沉着应变局 胜利闯难关 奋勇开新路

——四平市政府工作报告解读（一）

本报记者 崔维利 袁松年

四平市第九届人民代表大会第二次会议现场。 李敬元 摄

政协四平市第九届委员会第二次会议现场。 李敬元 摄

在2023年1月5日举行的四平市九届人大二次会议上，市长胡斌代表四平市人民政府，向大会报告政府工作。

报告分三个部分，一、2022年工作回顾；二、2023年主要目标和重点工作；三、持续加强政府自身建设。

报告首先回顾了2022年的重点工作。

2022年，四平市始终坚持正确方向、磐石意志，始终坚持全面统筹、辩证施策，始终坚持系统动作、凿实具体，沉着应变局、胜利闯难关、奋勇开新路，实现了稳中有进出新的物化成果，昂扬出“两个维护”、一往无前的精神风貌。

——疫情防控准快实稳、恪守周全。以“准”字为要、“快”字为先，完整、准确、全面贯彻习近平总书记统筹疫情防控和经济社会发展重要指示精神，快速完备疫前先手准备，快速应对3月、10月、11月三轮疫情来袭，快速破解疫中保民生、保稳定、保发展突出问题，快速调整疫后控管举措，响应群众需求，体现人民至上。坚持“稳”的底线、“实”的动作，形成了“多点触发预警、高效平战转换、快速流调追阳、分级市场保供、问题日结日清”系统打法，首建小区最小作战单元、首创“十个应尽快严”抗疫路径、首立“敲门搬桌”“督查归零”工作要求，首推标准蔬果包、防疫指挥车等创新手段，致力于与每个具体人对话，解决每件具体事，最大程度保护人民群众生命健康、做好群众工作。团结全市干部群众，本着“源于抗疫、高于抗疫”理念，坚决打赢市区、各县（市）和支援长春等多场疫情防控重大战役，有效开展工业连续保产、物流堵点畅通、市场主体扶持、疫后经济复苏等多项行动，最大程度熨减缓释疫情对经济社会发展的冲击，各阶段工作成效得到国务院督查组和省委、省政府及社会各界的高度肯定。

——经济发展步步为营、承压向前。坚决贯彻党中央稳字当头、稳中求进工作总基调，沉稳应对内外疫情反复袭扰和宏观环境持续波动，坚定“两不变、两加快”奋斗意志，保持战略定力，下足苦硬功夫，实现了发展预期，巩固了基础大盘。前三季度，全市地区生产总值同比增长3.5%，高于全国0.5个百分点，高于全省5.1个百分点，位居全省第一。预计全年地区生产总值增长4.0%左右，农业生产总值增长7%，规上工业增加值增长5%，营利性服务业营业收入增长65.6%，固定资产投资增长8%，主要经济指标增速在连续四年居于全省第一方阵、2021年位列全省第一的基础上，继续阔步向前、站稳全省前列。

——改革深化稳扎稳打、立标树典。在市委统领下，提格提标建设四平干部学院，推动成为全国干部实训基地。着力深化政务服务体制机制改革，提高营商环境治理能力和水平，城市信用监测排名跃升至全国地级市第13位，入选全国首批政务诚信管理系统试点城市。持续推进法治政府、法治社会建设，“无证明城市”改革成为第二批全国法治政府建设示范项目。知识产权工作以全省唯一的成绩，获评首批国家知识产权强国建设试点城市。

——开放融合跨上新程、华实并进。全力构建新发展格局，主动承接国家区域协调发展战略，倡议建立了北方首个跨省地市一体化开放合作机制，成功举办首次吉南辽北蒙东六市市长联席会议，建立“政府协作、供给互补、市场共享、一体六同”的合作方针和“顶层协调、政策协同、准入互认、服务贯通”的体制机制，塑造东北振兴新的区域发展增长极。致力于发挥交通要穴、物流要冲的地缘优势，实施“战略引领、规划开局、政策铺路、投入加码、主体竞技”的发展方针，建设国家级物流节点，以东北唯一的非省会城市成功获评“十四五”国家骨干冷链物流基地。立足农业大市本底和农业立市战略，着力解决农产品价值链外流的历史性难题，成功争取政策支持，获准建设国家级农产品产地专业市场。

