

2022 阔步迈上新征程

掀开全面建设社会主义现代化新吉林新篇章

全省上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面贯彻党的二十大精神,认真落实党中央、国务院决策部署,坚决落实疫情防控、经济要稳住、发展要安全的要求,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,以超常决心、超常措施、超常努力,全力推动经济回到

正常轨道,高质量发展初见成效,民生保障有力有效,社会大局保持稳定,吉林振兴发展取得新的重要进展。

1 经济稳定恢复增长

坚决落实中央稳经济一揽子政策和接续政策,采取超常规力度,及时出台稳定全省经济增长举措,打出稳经济政策“组合拳”,力争分秒全力推动复工复产、复商复市和项目建设,尽最大努力把疫情造成的损失夺回来、耽误的进度补回来。全年经济呈现逐步回稳、持续恢复的好势头,地区生产总值累计降幅从一季度7.9%收窄至前三季度的1.6%。

2 创新型省份建设迈出坚实步伐

创新型省份建设16个项目180项重点任务扎实推进,积极争取国家大力支持我省保留现有11家国家重点实验室、新建3家国家重点实验室和2家国家技术创新中心,8家国家重点实验室参加第一批重组。长春国家自主创新示范区、吉林长春国家农业高新技术产业示范区成功获批并启动建设。实施科技成果转化“双千工程”,推动1205项成果在本地转化。新认定科技型中小企业1804户,全省高新技术企业数量达到3112户。新认定长春圣博玛生物材料等国家专精特新“小巨人”企业25家、长春博立电子科技有限公司等省级专精特新中小企业409家。加强科技企业孵化器、众创空间等载体建设,升级出台人才政策3.0版,优化聚才引才政策,营造识才爱才敬才良好氛围。高校毕业生留吉人数达到11.8万人,比上年增长17.7%。

3 改革开放不断深化

开展服务企业大调研、服务企业月、深化“放管服”改革持续优化营商环境踏查等服务活动,制定省政府为企业办实事清单50项。全力落实的组合式税费支持政策,全年为市场主体减负700亿元左右,是去年的近一倍。市场主体总量达到332万户,其中企业户数增长15.5%,增速居全国第一位。营商环境持续优化,网上政务服务能力指标稳步迈入全国第一方阵,政务服务事项规范化标准化指标处于全国领先水平。国企改革三年行动任务全面完成,吉铁集团、森工集团、大成集团等国企改革取得积极进展。严格落实过紧日子要求,强化预算约束,省直部门公用经费和项目支出预算分别压减5%和15%。信贷投放新增1480.5亿元。新增A股上市公司2家、新三板挂牌企业1家。招商引资到位资金增长23%,为稳投资稳增长持续注入新活力。

4 生态环境显著提升

全省空气质量继续保持在全国第一方阵,地级以上城市空气质量优良天数比例93.4%,居全国第9位,PM2.5平均浓度25微克每立方米。水环境质量大幅改善,国考断面优良水体比例81.8%,同比上升4.3个百分点。城市生活垃圾焚烧处理占比达78%,同比提高13.6个百分点。西部河湖连通主体工程全面完成,林草湿生态连通工程扎实推进,新建及改善提升绿长水廊1177.8公里,造林绿化221.4万亩。国家级园林城市达到15个。建设首批城市“口袋公园”“小微绿地”379处。全面完成“三区三线”划定,首批通过国家审查。第二轮中央生态环保督察反馈的45项整改任务全部启动,完成或基本完成26项,群众投诉举报案件结案销号率达96.47%,一批群众关注的生态环境突出问题得到有效解决。

5 社会大局保持稳定

深入开展安全生产专项整治三年行动和安全生产大检查,全省生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降29.7%和33.89%。扎实推进保交楼、稳民生工作。开展自建房安全专项整治行动,完成危房整治1万余栋。连续42年无重大森林火灾。常态化推进扫黑除恶斗争,健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,信访积案化解率达99.03%。开展边境地区建设三年行动,积极有效解决“空心村”问题。军民融合、国防动员和后备力量建设深入推进,双拥共建取得新成效。扎实做好退役军人服务保障,帮扶援助特殊困难退役军人6165名。

