

## 聚焦

## 长春“两会”

砥砺奋进建新功，蓄势扬帆启新程。

1月9日，长春市第十六届人民代表大会第二次会议开幕，长春市长王子联做政府工作报告。

精读报告，内容丰富，举措翔实，政策务实。写满了发展为了人民的诚意，写满了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的干劲儿。

## 开创长春振兴发展率先突破新局面

## ——精读长春市政府工作报告

本报记者 孟凡明 柳青

## 回眸2022年

## 行稳致远勇作为

2022年，面对复杂严峻形势和多重超预期挑战，长春市人民政府在省委、省政府和市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全要求，经受住了重大考验。

## 加快推动经济恢复——

以超常规力度出台235项稳增长举措，为120万户（次）市场主体减免缓退税费347亿元、补贴超过40亿元。经济增速在一季度断崖式下降情况下，上半年实现止跌，三季度加速回升，四季度缓中有进。

稳住工业基本盘。长春市汽车产业集群晋升国家先进制造业集群。金赛、皓月跻身百亿级行列，捷翼汽车零部件成为东北估值最高独角兽企业，禹衡光学、光华微电子获评国家制造业单项冠军示范企业。

推动农业丰产增收。实施“黑土粮仓”科技会战，新建高标准农田119万亩，落实保护性耕作1090万亩，克服洪涝灾害，粮食产量达到248.5亿斤。长春国家农高区揭牌成立。肉牛发展到145万头。新建棚室8085亩，长春市获评

国家菜篮子市长负责制优秀城市。

激发消费市场活力。举办春秋两季房交会，实施进城农民和人才购房补贴政策，拉动商品房销售109万平方米。长春汽博会正常举办。“旗E春城”推广红旗新能源车1.2万辆。引进首店100家，开展500场促销活动，发放4亿元消费券，拉动销售额186亿元。长春市荣获“2022年冰雪旅游十佳城市”。

## 积极培育发展动能——

扎实推进项目建设。实施5000万元以上项目1309个，奥迪PPE、比亚迪动力电池、卓谊疫苗等325个超10亿元项目开工建设，富赛汽车电子等389个超亿元项目竣工投产。19个项目获国家政策性开发性金融工具支持。新引进华为区域总部等重大项目300个，引资额增长10%。

加强创新体系建设。长春国家自创区获批。生物制品所建成东北唯一一家以企业为主体的P3实验室，“吉林一号”卫星发射增至83颗。科技成果本地转化306项、增长215%。组建300亿元长兴基金，撬动社会资本100亿元。新认定高新技术企业980户，“专精特新”企业达1037户。举

办首届人才节，留长大学生10.3万人。长春市在全球科研城市排名跃升到第35位。

深化重点领域改革。国企改革三年行动全面收官，城乡融合发展试验区建设入选中国改革典型案例。政务服务平均审批时限压缩至7.9天，“最多跑一次”占比达98.8%。城市综合信用指数连续两个月位居全国第五。为企业融资285.7亿元。市场主体突破145万户、增长11.7%。

积极扩大开放合作。长春对外开放合作示范区挂牌，陆港型国家物流枢纽获批。长满欧班列稳定运行，龙嘉机场航班和旅客恢复率居东北四市首位。汽开区获批国家进口贸易促进创新示范区，兴隆综保区进出口额增长266%，全市出口额增长29.1%。

## 全面提升城乡品质——

强力推进交通治堵。完成88个主要堵点、175处微工程改造，打通20条断头路、卡脖路，建成9座立体过街设施，优化调整公交线路55条，新增路况引导屏265处，道路通行效率提高18%。西安桥改造、抚长高速人民大街出口改移完工，长双快速路、都市圈环线一期竣工。

强化城市要素供给。扎实推进百亿级电网提升工程，新建66千伏变电站8座。新建地下管线311公里，完成燃气改造40万户，新增供热能力300蒸吨、清洁供暖面积2928万平方米，建成6000万立方米LNG应急调峰储配站。城市防洪排涝能力明显提升。

