

基层治理驶入快车道

——吉林市党建引领城乡基层治理工作综述

本报记者 李婷 张添奥

基层强则国家强，基层安则天下安。

党的二十大报告明确提出，要推进党建引领基层治理；完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。

近年来，吉林市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立大抓基层、服务基层的鲜明导向和执政为民理念，建机制、抓关键、谋创新、破难题，不断推动城乡基层治理提质增效。

建强体制机制 构建城乡基层治理“主架构”

党的执政根基在基层、力量在基层、血脉在基层。吉林市充分发挥党组织领导作用，实现党建引领城乡基层治理组织架构迭代升级，变“九龙治水”为“协同作战”。

以坚持党建引领“破局”，统筹领导更加有力。在省委统一部署下，吉林市组建市、县两级城乡基层治理工作委员会，同步建立委员会办公室和街道(乡镇)管理体制、简政放权、网格治理、物业治理、民生服务5个专项工作组，并分别由5位市、县级领导担任组长。市县两级组织部门增设“城乡基层治理”专门处(科)室，共增加行政编制25个；市、县、乡三级3311名领导干部明确联系包抓对象，常态化开展走访调研。形成了党委统一领导、组织部门牵头抓总、上下协同贯通、左右衔接有力的基层治理格局。

以打破条块壁垒“赋能”，区域共治全面深化。吉林市实行市、区成立城市基层党建领导小组、街道社区建立“党建联盟”的“小组+联盟”模

式，将公安、住建、规划、城管、市场监管等职能部门纳入街道党建联盟，吸收企(事)业单位、社会组织以及物业公司等加入社区党建联盟，实现城市基层党建“四级联动”。截至目前，全市68个街道、289个社区共建立党建联盟601个，吸纳成员单位1922个，开放联盟单位活动场所243个，吸引党员群众参与联盟活动6.89万人次，进一步打造了共建共治共享的治理格局。

以延伸组织链条“增效”，网格体系不断完善。吉林市建立完善“街道党工委—社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—单元党员中心户”五级组织体系。目前，全市289个社区共划分网格3438个，配备网格员8379人，建立网格(小区)党支部2062个、网格党小组1039个、楼栋党小组2231个，推选党员中心户16391个；建成党群服务中心(站)446个，小区党群服务“红色驿站”61个，为居民群众提供12大类30多项服务。实现需求在网格发现、信息在网格采集、隐患在网格排查、矛盾在网格化解、服务在网格开展的全闭环管理。

以强化组织覆盖“扩容”，社会力量持续集聚。在全市两新组织中集中开展党组织组建“百日攻坚”行动，对照市场监管、民政等部门登记注册信息，按照“有固定经营场所、有一定数量职工、有正常经营活动”标准要求，对实体性两新组织，特别是新业态企业，集中开展摸底排查，健全完善党建工作台账；挖掘和调动两新组织在服务水平、资源支撑等方面的作用发挥，推动两新组织参与社会治理。今年以来，全市新建两新党组织69个，派驻党支部297个，党组织实现应建尽建，党的工作实现全覆盖。

紧盯关键环节 筑强城乡基层治理“主枢纽”

根本固者，华实必茂。基层是国家治理的最末端，也是服务群众的最前沿。吉林市始终坚持在强化街道“轴心”作用上下功夫，不断强化基层党组织的政治功能和组织力，为打好打赢基层治理这场“硬仗”，汇聚源源不断的力量。

在“放权赋能”上出实招。吉林市以深化体制机制改革为新的起点，重新制定“三定”方案，突出街道党工委领导核心作用，为街道(乡镇)平均增加综合党政工作机构2—4个；将原来街道(乡镇)内设科室由向上对口改为综合设置，将原派驻的事业机构和编制人员整合归一、应放尽放，实施平台式网格化基层治理工作机制，建立“四个平台一张网”的工作体系，推动街道(乡镇)实现由“神经末梢”到“治理枢纽”的转变。

