

# 中国人民政治协商会议吉林省委员会常务委员会工作报告

## ——在政协吉林省第十三届委员会第一次会议上

(2023年1月14日)

江泽林

各位委员：

我代表政协吉林省第十二届委员会常务委员会，向大会报告工作，对下一步吉林省政协的工作提出建议，请予审议。

### 一、过去五年工作回顾

中共十九大以来的五年，是吉林振兴发展进程中极不平凡的五年。刚刚过去的2022年，中共二十大胜利召开，我们正在认真学习和贯彻落实会议精神。在习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神鼓舞下，中共吉林省委团结带领全省广大干部群众，忠实践行习近平总书记的殷殷嘱托，全省各项事业取得了新进步。

五年来，省政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻把握人民政协性质定位，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，在吉林振兴发展中贡献了政协力量。

(一)始终坚持加强党的领导，坚定人民政协工作的正确政治方向

加强党的创新理论武装。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期战略任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真学习贯彻中共十九大和十九届历次全会、中共二十大精神，学习成果在全国政协交流会上作典型发言。组织全省1.6万人次政协委员和近8千人次政协干部参加习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨，在全国政协理论研讨会上交流工作体会。相关研究成果在《求是》《人民日报》等国家级期刊杂志、新闻媒体刊发，新华社、央视《新闻联播》进行了报道，为吉林整体工作增添光彩。

强化党对政协工作的领导。把党的领导贯穿政协工作的各方面全过程，修订《省政协党组工作规则》等，定期向省委常委会汇报工作，年度协商计划经省委常委会会议审议通过后实施，确保省政协始终在省委领导下主动负责、协调一致地开展工作。

加强政协党的建设。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用。加强专门委员会党组建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和政协组织中共产党员的先锋模范作用。开展党风廉政建设风险点集中排查，有关经验做法在全国政协系统党的建设工作经验交流会上作典型发言。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，解决群众困难573项。

(二)始终坚持围绕党委政府中心工作，积极建言资政广泛凝聚共识

准确把握省委、省政府工作部署。定期召开政协党组会议、常委会会议等进行集体学习，统一思想。围绕我省率先实现农业现代化、保障粮食安全等开展持续协商。在全国政协十三届三次会议上以《加强产业融合，促进全面小康》为题作大会发言。连续四年关注“农村一二三产业融合发展”，从休闲农业、科技创新、农民专业合作社、农村电商四个方面分别协商，报送的建议案得到省委、省政府主要领导充分肯定。同时，聚焦汽车工业的网联化智能化发展、冰雪旅游、医疗健康及社会事业发展等方面建言资政。五年来，围绕138个重点问题组织视察调研、协商座谈，向省委、省政府报送协商成果77件，提案立案2069

件，编报社情民意信息1305期。

有力推动省委、省政府工作落实。在全国“两会”的协商平台上，通过全国政协重点提案为吉林振兴发展助力。提交《关于支持建设海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区的提案》，被纳入《中共中央国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》，在国家批复同意设立珲春海洋经济发展示范区后，持续跟踪协商推动示范区建设。提交《关于建设中国(长白山脉—阿尔泰山脉)世界级寒地冰雪经济高质量发展试验区的提案》，相关内容纳入《国务院办公厅国务院办公厅关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》，助力我省冰雪经济发展。

助力完成省委、省政府统一包保任务。持续关注新冠肺炎疫情防控工作，充分发挥各界委员作用，为有效做好疫情防控做出贡献。2022年长春疫情防控工作中，省政协主席会议成员按照省委统一部署深入一线，省政协委员踊跃捐款捐物。加强对乡村振兴包保村和脱贫攻坚包保村的帮扶，巩固拓展脱贫成果。围绕把能源产业打造成我省战略性支柱产业、推动我省大数据产业创新发展、工业遗产的保护和利用、助力新区构建优质科技创新生态等问题深入开展调查研究。在“三早”行动、“服务企业月”活动中，对26个项目进行现场踏查，促进经济高质量发展。《关于妥善解决政策(法律)过渡期人工繁育野生动物行业问题的建议》直接推动了林蛙归口管理体制调整，促进了人工繁育特色动物资源产业化。