——城乡面貌接续更新、多点蝶变。新建翻建扩建了两区东丰路、四杨公路、叶马公路、北环城路及梨树牙四公路、伊通乌苏大街北段公路、双辽金秀旅游公路等23.2公里城区路网、82.3公里国省干线、440.1公里县乡村道，改观性提升了功能区间通行效率。紫气大路沿线海绵化改造工程获选中国“全域海绵”典范项目。新建改建市区西湖湿地公园、梨树南河公园、伊通伊溪湿地公园、双辽辽河体育公园及491公里乡村旅游精品线。博物馆、滑冰馆、群众艺术馆主体工程竣工，悦平滩、悦龙岭建成开放，城中里巷、双辽步行街成为多业态夜经济新地标。智慧城市指挥中心投入运行，继续入选全国城市体检样本城市，宜居宜业宜游、幸福美丽现代的新时代英城形象更加显现。

主要做了以下七个方面工作：

（一）服企业、稳大盘，经济实力更加厚植。遍访帮扶成果显著。项目建设质效共升。工业后劲持续增强。服务业发展活力迸发。

（二）重农业、富农民，振兴步伐更加坚实。粮食安全巩固提升。特色农业纵深发展。农业现代化步伐加快。脱贫成果全面巩固。

（三）强建设、提品质，城乡面貌更加焕彩。城市功能提档升级。乡村面貌稳步提升。生态底色愈发厚重。

（四）深改革、促开放，发展基础更加厚实。“放管服”改革持续深化。农村金融改革扩面提效。国有资产改革先行先试。对外合作不断深化。

（五）厚民生、暖民心，生活品质更加向好。民生实事全部兑现。就业任务全面完成。社保体系更加完善。公共事业持续发展。

（六）固安全、守底线，社会大局更加稳定。安全生产抓牢抓实。信访解难强力推动。打击犯罪成效显著。国动能力稳步提升。

（七）抓履职、转作风，自身建设更加严实。思政根基全面夯实。依法行政深入践行。督查作用充分彰显。

报告提出，前进征途上还存在不少老问题、面临不少新挑战：经济结构不优、质量效益不高；县域经济发展不均衡、特色产业不明显；生态环保任重道远，民生保障仍存短板，乡村振兴任务繁重，社会治理还有弱项；政府债务、金融风险等领域隐患不容忽视；少数干部担当意识还不够强，能力素质与新时代要求还有差距，等等。对此，将直面研究，努力解决。

发展中的四平。（资料图片）李刚 航拍

锚定目标任务 做好重点工作 赢得更大荣光

——四平市政府工作报告解读（二）

本报记者 崔维利 袁松年

四平市政府工作报告提出2023年主要目标和重点工作。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好政府工作意义重大。四平将全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深入领会“五个牢牢把握”要求，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧紧抓住党中央、国务院推动东北全面振兴取得新突破和省委、省政府全面实施“一主六双”高质量发展战略的重大机遇，立足四平发展定位，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，着力前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，锚定目标任务，奋力在新时代新征程上赢得更大荣光。

工作总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神和省委十二届二次全会、市委八届五次全会精神，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，持续实施“三三九一”战略，深改革扩开放，活需求优供给，着力稳粮兴农、援企兴产、营商兴业、拓基兴市、惠民兴政、保稳兴治，提格拓展统筹层面、事项和力度，穿凿做实具体问题、目标和结果，以中国式现代化稳步实现新时代四平振兴发展新突破。

发展预期目标是：地区生产总值增长7%左右，规上工业总产值增长10%左右，社会消费品零售总额增长8%左右，固定资产投资增长10%左右，市区地方级财政收入同口径增长15%左右，单位GDP能耗、二氧化碳排放强度达到省定标准，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步。

