动,对准需求、精准服务,通过走访调研、恳谈会、微信工作群等形式,常态化收集新业态群体的意见建议。协调3家保险机构针对相关需求为快递员、外卖骑手等群体设计专属保险产品。建立新业态新就业群体实训基地、产教结合实训基地,搭建个性化服务平台,根据需求为新就业群体提供职业规划、关爱帮扶、

教育培训等专业性服务。目前,已开展“电商+乡村振兴”等各类培训19批次,累计培训1400余人。推进电商平台和线下企业紧密结合,举办“益企伊品·扶企助企”线上线下同步产品展销会。依托社区党群服务中心、临街商户门店等打造“暖心驿站”15个,提供应急充电、避暑取暖、饮水休息、共享阅读等“暖心”服务,初步形成了广覆盖、多层次、实用化服务阵地体系。

伊通县创新深度融合的治理模式,提升党建工作新成效。融合联动,针对外卖送餐员、快递员工作半径与街道社区网络高度重合的特点,依托外卖服务平台以及县内快递、物流等企业,组织70余名快递外卖“小哥”成立“先锋骑手”志愿服务队,利用“数字乡村”平台对在日常工作中发现的安全隐患、环境卫生、社会矛盾等问题进行“随手拍”,上报社区,将矛盾问题及时化解。融合提质,发挥街道社区综合治理作用,构建“以服务换服务、抓服务促治理”的循环体系,设立新业态群体志愿服务积分兑换奖励,明确相应积分和认定流程,公益积分可用于兑换工作生活用品,实现“公益换积分、积分促公益”,助力新业态群体积极参与基层治理,变“我为服务”为“我要服务”,有效提升治理精细化水平。融合共建,建立“两新党建主题街”,打造“主题党建文化圈”,以街为“轴”,发挥辐射示范作用,强化党建引领、温情关怀与社会治理功能,形成街道、社区、两新组织“三位一体”协同发展的工作格局,通过以点连线、以线带面示范带动全县“两新”党建全覆盖。

警民共建话和谐

本报讯(张阳 记者祖雅晨)近日,沙坨子出入境边防检查站联合共建单位珲春市第一小学校,以爱国主义教育和安全教育为主题,开展“育魂安防携手行,警民共建话和谐”系列活动。

在爱国主义教育环节,民警向学生们讲述了抗日战争的历史和国家走向强大的奋斗征程,并就特殊情况下如何利用身边的物品自我防护进行讲解,针对小学生身高体重、防范意识等特点,详细讲解和演示了解脱、徒手控制和格挡等几种简便实用的防身技术,并通过游戏的方式组织体验,增强学生应对危险的处理能力。

本次活动的开展,培养了学生们的爱国主义情操,树立了正确的人生观、价值观,提升了个人防范意识和自我保护能力,受到全体师生的一致好评。

持续优化营商环境

本报讯(邓迪 庄宏娇 方君)通化市东昌区纪委监委始终视营商环境中腐败和作风问题为重中之重,综合运用实地走访、信访举报等方式,紧盯重大工程项目建设,惠企政策落实情况开展督导检查,充分发挥监督保障执行,促进完善发展作用。

康养旅游产业园是东昌区的重点建设项目之一。近日,该区纪委监委督查组紧紧围绕项目进展情况、服务保障等问题,与项目负责人面对面交流,深入了解制约项目推进的难点、痛点和堵点问题,对监督检查中发现的异地手续办理缓慢的情况,向相关责任部门同步发出工作督办函,倒逼责任落实,加快项目建设进程取得实效,推动立行立改,以实打实的监督成效助力优化营商环境。

镇赉:交通安全宣传进大集

本报讯(记者王子阳)近日,镇赉县公安局交通巡逻警察大队组织宣传民警,走进该县五棵镇镇大集,全力开展道路交通安全宣传。

活动以“生命无价,酒后禁驾”和“美丽乡村行,交通安全巡回宣传”为主题,民警与赶大集的群众零距离接触,面对面互动。民警通过拉挂宣传横幅、张贴宣传海报、设立宣传展板、发放宣传资料等多种方式对交通安全进行广泛宣传,让前来赶集的群众了解交通安全常识及相关法律法规。

文明养犬法律宣传进社区

本报讯(记者刘巍)为进一步规范社区居民依法养犬、文明养犬行为,提高人民群众的文明素养,营造整洁有序、安全和谐的社会氛围,日前,长春市公安局法制支队在汽开区开展主题为“文明养犬 从我做起”法律宣传进社区活动。

活动中,该法制支队民警为社区居民讲解《长春市养犬管理条例》相关规定,向居民发放宣传资料,现场解答群众提出的问题,并与群众交流互动。同时,民警提示养犬人士在爱护宠物的同时,应充分认识文明养犬的必要性,增强文明养犬意识,遛犬时牵好犬绳,及时清理犬粪,主动避让行人以及避免犬吠扰民等,共同营造和谐文明的社会氛围。

本次宣传活动接受群众咨询360余次,发放文明养犬宣传资料1800余份。接下来,该法制支队将多措并举,持续开展各类法律宣传活动,共同维护好社区秩序,打造文明城市良好形象。

扎实开展“四廉”活动

本报讯(陈洪伟 记者赵梦宇)连日来,敦化市纪委监委在推动廉洁文化“六进”示范点创建工作中,以“四廉”创建打造廉洁文化进农村示范点,确保创建工作高标准推进、高质量落实。

“送廉”创建活动。针对农村领域专门设计廉政警示教育内容,组织村“三委”成员接受教育,筑牢不想腐的思想堤坝。依托乡镇纪委定期开展送廉政教育课进农村活动,通过警示教育的警钟长鸣,思想的“紧箍咒”常念,推动“送廉”的成果长效。

“保廉”创建活动。紧扣农村工作实际,重点围绕“三重一大”事项、“三资”管理、惠农政策落实、征地拆迁补偿等容易滋生腐败问题的领域,梳理权利清单、职责清单、任务清单。围绕“三张”清单有针对

性制定保证廉洁从政承诺书,并将承诺书在一定范围内进行公示,接受党员和群众监督。

“践廉”创建活动。发挥纪委监委促进完善发展作用,规范履职行为,指导示范点不同岗位村干部梳理廉洁从政风险点,有针对性进行日常提醒,帮助村干部扫除纪法盲区、防止进入误区,干成事、不出事。选树清廉为民典型,发挥典型示范带动作用,教育引导村干部始终做到为民、务实、清廉,推动解决群众急难愁盼问题。

“评廉”创建活动。研究制定评价指标体系,采取“三评、一审、一把关”的形式,对示范点创建工作所在村干部廉洁从政、廉洁用权、廉政为民等情况进行综合评价,确保评价结果真实可靠,创建成果群众满意。