

提升“含金量” 扩增“含绿量”

——四平市推进生态文明建设记事

本报记者 崔维利 杨率鑫

生态兴则文明兴。新的赶考路上，生态文明建设成为一道必答题。四平市凭借不懈努力，交出了一份亮眼答卷：在全省污染防治攻坚战成效评估和生态环境保护督察整改考核中，均连续两年获评“优秀”等次；在全省政府环境保护目标责任制考评中，连续三年被评为“一等奖”。生态“含金量”持续提升，发展“含绿量”不断扩增。

提供更加坚实的制度保障——

完善政策举措 细化责任清单

政策是工作先导，制度是治理之基。四平市成立书记、市长任组长的生态安全工作暨生态环境保护领导小组，严格落实市级领导包保责任制。今年以来，共召开领导小组3次，召开生态环保议题的市委常委会、政府常务会、专题调度会26次，市级领导现场调研62次，对生态环保工作作出批示32次。大力度高位统筹推进，形成了狠抓生态环保的示范效应。

制定《加快生态强市建设的实施意见》和《深入打好污染防治攻坚战实施方案》，编制印发环保“十四五”规划，明确重点任务，细化责任清单，构建完备的责任体系。目前，全市已出台生态环保方面配套政策、制度、方案17个，统筹有关部门联合开展了秸秆全域禁烧、燃煤供热企业巡查、清河行动、生态破坏排查等各类专项行动，形成了党政齐抓、统筹协调、部门联动的格局。

健全规章制度。完善环境保护地方性法规，相继出台《市区饮用水水源地保护条例》《河道管理条例》《黑土地保护条例》等规章；积极推进自然资源确权登记，完成了四平山门国家级中生代火山自然保护区确权调查；持续深入推进环境资源保护督察整改考核，常态化开展督察长巡田、巡林、巡河“三巡”工作，今年已办理生态环境领域公益诉讼案件181件；推行生态补偿制度，针对辖区内国家和省级公益林，以及停止商业性采伐的天然林，开展生态保护补偿工作；与跨省接壤的辽宁铁岭和通辽，省内相邻的长春、辽源等市签订相关协议，在辖区内5个县（区）之间建立流域治理合作协议，确保辽河流域沿线和各级行政区域之间有序衔接、良性运转。

完善政策措施。严格落实省资源环境价格政策，健全污水处理费动态调整机制，全面实行居民生活用电、用水、用气阶梯价格制度；推行企业环境信用评价制度，鼓励绿色产业企业拓宽融资渠道；坚持把生态文明建设作为公共财政支出的重点，积极谋划项目，加大资金投入；开展示范创建活动，推进双辽市创建省级示范县。

构建责任体系。严格落实领导干部任期生态文明建设责任制，并纳入市管领导干部年度考核；实施领导干部自然资源资产（任中）审计；组织开展年度生态环境保护政府目标考核，推动生态强市职能任务落实到位。同时，积极推进执法标准化建设，开展生态环境综合行政执法试点创建工作，全面规范行政执法行为；完善行刑衔接机制，推进检察监督与行政执法及黑土地保护检察工作，积极推进生态环保领域行政执法与司法实现无缝对接、双向衔接，审慎受理生态环保民事、行政公益诉讼案件，让公益诉讼判决落在实处；制定《生态环境损害赔偿案件办理制度（试行）》等，持续保持打击生态环境领域违法犯罪行为高压态势。今年以来，全市共侦办盗伐林木、非法捕捞、非法狩猎、非法占地、非法采矿等案件72起，采取强制措施88人。

构建更高水平的环保体系——

打响蓝天碧水净土保卫战

春日林木初绿，夏日湖光潋滟，秋天瓜果飘香，冬季苍山覆雪。四时变幻，景色万千，人与自然和谐共生的优美旋律，在四平的山水间奏响。市委、市政府扛起生态环境保护的重大责任，深入打好污染防治攻坚战，扎扎实实解决群众身边的环境问题，让天更蓝、水更清、土壤更洁净。

打好蓝天保卫战。全市上下大力推进秸秆全域禁烧，共明确5级网格长7552名，成立5个市级督导组持续开展巡查，建立“赛马机制”，每天对秸秆离田工作进行排名通报。今年春季，四平市秸秆离田率在全省排名第一，省定火点数同比减少94.3%。入秋以来，全市未出现火点。加强机动车污染防治，在全省率先完成24套“黑烟抓拍”系统建设。编制市县级温室气体清单，配合省里完成第一个碳排放履约周期核查、履约工作。每月分析研判空气质量情况，积极应对重污染天气。今年截至目前，全市未出现重污染天气，空气质量稳定保持国家二级标准，达到有监测记录以来的最好水平。