实现上述目标，主要抓好九项重点工作。

九项重点工作之一——发挥投资关键作用，着力攻坚项目建设

牢固树立“项目为王”理念，突出“抢、谋、优、招”四个重点，为经济高质量发展夯基垒台、积势蓄能。

突出“抢”字攻坚项目。紧抓春夏秋季项目集中开工，强力推进鼎研化工树脂产业化、兴顺现代农机装备、迎新玻璃“一窑两线”等79个新建项目顺利开工，中联重科大型农业装备、医药健康绿色食品产业园二期、北方农机产业创新基地三期等141个续建项目加快进度，宇昊建材产业园、金澄食品黄金玉米深加工等78个在建项目竣工投产。全年计划开复工5000万元以上项目220个，年度投资150亿元。

突出“谋”字储备项目。紧盯国家和省政策机遇，争取专项债、预算内资金支持，储备一批打基础、利长远、增后劲的重大项目。整合山门、石岭、叶赫三镇生态资源，谋划“山叶石”城乡融合发展经济带，打造集乡村旅游、文化传承、研学体验于一体的经济综合体。依托农机产业基础和秸秆资源优势，谋划智能农机、“秸秆变肉”全产业链项目，建设百亿级现代农业产业集群。利用西部清洁能源基地及绿电园区政策红利，谋划氢能及相关产业项目，抢占新能源市场先机。发挥“城市超脑”建设优势，谋划算力数据中心项目，助力“数字四平”建设和数字产业发展。全年谋划储备亿元以上项目300个。

突出“优”字保障项目。将优化营商环境作为吸引外来投资、促进项目落地的关键抓手，全力为项目实施提供全要素优质服务。发挥领导包保、项目专班作用，采取“时间倒排、任务倒逼、责任倒追”方式推进项目建设。运用“9+X”问题协调解决模式，畅通项目审批“绿色通道”，实现清单之外无审批、流程之外无环节、指南之外无材料。

突出“招”字引进项目。锁定长三角、珠三角、环渤海等重点区域，积极“走出去”、精准“请进来”，确保项目洽谈不断线、项目招引不停步。持续跟进玉环昕君铜料产品加工制造等41个重点洽谈项目，争取早日开工。依托吉商大会、进博会、东博会等重要经贸交流平台，拓展招商渠道。全年招商引资到位资金增长30%以上。

九项重点工作之二——坚持农业农村优先发展，着力推进乡村振兴

加快从“农业大市”向“农业强市”转变，开展“六大行动”，绘就农业强、农村美、农民富的新画卷。

开展粮食稳产行动。深入拓展黑土地保护“梨树模式”内涵，打造提升现代农业生产单元50个，推广保护性耕作520万亩以上。改革农田建管机制，提级新建高标准农田32.95万亩，系统整治农村“四沟”4697公里，积极创建国家级整区域高标准农田试点县。稳定粮食作物播种面积880万亩以上，力争正常年景下粮食产量达到95亿斤。

开展畜牧扩量行动。实施肉牛倍增计划，深化“村集体+托牛所+农户”利益联结机制，肉牛养殖量达到160万头。抢抓生猪价格上扬周期，快速释放双辽牧原、伊通温氏和小规模大群体产能，生猪养殖量达到500万头。完善动物疫病防控体系，逐村研配“大学生”兽医。

开展特色提质行动。突出抓好全季温室和规模园区建设，推进梨树棚膜产业融合发展示范园等重点项目，新改扩建棚膜园区5个，新建棚膜面积2000亩。推动玉米全产业链发展，谋划引进一批现代生物化工、绿色糠醛、鲜食玉米等深加工项目。

开展乡村建设行动。坚持“面子”“里子”一体共治，全面落实厕所革命、污水处理、垃圾治理等重点任务，改造农村厕所2900个，修建农村公路300公里。系统规划建设畜禽粪污处理体系，打通收、运、处、用各环节堵点。改进乡村治理，完善村规民约，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。提质创建“千村示范”村84个，每个县（市）区打造1个“百禄村”式特色村，建设形神兼备、宜居宜业和美乡村。

开展改革赋能行动。有序推进土地适度规模经营，每个乡（镇）创建1个农机全程服务中心，每个县（市）创建2个农民合作联社（联盟），推动规模经营面积达到430万亩。巩固农村集体产权制度改革成果，每个县（市）打造2个“三变”改革试点村，开创集体经济发展新路径。

开展脱贫巩固行动。坚决做好防返贫动态监测、“三保障”及饮水安全、产业就业等重点工作，不断增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