打好污染防治攻坚战。空气质量优良天数达336天，新建扩建3座污水处理厂，16个国考断面全部达标。建设绿水长廊108公里。长春市被确定为国家“无废城市”建设试点。

改善城乡人居环境。整改市容问题1.1万个，拆除违建15.7万平方米。建设口袋公园100处。城市智能体25个应用场景投入运行。新建修缮农村公路2100公里，完成国土绿化53万亩，农村改厕5.2万户，创建“千村示范”精品村202个。

## 持续增进民生福祉——

着力保障基本民生。城镇新增就业10.5万人，农村劳动力转移就业100万人，城乡居民收入增长快于经济增速。连续第18年上调企业职工基本养老金。新增家庭养老床位2500张。城镇职工医保实现市级统筹，医疗照护险覆盖全市。城乡特困人员基本生活标准分别提高16.9%和26%。发放残疾人补贴73.2万人次。改造老旧小区284个、棚户区5749户，筹集保障性住房1.15万套，确权未登记房屋469.6万平方米。

健全完善公共服务。新增幼儿园46所，入园率达95%。新建义务教育学校6所。市传染病医院、疾控中心、急救中心投入使用。开展3300场群众文化活动，建设改造140套体育健身路径。成功举办第三届中俄冬季青少年运动会。长春市成为全国首批足球发展重点城市。

## 奋进2023年

## 锐意进取续华章

2023年，长春市政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，全面落实省委“一主六双”高质量发展战略，按照市委十四届四次全会部署，以长春现代化都市圈建设为引领，深入推进“六城联动”“十大工程”“四个服务”，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，努力在中国式现代化进程中开创长春振兴发展率先突破新局面。

## 关键词：建设现代化产业体系

推动主导优势产业集群发展。以国家汽车先进制造业集群获批为契机，全力支持一汽扩能增产。大力发展新能源汽车，奥迪PPE一期主体完工，比亚迪动力电池一期、一汽中车电驱项目建成投产，加快建设新能源汽车国检中心，奥迪PPE在长核心供应商超过150个，新能源汽车本地配套率达70%左右。帮助长客开拓市场，高铁运维基地竣工，促进关键配套企业回归，装备制造产值增长10%。

推动战略性新兴产业做精做强。实施工业级CMOS、光电信息产业园、长智光谷等项目，加快“吉林一号”卫星组网，光电信息产业产值突破650亿元。建设金赛、瑞宙、百克3大生产基地，安沃高新基因、吴太医药二期竣工，生物医药产业产值超过330亿元。加快氢能产业研究院、国电投氢能产业园和加氢站建设，支持一汽生产公交、环卫等氢能燃料电池车。大力发展数字经济，实施一批5G网络、工业互联网、人工智能等“四新设施”，算力中心建成投用，数字化改造企业400家，打造智慧车间500个，引进抖音、360集团等头部企业，数字经济核心产业增加值占GDP比重达7.8%。

推动现代服务业提档增效。引进一批国内优势平台企业，支持本地大型企业建设自营平台、中小平台企业加快成长。着力壮大现代物流、软件信息、研发设计等行业，推进长春智慧法务区建设，生产性服务业占比超过50%，服务业集聚区达45个，营业收入超过200亿元。推进文化创意城建设，立足消夏、冰雪两大品牌，全方位打造东部生态文旅带、中部伊通河“水文化”高端消费区、西部商旅消费新亮点，旅游收入增长20%以上。

推动重点支柱产业健康发展。出台建筑业扶持政策，引导本地大型企业与央企联合投标，鼓励本地企业对外承包工程，支持外埠企业本地化经营，建筑业产值增长4%以上。强化金融业服务实体经济作用，健全政策性融资担保、再担保体系，常态化开展银企对接活动，建立市场主体放款“白名单”。积极申建国家绿色金融改革创新试验区，新增上市企业3家。

## 关键词：落实扩大内需战略

着力刺激消费需求。培育长春国际汽车城全业态，新建汽车交易中心，完善后市场服务体系，放大汽博会带动效应，扩大二手车出口，深入开展“旗E春城”行动，提高新能源汽车渗透率。出台新的房地产促进政策，继续实施进城农民、人才购房补贴以及“商转公”等政策，建设房地产交易中心，持续举办房交会，商品房销售面积突破550万平方米。加快建设新兴消费城，大力发展首店经济、冰雪经济、夜经济，打造特色街区30条，办好电影节、航空展、农博会等100场展会。