6 政府自身建设不断加强

始终把政治建设摆在首位,在政府系统大力弘扬“严细实”作风,深入一线靠前督导检查,落实“赛马”机制,以强有力的举措推动各项重点工作落实到位。落实省委“基层建设年”部署,改进调查研究,全面精简会议、文件、督查检查。自觉接受省人大及其常委会法律监督和省政协民主监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等各方面意见。提请省人大常委会审议地方性法规草案5部。办理全国人大代表建议4件、省人大代表建议181件、省政协提案513件。开展法治政府建设示范创建行动,完成立法项目7件。府院联动机制实现全覆盖,宽领域联动、常态化运行。建立政策直达机制,加快政策落实。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委有关要求,持续纠正“四风”问题,政府系统党风廉政建设和反腐败取得新成效。

7 产业转型升级步伐加快

全力打造万亿级汽车产业,支持一汽创新发展,突破关键技术,扛牢民族品牌,加快布局新能源汽车,构建新能源汽车产业生态。一汽省属口径整车产量达到215.6万辆,实现产值3900亿元左右,红旗汽车产量30万辆。深入实施“旗E春城、旗动吉林”工程。在国家先进制造业集群竞赛中,长春市汽车产业集群上榜优胜者名单。全力推动石化和新材料产业加快向精细化工和新材料转型。石化行业产值增长17.4%。吉化公司产值增长26%。吉林化纤20万吨碳纤维全产业链项目加快推进。全省重点新材料企业超过100户。加快推动医药健康产业88项重大产业化项目落地,实现投资192.2亿元。大力推动电子信息制造业发展,“吉林一号”卫星全年发射52颗。加快发展新能源和清洁能源产业,“陆上风光三峡”新增装机容量500万千瓦,增长50%,超过以往十年新增总和,总装机容量达到1500万千瓦,全省电力外送规模增长45.9%,电力新能源产业成为新的千亿级支柱产业。加快建设松原、白城、双辽等绿色产业园区,“山水蓄能三峡”工程加快推进,蛟河抽水蓄能电站开工建设,敦化抽水蓄能电站全面投产,“吉电入京”特高压项目纳入规划工作取得重要进展。启动实施“旗动吉林”行动,大安风光制绿氢合成氨一体化示范项目开工建设。

8 现代农业建设成效显著

粮食生产再获大丰收,增产8.32亿斤,总产量达到816.16亿斤,稳居全国第5位,净调出量稳居全国第2位,粮食单产居全国13个粮食主产区第1位。谋划实施“千斤斤粮食”产能建设工程,启动盐碱地等耕地后备资源综合利用试点项目。深入实施“黑土粮仓”科技会战,保护性耕作面积达到3283万亩,新建高标准农田550万亩。实施种粮龙头企业帮扶行动。全省主要农作物耕种收综合机械化水平达93%。“秸秆变肉”千万头肉牛建设工程实施产业化项目209个,完成投资141.89亿元。建成和在建万头牛场21个,千头以上肉牛养殖场821个,50头以上肉牛养殖场10414户,肉牛养殖户数达到33.14万户。全省肉牛饲养总量发展到652.6万头,增长12.4%,全产业链产值达到2000亿元,带动全省农民人均增收415元。农产品加工业和食品产业“十大产业集群”100个重点项目完成投资124亿元。深入开展“千村示范”创建,打造美丽乡村示范村1029个,净增农家20万户。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,投入衔接资金38.6亿元,实现脱贫人口及监测对象就业12.43万人,牢牢守住不发生规模性返贫底线。新型农业经营主体加快发展,全省家庭农场、农民合作社分别发展到10.6万家和8.1万家。

9 民生福祉持续改善

全面完成50项民生实事。通过省长热线、“互联网+督查”等渠道,累计办理群众留言等近30万件,创设《民声播报》直接推动解决群众反映的典型民生问题。城镇新增就业25.17万人,农村劳动力转移就业299.73万人。零就业家庭实现动态清零。创作推出《人世间》等一批优秀文艺作品,荣获国家级奖项。开展全省性群众文化巡演3000余场,惠民1300万人次)。老龄、慈善、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项工作全面发展,外事侨务、港澳台、民族宗教、人防、地震、气象、援疆、援藏等工作务实推进。

