

# 形成全面覆盖、常态长效的监督合力

## ——全面从严治党启新程之“监督执纪篇”

新华社记者 范思翔

监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位。

党的二十大报告指出，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续深化纪检监察体制改革，推动完善党和国家监督体系，以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调，形成全面覆盖、常态长效的监督合力，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

### 聚焦“国之大者”强化政治监督

“有的地方盲目上马高耗能、高耗水项目；有的没有树立‘共同抓好大保护、协同推进大治理’理念，只考虑辖区的用水问题……”

近期，中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组前往沿黄省份围绕黄河流域生态保护、水资源利用、水环境治理等方面情况开展实地督查，督促驻在部门履职尽责，压实生态环保政治责任，守护黄河安澜。

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟到哪里。

从严肃调查追责问责防疫责任和措施落实不力问题，到密切关注群众反映和舆情信息，建立涉疫举报“绿色通道”，即收即办、快查快办、及时反馈；

从加强北京冬奥会、冬残奥会筹办工作监督，为“像冰雪一样纯洁干净”的盛会提供坚强纪律保障，到聚焦生态环境保护重点工作，以风清气正的政治生态呵护山清水秀的自然生态；

从围绕构建新发展格局履行监督职责，增强服务党和国家工作大局的自觉和实效，到围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，开展过渡期专项监督……

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关

持续推进政治监督具体化、精准化、常态化，确保党中央战略部署不偏向、不变通、不走样。

“监督发现，102项重大工程项目中仍有部分未分解到位，需要加快落实进度。”

2022年6月底，在第二季度监督调度会上，中央纪委国家监委驻国家发改委纪检监察组围绕驻在部门重点任务监督台账中的任务进展、存在问题展开讨论。

打开这份台账，纵横两个坐标维度，监督任务、责任司局、完成时限等要素清晰，监督重点一目了然。

建立健全政治监督清单、加强政治生态研判、组织开展专项政治监督、探索派驻派出机构和被监督单位党组（党委）专题会商……一系列创新举措推动政治监督融入日常、做在经常，并朝着具体化、精准化、常态化的方向发展。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化，是党的二十大报告的明确要求。”中央纪委国家监委办公厅有关负责人表示，各级纪检监察机关将谋实思路、扎实工作，防止大而化之、大而化之，着力纠正政治偏差，保障党中央大政方针落地见效。

### 充分发挥政治巡视利剑作用

巡视是政治巡视，本质是政治监督。

2022年7月，十九届中央第九轮巡视反馈工作全部完成。十九届中央巡视高质量完成全覆盖任务。

截至目前，中央、省、市、县四级全部建立巡视巡察制度，179家中央单位开展内部巡视，构建了与党的领导体制、国家治理体系相适应的巡视巡察战略格局。

“将进一步完善巡视工作领导体制，加强对省市区巡视工作的指导督导，深化对中央单位内部巡视工作分类指导，健全上下联动的有效机制。”中央巡视办有关负责人介绍，同时，还要深化巡视巡察上下联动，着力推动

市县巡察向基层延伸，加强对村（社区）党组织巡察。

围绕党的二十大报告提出“发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用”的要求，一系列工作紧锣密鼓地开展——

坚持政治巡视定位和中央巡视工作方针，认真研究谋划二十届中央巡视工作；

及时推进《中央巡视工作规划（2023—2027年）》研究制定工作，把“两个维护”作为根本任务，把贯彻落实党的二十大精神情况作为重中之重，把严的要求贯彻到政治巡视全过程各环节；

着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖，研究二十届中央第一轮、第二轮巡视任务安排；

持续加强巡视整改和成果运用，健全整改工作机制，推动党委（党组）落实整改主体责任，把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

同时，中央巡视办有关负责人还表示，将认真总结新时代以来巡视工作理论和实践创新成果，适应新的形势任务需要，修订《中国共产党巡视工作条例》，完善相关工作规则和配套制度，确保巡视工作每一个环节都有章可循、有规可依。

### 巩固拓展纪检监察体制改革成果 加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设

规范组织设置、完善领导体制、明确工作职责……2022年6月，《纪检监察机关派驻机构工作规则》全文公布并自发布之日起施行，深化派驻机构改革迈出新步伐。

改革，是新时代纪检监察工作高质量发展的根本动力。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹协调，到在党内监督主导下，做实专责监督、贯通各类监督，推动完善党和国

家监督体系；

从推进纪检监察双重领导体制具体化、程序化、制度化，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，到持续深化派驻机构改革，强化派出机关对派驻机构直接领导、统一管理；

从健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，到完善系统集成、协同高效的工作机制，构建纪检监察法规制度体系……

党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革一体推进，中国特色社会主义监督制度优势不断转化为治理效能。

