

# 夯实基础护平安

## ——敦化市公安局持续推进执法规范化建设纪实

本报记者 刘巍

近年来,敦化市公安局把执法规范化建设作为公安工作的生命线,突出传承打基础、锐意创新树品牌,连续5届获评“全国优秀公安局”“全国公安机关执法示范单位”,连续12年获评“吉林省公安机关优秀执法单位”,执法规范化建设不断迈上新台阶。

专业人才支撑

基层快办案、办好案

9月初,敦化市公安局巡特警大队副大队长伏盛琪在审核大队侦办的一起盗窃案相关笔录及证据时发现:犯罪嫌疑人裴某身上有明显外伤,应是他人殴打所致。伏盛琪随即与办案民警开展调查取证,通过审核供述找漏洞,明确案件审理思路,指明审查方向,最终查获涉嫌非法拘禁裴某的6名犯罪嫌疑人。

伏盛琪的另一重身份是基层法制员。多年来,他凭借丰富的法制工作经验,提前介入案件调查取证环节,严把把关、缜密审核,及时发现和解决突出执法问题。

近年来,敦化市公安局在36个基层派出所均设立法制员,其中有17名法制员通过法律职业资格和高级执法资格考试。他们充分发挥基层法制“监督员”、执法办案“质检员”作用,两年来,共初审案卷7200余件,发现整改执法问题3650余处,在做好基层所队法制工作等方面发挥了重要作用。

为做强法制专业队,敦化市公安局公开遴选6名具有国家法律职业和高级执法资格民警调任法制一线,不断强化法制大队审核、监督、考评职能,年均审核案卷和案件1.5万起,均实现“零差错”。

敦化市公安局还经常性采取“民警看庭审”、案例解析、案件会商、卷宗点评、以案说法、手机“微课堂”等多种形式,为基层民警办案充电,确保民警懂程序、会执法、能办案,不断夯实法治公安基层基础。

“优秀法制员、主办民警优先立功受奖、提拔任用,取得高级执法资格予以嘉奖……我们注重激励担当,建立执法质量考评、法制员管理、执法资格考试结果应用‘三个办法’,坚持案件

审核‘一日一巡查、周一通报、一月一排名、一年一评比’,推行民警办案积分制,鼓励民警‘多办案、快办案、办好案’,全面提升办理质量和效率。”敦化市公安局政委高波介绍。

源头监管到位

一线执法有力度、有尺度、有温度

“李女士您好,我是敦化市公安局案件管理中心民警,请问您昨天报警的自行车被盗窃,民警是否接处警?您对民警处警态度、案件受理、办理情况是否满意?对民警执法还有什么意见?”9月3日,民警霍致敬通过电话对前一天“110”警情进行回访。

霍致敬告诉记者,为确保立案质量,敦化市公安局建立案件每日回访制度,确定3名民警专门负责此项工作。每天他都要和同事们共同完成前一天全部报警人的逐个回访工作。

“我们在回访中,一要‘问需’,解答群众对法律法规和接处警工作流程的疑问;二要‘问计’,询问群众对民警执法工作意见;三要‘问效’,了解群众对接处警工作满意度,主动查找薄弱环节。”案件管理中心民警李健说。

近年来,敦化市公安局坚持执法为民理念,从接处警、受立案等环节不断强化监管,搭建案管系统平台,实现受立案网上统一审核,如受立案率100%。研究制订接处警工作、常见警情处置等规范手册,严格执行接待群众报警首接“五个当场、五个必须”,有效避免接处警推诿扯皮、有案不立、立案不查等问题。2020年以来,接处各类警情6.6万余起,有效处置率达100%。

据了解,敦化市公安局积极推行警情处置、立案标准、办案程序、法律依据等警务公开,自觉接受外部监督,人大代表、政协委员、党风警纪监督员意见建议回复率和满意率均达100%;人民法庭、人民检察院司法建议回复率100%;强化内部监督,设立“执法通报曝光台”,两年来,检查执法音视频4.2万个,执法卷宗和音视频合格率均达100%。

强化改革创新

促进执法质量更上一层楼

多年来,敦化市公安局党委充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,强化改革创新,采取有效举措,深入推进执法行为标准化、执法流程信息化。