10 政府自身建设不断加强

始终把政治建设摆在首位,在政府系统大力弘扬“严细实”作风,深入一线靠前督导检查,落实“赛马”机制,以强有力的举措推动各项重点工作落实到位。落实省委“基层建设年”部署,改进调查研究,全面精简会议、文件、督查检查。自觉接受省人大及其常委会法律监督和省政协民主监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等各方面意见。提请省人大常委会审议地方性法规草案5部。办理全国人大代表建议4件、省人大代表建议181件、省政协提案513件。开展法治政府建设示范创建行动,完成立法项目7件。府院联动机制实现全覆盖,宽领域联动、常态化运行。建立政策直达机制,加快政策落实。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委有关要求,持续纠正“四风”问题,政府系统党风廉政建设和反腐败取得新成效。

牢记殷殷嘱托 忠实践行使命

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,牢记习近平总书记殷殷嘱托,忠实践行“新担当、新突破、新作为”重大职责使命,在省委的坚强领导下,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,努力完成今年经济社会发展目标任务,在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献!

重点做好8个方面工作

(一)着力促消费扩投资

●大力促进消费复苏。提振大宗消费。开展汽博会、房交会、家电以旧换新等活动和成品油市场整治行动,精准发放消费券,带动消费恢复性增长。扩大农村消费。启动实施县域商业建设行动,改造升级一批高品质县域商业综合体、农产品批发市场、生产资料市场和冷链物流仓储设施。恢复文旅消费。集中推出“冰雪丝路”国际博览会、长春冰雪节、吉林雾凇节、查干湖冬捕节、滑雪联赛等系列节事赛事活动。开展2023吉林消夏避暑休闲季等系列旅游,深化吉湘“千万游客互换”工程,积极开发长三角等重点域外客源地跨省游市场。支持消费新业态和模式。抓好国家、省级电商示范基地建设。启动农村电商快递协同发展示范区建设。实施跨境电商扩容提质行动。抓好“一刻钟便民生活圈”试点示范,鼓励发展夜经济、小店经济、夜间经济等消费新业态。

●全力扩大有效投资。新基建重点实施5G应用“扬帆”行动计划,新建5G基站5000个。新型城镇化重点以县城为重要载体,抓好示范镇建设,打造一批特色小镇。支持通榆县新型工业与养殖业联动发展,支持梅河口市、抚松县等区域重要节点城市创新发展,推动长吉接合片区国家城乡融合发展改革试验区建设,全面提升县城综合承载力。交通重点续建珲山至长春、长春市都市圈环线西环等5个高速公路项目631公里,建成珲仁至集安、大蒲柴河至珲山2个高速公路项目,桦甸实现通高速。新开工沿边开放旅游大通道,长春市都市圈环线西环等高速公路项目。水利重点加快推进“大水网”工程、水古城防等重点项目,支持西部河湖连通、中部城市引松供水二期等重点工程收尾工作,开工建设引嫩入白扩建一期、大安灌区二期等水利骨干工程。

(二)着力构建现代化产业体系

●实施汽车产业集群“上台阶”工程。依托长春汽车产业国家先进制造业集群建设,加快整车、零部件、后市场“三位一体”协调发展,全面提升,进一步巩固汽车大省地位,打造世界级产业集群。全力支持一汽、服务一汽、配套一汽,加快新能源汽车布局,组织好全球产业链招商。打造汽车零部件制造强省。●加快石化和新材料产业转型升级发展。推动吉化120万吨乙烯转型升级项目崛起建设高潮,出台支持碳纤维产业政策2.0版,推进吉林化纤20万吨碳纤维全产业链项目建设。建设稀土磁性材料高端应用技术中心,支持打造长春光电材料和生物基材料、白山硅基漆土、磐石石墨等新材料产业基地。●提升医药健康产业竞争力。做大做强优质中药、生物药、化学药、保健食品与特医食品、日化品和化妆品及原料、医疗器械和医用材料、制药设备和检测仪器、医药商业和流通、医疗和健康服务九大板块,以大品种、大项目、大企业和大集聚区为抓手,加快建设医药强省。●巩固扩大装备制造业优势。支持中车长春发挥整车优势,拓展研发设计、系统集成、维修保养等产业链增值服务,开拓海内外市场,加快中国标准高速动车组系列工程化验证和新产品开发生产。做大做强集风电机、电机、叶片、储能等设备为一体的新能源装备产业