(三)始终坚持服务大局，发扬民主增进团结 加强思想政治引领。完善制度机制和工作方式，广泛联系和动员全省各界群众，用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士。引导广大政协委员切实增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，巩固共同思想政治基础。

深度协商凝聚共识。经省委、省政府认真研究和有关专家建议，2022年在全国“两会”期间提交《关于做好人参资源保护与开发的提案》，入选全国政协重点提案。在提案的形成、提交、办理过程中，举办7次专题调研、6次专题协商座谈会、3次专家研讨会，广泛讨论、深度协商，就人参产业发展形成一致性诉求。经过提案办理协商、省政府有关部门与国家有关部委(局)面对面协商，促成国家林草局、市场监管总局等六部门联合下发《关于支持吉林人参产业高质量发展的意见》，对增加农民收入、促进吉林振兴发挥重要作用。

汇聚团结奋斗正能量。尊重和保障各民主党派、工商联在政协发表意见、提出建议的权利，健全和完善各民主党派、工商联参加政协工作的交流机制，适当增加提案、社情民意信息等征集比例，有效发挥党派团体参政议政效能。省级各民主党派、工商联为保障粮食生产安全、工业经济提质增效、哈长城市群建设等工作提供支持。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，铸牢中华民族共同体意识，全面推进民族团结进步事业；坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，引导港澳委员支持行政长官和特别行政区政府依法施政，发展壮大爱国爱港爱澳力量。

(四)始终坚持高质量履职标准，充分发挥专门协商机构作用

健全制度机制。制定《政协吉林省委员会协商工作规则》等协商制度，通过制度有效运行，为深度协商提供保障，提高协商质量和效果。建立健全以省委、省政府主要领导领衔督办重点提案为代表的提案办理协商机制，推动提案办理纳入全省绩效考评体系，提高提案工作质量。

完善“两问三要三明确”协商程序。协商前，坚持“两问”，一问协商议题是否为党委政府的中心工作和人民群众关注的热点难点问题，二问协商议题是否为政协工作边界所至、能力所及；协商中，坚持“三要”，要对协商主体及参加人员的专业特长和履职能力进行评估，要有详细深入的调查研究，要把协商互动程序作为必要环节；协商后，坚持“三明确”，明确协商成果形式、明确协商成果的运用主体、明确协商成果绩效考核及协商能力评价。经反复实践和总结提炼，成为全国地方政协工作交流会的典型材料并编入有关教材。

培育“吉思广益”协商品牌。充分发挥媒体传播力作用，在吉林广播电视台《协商议政》栏目中开设“协商一搭台”“搭台一协商”吉林实践”专栏，广泛宣传、复制推广“党委重视、社会关注、人民满意”协商案例，被作为协商履职典型经验，在全国政协宣传思想工作座谈会上进行交流，展现了履职为民的政协风采。

创新民主监督工作。连续四年将“政协委员营商环境体验式评价”列为重点工作，政协委员自定时间和方式实地调研，以具体案例和亲身体会为依据，背靠背评价。省政协对评价结果统一汇总，确保评价结果充分体现委员意见建议，并通过统计分析提高科学评价水平。评价结果被纳入省委、省政府对有关部门绩效考核，促进有关部门改进工作。

(五)始终坚持加强自身建设，努力锻造高素质政协队伍

增强政协机关政治功能。坚持用“五化”闭环工作法推动任务落实，以科学方法机制化指导机关建设。扎实推进中央和省政协工作各项任务，21方面60项120条落实举措全部完成，全面加强和改进工作。牢牢把握意识形态工作领导权、管理权和话语权，提高政治敏锐性和政治鉴别力。开展读书交流，打造“书香政协·悦读吉林”读书品牌。支持省委巡视组对机关党组开展巡视，认真做好巡视反馈整改。

