

科学化 人性化 精细化

——我省实施“四张清单”制度助力行政执法改革纪事

本报记者 刘帅

“大爷，我全都买了，您称一称。”

4月，洮南市一位老人因不会使用智能手机，无法扫码进入市场买菜，当地城管执法人员在了解情况后，直接购买了老人全部的蔬菜，这一“柔性执法”获得了网友们的一致好评。

无独有偶，7月，松原市一则“医院门口违停执法”的新闻也得到了众多网友的点赞。某车主因为急着送患者就诊，将车辆停放在禁停路段，在车窗上留下纸条：医院急诊送病人，马上就走。巡逻交警考虑事出紧急，并且未影响其他车辆正常通行，便在纸条上留下了一句：收到，下次注意。众多网友看过后表示，有人性化的执法部门，城市才有人情味。

让执法有“力度”更有“温度”

近年来，人性化执法已经愈发成为影响居民“幸福感”的重要参数，全国多地纷纷推行“柔性执法”“包容审慎监管执法”等，将人性、理性与法理深度融入到行政执法的全过程中，让执法既有力度又有温度。

为进一步规范行政处罚、行政强制行为，推进依法行政、加快法治政府建设、持续优化营商环境，2020年，省司法厅按照省委依法治省办工作部署，在充分研讨和广泛借鉴其他省份关于从轻处罚、免于处罚相关执法实践的基础上，结合我省实际情况，创新推行了包括不予处罚事项、从轻处罚事项、减轻处罚事项、免于行政强制事项的包容审慎监管执法“四张清单”制度，对于凡符合列举的法定情形和要求

的，行政执法部门将依法予以免罚、轻罚或者不予实施行政强制措施的处理，推动行政执法部门将执法从“重管理”向“重服务”转变、从“重处罚”向“重指导”转变。

截至目前，全省各个地区和46个省(中)直行政执法部门已经按要求开展了“四张清单”编制工作，确立包容审慎监管执法事项万余项。全省各级党委政府和相关部门利用包容审慎监管执法“四张清单”制度，着力解决行政执法的短板和市场主体反映强烈的痛点难点问题，进一步激发市场活力和社会创造力，让市场主体获得更大的成长空间，让群众更有幸福感。

让行政管理更加科学化人性化精细化

全面推行包容审慎监管执法“四张清单”制度，为全省各类市场主体投资兴业营造了稳定、公平、透明和可预期的良好法治环境，行政管理的科学化、人性化、精细化水平进一步提升。

省税务局将“四张清单”编制工作作为优化营商环境、服务和促进民营企业、中小微企业发展的重要抓手，通过落实各项减税降费优惠政策，进一步激发了市场活力；省药监局扎实推进“四张清单”制度，两年来查处的107件行政处罚案件中，有46件适用“四张清单”，占比43%；四平市把建立“四张清单”与行政执法检查备案系统、行政处罚量裁基准、行政执法“三项制度”工作结合起来，同步同向推进……

在省第十二次党代会报告中，将“扎实推进企业合规不

起诉和合规不处罚改革试点”列为今后五年需要着力抓好的重点工作之一。“四张清单”制度的推行，不仅为全省强化合规经营，促进企业良性健康发展，优化法治化营商环境等方面发挥了积极作用，也为全省开展行政执法领域合规改革积累了宝贵经验。

让改革试点彰显法治吉林建设成果

党的二十大报告中，对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出了专章论述、专门部署，提出了一系列新论断、新举措、新要求，为推动新时代法治建设指明了前进方向、提供了根本遵循。

按照《省委依法治省办关于印发〈关于在部分行政执法领域开展合规改革试点工作〉的通知》工作部署，11月4日，省委依法治省办组织召开行政执法合规改革试点工作联席会议第一次会议，推进全省行政执法合规改革试点工作，并将省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省市场监督管理厅列入全省首批行政执法合规改革试点。从编制行政执法合规改革事项清单及适用条件、编制发布合规改革指引、制定合规改革程序规则、建立合规改革整改评估机制、强化合规改革典型案例指导5个方面部署了前期试点工作。

预计到2024年底，我省将初步完成全省行政执法合规改革试点工作，有针对性地完善工作机制，再增加一批行政执法合规改革事项，拓展一批行政执法合规改革实施行业，为全面优化我省法治化营商环境持续贡献力量。