党的二十大报告作出“完善党的自我革命制度规范体系”重大部署，对“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”提出具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人介绍，下一步将研究开展《中国共产党纪律处分条例》修订工作，增强监督刚性。同时，适时研究制定纪检监察机关监督检查工作办法、纪检监察建议工作办法等，推动完善党和国家监督制度。

监督者首先要接受监督。“对纪检监察干部立案近1200件，处分1100余人，移送司法机关54人……”

2022年9月，中央纪委国家监委通报2022年上半年对纪检监察干部监督检查审查调查情况，为纪检监察干部敲响警钟。

“纪检监察权是‘治权之权’，纪检监察干部是‘治吏之吏’，打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委纪检监察干部监督室有关负责人表示，要准确把握纪检监察队伍政治生态阶段性特点，持续推进实践创新和制度创新，以严的基调正风肃纪，以零容忍态度反腐惩恶，严防“灯下黑”，为建设一支纪检监察铁军提供有力保证。

（新华社北京1月7日电）

# 让平安铺就万家团圆路

新华社记者 刘夏村

1月7日，全国春运正式开启，据交通运输部初步分析研判，2023年春运期间客流量总量约为20.95亿人次，比去年同期增长99.5%。春节即将到来，天南海北，不少人已经或将踏上春运出行路。一路平安，是我们的共同心愿，需要我们共同努力。

与往年相比，随着疫情防控进入新阶段，今年春运情况复杂，面临困难挑战大。安全，是春运工作的重中之重。各地各部门要落实好党中央国务院决策部署，密切关注客流流量、天气变化以及疫情发展的不同状况，聚焦人、车、路、环境等核心要素，采取有力有效举措，全力保障安全春运。要通过强化客流组织引导、鼓励使用无接触式服务等方式，做好疫情防控。

农村地区的交通运输安全需格外关注。相关数据显示，近两年春运期间，农村地区交通事故占比最高。各地各有关部门要形成治理合力，一方面针对群众返乡、探亲访友、赶集赶场等出行需求增加强化运力保障，另一方面聚焦农村客运途经线路、客运站场、渡口等加强执法检查。

随着疫情三年来人民群众累积的返乡过年、探亲访友、旅游观光等出行需求集中释放，今年春运客流将大幅增长。踏上春运出行路，每个人要把“安全”二字牢记心中，遵守各项交通规则，自觉抵制超员、超载、非法营运等行为，乘坐客车、高速客船等交通工具出行时主动全程佩戴好安全带。同时，加强个人健康防护，做自己健康的第一责任人。

面对短期内庞大规模人员流动带来的压力，安全是答好春运答卷的底线。各相关部门、企业和个人要以底线思维同向发力，让安全成为繁忙春运的底色，让平安铺就万家团圆之路。

（新华社北京1月7日电）

## 全国98.7%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心已开设发热门诊

据新华社北京1月7日电（记者张泉 温克华）记者从7日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上获悉，目前，全国98.7%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心都开设了发热门诊，基层发热门诊诊疗量超过全国发热门诊的60%，基层医疗机构充分发挥了作为第一道防线的作用。

1月3日，国务院联防联控机制综合组印发了《关于做好新冠重点人群动态服务和“关口前移”工作的通知》，特别强调要进一步筑牢织密基层“保健网”，加强重点人群动态管理和基层发热门诊建设，确保基层医疗卫生机构人员、药品、设备配备到位，必要的药品器械要直达村卫生室、乡镇卫生院以及社区卫生服务中心。

“目前，‘关口前移’是城乡基层疫情防控的重点工作。”国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷说，农村地区要做到“关口前移”，核心是落实“早发现、早识别、早干预、早转诊”。

## 2022年12月末我国外汇储备规模为31277亿美元

新华社北京1月7日电（记者刘开雄）国家外汇管理局1月7日发布数据显示，截至2022年12月末，我国外汇储备规模为31277亿美元，较11月末上升102亿美元，升幅为0.33%。

“2022年12月，美元指数下跌，全球金融资产价格总体下跌。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模上升。”外汇局相关负责人表示，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变，有利于外汇储备规模保持总体稳定。

## 粮农组织2022年食品价格指数上升14.3%

新华社罗马1月6日电（记者陈占杰）联合国粮农组织6日发布的报告显示，2022年12月粮农组织食品价格指数连续第九个月下降，但全年食品价格指数比2021年高出14.3%。

粮农组织食品价格指数去年12月份为132.4点，较上年同期下降1.0%。环比来看，谷物价格指数较去年11月下降1.9%；植物油价格指数下降6.7%，降至2021年2月以来最低水平；肉类价格指数下降1.2%；食糖价格指数则升高2.4%。

