

一批民生新规十一月起施行,关系你我生活

新华社记者 白阳

这个11月,一批民生新规开始施行,影响社会生活诸多方面。保护个体工商户合法权益、规范驾培机构经营活动、完善药品召回分级制度……更完善的法治,让你我更有获得感。

充分保护个体工商户合法权益

《促进个体工商户发展条例》自2022年11月1日起施行。条例聚焦当前个体工商户发展中面临的突出困难,作出有针对性的制度安排。

条例支持个体工商户在社区从事与居民日常生活密切相关的经营活动,满足居民生活消费需求;引导和支持个体工商户加快数字化发展,提升线上经营能力。同时,回应了个体工商户提出的入驻网络平台经营遇到的种种问题,专门规定了平台经营者的义务。

任何单位和个人不得违反法律法规和国家有关规定向个体工商户收费或者变相收费,不得擅自扩大收费范围或者提高收费标准,不得向个体工商户集资、摊派,不得强行要求个体工商户提供赞助或者接受有偿服务。

驾培机构经营活动进一步规范

修订后的《机动车驾驶员培训管理规定》自2022年11月1日起施行。修订后的规定完善教练员管理制度、规范驾培机构经营活动,推动机动车驾驶员培训市场高质量发展。

规定明确,机动车驾驶员培训机构应当与学员签订培训合同,明确双方权利义务,按照合同约定提供培训服务,保障学员自主选择教练员等合法权益。不得采取异地培训、恶意压价、欺骗学员等不正当手段开展经营活动,不得允许社会车辆以其名义开展机动车驾驶员培训经营活动。

在教练员管理方面,规定明确教练员实行职业技能等级制度,建立健全教练员聘用及管理制度,增加教练员岗前培训规定和教学乘车安全规范,保障培训教学安全。

更好保障公众用药安全

修订后的《药品召回管理办法》自2022年11月1日起施行。办法进一步强化风险管

理,更好地保障公众用药安全。

新版办法明确,持有人是控制药品风险和消除隐患的责任主体,主动召回是持有人履行药品全生命周期管理义务的重要组成部分。持有人应当收集药品质量和安全的相关信息,对可能存在的质量问题或者其他安全隐患进行调查评估,发现存在问题和隐患的,应当主动召回。

规范食品生产许可审查工作

《食品生产许可审查通则(2022版)》自2022年11月1日起施行,进一步规范食品生产许可审查工作,夯实生产者食品安全保障能力。

通则(2022版)把食品生产许可实施主体由“食品药品监督管理部门”调整为“市场监督管理部门”,明确通则(2022版)适用于市场监督管理部门组织对食品生产许可和变更许可、延续许可等审查工作。对未列入《食品生产许可分类目录》和无审查细则的食品品种,明确县级以上地方市场监督管理部门应当制定审查方案(婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品除外),实施食品生产许可审查。

电子烟纳入消费税征收范围

根据财政部、海关总署、国家税务总局联合发布的公告,自2022年11月1日起,将电子烟纳入消费税征收范围,在烟税目下增设电子烟子目。

公告明确,在中华人民共和国境内生产(进口)、批发电子烟的单位和个人为消费税纳税人。电子烟实行从价定率的办法计算纳税。生产(进口)环节的税率为36%,批发环节的税率为11%。

加大审计重点领域关注力度

财政部《关于加大审计重点领域关注力度 控制审计风险 进一步有效识别财务舞弊的通知》自2022年11月1日起施行。

财政部门、注册会计师协会在开展会计师事务所执业质量检查中,要对会计师事务所重点领域是否贯彻风险导向审计理念、相关审计程序是否落实到位、获取的审计证据是否足以有效支持审计报告意见类型等列入重点关注范围。(据新华社北京10月31日电)

市场监管总局等七部门联合印发《指导意见》进一步规范明星广告代言活动

新华社北京10月31日电(记者赵文君)按照中央宣传部、文化和旅游部、广电总局、银保监会、证监会、国家电影局等七部门联合印发《关于进一步规范明星广告代言活动的指导意见》,自公布之日起实施。

指导意见站在推进文娱领域综合治理的高度,充分整合现有法律法规和政策性文件,综合运用市场竞争、行业管理、监管执法、行业自律、社会监督等多种措施,构建起规范明星广告代言活动的治理体系,为维护好明星代言领域清朗空间提供新的制度支撑。