九项重点工作之三——坚定实施倍增战略，着力做强工业引擎

狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，围绕提质、扩量、增效实施“三大工程”，不断厚植发展新动能新优势。

实施重点产业振兴工程。加快金钢钢铁升级改造项目选址、产能置换等前期工作，力争年内开工。推进四平电厂35万千瓦、双辽电厂66万千瓦项目建设，壮大“陆上风光三峡”发展规模。探索引进天地空遥感监测服务项目，带动数字经济跨越式发展。加快换热器产业孵化园建设，推动巨元换热器与一汽解放开展技术合作，抢占氢能汽车换热设备市场。深化四平生态化工园区、双辽化工园区建设，推动永林化工三氯氧磷项目竣工投产、昊华氯产品本地配套消纳、精细化学品产品转型延链。

实施重点企业强基工程。发挥“企业知心人”作用，深化“六解一协调”服务，聚焦企业资金、人才、技术等难题逐个破解。纵深推进“备胎计划”，加大企业产需对接力度，提高本地产品采购率、配套率。推动湖南中烟、君乐宝等总部企业调优产品结构、增加生产份额，帮助奋进专用车、康达农机等重点企业开拓新市场、升级新产品。

实施中小企业成长工程。扶持规下企业入规，按照“推动一批、培育一批、改造一批、引进一批”思路，推动日异钨钼、永林化工等企业升规入统，引导吉恒生物能源、威德斯克热工等18户样本企业提产扩能，全年新增月度入规10户以上，规下工业收入增长10%以上。聚焦中小企业自强，支持伊通亚泰水泥、博尔特等50户种子企业加大研发投入、突破关键技术，全年新增省级“专精特新”企业10户以上，培育国家级高新技术企业10户以上。

九项重点工作之四——多种渠道扩大内需，着力促进商贸繁荣

紧扣促消费、畅物流、育电商、强旅游四大体系，推动服务业高质量发展。

挖掘释放消费潜力。充分发挥消费的基础作用，大力提振市场信心，持续擦亮“嗨购日”品牌，全年开展英城系列促销活动100场以上，滚动举办中国北方（四平）农机展、公路自行车、半程马拉松等展会赛事活动，加快建设四平玉米主题街区，升级改造城中里巷、熙和酒里、仁兴步行街、伊通一毛街、梨树南河巷等夜经济街区，出台《四平市产品服务振兴计划》，持续提升居民消费水平。

完善畅通现代物流。把握区位交通优势和双循环重大机遇，筹备召开东北亚物流与供应链大数据高峰论坛，实施《四平国家骨干冷链物流基地三年行动计划》，加快建设东北农产品集散交易中心、供销智慧冷链物流、四平市保税仓、网络货运平台等重大项目，打造国家冷链物流“北部大通道”核心枢纽城市。

培育壮大电商产业。深度交融新电商和实体经济，推进国家级电商产业园区升级改造，加快四平优品馆、特色电商基地建设，规范培育本土网红达人队伍，巩固提升“快递进村”工作成效，力争全年网络零售额突破18亿元，打造区域性电商产业集聚地。

融合发展全域旅游。升级红色文旅，立足“为新中国而战”主题，加强四洮铁路附属建筑群、三道林子阵地等遗址保护，丰富旗帜广场、烈士纪念塔等点位红色体验功能，实施天桥改造、烈士陵园二期工程，将红色元素嵌入城市肌理。做强历史文旅，举办首届“燕清古韵、龙湖新醉”二龙湖渔猎节，筹建燕国古城、叶赫古城保护开发项目，赋予植物园片区“纳兰文化”内涵，打造“以文塑旅、以旅彰文”的城市会客厅。拓展生态文旅，推进二龙湖、转山湖、西湖湿地、悦龙岭等景区点位提档升级，延伸南湖、南条子河行船路线3公里以上，绘就城市靓丽风景线。发展乡村文旅，新打造乡村旅游精品村（点）13个、省级以上乡村旅游线路2条，培育“旅游+”多业态融合产品，让乡愁、乡情、乡趣重回乡土。挖掘工业文旅，依托线路器材厂旧址，规划建设四平工业记忆博物馆，彰显老工业基地厚重底蕴。