筑牢生态屏障 守护绿水青山

本报讯(记者刘巍)为保护生态资源安全，松原市公安局森林警察支队立足职责，主动作为，特别是“百日行动”工作部署后，加大了生态资源保护宣传和打击涉林(草)、野生动物违法犯罪行为的力度，为加快松原生态文明建设步伐加油助力。

据悉，该森林警察支队创新形式利用多种媒介宣传，在使用宣传车、悬挂横幅、发放传单等传统方式进行宣传的同时，通过抖音、微信公众号及松原警事等网络媒体进行宣传。全市公安机关共出动各类宣传车60台次，悬挂横幅182条、发放传单3500余份。

同时，组织开展送法进村宣传活动。民警协同当地爱鸟协会及林草部门人员进村宣传，入户走访50余户，重点宣传《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国野生动物保护法》等法律法规。

此外，以案警示宣传。民警结合最近办理的两起省厅督办案件，针对生态资源保护现状，召集相关村干部及村民代表等，召开警示会议10余次，取得了良好的法律效果和社会效果。

加强年轻干部教育管理

本报讯(侯立娜 记者赵梦卓)“真的没想到，就是这些‘小钱’，将我推向了违法犯罪的深渊……”日前，在四平市铁西区“十四五”第一期青年干部培训班上，学员们集中观看了警示教育片。片中一个个鲜活的典型案例，警示学员们要自觉增强纪法意识，珍惜个人前程和家庭幸福，提高反腐倡廉的自觉性，筑牢拒腐防变的思想防线。

为护航年轻干部走稳走实，四平市铁西区纪委监委组织108名年轻干部参加了青年干部培训班，通过集体廉政谈话、观看专题警示教育片、签订廉洁从政承诺书等方式，教育引导年轻干部严守中央八项规定精神，恪守纪律规矩红线，走好廉洁成长路。

今年以来，四平市铁西区纪委监委切实履行监督责任，督促全区各级党组织把严格要求贯穿于年轻干部选拔、培育全过程，加强全流程管理，及时对“树苗”进行“修剪枝叶”“扶苗正本”。对财、权、物较为集中的重点岗位年轻干部进行密切关注，对苗头性、倾向性问题及时批评教育，充分运用提醒谈话、函询诫勉等措施，推动年轻干部自我反省、自我提高。同时，充分利用“三会一课”“主题党日”等活动，积极开展政治学习，教育引导年轻干部坚定理想信念，做政治上的“明白人”。



近日，松原市经开区消防救援大队深入辖区烟花爆竹仓库和销售点开展烟花爆竹消防安全检查，重点对消防设施器材、电气线路敷设、是否违规操作等进行了严格检查。 许芮荣 摄

强化监督职能 促进经济发展

本报讯(刘澜涛)“你们村今年有没有新增困难群众?”“今年返贫监测落实得怎么样?”近日，抚松县兴隆乡纪委在入村督察时向各村村干部及群众了解乡村振兴有关情况。

为巩固拓展乡村振兴成果，兴隆乡纪委立足监督职能，找准基层纪委在乡村振兴的发力点，多措并举，为乡村振兴保驾护航。

密切联系群众。兴隆乡纪委干部下村入户，重点走访各村易返贫监测对象，了解各项帮扶、救助措施落实情况。问民情，解民忧，提升群众监督能力。

强化日常监督。兴隆乡纪委将乡村振兴工作纳入日常监督检查清单，通过“四不两直”的方式开展明察暗访和监督检查，通过约谈提醒和问题督办等方式，进一步压实工作责任，强化纪律意识，有效保障了乡村振兴各村工作的落实。

畅通举报途径。兴隆乡纪委通过设置举报电话、举报信箱等方式，创造引导群众参与监督。域内各村纪委委员定期走访，收集群众反映强烈的重点、热点问题，及时反馈。截至目前，兴隆乡纪委已下沉监督5次，走访干部群众20余人，发现问题3个。

把警示教育做到“心坎”上

本报讯(抚纪轩 记者粘青)今年以来，抚松县纪委监委以一体推进“三不腐”为目标，依托各类警示教育资源，突出分级分类开展“量体裁衣”式警示教育，不断提升警示教育的精准度。