在“提质增效”上见真章。吉林市在配备配强街道综合自有综合行政执法人员12人的基础上，制定《推进行政执法力量下沉 提升基层行政执法效能的实施意见》，进一步推进“条线”专业执法力量下沉，市县两级公安、城管、市场监管等13个部门，明确2250名执法人员下沉街道(乡镇)。其中，市县两级城管执法部门分别向全市68个街道派驻162名城管执法人员，常态化参与日常综合行政执法工作，68名派出所所长进入街道(乡镇)班子实现全覆盖。截至目前，派驻人员共组织清理野广告5300余处，清理占道经营3200余人次，清理乱堆乱放1800余处，清理建筑垃圾

违规堆放620余处，拆除违法建筑物530余处，一大批让基层“挠头”的难题得到有效解决。

在“凝心聚力”上下功夫。吉林市组织两新组织与街道社区、驻地单位结对共建，通过活动共办、人员共培、资源共享等形式，开展结对共建活动，推动双方在党建工作阵地、文体活动场所、教育培训设施上共用，强化在疫情防控、基层治理、政策宣传、纠纷调解、服务群众上的合作；积极引导新就业群体加入街道社区志愿服务队，引导“快递小哥”“外卖骑手”争当社区网格的安全巡查员、政策宣传员、环境美化员、社区防控员、民意收集员等，常态化参与文明城市创建、疫情防控、基层治理等工作，“跑”出基层治理新篇章。

在“力克痼疾”上求突破。吉林市大力推动物业管理权限下放，赋予街道8项物业管理职能，17条21项行政执法职能；引导各地加快组建国有物业企业，采取国有物业企业接管社区代管小区模式，进一步提升全域物业服务品质；持续扩大“红心物业”企业覆盖面，按照每个县(市)区至少打造4个“红心物业”示范项目标准，开展示范项目创建；组织69家物业企业成立党员先锋队，23个物业企业党组织设立党员先锋岗，350余名物业企业党员参与志愿服务，不断引导企业履行社会责任。

创新工作载体 打造城乡基层治理“新样板”

吉林市立足本地实际、社会实际、群众实际，将“顶层设计”和“基层创新”相结合，自上而下、自下而上形成治理合力，为城乡基层治理引入

“源头活水”。

构建基层治理新格局。吉林市创新打造党建引领城乡基层治理“四五六”工作体系，找准推进基层治理体系和治理能力现代化的发力点；持续优化“党建网、平安网、民生网、企业网”四网融合布局，将“四张网”以信息化手段融合成“智慧网”，打造城乡基层治理数字化平台。目前，市县乡村10744名平安(民生服务)长、80265名网格员、144支乡镇(街道)综合执法队伍、4866名助企服务队员、2580支党员志愿服务队，联动开展化解矛盾、安全检查、疫情防控、服务企业、志愿服务等20余类治理事项，运用“六步接办”流程线上线下解决各类问题3.9万个，为提升基层治理水平提供了强有力支撑。

搭建担当作为新平台。全市举办以“党建引领凝聚民心，服务提升树品牌”为主题的城市基层党建特色服务品牌评选展示活动，在全市评选出“家·党建”“防走失二维码”“三方联动”等20个城市基层党建服务品牌示范点和优秀社区，品牌意识、服务理念、模式推广等都得到有效提升；聚焦大事、急事、难事，紧盯“报、审、督、晒”四个环节，推动全市各级党组织书记认领“书记一号工程”项目；在“江城党建”开设专栏，共专题晾晒书记项目14篇，进一步强化宣传引导，营造良好工作氛围。

凝聚两新组织新力量。吉林市通过“以点带面、抓线扩面”，扩大示范辐射范围，推动新业态新就业群体成为城乡基层治理的新生力量。他们组织开展“江城最美快递小哥”“江城最美先锋骑手”“江城最美网约车司机”等争创评选活动，提升新就业群体职业荣誉感；引导两新组织按照有场所、有设施、有党旗、有标志、有书报、有制度的“六有”标准，建设党支部活动阵地，以“红色驿站”为核心，统筹整合非公党建中心(红色孵化器)、商务楼宇等资源，建设“小哥加油站”“红色蓄能站”“哥之家”以及N个服务站点，打造205个“冷可取暖、热可纳凉、渴可喝水、累可歇脚、雨可避雨”的“暖新驿站”。