夯实三级政协履职基础。在省委领导下，重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题，夯实市县政协履职基础。加强对市县政协的联系指导，增加联合调研协商的频率。指导县级政协设立政协委员联络站(点)、协商议事室，推动政协工作向基层延伸，打造协商议政崭新平台。

强化政协委员责任担当。教育引导政协委员“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”。持续开展委员履职培训，覆盖率达到100%。制定《省政协委员履职工作规则》等，建立健全委员履职档案、委员履职情况统计等评价激励机制，加强委员服务与管理的做法被全国政协办公厅采纳。

各位委员！过去五年，省政协及其常委会成果丰硕、亮点纷呈，在全国政协系统，吉林省政协是获得全国政协重点提案位居前列的省份，也是在各类全国性会议中发言最密集的省份，展现了吉林工作不甘落后的精神风貌。全体政协委员保持高度的政治责任感和历史使命感，认真履职，扎实工作，为吉林振兴、民生改善和政协事业进

步付出了辛劳、贡献了智慧。政协工作在全省工作大局中发挥了应有的重要作用，谱写了新时代人民政协事业的新篇章，彰显了专门协商机构的制度优势、新型政党制度的强大活力和中国特色社会主义民主政治的鲜明特征。

面对成绩，我们深深地感受到，这是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在全国政协的正确指导和中共吉林省委的坚强领导下取得的，是省人大、省政府及各级党政部门和社会各界鼎力支持的结果，也是人民政协各参加单位、各级政协组织和广大政协委员团结奋斗的结果。在这里，我代表十二届省政协常委会表示衷心的感谢！

各位委员，在肯定成绩的同时我们也清醒地看到，过去的工作还存在一些需要改进和提高的地方。政协委员队伍建设需要不断加强、委员联系界别群众的渠道和制度机制需要不断拓展完善、民主监督工作的制度平台和形式需要不断探索、调查研究工作需要不断创新。这些都需要在以后的工作中加以改进。

### 二、过去五年工作体会

必须坚持中国共产党对政协工作的全面领导。中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证，必须在重大原则问题上和重大考验中体现出来、落实到政协履行职能的各个环节、贯彻到人民政协自身建设的各个方面。五年来，省政协坚决维护中共中央权威和集中统一领导，完善政协党的组织体系和工作机制，通过制度运行、民主程序和有效工作，把中共中央的决策部署和中共吉林省委的工作安排落实到工作各方面和全过程，确保了正确政治方向。

必须坚持践行全过程人民民主重大理念。人民政协作为专门协商机构，在践行全过程人民民主中发挥着重要作用。必须坚持政协性质定位，提高政协协商的能力和水平，提升协商民主的质量和水平。五年来，省政协深刻认识到专门协商机构对人民政协性质定位的综合承载作用，坚持理论先导、制度保障、案例示范，开展有关理论研究50余项，制定工作制度70余项，培育典型协商案例140个，推动协商民主广泛多层次制度化发展。

必须坚持发扬民主和增进团结相互贯通。团结和民主是人民政协的两大主题，充分发扬民主，能够实现各方面在共同思想、共同目标基础上团结一致；广泛增进团结，能够实现实质性、建设性、中国式的民主。必须以共识为桥梁，以协商聚共识、以共识固团结。五年来，省政协坚持发扬民主、善于化异为大民主，用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士，用新时代新征程使命任务凝聚正能量，为建设社会主义现代化新吉林汇聚了磅礴力量。

必须坚持建言资政和凝聚共识双向发力。建言资政和凝聚共识辩证统一，必须在意见充分表达中有效集中各方面智慧和力量，在一定共识的基础上深度协商互动。五年来，省政协不断提高建言资政质量，加大凝聚共识工作力度，做到建之有理、言之有谋、参政有用、凝之有力、聚之有方、共识有效。

必须坚持改革创新提高履职能力。持之以恒加强自身建设是人民政协担当使命、履行职责的客观要求。必须善于总结经验、深化认识、创新求进。五年来，省政协坚持问题导向，通过主席会议成员务虚会、常务委员会会议，专题研究加强和改进人民政协工作相关问题，推动实践基础上的