该县纪委监委积极探索因人制宜、因岗制宜，分级分类开展差别化警示教育，变“大水漫灌”为“精准滴灌”。一方面，针对腐败问题层面多面广特点，收集整理近年来不同层面、职级、领域、类型的典型案例，深入医疗系统、粮食系统、政法系统等相关单位，以观看警示教育片、典型案例宣讲、现场宣布处分决定等方式开展“贴靠式”警示教育，切实提升警示教育的匹配性和精准度。

另一方面，针对腐败低龄化特点，梳理本地年轻干部违纪违法典型案例开展警示教育讲座，生动还原年轻干部腐败堕落的蜕变轨迹，深度剖析年轻干部违纪违法成因和特点，用身边人身边事引导年轻干部加强对党规党纪、法律法规的认知和学习，从思想上扣好廉洁从政的第一粒“扣子”。

立足“家”阵地 培育廉家风

本报讯(王亚楠)通化市二道江区纪委监委充分发挥家庭助廉在反腐倡廉建设中的特殊作用，积极开展廉洁家风助推清廉活动，引导党员干部树立家庭助廉意识，培育家庭廉洁清芬。

展播警示片，以“看”思廉。通过观看《远离家庭腐败》警示教育片，用真实的案例及违纪违法者痛心疾首的反思，给干部家属上了一堂生动的警示教育课。

传递正能量，以“家”润廉。纪检干部家属通过观看《纪检监察干部工作纪实片》并参观其办公环境，增强其

对纪检监察工作的理解，全力当好家庭“廉内助”。

开展分享会，以“讲”议廉。围绕“纪检监察干部家属如何做好家庭助廉”为主题进行交流，教育引导纪检监察干部及其家属见贤思齐，注重家风建设，做优秀家风、清廉家风的引领者、监督者、守护者，带动家庭成员共同践行清廉价值观念。

发放倡议书，以“文”倡廉。向纪检监察干部家属发放《致全体纪检监察干部家属的一封信》，并签订《廉洁家风承诺书》。

线上反诈宣传暖民心

本报讯(佟雪冬 李洁十 记者祖维晨)“这种在线课堂的方式既减少了人员聚集，又便于让大家了解最新骗术，真是一举多得。听了民警的讲解，明白了电信网络诈骗形式如此多变，一定要时刻绷紧防范之弦，谨防电信诈骗。”近日，抚松县长松村村民李国亮听完讲座后在微信反诈宣传群发言说道。

为进一步扩大防电信诈骗宣传覆盖面，加大对返乡人员的宣传力度，确保社会环境和谐稳定，近日，抚松边境管理大队所属单位开展线上普法宣传活动。

活动期间，民警围绕《吉林省边境管理条例》《中华人民共和国出入境管理法》《陆地国界法》等法律法规及近年来电信诈骗的典型案例，通过村屯微信群、电话、视频等形式向辖区群众进行了广泛宣讲，动员广大群众积极发现并举报身边的违法犯罪案件线索，提升共同防范和打击违法犯罪的能

农村大喇叭宣传交通安全

本报讯(记者王子阳)连日来，白城市镇赉县公安局交通巡逻警察大队以“美丽乡村行”巡回宣传活动为依托，借助农村“大喇叭”播报优势，用最接地气的方式进行交通安全宣传，让交通安全“声”入民心。

活动中，大队民警分别深入到嘎什根、四方坨子等乡村村屯，利用“大喇叭”广播范围广、宣传效果好等特点，结合当前辖区农村交通状况和特点，突出针对性和实用性，编制了通俗易懂的交通安全宣传资料。民警向农民朋友播报宣讲骑乘摩托车、电动车不佩戴安全头盔，驾乘机动车不系安全带，农用车违法载人，农村面包车超员超速，酒驾醉驾，无牌无证驾驶等交通违法行为的危害，警示教育农民朋友时刻谨记交通安全，呼吁大家要自觉抵制交通陋习，提高交通安全意识，切实养成文明出行的良好习惯。



近日，长白朝鲜族自治县多次发生强雨雪天气，县人民法院组织全体干警投入到清雪除冰“战斗”中，用实际行动践行“为群众办实事”活动。 丰元雪 摄

简讯

着力打造“无诉讼村屯”