全力扩大有效投资。全年实施5000万元以上项目1200个，产业项目超过50%，固定资产投资突破1900亿元。深入谋划推进15个投资超百亿元项目，着力打造东北亚博览中心、华润综合服务中心，加快建设环吉大“双创”生态圈、肉牛融合示范等产业基地。围绕产业链、供应链开展精准招商，引进重大项目不少于300个，引资额增长15%以上。抓好企业技改扩能，技改投资增长7%。

大力支持民营经济健康发展。健全民营企业政策直达机制，鼓励指导民营企业参与城市重大工程、基础设施建设项目。引导商业银行对资金周转困难企业贷款给予续贷、展期。推动大型平台降低中小商户收费，帮助中小微企业提升网络营销能力。全社会广伸援手，助力民营企业和个人工商户渡过难关、恢复元气、焕发活力。

## 关键词：突出创新核心地位

建设高能级创新平台。支持大企大所大校申建国家重点实验室、大科学装置、技术创新中心。新认定高新技术企业700户，“专精特新”企业达1500户，全社会R&D投入增长10%以上。加快建设环吉大“双创”生态圈、北湖科创广场，完善“众创空间—孵化器—科技园区”全链条孵化体系。

构筑高效率转化体系。以市场需求和企业问题为导向，加强产学研合作，推行“揭榜挂帅”，围绕汽车核心零部件、高速动车组、新材料等领域，突破一批关键技术。强化科技成果转化精准对接，建成科技大市场，创新成果转化利益分享机制，发挥长兴基金作用，撬动社会资本跟投，科技成果转化500项以上，本地转化率突破65%。

打造高品质人才生态。实施人才服务提升工程，打造人才创新港，升级人才大市场，筹建人才集团，建设青年人才城。抓好人才新政升级版落地，在引培留用上全面发力，推动生活保障、收入分配、职称评定、知识产权收益等政策快享见效。留长大学生10万人以上。

## 关键词：全面深化改革开放

优化营商环境。深化放管服改革，政务服务“即来即办”事项超过40%，工程建设杜绝“隐形预审”，惠企利民政策扩大“免申即享”范围。新增市场主体20万户。实施数字政府建设三年行动计划，推动政策一网通查、服务一网通办。

纵深推进改革。强化国资国企改革，优化资本布局，拓展经营业态。加快开发区改革，明晰主业、强化招商、完善体制。抓好国家要素市场化配置综合改革试点。加快国家城乡融合发展试验区建设。推动城建市级管理权限下放。

扩大对外开放。全面提升中韩示范区、临空经济示范区等开放引领功能。推进陆港型国家物流枢纽建设。利用海外仓扩大优势产品出口，服务产业配套。兴隆综保区进出口额突破85亿元，跨境电商成交额超过5亿元。办好

中德汽车大会等活动，扩大与日韩、欧美经贸交流。务实推进津长、长杭及与省内市州合作。进出口总额增长3%左右。

## 关键词：加强城市建设管理

强化都市圈互联互通。积极推进长吉、长平一体化，完成长春市国土空间总体规划，加快主城区与周边县（市）区同城化，推进交通路网延伸覆盖。提速建设长榆、长太、长延高速，都市圈一小时环线二期完成70%工程量。谋划都市圈半小时环线公路。珲阿公路石头口门绕越线竣工。龙嘉机场三期开工。长辽通高铁启动前期。

提升城市畅通能力。深入开展交通治堵，实施红旗街等5大商圈综合整治，推进人民大街南延、南湖大路东延、北三环拓宽改造，打通15条断头路、卡脖路，建设5座立体停车场，新建改造公交专用道137公里，新辟优化公交线路40条。加快建设轨道交通三期，超前谋划四期，实施世纪大街快速路等工程，完善城市“双快”交通体系。