印度桥梁断裂事故死亡人数升至132人

新华社新德里10月31日电 印度古吉拉特邦内政部长哈什·桑格哈维31日表示,该邦桥梁断裂事故死亡人数已上升至132人。救援工作仍在继续。

据当地媒体报道,印度西部古吉拉特邦一座拉索桥30日突然断裂,许多人落入河中,其中包括不少妇女和儿童。一名地方官员称桥梁断裂的原因可能是超载。

长春宽城:高质量开展“幸福小区”创建工作

本报记者 刘霄宇

今年,是长春市宽城区“幸福小区”创建的第一年,也是立标准、树标杆的重要一年。为进一步加快推进党建引领“幸福小区”创建工作,宽城区方向明确、思路清晰,通过强化党建引领,坚持高位统筹,突出工作亮点,强化考核评比等方式,高质量打造出了一批具有典型特色的“幸福小区”,并力争在今年11月底完成首批22个市级“幸福小区”和45个区级“幸福小区”创建。

强化党建引领 夯实组织基础

为加快“幸福小区”建设步伐,宽城区始终将党建引领作为创建的主题主线,建立了370个小区党支部,在发挥各级党组织作用



宽城区东广街街道军宇小区居民正在邻里中心内进行议事。

的同时,动员下沉干部、物业企业、其他社会力量和广大居民群众广泛参与创建,营造“人人参与、人人尽责、人人共享”的氛围。

同时,宽城区挖掘和培养出了“国旗奶奶”张秀英、友谊花园小区党支部书记胡殿才等一批有威信、能干事的小区带头人,并通过培训、指导等方式,强化小区党支部书记队伍建设。

此外,宽城区通过采取对老旧小区进行改造和与物业联建等多种方式,为居民议事协商提供了场地。“自从‘幸福小区’开始建设以来,小区就依托物业场所为我们居民打造了小区邻里中心,让我们也能参与到小区治理中,也为我们解决了很多的难题。”家住宽城区群英街道万达华宅小区居民宋静华告诉记者。

打造红心物业 提升保障支撑

创建“幸福小区”,抓物业服务是最直接、最有效的方式。为此,宽城区推动组建区街两级物业联盟,并研究制定联盟行业规范,分层级分类开展专业培训、星级评比,组织相互学习交流,全面提升物业服务和管理水平。

同时,对物业服务质量好、居民满意率高、积极参与创建的物业企业,给予信用等级加分,优先纳入物业管理招标投标目录,优先推荐引入物业小区;对专业水准低、服务不到位、居民投诉率较高的物业企业,在信用等级评定时予以扣分,问题突出、群众反应强烈的,按照有关规定、履行相关程序给予解聘。

此外,在强化红心物业建设的同时,宽城区因地制宜指导

居民开展小区自治,对189个由社区代管的小区进行研判,对具备自治条件的小区给予指导,成立业主委员会或物业管理委员会,引导居民自我管理、自我服务。

突出工作亮点 巩固创建成效

“幸福小区”创建活动开展以来,宽城区在对小区楼道堆放物、私搭乱建等方面进行整治的同时,积极开展文明楼道评比、“平安法治”进小区等活动,并坚持“一小区一特色”的宗旨,高质量打造了春谊小区、蓝天佳苑等一批特色典型,依托小区邻里中心,常态化开展“小区夜话”“小区邻里节”等活动,赢得了居民的赞誉,小区环境综合治理有了一定成效。

“为给小区居民提供更加便捷的服务,社区专门开发了‘一键达’小程序,囊括‘智慧党建’‘一键响应’‘智享服务’等多种功能,通过‘居民点单,社区接单’化解了居民生活中的操心事、烦心事、揪心事。”蓝天佳苑小区党支部书记张丽娟告诉记者。

同时,为应对突发事件,宽城区将联合属地指导小区制定应急预案、组建应急队伍、完善应急设施,组织开展应急演练,落实小区物业、商户、居民等主体防火责任,构筑“幸福小区”创建的安全基础。

坚持高位统筹 凝聚共治力量

创建“幸福小区”,关键是要解决“钱从哪来”“人从哪来”



宽城区新发街道新苑小区为儿童设立了游乐设施。

等问题。为此,宽城区专门成立创建了“幸福小区”创建活动领导小组,多次召开区委常委会及专题会议研究部署工作,区级包保领导带头调研、破解难题,全区各职能部门、包保单位、街镇社区共同发力,在财力比较紧张的情况下,拿出500万元经费,全力支持“幸福小区”创建。

同时,宽城区依托党建联盟资源,撬动爱心企业、辖区商家参与小区建设,并定期组织专业社会组织、相关职能单位进小区开展养老托幼等公益服务。

此外,宽城区还把“小区夜话”这个特色作为载体,常态化组织群众协商议事,将小区治理问题交给群众议、群众办,并持续开展“小区邻里节”“最美家庭”评选等活动,最大限度调动群众参与共建家园的积极性。