打好碧水保卫战。首创小流域精准监测机制，对流域面积20平方公里以上的106条河流开展周监测、周通报，对超标河流进行溯源管控，实现关口前移、精准施策；组织饮用水水源地保护区环境问题排查整治，推进饮用水水源地保护区划调整工作，目前饮用水水源地水质优良比例达到100%；全面落实河长制，聚焦化冰期和汛期，持续开展清河执法行动，不断加强水质管控。几年来，各级河长累计巡河10万余次，河长制考核连续两年位居全省第一；加快推进水生态环境治理项目建设，被确定为重点流域“十四五”规划编制全国10个试点城市之一。科学谋划5大类50个项目，总投资39.9亿元，目前18个项目已开工，其中5个项目已完工。将条子河绿色长廊工程作为全市“民生一号”工程，全力打造“十大绿地空间、百里生态林廊、千亩



治理后的伊通河。依萱 摄(资料图片)



近年来，在四平停歇以及长年栖息的鸟类数量逐渐增多。图为双辽白鹤省级自然保护区的白鹤群。金山 摄(资料图片)

果林花海、万顷碧水清河”。建设四平西湖、梨树南河、双辽七星湖、伊通伊溪等12个湿地和公园，城市环境和品质大幅提升，实现了“治好一条河、秀美一座城、幸福一方人”的多重效果。

此外，辽河流域治理成效显著。全域水体稳定在Ⅳ类以上，地表水优良比例达到80%，断面水质优良比例稳定达到国家考核要求，成为北方缺水型城市生态治理典范。四平市辽河治理经验被收录为国家环保督察整改正面典型，全省辽河流域治理工作现场会在四平召开。

打好净土保卫战。严格建设用地准入管理，完成8个拟变更为“一住两公”建设用地土壤污染状况调查评审，并纳入全国污染地块土壤环境管理系统；加强源头管控，动态更新2022年度土壤污染重点监管企业名单，集中开展受污染耕地周边涉重金属企业排查；加快农村生态环境治理，大力推进村庄清洁行动，完成34个行政村的农村生活污水治理，持续开展农村黑臭水体排查；加强自然生态空间管控，持续开展“绿盾”专项行动，全面实施矿山复绿生态修复工程，梨树“小天地”成为生态旅游网红打卡地。目前，四平市受污染耕地安全利用率达到100%，重点建设用地安全得到有效保障。

打造更高质量的发展方式——

生态产业化 产业生态化

伊通满族自治县景台镇秀山村，被大山环绕，人们一直以种地为生。但最近这几年，村民们有了新的“来钱道”，这与一个叫吴中波的人有关。

2011年，返乡创业的吴中波回到秀山村，想要“做点事变一变”。2013年，在政策扶持下，吴中波投入500万元，成立了吉林省德盛农牧科技发展有限公司，承包荒山，栽培防沙固土、涵养水源极好的浅层根系生态树——榛子树。几年下来，已拥有吉林省农业标准化示范基地325亩，在全省种植榛子30万亩；创立的“秀绿山也”大果榛子系列产品走俏市场，并获得了四平市农产品区域公用品牌“平地生香”的使用权。

看到种榛子有钱可赚，乡亲们都想跟着干。于是，吴中波与村民签订定向收购合同，带动周边村民一起种植榛子，每年每户增加收入5000元以上。

因绿而美，向绿而强，绿色经济已悄然成为四平发展的新增长极。依托优越的山水资源和完善的配套设施，乡村旅游业正红火火。很多村庄里有专供游客餐饮、住宿的接待户，入住农家，晚上在村中广场举行篝火晚会，品尝特色烤全羊，体验田园生活——观农家院、住农家屋、吃农家饭、赏农家景，还可以购买当地的鸭田有机稻米、木耳、蘑菇、山野菜等。

绿色生态滋养出绿色健康的农特产品，四平市“中国优质玉米之都”的名片越发响亮，“平地生香”和“中国北方农谷”等区域公用品牌的认可度不断提升。

梨树县利民农民专业合作社的玉米糝、玉米碴、黏玉米等产品，以其原汁原味

的口感、绿色安全的品质，积累下一大批回头客。理事长王长宏放下话：“我们家的产品，是能吃出来的好，觉得不好吃的就退钱！”