优化城市运行功能。新建地下管线200公里以上。第六净水厂调试通水。完成燃气“管网灶”改造50万户。新建充电桩3000个，建设改造换电站30座。清洁供暖面积达到1.1亿平方米。大中修道路17条，实施自由大路精品化提升。启动大型农贸市场迁建改造项目。建设城市运行服务平台，城市智能体应用场景达到40个。

加强生态环境保护。深入推进中央和省环保督察反馈问题整改。实施424个小区雨污分流改造，力争空气质量优良天数超过330天。加快实施水系连通工程，争创国家海绵城市建设示范区。开展第二轮50万亩国土绿化行动，新建改造口袋公园50个。深化“无废城市”试点，新北电厂二期开工，循环经济产业开发区一期建成。

## 关键词：扎实推进乡村振兴

扛稳粮食安全重任。开展10万亩高标准农田示范区工程化试点建设，落实保护性耕作1103万亩，综合农机化率超过95%，粮食作物播种面积达2500万亩。基本消除地坎粮。大力改造农村沟渠。长春国家农高区基础设施、科研合作、种业振兴、产业项目实现更大突破。新建棚室7500亩以上，提高城市肉蛋菜自给保障能力。

壮大现代农业产业。培育“十大产业链”，新引进亿元以上农业项目30个，打造名优农产品品牌30个，支持皓月、九三等企业做大做强，农产品加工业产值实现700亿元。全力推进300万头肉牛工程，肉牛达到165万头。着力发展休闲农业、农村电商、乡村旅游。

改善农村生活条件。新建修缮农村公路3100公里，农村改厕1.38万个，打造“美丽乡村”示范带6条、示范镇20个。每个县建设1处农业社会化综合服务中心。巩固拓展脱贫攻坚成果。推进新能源乡村振兴工程。

## 关键词：切实保障改善民生

全力稳定和扩大就业。落实落细就业优先政策，开展春节期间外省务工人员补助关爱行动。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强职业技能培训，鼓励创业带就业。城镇新增就业10万人，农村劳动力转移就业85万人，零就业家庭保持动态为零。

切实提高全民健康水平。认真落实新阶段疫情防控举措，强化医疗设备、物资、空间、人力资源准备，务实保障群众就医用药需求，重点抓好老年人和患基础疾病群体防控，加强疫苗接种，保健康、防重症。深入开展爱国卫生运动。积极推进国家区域医疗中心建设。县域医疗共同体实现全覆盖。

促进教育公平与质量提升。新建一批标准化公办幼儿园。新增义务教育学校4所、公办优质学位6000个。落实“双减”政策。实施“强师计划”。中职院校办学条件达标率80%。推动市属高校专升本。

加强社会保障和服务。落实新业态从业者参保政策，扩大社保覆盖面，提高城乡困难群众救助标准，落实社会保障标准与物价上涨挂钩联动机制。完善15分钟养老服务圈。改造老旧小区160个、棚户区5000户以上，筹集保障性住房1万套。

加快推动文化事业繁荣。实施伪满皇宫等文物保护建筑修缮工程。增加公共文化服务供给，打造长影周末音乐会等一批精品活动。加快建设香湾体育公园。办好第一届市运会、长春马拉松赛。

## 关键词：统筹发展与安全

守住安全生产底线。聚焦供电、燃气、交通、消防、电焊、违建等领域，强化源头治理，提升本质安全水平。加强网格化管理，压实“四方”主体责任。从严抓好食品药品、特种设备质量监管。增强自然灾害防御救援能力。防范化解重大风险。抓好社会治理创新。加快社会综合治理信息化平台建设，充分发挥市长公开电话、“互联网+督查”等作用，提升矛盾纠纷化解质效。

## 关键词：加强政府自身建设

强化政治建设。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化法治建设。坚持民主集中制，确保科学决策，提高政府效率和公信力。加强依法行政，深化政务公开，建设法治政府。强化作风建设。持续推进四个服务，突出问题导向，坚持一线工作法。健全激励和保护机制，让广大干部愿作为、敢作为、善作为。强化廉政建设。落实全面从严治党要求，持之以恒贯彻中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。深入推进反腐败斗争，永葆为民务实清廉本色。