8月4日13时,醉酒驾驶三轮摩托车的驾驶员孙某被交警大队民警现场查获。经检验,孙某血液中酒精含量为142mg/100ml。民警启动快速办理机制,当日即对孙某刑事拘留,并向敦化市人民检察院移送审查起诉;检察机关启动快诉机制,当日移送至敦化市人民法院;人民法院速裁法庭启动快审快判机制,仅用4小时依法作出了判决。此案“抓获、调查取证、侦查终结、移送起诉”全流程仅用时17小时。

记者了解到,敦化市公安局施行行政案件快办快裁、刑拘直诉和轻微刑事案件快速办理“两个快办”机制,全面推动公、检、法、司联合落实认罪认罚从宽要求,全市公安机关每年行政案件24小时内办结率达35%,刑事案件10日内移送快办率和认罪认罚率分别占总数约18%、46%,实现为民警减负增效。

以立足实战、贴近实战、服务实战为导向,敦化市公安局完善和制定58项规章制度,以规范执法行为和裁量基准为重点,针对受理、立案、取证、裁决等容易发生问题的环节,编制执法指引,统一执法标准。坚持网上巡查与网下督导同步推进,强化对警情、人员、案件、财物、场所、卷宗等执法要素的全过程监督巡查,通过网上自动比对、系统预警、短信提醒,实现重大执法过错“零发生”。

敦化市公安局不断完善基础设施建设,新建和改造办案场所17个,更新执法记录仪、单警装备等2300余套,为所有出警车装配了4G车载记录仪,现场执法实现了全程记录、可视指导、回溯管理。

据介绍,目前,新建占地1.6万平方米、建筑面积4千平方米公安执法办案管理服务中心即将投入使用,它集执法办案、案件管理、涉案财物、法制培训、速裁法庭、物价、银行、邮政、司法、医院等多功能为一体,将有力推动实现“集约化办案、全流程管控、一站式服务、专业化支撑”。

## 着力提高群众幸福感

### 辉南县抚民镇深化平安建设

本报讯(高明 记者粘青)辉南县抚民镇始终坚持以党建为引领,不断夯实平安建设根基,多措并举落细落实平安建设责任,努力把矛盾化解在基层,全面提升平安建设能力和水平。

加强治安调解文员队伍建设。通过培训、座谈、研讨等形式,进一步量化标准、明确目标、列出计划、落实责任,有效提升治安调解文员干事干事能力,持续提升治安调解文员工作能力。

推进平安村创建。深化友邻携手相帮互助组建设,统筹推进安文员、网格员、互助组组长、平安志愿者等多方力量,积极开展国家安全、反电信诈骗等工作宣传联动,切实提高群众政策知晓率。

全力加强普通铁路环境安全整治。健全铁路沿线社会治安综合治理长效机制,落实周巡查制度,确保全镇铁路运输安全畅通和沿线社会治安稳定。

全力加强法治宣传教育。进一步完善“谁执法、谁普法”的工作机制和“属地管理”的责任机制,积极开展“法律下乡”“法律赶集”“以案释法”警示教育以及安全生产“五进”等活动,有效提升社会宣传氛围,不断推进基层民主法治建设。

## 开展党风廉政教育

本报讯(孔英男 记者王子阳)为进一步强化党员干部思想武装,提高党员干部的拒腐拒变意识和抵御风险能力,近日,长春市南关区疾控中心组织党员干部开展党风廉政教育活动。

活动中,通过观看警示教育片《正风反腐就在身边》,聆听典型案例的剖析,听取犯罪服刑人员的忏悔,党员干部纷纷表示,将进一步增加党性修养和思想道德修养,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。作为一名党员干部,一定要守住自己的底线,遵守党章各项规定,立足本职岗位,做好当前疫情防控工作和各项常规工作。

据介绍,工作中,南关区疾控中心不断强化党风廉政教育,签订党风廉政建设责任书,明确责任范围,结合当前疫情防控工作,统筹协调、扎实推进疾控中心各项工作,为守护百姓生命安全和身体健康贡献力量。

## 镇赉:路查夜检 严打醉驾

本报讯(记者王子阳)近日,镇赉县公安局开展打击酒驾醉驾专项整治行动,交通巡逻警察大队、下沉基层的局机关值班民警联合执法队全员全面实施“集中出击路查夜检”统一行动。

本次行动聚焦重点时段、重点地区、事故易发高发路段,将警力向繁华商业圈、城乡接合部、农村地区等倾斜,采取定点检查、流动巡查等方式,提高路面见警率和管事率,实施精准打击,严查违法行为。