“幸福小区”建设并非一朝一夕就能完成,而是一项持之以恒的工作。未来,宽城区将继续统筹各相关部门持续推进“幸福小区”建设,高质量完成“幸福小区”创建工作,不断提升宽城百姓的幸福感和满意度。

绘就让人民群众满意的平安画卷

——长春市公安局锻造打击犯罪“锋芒利刃”纪实

本报记者 刘巍

“什么犯罪突出就打击什么犯罪、什么问题突出就整治什么问题”,全市广大公安民警、辅警尽锐出击,坚持大案快破、小案不放过,“打、防、管、控、服、宣”齐头并进……一幕幕守护绘就了一幅让人民群众满意的平安画卷。

“聚力破小案,构建大平安”。长春公安始终秉承“群众利益无小事、小案不小看”的理念,立足主责主业,坚持以人民为中心的工作理念,建立“刑事警情日研判”工作机制。工作调度会日日召开,每日研判的大多是小案。全市各区分局、县(市)局、相关支队主要负责人每日通过视频会议研判刑事警情,目的只有一个:把准警情“脉搏”,提高破案率,降低发案率,坚决维护社会稳定、保障人民安宁,切实增强人民群众安全感和幸福感。

面对人民群众的利益,长春市副市长、公安局局长杨维林态度鲜明:“今天再晚都是早,明天再早都是晚,百姓的事一刻也不能耽误!”

强化组织推进 破除部门信息壁垒

截至7月底,全市刑事案件立案同比去年下降54%;刑事案件破案率同比上升42.4%;刑事案件破案率48.8%,与去年15.8%的破案率相比,提高33.1个百分点。这样既打得好又防得住的理想效果是如何实现的?

刑事警情日研判是长春市公安局党委牵

牢抓住刑事案件发案规律,结合长春实际情况推出的重要举措。建立“早研判——日合成——周会商——月总结”四级刑事警情研判合成作战会商机制,成立每日刑事警情研判合成作战领导小组,通过整合资源、明确职责分工,重拳打击违法犯罪、大力整治社会治安问题、攻坚化解各类安全隐患,全面推行多侦手段同步上案、跨区域案件整体联动、网上网下一体化作战等合成作战模式,最大限度形成打击犯罪合力。

时间上紧盯,运行上串并,资源上共享。市县两级刑侦副局长每天研判前24小时刑事警情,调度前48小时、72小时指令反馈,统筹现场勘查、走访调查、视频监控、轨迹数据,集中网安、刑事技术等各类资源手段,盯住现案破。

5月11日,双阳区分局北山路派出所接到居民报案,称自家经营的超市被盗现金4500元。接警后,民警与刑事技术人员立即赶赴现场开展侦查工作,现场勘察后,派出所所长组织办案民警参加了当日的“早研判”工作会。

“通过研判及每日追踪侦察,我们得出结论:该案犯罪嫌疑人应是前科人员,流窜作案已不在双阳区域内。在6月6日的市局刑事警情研判会上,九台区分局汇报的超市被盗案第一时间引起我局研判组的关注。”长春市公安局

双阳区分局副局长焦树军介绍,警情研判会一结束,九台区分局就共享了案件信息。

“有了更多线索,加上相关部门的支持,我们很快确认犯罪嫌疑人的身份。办案民警经过2天蹲守,在6月9日将犯罪嫌疑人抓获。”焦树军感慨:现在获得其他分局的信息更直接了,串并案件侦查更顺畅了,有效整合信息形成合力,破案也更快了。

各派出所每日9时组织刑事研判辖区

内前24小时发生的刑事案件并形成研判报告上报至分局合成作战中心;各分局每日14时集中研判合成作战,部署每起案件的侦查措施,督促各派出所研判指令落实情况,并在市局每日研判会上汇报,推动案件快速侦破。

站在全市的角度进行日研判、日调度,长春市公安局实现案件深入研判、线索深入挖掘、分局深入联动,全面吹响打击违法犯罪的“冲锋号”。

紧盯刑事警情 持续跟踪包保案件

长春市公安局党委通过“周会商”“月总结”对近期案件进行跟踪调度、研判汇总,针对跨两区及以上的同类案件进行串并联合办理,针对一些侵财案件,主管刑侦的副局长签发研判指令,组织全市开展专项打击行动。

“每天工作第一件事就是看《联指快报》中的警情案件,总体把握全市刑事案件发案破案情况,各区分局、县(市)局‘一把手’每天紧盯警情和现案,协调调用一切资源手段,推动案件快侦快破。”8个月以来,杨维林累计对750起警情案件作出批示,随时对案件侦办情况给相关单位“一把手”打电话调度工作进展,让“一把手”引起重视关注,并把对案件的重视层层传导到参战每一名同志。