九项重点工作之五——全面提升城市能级，着力建设美好家园

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，持续加强基础设施建设，全力打造宜居、韧性、智慧城市。

完善城市现代化路网。谋划实施城市内环快速路，梯次推进康平路等5条市政道路建设，缓解交通路网压力。打通东丰路与接融大街至高铁站新一条城区东西大动脉，激活五分之一城市建成区发展活力。

加快城市更新化改造。实施城市道路优化、排水管网提质、内涝积水点治理等12个重点项目，建成区海绵城市达标率40%以上，塑造北方严寒地区海绵城市样板。坚持“1384”工作法，扎实推动老旧小区改造。加快推进中央东路、英雄大街等街路雨污分流工程建设，消减城市溢流污染。

推进城市功能化布局。突出房地产业支柱地位，落实金融支持房地产16条措施，出台完善农民进城购房、社会团体购房、域外人才购房新政，合理支持改善性住房需求。开展城市景观环境提升行动，以城市主要街路、公园广场、大型建筑物为重点，实施“绿化、美化、亮化、净化”工程，拓展城市绿色生态空间。完善优化县域基础设施，持续增强县城综合承载能力，加快建设叶赫、孤家子、营城子、双山等新型城镇化示范镇，推动公共服务、环境卫生、市政公用等设施提级扩能，更好发挥县域连接城市、服务乡村作用。

赋能城市智慧化管理。推进数字城管“运管服”平台建设，坚持“线上线下”并行驱动，完善综合执法和网格管理模式。落实国家卫生城市常态化管理，巩固国家卫生城成果。建设公共交通智能监控调度中心、“数字四平”态势感知系统，实现城市监管全方位覆盖、全时段监控、高效能管理。

九项重点工作之六——忠实践行“两山”理念，着力推动绿色发展

走好新时代生态优先、节约集约、绿色低碳发展之路，加快推进生态强市建设，添着高质量发展鲜明底色。

持续防治环境污染。打好蓝天保卫战，狠抓“五控”重点环节，统筹秸秆还田、离田、禁烧“三位一体”，全域推进秸秆综合利用，确保空气质量稳定达到国家二级标准，优良天数比例达90%以上。打好碧水保卫战，统筹水资源、水生态、水环境、水岸线综合治理，持续监测域内106条河流，确保断面优良水体比例不低于70%。打好净土保卫战，开展“绿盾2023”专项行动，强化农用地和建设用地污染管控，确保受污染耕地安全利用率达100%，重点建设用地安全有效保障。抓好环保督察整改，未办结的反馈问题和信访案件按时销号清零。

大力开展生态修复。严格落实“河长制”“林长制”，常态化长效化巡河、巡林。开展“绿美四平”行动，高标建设农田防护林项目，全年绿化美化面积11.88万亩，绿化村屯108个。持续推进绿水长廊工程，启动南北河两岸生态修复、伊通河防洪治理等项目32个，逐步形成林网成格、草地成片、湿地镶嵌、交错互连的高品质生态格局。

推动绿色低碳发展。技改升级钢铁、玻璃、水泥等行业企业，提高能效水平。吸纳招引绿氢及绿醇、大数据中心、锂电池负极等项目进驻绿电产业示范园区，发挥承载优势。建设300个新能源汽车充电桩，升级交通配套设施。严把“两高”项目准入关口，助推多领域全过程深度减碳脱碳。

九项重点工作之七——充分激活发展动能，着力深化改革开放

深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，铸造引领高质量发展的强大引擎。

深化政务服务改革。巩固提升“无差别全科受理”，深化“无证明城市”改革，拓展“跨省通办”“省内通办”事项，推行“全程网办”“多地联办”等便民举措，营造市场化、法治化一流营商环境，争创省级标兵“四连冠”。推进行政检查执法备案智能管理改革，巩固全国社会信用体系建设示范区成果，保持全国地级市领先地位。