2022年全年食品价格指数为143.7点，较2021年高14.3%，其中谷物、植物油、乳制品和肉类价格指数均两位数涨幅，食糖价格指数上涨4.7%。

报告指出，2021年全球食品价格已大幅上涨，2022年指数仍有明显涨幅，给低收入粮食进口国带来巨大压力，引发粮食安全关切。



1月7日，在新疆福海县第十六届乌伦古湖冬捕文化旅游节上，渔人展示捕到的鱼。当日，第十六届乌伦古湖冬捕文化旅游节在新疆阿勒泰地区福海县开幕，吸引了来自各地的游客观看。此次冬捕将持续至1月9日。新华社记者 李响 摄

## 暖意渐浓 曙光在前

### ——中国民航复苏观察

新华社记者 周圆

航班“飞起来”，物流“动起来”，市场“热起来”……岁末年初，民航业重拾忙碌劲儿。

刚刚过去的2022年，面对前所未有的困难局面，中国民航统筹发展与安全，锚定高质量发展航向，笃定信心、迎风飞翔，正飞向稳步复苏的春天。

### 更好统筹发展与安全

回首2022年，疫情防控、经营亏损、安全压力等因素交织叠加，中国民航表现如何？

“全行业坚持稳字当头、稳中求进，在逆境中经受了考验，稳住行业发展基本盘。”2023年1月6日召开的全国民航工作会议上，中国民航局局长宋志勇说。

梳理中国民航的2022年，这是三条齐步推进的主线——

防疫情：修订发布第九版运输航空公司、机场疫情防控技术指南；优化调整国际定期客运航班熔断措施。

抓安全：民航局调整月度分析会内容，更加聚焦安全主题；一线员工参与安全管理、报告安全隐患；航空公司推动安全和发展措施在一线

落地生根。

谋发展：新增航空公司应急贷款1500亿元；协调国产航油出厂价格阶段性让利；浙江、陕西等地对民航业给予融资便利、财政补贴等政策。

复航底气离不开一系列纾困政策的支持。在行业艰难时，财政部、民航局阶段性实施国内客运航班运行财政补贴，对航班实际收入扣减变动成本后的亏损额给予补贴，并设定补贴上限为每小时2.4万元。

### 锚定高质量发展

9月，获颁型号合格证；11月，获颁生产许可证；12月，开启验证飞行……2022年，国产大飞机C919走过的历程正是中国民航锚定高质量发展发展的生动写照。

过去一年，全行业抓住航班量较少的低负载期，加快重大项目实施，抓紧推进重大改革，推动行业实现质的有效提升和量的合理增长。

——基础设施持续完善。去年12月23日10时59分，巍巍帕米尔高原上，南方航空CZ5193航班平稳降落在新疆喀什库尔干红其拉甫机场，标志着这座中国最西端的运输机场正式通航。

京广空中大通道建成启用，大幅缓解铁路拥堵情况；亚洲首个专业货运枢纽机场湖北鄂州花湖机场正式投运……“加大民航基础设施补短板力度，为行业长远发展奠定坚实基础。”宋志勇介绍，2022年全年完成固定资产投资超1200亿元，新建迁建8个机场，净增航线32条、总里程2293公里。

——智慧民航加速推进。海口美兰机场推出“行李门到门”服务，让旅客解放双手；民航北京监管局利用5G眼镜实现异地监管……民航业正以智慧塑造行业全新未来。

据悉，目前全国251个机场实现国内航班无纸化便捷出行，行李运输明显改善，机上WiFi建设加快推进。

——绿色低碳有序推动。2022年12月15日，中国大陆首个使用可持续航空燃料的商业货运航班完成首飞。本次使用的生物航煤以餐厨废油为原料，与传统航空煤油相比，全生命周期二氧化碳排放最高可减少50%以上。

### 吹响复苏号角

2023年1月2日凌晨1时50分，南方航

空CZ8091航班从深圳机场起飞，驶向万里之外的阿姆斯特丹。这是该机场三年来新开的第一条国际客运航线。

迈入新的一年，民航业复苏活力涌动。元旦假期，长龙航空航班量已超过2019年同期水平，北京至三亚航班量恢复率达122%。北京两机场航班量呈阶梯式上涨态势。中国国航恢复多条国际航线，四川航空实现高原和特色航线全部恢复。

宋志勇表示，随着我国疫情防控政策不断优化调整、经济运行巩固回升，今年民航运输市场有望迎来显著复苏。

把握行业复苏节奏，此次工作会议全面部署下一步发展——

优化防疫策略。落实新阶段疫情防控要求，建立重点岗位各班备份制度，确保重点机场不停、主要客货航线不中断。

开拓航空市场。鼓励大型骨干航空公司打造枢纽间空中快线，中小航空公司专注支线市场；稳妥有序恢复国际航空市场；推进短途运输、医疗救护、无人物流试点。

提高运行水平。优化协同运行工作程序，减少航班执行前24小时内的临时取消。

加大基建力度。力争2023年固定资产投资保持千亿元水平，颁证运输机场达258个……

暖意渐浓、春山在望，中国民航全面复苏可期。

（据新华社北京1月7日电）