(四)着力加快创新驱动发展

●提升教育服务发展能力。全面提高人才自主培养质量,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。深化“双一流”“双特色”建设,

链。启动实施国家农机研发制造推广应用一体化试点。●大力推进能源产业“源网荷储”协调构建。以快构建以“清洁型电源、友好型电网、灵活型负荷、主动型储能”为主体的吉林特色新型电力系统,积极服务能源清洁低碳转型。“陆上风光三峡”新开工风光发电装机719万千瓦,“山水蓄能三峡”重点抓好1040万千瓦在建及纳规项目自建,“大电网”工程着力谋划吉林电网“四横四纵”主网架构建,建设500千伏电网结构,完善220千伏线路布局,构建辐射东西方向的坚强电网,打造“源网荷储”一体化试点项目,吸引用电大户落户吉林。“翼动吉林”行动重点建设大安风光制绿氢合成氨一体化示范项目。●推动服务业高质量发展。深入实施服务业22项重大工程。支持平台企业规范健康发展、引领消费、创造就业。加强物流基础设施改造升级,统筹推进长春陆港型国家物流枢纽和四平国家骨干冷链物流基地建设。以农文旅融合为主攻方向,以大项目建设带动旅游业大发展,加快恢复文旅消费,创建休闲旅游城市,高质量建设“冰雪丝路”创新先导区,加快完善冰雪经济体系,推动冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备全产业链发展。

●培育壮大数字经济。以推动互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能和实体经济深度融合为主线,协同推进数字产业化和产业数字化,激发数字经济活力,提升经济社会运行数字化、网络化、智能化水平。围绕“芯、光、星、车、网”五大领域,持续增强产业创新能力。发挥“吉林一号”卫星系统优势,加速布局以卫星遥感、通信、导航应用为核心的卫星应用产业链,打造全球最大的商业遥感卫星星座系统。

(三)着力全面推进乡村振兴

●大力实施“千斤斤粮食”产能建设工程。推动“八打工程”重点项目落地实施,全面提升良田、良种、良机、良法和智慧农业综合效能。开展产粮大县振兴创建活动。深入推进“黑土粮仓”科技会战,推动“梨树模式”提质,加快推进大安、镇赉、前郭、乾安盐碱地等耕地后备资源综合利用国家试点建设。●推动“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程上规模上水平。完善全省肉牛工程建设规划,健全肉牛产能保障体系。统筹东中西三大产业集群,加快209个产业化项目建设,新建11个屠宰加工项目。力争全省肉牛饲养量达到770万头以上。打造“吉林肉牛”区域公共品牌和“吉牛”餐食品牌。●促进“十大产业集群”提质增效。开展国家优势特色产业集群和农业现代化示范区创建,发挥玉米大省优势,延链补链强链,做强做大玉米精深加工十大产业链。实施吉林大米、吉林鲜食玉米、长白山人参等品牌跃升工程。

地区生产总值增长6%左右

正常年景下粮食产量稳定在800亿斤以上

固定资产投资增长7%左右

社会消费品零售总额增长7%左右

一般公共预算收入与经济同步增长

城乡居民收入增长与经济同步

城镇调查失业率6%左右

(五)着力推动生态强省建设

●持续改善生态环境质量。加强多污染物协同控制,严格执行秸秆全域禁烧,基本消除重污染天气,力争全省地级以上城市空气质量优良天数比例保持在94%左右。●强化生态治理修复。扎实推进河湖长制、林长制工作。扎实开展水环境综合治理,开展产粮大县振兴创建活动。深入推进“黑土粮仓”科技会战,推动“梨树模式”提质,加快推进大安、镇赉、前郭、乾安盐碱地等耕地后备资源综合利用国家试点建设。●积极稳妥推进“双碳”工作。持续开展重点领域节能降碳增效,加快推进清洁低碳、安全高效的能源体系,有序推动能耗“双控”转向碳排放“双控”。开展生态工业示范园区创建。