巩固农村金融改革。优化农业金融协调推进机制，进一步做强“三支柱一市场”普惠融资服务体系，提高农业农村主体和金融机构双向覆盖面。丰富金融支农产品供给，提高金融服农效率，降低金融涉农成本，稳控化解农村金融风险，边申建、边实践、边总结、边提升，力争国家普惠金融改革试验区早日获批。

推进国有企业改革。出台四发、乡建、四粮、旅投等国有企业绩效评价、薪酬分配、人员招录等治管改革方案，构建与企业效益、劳动生产率相挂钩的授权、考核、分配机制，激发企业发展潜力和内生动力。开展国资监管制度综合大检查，推动企业运营规范高效。

扩大对外开放合作。推进六市一体化合作，加快“一体六同”进程，创建吉西南产业转移示范区。推进长平一体化合作，用好“四个平台”，加快推动特色装备、冶金建材、商贸物流、汽车零部件等产业互补配套，力争年内5户以上企业落户园区。推进吉浙对口合作，开展“十城百场”对接活动，助力双辽大型风电装备制造基地等重点项目早日竣工投产。

九项重点工作之八——聚焦群众急难愁盼，着力增进民生福祉

紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，不断满足人民对美好生活的向往。

扎实办好民生实事。重点做好10件民生实事：①贯通接融大街等10条“断头路”，加固平东桥等3座危桥。②二龙湖至叶赫旅游公路、省道四杨公路叶赫至杨木林段建成通车。③拓展文化“四馆”周边空间，布局建设兴平广场，打造城市新地标。④建设口袋公园11个，美化城市“微空间”。⑤改造升级老旧小区118个，改善群众居住条件。⑥改造供热管网29.9公里、供水管网11.16公里、燃气管网14.3公里，提高公共事业服务水平。⑦新增城镇就业1.5万人，登记失业率控制在4.5%以内。⑧为1万名残疾人提供精准康复服务，覆盖率达85%以上。⑨对全市80周岁以上独居和空巢老年人开展巡访关爱活动，为有意愿特困家庭进行适老化改造。⑩完善粮油应急保障供应网点105个，构建主城区半小时、各县（市）一小时应急粮油保障圈。

优化调整防疫措施。扩容医疗资源，完善分级分类诊疗体系，加强对老年人、孕产妇、儿童、慢性基础性疾病患者等脆弱群体保护，保健康、防重症。落实常态化包保，保障群众基本用药需求，开展第二剂次加强免疫接种，及时回应群众疑虑，做到尽量延峰、有效削峰、平稳渡峰，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。

持续夯实社会保障。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业摆在突出位置。推动灵活就业人员、新业态人员、中小微企业员工等纳入社会保障体系，实现应参尽参、应缴尽缴。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，落实职工基本医疗保险门诊共济保障机制。深化会救助制度改革，出台《四平市最低生活保障工作实施细则》。

统筹发展社会事业。聚焦破解养老服务设施不足、服务水平不高、城乡发展不平衡等突出问题，组建市级养老服务公司，启动运营市综合养老示范中心，各县（市）区培树2—3个社区养老服务中心和农村养老大院样板，建立“15分钟”居家养老服务圈，构建医养、药养、文养、食养、游养于一体的“银发经济”生态和产业体系，打造东北地区养老事业典范城市。积极开展普惠性民办幼儿园认定，加快建设学前教育实习实训基地，全面巩固“双减”成效，推动吉林师大分院升格为高等专科学校，竣工现代职业教育园区一期工程。深化医药卫生体制改革，组建市医药健康服务公司，推动县域医共体建设，破解城乡医药资源不均衡、农村药品成本高、储备少等难题。丰富图书馆服务功能，启动博物馆、滑冰馆、群众艺术馆内部工程。加快人力资源服务产业园建设，完善“英城英才新政2.0版”新措施，吸引更多人才来四平就业创业。加强退役军人服务保障，做好优待抚恤工作。

九项重点工作之九——牢固树立底线思维，着力筑牢安全堤坝

坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

守牢金融债务底线。持续开展不良资产清收处置，妥善化解高风险金融机构风险，攻坚非法集资陈案，维护金融秩序稳定。稳步落实政府债务化解试点方案，运用“置换刚性兑付、降低融资利率、延长还款期限、活化政府资源”四种手段，依法合规清解付息类债务。