奋楫扬帆行致远，勇立潮头谱新篇。在“十四五”的新征程上，吉林市各级党组织和广大党员干部将在市委的坚强领导下，勠力同心、砥砺前行，用行动谱写党建引领城乡基层治理新篇章。



《红旗》演出剧照。



《梦回乌拉》演出剧照。



《黄大年》演出剧照。

吉林市：文化深耕服务细作“六化”滋养硕果累累

本报讯(记者李婷 张添奥)吉林市创建国家公共文化服务体系示范区以来，深入挖掘地域特色文化资源，实施“六化”工程，文化基础设施不断完善，文化服务供给不断优化，文化服务效能不断提升，文化服务需求不断满足，吉林市公共文化服务现代化进程正在稳步推进。

据了解，吉林市通过公益活动社会化，助力城乡群众均享公共文化服务成果；文化活动常态化，保障城乡群众均享公共文化服务资源；传统文化大众化，拓宽城乡群众均享公共文化服务途径；书香社会普及化，提高城乡群众均享公共文化服务水平；服务供给一体化，满足城乡群众均享公共文化服务权利；文化服务品牌化，构建城乡群众均享公共文化服务体系。

通过以上工作的开展，吉林市盘活了优质社会资源，实现公共文化服务全领域发展。他们以政府购买公共文化服务的方式，全市年均开展京剧进社区、儿童剧公益演出下基层等惠民演出近400场；

共培育和发行行政村(社区)民间文化队伍1800余个，市、县两级文化馆培育和发展民间文化队伍300余个；各级各类公共文化机构共招募文化志愿者42000余人，其中注册文化志愿者3600余人；通过社会化合作的方式，建设“城市书房”等新型公共文化空间59个。

提升了创新服务方式，实现公共文化服务全方位发展。全市举办“盛世中华·国乐江城”艺术季活动，同时举办国乐进广场、进校园、进社区等活动，传承和弘扬吉林地域国乐文化；加强市、县两级智慧图书馆、数字化文化馆建设，实现行业内各馆之间互联互通和资源共享；加强文物保护单位可移动文物数字保护和非物质文化遗产数字展示利用，不断创新文物展示、保护和利用手段；充分整合线上公共文化服务资源，以“互联网+”的新模式创新公共文化服务内容，提升公共文化多元化服务品质，满足城乡群众足不出户即可享受公共文化服务的个性化需求。

打通文化服务“最后一公里”，实现公共文化服务全覆盖。全市城乡公共文化发展成果丰硕，丰满区文化馆、磐石市烟筒山镇文化站分别获评第八届、第九届全国“双服务”先进集体；蛟河市、舒兰市、永吉县口前镇获评“2021—2023年度吉林省民间文化艺术之乡”，桦甸市吉乡获评“2021—2023年度中国民间文化艺术之乡”。

此外，吉林市还创新“六艺”传承，引入“孔子学堂”，打造特色公共文化服务新品牌；让文化“活”起来，“行走的博物馆”打造特色公共文化服务新亮点；推进“文化+”融合发展，打造特色公共文化服务新模式。吉林市在公共文化服务体系示范区创新发展过程中全面实施“六化”工程，持续提升公共文化服务均等化水平，对展现和发掘吉林市特色地域文化，引领和带动全市公共文化服务能力提升，助力城市建设与文化软实力发展产生了深远影响。

吉林医药学院政校企合作谱新篇

本报讯(郭天笑 记者丁美佳)今年以来，吉林医药学院党委深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实吉林省第十二次党代会精神，聚焦全方位对口合作，全面加强多层次战略合作，着力推动紧密型专业合作，主动深化前瞻性共建合作，稳步扩大开放合作，主动融入“长辽梅通白延医药健康产业走廊”建设，围绕创新链、产业链、人才链、服务链“四链融合”，深推政校企合作深度，助力我省“一主六双”高质量发展战略实施。