行动重点查处打击酒驾、超员、超载、超速、疲劳驾驶、无牌无证、不系安全带、非法改装、农用车辆非法载人等各类突出交通违法行为,形成严防、严控、严管、严查、严处的“五严”高压态势,做到逢车必查、查违必纠、纠而必处。坚持“惩教结合”,对违法驾驶人进行现场宣教,强调酒后驾车的危害性,提醒驾乘人员系安全带,提高驾乘人员遵规守法意识,为确保辖区道路交通安全奠定了坚实基础。

## 清除隐患确保消防安全

本报讯(孟庆一)为切实做好当前火灾防控工作,日前,梨树县消防救援大队深入辖区开展消防安全检查,进一步加强各单位场所火灾隐患整治力度,有效消除各类消防安全隐患,切实为全县人民营造良好的消防安全环境。

监督检查人员深入县内各宾馆酒店、洗浴足疗等人员密集场所,了解当前各类场所消防安全工作措施准备情况,实地检查了消防设施配备、用火用电用气管控、重点部位重点岗位人员值班值守、安全出口、疏散通道是否畅通等重点环节。他们着重检查各场所是否制定灭火和应急疏散预案并组织演练;是否明确消防安全责任分工并确定消防安全管理人员;安全出口的位置、数量、设置形式是否符合要求,是否被锁闭、封堵或占用;消防设施是否正常运行等。

针对发现的消防安全隐患,检查人员要求各场所负责人务必提高认识,高度重视消防安全工作,深入分析研判单位消防安全管理存在的薄弱环节,持续开展消防安全自查自改,加强人员值班值守,强化员工消防教育安全培训,切实提高火灾风险应对防范能力。



近年来,蛟河县人民法院诉前调解组先后化解涉农民工薪酬等民生案件161件,为群众挽回损失200余万元。

日前,在庆岭镇设立的法官工作室里,23名农民工由于工资没发出来,施工方是上海一家公司,项目部已经撤离。法官从上海总公司联系到项目负责人,通过耐心释法明理,陈明利害,施工方负责人同意给付农民工工资。得到工资后,农民工们为法官送来锦旗表示感谢。

杜佩斌 摄



近日,白山市抚松派出所深入开展反电信网络诈骗宣传活动,全力维护辖区社会治安稳定。图为派出所民警在酒店向服务人员宣讲反电信网络诈骗知识。

刘书旗 摄

简讯

### 传播节能环保生活理念

本报讯(张泽龙)日前,吉林市船营区人民法院开展“司法守护青山绿水携手共卫碧水蓝天”主题宣传系列活动,传播绿色、低碳、节能、环保生活理念,推动社会公众积极参与生态文明建设,共建天蓝、水清、山绿的美丽新吉林。

船营法院干警走进颐和街,通过悬挂宣传横幅、设置咨询台、向群众发放法律宣传资料、讲解环保法律法规等方式普及环保法律知识,耐心细致解答群众咨询的环保法律问题,号召大家从身边小事做起共同守护美丽江城。

### 开展“法官进网格”活动

本报讯(于莹)日前,临江林区基层法院法官苏辰一行来到了临江市桦树镇大西村开展“法官进网格”活动。

苏辰详细为各网格员及村民介绍目前养老诈骗、保健品诈骗等新型诈骗手段,提醒老年人提高警惕性,不听信陌生人的花言巧语,拒绝高利诱惑,守好自己的养老钱。

### 度假区设立法官工作室

本报讯(韩宜廷)近日,抚松林区基层法院在长白山万达旅游度假区内设立首个旅游景区法官工作室。

此举旨在度假区内深入开展诉源治理工作,及时解决矛盾纠纷,将调解、沟通、咨询、普法有机结合,提升诉讼服务和多元解纷水平,着力打造“法景融合,景美人和”的法治景区。

### 打击养老诈骗犯罪活动

本报讯(陈阳 付晓)为有效打击整治养老诈骗犯罪活动,坚决遏制以养老为名的欺诈老年人的各类犯罪行为,日前,舒兰市人民法院集中审理了4起涉养老诈骗案件,均为非法吸收公众存款案件,涉案金额高达9800余万元。

自2015年起,被告人王某、刘某、赵某等7人先后到吉林(上海)金融信息服务有限公司舒兰隆盛分公司(以下简称隆盛分公司)工作,许诺年收益6%至13%不等的高额利息,向社会不特定公众推荐销售线上和线下理财产品。至2018年底,向471名社会不特定公众非法吸收存款共计人民币9800余万元,造成公众存款损失人民币3924万余元。