守牢安全生产底线。深化“四个统筹”，加大消防、道路交通、危化品等重点领域隐患排查整治力度，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。强化食品药品监管，开展食品“两小”质量提升工程，加快创建国家食品安全示范城市，全力保障百姓饮食用药安全。

守牢信访维稳底线。以真正解决人民群众实际问题为出发点，严格落实信访联席会议机制，畅通和规范群众诉求表达、权益保障通道，切实维护群众合法利益。

守牢社会稳定底线。全面贯彻总体国家安全观，严防敌对势力渗透颠覆破坏、暴恐案事等重大政治安全案件。常态化开展扫黑除恶斗争，从严从重打击电信网络诈骗、非法集资、欺行霸市、跨境赌博等违法犯罪行为。深化军民融合发展，争创全国双拥模范城“九连冠”，推动形成政府依法落实、全民广泛参与的国防动员新格局。

笃行不怠 持续加强政府自身建设

——四平市政府工作报告解读（三）

本报记者 崔维利 袁松年

四平市政府工作报告强调，持续加强政府自身建设。

时代的呼唤、人民的期盼，赋予政府千钧重担，唯有笃行不怠、躬身实干，方能走好新时代赶考之路，创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。

强化忠诚尽职的政治担当。始终牢记习近平总书记“讲政治是第一位的”谆谆教诲，旗帜鲜明加强党的政治建设，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，想问题、作决策、办事情服从服务党和国家工作大局，确保政府系统始终保持正确政治方向。树立正确政绩观，解放思想、开拓创新，以思想上“破冰”推动行动上“突围”，坚持目标不变、任务不欠、力度不减，不断把国家和省决策部署转化为人民利益、发展现实、未来潜力。

强化卓越过硬的施政本领。把提高能力素质作为终身课题，时刻保持本领素养危机感，主动加快知识更新、优化知识结构，不断加强思想淬炼、实践锻炼、专业训练，成为“一口清”“问不倒”的行家里手。以“找问题晓方针、明目标定战略、广交流成规划、布重点强攻坚、聚人心出效果”为逻辑主线，主动发现问题、穿透研究问题、不断解决问题，练就想干事、能干事、干成事的真功夫。善于运用辩证思维和科学方法，坚持明方向、明目标、明路径，注重全面统筹、全程跟踪、全员参与，积极突破重点、攻克难点、打造亮点，在实践中锻造能力、获取经验、增长才干。

强化依法行政的能力水平。深入贯彻习近平法治思想，将政府工作全面纳入法治轨道，推动法治政府建设再上新台阶。认真执行市人大及其常委会的决议决定，依法接受市人大监督，自觉接受市政协民主监督，广泛接受审计、司法、监察、舆论和社会监督，高质量办理建议提案。持续完善府院联动机制，推行政务公开，严格落实重大行政决策法定程序，扎实推进行政复议规范化，确保各项行政决策遵守法律规定、符合发展实际、体现群众意愿，让权力在阳光下运行。

强化务实高效的工作作风。坚持“理”“用”统一，做既正确又有用的事，真正体现干和不干不一样、这样干和那样干不一样、预期和效果一样。坚持真抓实干、马上就办，对认准的事、作出的部署，做到争分夺秒、事不过夜、说到做到。坚持密切联系群众，领导干部带头深入一线、手脚沾泥，做到解决一个问题、发现一类堵点、压实一块责任、化解一片阻滞。坚持正向激励与逆向惩戒并举，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，精准规范问责、适度容错免责，让实干担当成为政府鲜明底色。

永葆清正廉洁的政治本色。将廉洁从政贯穿政府工作全过程，严格落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，把纪律建设摆在更加突出位置，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。持之以恒加固中央八项规定堤坝，对享乐奢靡之风露头就打，对顶风违纪行为从严查处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。大力弘扬艰苦奋斗精神，树牢“过紧日子”思想，厉行节约、反对浪费，全力保障发展和民生急需。把团结作为最重要的力量源泉，时刻以党和人民事业为重、以经济社会大局为重，讲团结、真团结、会团结，形成一条心干事业、一盘棋抓工作、一股劲促发展的生动局面。