7月5日,长春市公安局长春新区分局万顺派出所接到报警称,车窗被砸,车内后座的手包、现金、银行卡等被盗。接到报警后,办案民警迅速赶到现场。“市区两级公安机关主要领导对此案高度重视,调度案件工作情况,我们调取了现场周边大量监控视频,对案情进行研判分析,在网安大队的配合下,最终确定嫌疑人身份,7月6日晚上就将嫌疑人抓获。”长春市公安局长春新区分局万顺派出所民警马建国说。

快速侦破民生“小案”,主动“串联”同类警情。“去年12月28日,我们接到群众报警称,驾车行驶过程中可能遭到‘碰瓷’。”长春市公安局朝阳区分局自由大路派出所所长蔡亮说,接警后,民警通过反复观看事发地周边视频,确认报案车辆存在“被碰瓷”的可能。

随后,民警调取大量犯罪嫌疑人的收款数据进行研判,发现嫌疑人经常出现2000元到3000元不等的收款记录。“根据嫌疑人收款记



长春市公安局南关分局清明街派出所通报辖区内案件研判成果。

录,我们串并梳理了12起同类警情。”经过20多天奋战,通过犯罪嫌疑人收款数据查询和与被害人核实,共破获89起“碰瓷”案件,追缴赃款11万余元。

“过去办案基本上是‘单打独斗’,现在主要靠领导高度重视,机制流程得以理顺,情指、网安等侦查职能部门都参加研判会,不仅给各个部门间增加交流研判案件的机会,也加速了破案的过程。”长春市刑警支队八大队大队长倪东雷介绍。

紧盯民生警情,持续跟踪包保案件,长春市公安局努力保障人民群众生命财产安全,让社会大局稳定的“安全带”系得更紧。

分析案件态势 高发案件快侦快破

“防风险、除隐患、降发案、保平安”,刑事警情日研判制度运行8个多月以来,长春市公安局不断总结经验,根据警情案件发展趋势,集中精力、集中力量,将刑事警情日研判制度不折不扣落到实处,快速查处案件取得实效。

“联合全局研判案件,相关部门同步出警、同步勘查,各个部门的优势力量集合,全面提高了案件侦办的质量和水平。”长春市刑警支队副支队长谢恩辉介绍,已过去48小时、72小时“破案黄金期”的未破案件,由专人负责包保、汇报侦办进展,持续跟踪调度。

“4月19日,我们接到报案,当事人称经营的烟酒商店被盗。处于疫情期间,嫌疑人作案时间和当事人报案时间相隔有一段距离,给我们取证增加了难度。”提起警情研判工作,长春市公安局经开分局刑警大队副大队长高胜极回忆起了疫情期间的一起案件。

“我们立即组织精干力量成立专案班,对现场及周边进行细致勘查和走访。经过调查

发现嫌疑人在4月4日、8日、11日相继作案,经过大量排查,但都不符合嫌疑人特征。”高胜极说,由于案发地附近工厂较多,专案班初步研判可能是工厂工人作案,随即又对附近十余家工厂进行排查。

“疫情期间进厂排查有一定困难,但我们始终没有放弃,坚持每日做核酸,逐一工厂排查确认。”高胜极说,直到5月16日,又接到当事人报案,经过侦察对比,发现这次嫌疑人和之前三次作案手法相似且有意识地选择监控较少的转移路线。专案班调取嫌疑人逃跑路线沿途50余个小时视频,反复排查,最终确定嫌疑人身份,正是附近工厂司机,符合研判结果。“有了之前研判的基础,加上实地走访,挽回群众经济损失五万余元。”

警方跟着警情走,全市各级公安机关不仅是案发后研判规律,更有案前的研判以掌握各类违法动向,据此有针对性地开展预防,通过每日刑事警情研判常态化带动案件深度研判梳理,推进全局防控模式实现整体升级,发案率大幅度下降。

通过数据比对,研判某类案件发案态势,确定案件高发时段,并查找治安乱点,找出防范工作中存在的薄弱环节。刑事警情研判制度既盘活了警力资源,也大大提高了防控的针对性,提升了公安机关维护社会稳定的能力。

采取雷霆手段,发起凌厉攻势。刑事警情日研判工作开展已近8个月,全市命案破案率保持100%,八类严重刑事案件破案率96.5%,同比去年92.7%提升3.8个百分点。

成绩源于努力,长春市公安局以“时时放心不下”的责任感,把日常工作积累好、措施执行好,为长春发展振兴创造安全稳定的社会环境。



长春市公安局绿园分局就辖区内警情进行研判分析。