吉林医药学院先后与长春、辽源、梅河口、通化、白山、敦化、蛟河等多地市政府和企业签订签署医药健康产业战略合作协议，挂牌成立实践教学基地和实习就业基地，以社会需求为引领，整合资源、优势互补，融合发力、协同创新，持续提高学校核心竞争力和社会服务能力，聚焦学校“一二三三七”发展战略，奋力推动新时代吉医高质量发展，吹响了建设吉林省特色高水平应用型大学的“进军号”。

吉林医药学院深入贯彻落实“校城融合人才驱动行动计划”，全面实施“在岗乡村医

生培训千人计划”“社区卫生人才培训千人计划”“心血管急救技能培训千人计划”，助力吉林省基层医疗能力提升。学校精心打造“诊疗、药疗、体疗、食疗、心疗”等“五疗一体”为核心的健康产业服务模式，强化校城融合发展，为属地公交驾驶员开展心理疏导和心肺复苏急救技能培训，推动学校更好发挥自身人才优势，企业更好发挥资源优势和市场优势，实现资源共享、共同发展。

吉林医药学院紧密对接产业需求，组建医疗与健康服务、现代制药、食品营养与健康与医疗器械与人工智能4个产业学院，与企业签订共建产业学院协议16个，与亚泰医药集团合作成立校级示范性现代产业学院立项建设项目，建立“亚泰定制班”，订单式培养药物制剂、生物制药专业人才，深入推进政产学研用一体化合作。学院积极开展“访企拓岗”工作，先后走访吉林万通药业集团、长春白求恩制药有限公司等，洽谈成立实习就业基地，签署校企合作协议，引领更多“吉人”扎根吉林、服务吉林，用实际行动为“大美吉林”发展助力添彩。

新闻走廊

吉林银行吉林分行纪委：突出监督重点 增强监督实效

本报讯(记者张添奥)吉林银行吉林分行纪委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，突出监督重点，不断增强监督实效，护航分行高质量发展。

政治监督有力有效。聚焦贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，贯彻落实党中央、省委、总行重大决策部署，开展“台账式监督”。

“关键少数”监督做实做细。加强对“一把手”和领导班子成员落实从严治党责任、履职尽责等情况的监督，面对面通报情况、提出意见。

日常监督长管长严。紧盯党风廉政建设、精神文明建设和常态化疫情防控等工作，对17个党支部开展调研监督；紧盯传统节日等关键时间节点，倡导廉洁过节、文明过节，开展专项监督，严防“四风”反弹。

舒兰市：“四好农村路”铺就乡村振兴“致富路”

本报讯(记者张添奥)近年来，舒兰市委、市政府始终秉承“乡村振兴、交通先行”的理念，坚持问题导向，举全市之力，集全民之智，全面推进“四好农村路”高质量发展。2020年至2022年，投入专项建设资金5.93亿元，改造农村公路634公里，危桥改造26座，逐步形成遍布农村、连接城乡、纵横交错的农村公路网络。

截至目前，全市农村公路总里程达2442公里，建制村通硬化路率达100%，自然屯通硬化路率达95.6%。

如今，舒兰市一条条“四好农村路”通村畅乡，成为产业路、致富路、振兴路，让广大农村因路而兴、因路而富。

永吉县：用“三项行动”为年轻干部成长成才蓄力赋能

本报讯(记者姜岸松)年初以来，永吉县坚持把年轻干部锻炼培养摆在重要位置，立足长远，创新实施“三项行动”，全力为县域经济全面振兴提供干部支撑和力量之源。

“思想铸魂”行动。召开新录用公务员座谈会，通过上好入职“第一课”，积极引导新录用公务员加强政治理论学习，强化服务意识；实施新任领导干部岗前培训，引导年轻干部扣好对党忠诚“第一粒扣子”。

“培土墩苗”行动。采取单位分管领导“一带多”、业务骨干“一带一”等方式，帮助年轻干部弥补短板、能力短板、经验盲区，有效缩短年轻干部成长周期；推行“导师制”培养机制，选派导师，互帮互助，实现共同进步。

“搭台压担”行动。把年轻干部放到改革发展稳定“主战场”锻炼，放到艰苦复杂“第一线”磨炼，放到关键吃劲的“最前沿”历练，为年轻干部成才搭建平台。