本报讯(李雯)为进一步深化诉源治理工作服务乡村振兴战略大局，表彰在2022年度“无诉讼村屯”创建工作中作出突出贡献的集体和个人，日前，白石山林区基层法院联合蛟河市司法局召开2022年度“无诉讼村屯”表彰大会暨2023年诉源治理工作推进会。

今年以来，白石山林区基层法院采取多种有力举措打造“无诉讼村屯”，创新工作理念，多元化化解纠纷，同时发扬新时代枫桥经验，助力乡村振兴，有力地促进了林区法院诉源治理工作。

加强学习 提高认识

本报讯(张富凤 赵延杰)近日，和龙林区基层法院立案庭组织全庭干警学习了省高院《民事纠纷案件证据保全工作标准》《民事诉讼证据的工作标准》。

学习过程中，干警们相互讨论、充分交流。审判经验丰富的法官还列举了工作中遇到的实际案例，使干警增强了对证据保全工作及民事诉讼证据工作重要性的认识。大家纷纷表示，切实将学习成果转化为工作动力和成效，努力为林区群众提供更加便捷高效的司法服务。

“云上法庭”解民忧

本报讯(赵泽宇)近日，抚松林区基层法院充分运用智慧法院成果，受理了一起房屋租赁合同纠纷案件。

他们运用“云上法庭”成功调解，不仅有效减少人员聚集，保护人民群众健康安全，又依法保障了当事人诉讼权益，受到好评。

流浪猫狗不卫生 邻居诉至法院维权

本报讯(张园)日前，敦化林区基层法院判处一起流浪猫狗纠纷案。

原告李某诉称，与张某住在同一栋老式单元楼内。近几年，张某持续将流浪猫狗带回家中饲养，最多时饲养了十多只猫狗，因不及时清理粪便，楼内卫生情况恶化，蚊虫、蟑螂、跳蚤大量滋生，异味弥漫，噪声扰人。双方曾多次寻求解决办法，但均未能从根本上解决问题。故以排除妨碍为由诉至法院。

李某要求张某迁出宠物狗、清除垃圾、消杀虫害，保持室内和楼道清洁的诉讼请求，法院予以支持。法院判决李某迁出宠物、清理虫害并保持室内和楼道清洁。

“三个延伸”持续优化营商环境

本报讯(记者刘巍)今年以来，长春市公安局双阳分局不断细化完善警企联系与服务环节，积极融入地方经济社会发展大局，通过坚持“联、宣、建”三个延伸，持续优化营商环境纵深发展。

延伸渠道，建立警企联系对接机制。大力实施“警企共建”工作。积极开展警企多向沟通，推动警企服务，实现发现问题、改善机制、解决问题的良性运转。实时关注大项目落地进展情况，做到底数清、情况明、帮扶实。强化全警包联。推行分局民警定向定期联系企业制度，走访调研听取企业意见建议，主动了解企业生产经营和周边治安状况，并通过现场办公等方式解决企业提出的问题。推进警企恳谈。采取民警经常性到企业走访和定期召开列管重点企业负责人座谈会的方式，深入推进“警企恳谈”活动，积极为企业安全生产出主意、想办法，贴身排忧解难。

延伸触角，建立涉企安全宣传机制。针对企业经济合同诈骗、涉税案件、涉众型经济案件等常见案件，坚持

做好网上日常防范宣传和预警工作。对涉及企业安全稳定的负面舆情及时上线跟贴，对企业员工跟踪开展法律宣教工作，对损害企业及员工切身利益的案件，及时提供法律援助。受理群众举报。发动企业员工积极参与违法犯罪举报活动，对提供各类违法犯罪线索的，实现由企业员工通过邮箱或电话直接报送。加强对企业员工及各单位互联网使用人员法律法规教育培训，规范企业网络管理和使用，确保重点行业单位内部网络环境安全运行，筑牢网上法律屏障。

延伸交流，构建警企服务机制。牢固树立“企业发展不止步、公安服务无止境”的工作理念，将服务最大限度地延伸至企业日常管理。创新服务模式，开展全方位“保姆式”服务，建立定期安全教育、法制教育、上门服务、预约服务、绿色通道等基本创新措施。强化安全指导，结合日常防范督导检查，组织警力对重点企业开展安全疏散、防火灾等安全教育，提高安全防范技能。