## 贴心服务送到家

本报讯(王丹妹)日前,长春市马克庆律师事务所夏律师为长春市宽城区检察院案管部门送来锦旗,并激动地说:“此次跨省异地阅卷,让我真切感受到‘让律师少跑腿,让信息多跑路’的便利,也感受到检察机关为保障律师执业权利所付出的努力。”

“您好,我是长春的一名律师,代理了内蒙古科尔沁左翼后旗的一起案件,

因为疫情原因我不便前往,想在长春申请对此案件进行异地阅卷。”今年年初,长春市宽城区检察院接到一个带着急切语气的电话。来电的是长春市马克庆律师事务所的夏律师,他在12309上申请互联网阅卷。经过细致沟通,两天之后,宽城区检察院12309检察服务中心工作人员顺利地将这起由内蒙古科尔沁左翼后旗人民检察院办理的案卷

本报讯(记者刘帅)近日,白城市司法局开展全市公共法律服务行业风险排查工作第一轮巡察。检查组人员兵分两路,对大安、镇赉、通榆、洮南市4个县(市)司法局,共计30家法律服务机构和145名法律服务人员(含辅助人员),针对落实疫情防控、信访投诉、舆情防控等风险隐患排查工作情况进行全面巡察。通过第一轮巡察,共排查出问题53个,其中,疫情防控落实到位问题52个,

## 专项巡察 督促整改

涉访投诉问题1个,下达整改通知单13份。

为保证此次专项行动第一轮巡察问题整改有效落实,在会同当地县(市)司法局对公共法律服务机构进行实地检查后,检查组还专门组织召开

座谈会。座谈会上,检查组按照白城市司法局党组提出的“四真”工作要求,进一步提出了“不回避、不推诿、不敷衍、不遗留”的“四不”工作标准,督促全市公共法律服务机构认真落实整改。

## 着力打造法治化营商环境

本报讯(汤振华)近年来,永吉县人民法院坚持“为大局服务、为人民司法”工作理念,以强化服务意识为主线,充分发挥审判职能作用,为辖区企业提供优质的司法服务和坚强的司法保障,着力打造法治化营商环境。

入企问需,靶向治理有温度。他们强化政治责任意识,把营商环境工作作为“一把手工程”顶格推进,成立优化营商环境服务团坚持“上门送法、入企问需”,组织开展辐射全县的“服务企业月”活动,定期走访了解辖区企业所需所盼,为企业现场办公排忧解难。今年以来,共走访90余家重点企业,建立企业个性化台账,并针对企业困难和需求,提供159条定制性法律服务措施。

本报讯(记者董鹏宇)为进一步深化公安交管“放管服”改革,简化办事流程,更好地便民利企、优化营商环境、服务办事群众,通化县公安局交通管理大队立足车管业务工作实际,不断创新服务手段,通过倾力打造网上车管所、流动车管所等“线上+线下”的方式,扩大服务范围,通过一系列便民、暖心、接地气的便民举措,全力打造便民、高效、温馨的亲民便民车管服务。

为提升车管服务水平,更好地服务群众、惠及民生,方便群众就近办理

指尖诉讼,智慧赋能缩跨度。他们打造“诉事线办”特色工作,专设优化营商环境和企业服务通道,依托“电话+网线”解决涉企案件,实现立案“不打烊”、庭审“云端见”、执行“不掉线”。今年以来,通过在线方式开庭审理涉企案件百余件,通过“线上冻结+线下划拨”的方式查询执行信息1400余条,冻结案款500余万元,执结到涉涉企合同纠纷的5亿余元。

倾情纾困,暖企服务加速度。他们积极探索建立涉企案件简化审理机制,开通涉企案件快立、快审、快执“绿色通道”,全面提升诉讼服务和审判工作水平,平均审理时间从2020年26个工作日大幅缩短为19个工作日,确保

## 实施便民举措 优化车管服务

车驾管业务,近日,车管所服务团队走进松林镇,开展“流动车管所”送服务到家门口活动。

车管所本着“让群众少跑一趟腿,少走一步路,少等一分钟”的服务理念,积极推进“流动车管所”建设,将车管所窗口延伸到群众身边,开展一站式、零距离便

民服务,严格按照业务办理规定,缩短办理时限,极大提高了群众办事效率。

车管所辅警热情服务、简便流程和高效的办事效率,让群众在家门口实实在在感受到了车管服务带来的便捷。活动当天,受理咨询群众100余人次,办理业务47笔,赢得了当地群众的一致好评。