利民合作社主要种植玉米、小麦、水稻及各种杂粮，合作社地处东辽河西岸，土质肥沃、空气清新，引东辽河水灌溉，水质清纯。独特的地缘优势，赋予了产品优良的品质。2019年12月，利民合作社产品获得国家绿色食品认证；2020年7月，被省农科院玉米所确定为“科技引领示范基地”。

人不负青山，青山定不负人。四平市这条生态良好、生活富裕的高质量发展之路，越走越宽阔——

绿色产业体系持续壮大。积极推进“陆上风光三峡”项目建设，目前在建风电、光伏项目6个，总装机容量24.7万千瓦，计划投资11.6亿元，年底前可全容量并网发电；实施农业品牌战略，打造以梨树县为核心的优质玉米生产示范基地、以伊通县为核心的优质水稻生产示范基地、以双辽市为核心的优质杂粮杂豆生产示范基地；深入推进“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程，肉牛总饲养量达135.3万头，出栏量居全省第一，既消化了秸秆，又发展了农村经济；严把“两高”项目准入关，持续开展“散乱污”企业排查整治，加快重点行业绿色化进程。

绿色流通体系不断健全。积极打造绿色物流产业，东北农产品集散交易中心建设项目申报专项债券4.85亿元，今年申请的2亿元专项债券资金已经发行。9月25日，四平市申报的国家骨干冷链物流基地成功获批；建设软件平台，促进工业产品下乡和农产品进城双循环，目前农村物流网点已覆盖74个建制村，以英城客运站为试点，推动客货邮同站发展；大力推广绿色低碳运输工具，推动城市客运交通实现电动化；积极推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”项目建设，协调推进示范片区生活垃圾分类处理。



秋季，南北河沿岸的枫林美不胜收。李刚 航拍(资料图片)

绿色消费体系逐渐成形。对已建成的交通基础设施实施节能改造，四平东站综合客运枢纽已投入使用，市区智能化公交站牌建设正积极推进；全力支持一汽红旗换电模式推广应用，加速实施新能源汽车换电站项目建设，市区2座换电站分别于8月、10月试运行；持续开展“走遍四平”环境整治行动，实现整治“全方位”、管理“无死角”，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式。

形成更加稳固的生态格局——

山水林田湖草沙一体化保护

盛夏时节，在双辽市架树台湖国家湿地公园，千顷草原郁郁葱葱，野鸡遍地，鱼虾成群。近年来，在湿地公园停歇以及长年栖息的鸟类种类和数量逐渐增多。

公园生态环境的改善，离不开管理中心全体工作人员的努力。设立巡护员，加大巡护保护力度，加强日常监管和科研监测，对湿地公园实行24小时动态管控，确保巡护工作无盲区、无死角，在区域内形成了有效震慑，破坏生态环境的现象基本杜绝。

四平市推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，坚决守住自然生态安全边界，促进自然生态系统质量整体改善。

保护提升自然生态功能。完善“三线一单”生态环境空间管控体系，将整合优化后的自然保护地成果，全部划入市生态保护红线评估调整；顺利完成伊通火山群和山门中生代火山群国家级自然保护区勘界，推进野生动植物保护管理体系建设，开展青山清查专项行动，打击野生动植物非法贸易；健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制，修订了四平市森林草原火灾应急预案。

建立良好的城乡环境。持续开展农业农村污染治理攻坚战，全部完成全市771个行政村和街道生活垃圾转运体系建设；深入推进农村厕所革命，今年预计完成3000户改厕任务，已完成2014户；扎实推进美丽乡村建设，2021年创建宜居宜业美丽乡村示范村80个，今年计划继续创建88个，全省千村示范创建现场会在梨树召开；推进实施十年绿美四平行动计划，2022年计划造林绿化10万亩，已完成11万亩。

维护农业生态。深入实施黑土地保护工程，在全国地级市中率先针对黑土地保护立法，在全省率先建立“田长制”、率先打响黑土地粮仓科技会战，率先开展黑土地保护专项监督。截至目前，全市推广实施保护性耕作“梨树模式”570多万亩，累计建成高标准农田481.3万亩，主要粮食作物测土配方技术覆盖率达到100%；推进农田防护林建设和更新改造，全市已建设农田防护林8000亩；强化水土流失综合治理，建设防风固沙林4.7万亩。

保障水资源安全。统筹生活、生产和生态环境用水，优化调配水资源，及时调度掌握生态基流保障情况；抓好河湖水系连通，积极推进梨树灌区“十四五”续建配套与现代化改造、中小河流建设及病险水库除险加固等项目。



四平西湖湿地的秀美风光。李坤 摄(资料图片)