●健全现代环境治理体系。制定生态强省建设指标体系,健全完善生态环境责任体系,推进碳排放权交易,扎实开展5个林草碳汇交易试点建设。

(六)着力深化改革开放

●深化国资国企改革。巩固国企改革三年行动成果,推动中国特色现代企业制度落地落实,优化国有资本布局结构,推动企业聚焦主责主业,发挥国有资本投资运营公司作用,打造创新型国有企业,提升国企核心竞争力。●更大力度支持民营经济发展壮大。坚决表明态度、毫不含糊,真正从制度和法律上把国企民企平等对待的要求落下来。开展政策“滴苗”、法治“护苗”、科技“育苗”行动,依法保护民营企业产权和企业家权益,在全社会营造鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大、营造民营企业和企业家信心、完善公平竞争机制、为民营经济开辟更多空间。完善资金和要素获取等方面支持政策,激发民营企业创新创业活力。弘扬新时代企业家精神,培育壮大企业家队伍。继续实施培育壮大市场主体三年行动。●持续助力企纾困发展。常态化抓好服务企业工作,实施好为企业办实事清单。优化税费优惠政策直达快享机制,加强中

全省经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长6%左右

正常年景下粮食产量稳定在800亿斤以上

固定资产投资增长7%左右

社会消费品零售总额增长7%左右

一般公共预算收入与经济同步增长

城乡居民收入增长与经济同步

(七)着力防范化解重大经济金融风险

●防范房地产市场风险。采取有效举措,切实防范化解房地产市场风险,促进房地产业平稳健康发展。●防范化解金融风险。全力争取国家政策和资源支持,稳妥有序推进农信系统改革化险,扎实抓好地方金融机构风险及时处置化解工作。●防范政府债务风险。省对全省防范化解隐性债务负责,各市(州)和县(市、区)承担主体责任,筹措各类资金资产积极化解存量债务,坚决遏制隐性债务增量。●严肃财经纪律。强化预算约束意识,加强审计监督,严肃审计问题整改,推动源头治理,做到标本兼治。

(八)着力保障和改善民生

●扎实开展好民生实事。实施50项民生实事,让人民生活更有品质、更有品位、更有奔头。●强化社会保障。有效衔接基本养老保险全国统筹,抓好长春市个人养老金全国先行城市建设,推动基本医疗保险省级统筹,落实新业态从业者参保政策,深入推进长期护理保险制度建设,完善分层分类社会救助体系。●全面发展社会事业。加快义务教育优质均衡发展,强化学前教育、特殊教育普惠发展。推进新高考综合改革。学生资助体系做到全覆盖。积极开展“互联网+医疗健康”。落实中央优化疫情防控政策,着力保健康、防重症。健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程。●加强改进社会治理。做好省长热线、省长信箱、“互联网+督查”等群众诉求的受理、办理、督办、反馈和回访工作,通过《民声播报》倾听群众呼声,形成制度机制,对群众反映的问题马上办、创造条件办,举一反三解决好苗头性、普遍性问题,努力把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。新建100个乡镇(街道)社工站。

持之以恒 加强政治建设

深入学习贯彻党的二十大精神,坚定不移习近平新时代中国特色社会主义思想,统一意志、统一行动。坚持守好初心作为最大的政治,站稳人民立场,与人民同心,为人民造福。全面加强干部推动经济高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,坚持守正创新,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

持之以恒 加强法治建设

完善重大行政决策程序规定,严格执行重大行政决策合法性审查制度,健全政府守信监督机制,治理政府失信行为,确保政府工作依法轨道上运行。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督,自觉接受政治法律监督,深入推进依法行政,提高行政效率和公信力。

持之以恒 加强作风建设

严格落实中央八项规定及其实施细则精神,大力培育“严细实”优良新风,脚踏实地把既定目标变为现实。用足用好“总施工图”机制和“五化”闭环工作方法,把省委重大决策部署转化为可操作的具体工作方案。总结推广提级管理、精准调度、精准施策、政策直达、专班推进等有效经验,把各方面工作抓细抓实抓到位。

持之以恒 加强廉政建设

落实全面从严治党要求,完善权力监督制约机制,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。勇于刀刃向内自我革命、自我净化、自我革新、自我提高,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

本版编辑 王春苗 张洸月

努力建设人民满意政府