理论创新和制度创新，在政协党的建设、发挥专门协商机构作用、民主监督工作、凝聚共识方式、履职保障能力等方面开展了多项探索，取得了事业发展的新成果。

### 三、下一步工作建议

各位委员！面对新时代新征程的使命任务，唯有齐众心、汇众力、聚众智，才能把吉林振兴发展的宏伟蓝图变为美好现实。省政协要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持中国共产党的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻中共二十大精神，紧紧围绕省第十二次党代会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦全面实施“一主六双”高质量发展战略，发挥人民政协作为专门协商机构作用，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，为在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破作出新贡献。

继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神作为重要任务，把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践和推动工作的强大力量。推动参加人民政协的各党派团体和各族各界人士自觉接受中国共产党的领导，确保政协事业始终沿着正确的政治方向前进。

继续围绕中心、服务大局，以高质量建言服务高质量发展。紧扣在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破的总体要求和主要任务，选择综合性、战略性、前瞻性议题开展调查研究、协商议政。针对长期性、全局性议题开展持续性、多角度协商，助推省委、省政府重要战略部署落实见效。

继续推动大团结大联合，为吉林全面振兴凝心聚力。充分发挥联系广泛、人才荟萃、智力密集、渠道畅通优势，为吉林振兴发展汇聚强大力量。密切同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系，营造商以求同、协以成事的政治氛围。促进民族团结，积极引导宗教与社会主义社会相适应。进一步发挥港澳委员双重积极作用，为促进吉林全面振兴和维护港澳地区长期繁荣稳定做出贡献。

继续推动履职提质增效，开创政协工作新局面。加强委员培训，完善委员联系界别群众制度机制，充分发挥委员主体作用。提高专门委员会工作水平，充分发挥专门委员会在政协工作中的基础性作用。做好党的建设和提案、调研、视察、考察、社情民意信息、文史资料、新闻宣传、人民政协理论研究等工作，提高履职服务能力。强化对市县政协的联系指导，提升市县政协协商水平。

各位委员！团结凝聚力量，奋斗开创未来。我们坚信，十三届省政协将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共吉林省委的坚强领导下，同心同德、共襄盛举，为全面建设社会主义现代化新吉林而团结奋斗！

## 吉林市文旅经济实现“开门红”

本报讯(记者李婷 姜岸松)春节假期，吉林市累计接待游客198.72万人次，国内旅游收入达到22.59亿元，实现了农历兔年旅游经济“开门红”。“雾凇之都、滑雪天堂”“国家历史文化名城”的金字招牌越擦越亮。

旅游市场快速回暖。吉林市凭借得天独厚的“粉雪”资源、深厚的历史文化底蕴、浓郁的关东民俗风情，吸引众多省内外外的滑雪爱好者、游客组团体验“滑雪赏景过大年”。据了解，省外游客主要来自辽宁、黑龙江、广东、浙江等地。同时，市民旅游消费意愿相当

强烈，城市周边游、短程游、休闲游、度假游仍是春节假日旅游的主流。7天假期里，纳入监测的13家A级旅游景区、乡村旅游经营单位，共接待游客14.5万人次。省外游客持续回流与本地游客不断增加，两股力量相互叠加，合力推动吉林市旅游市场快速回暖。

冰雪旅游热度攀升。在北京冬奥会后的首个雪季，北大湖滑雪度假区、万科松花湖度假区综合竞争力显著提升，不仅在“滑呗”APP雪友滑雪里程排名全国前三位，而且在携程APP“旅游热门目的地(滑雪)”榜单上人气度排名靠

前。在2023中国冰雪旅游发展论坛上，吉林市荣获“2023冰雪旅游城市十二佳”称号。春节期间，北大湖滑雪度假区、万科松花湖度假区共计接待游客9.28万人次，同比增长4.74%；实现旅游收入6057万元，同比增长10.68%。吉林市周边的吉雪、鸣山绿洲、五家山和磐石市的莲花山等滑雪场同样表现亮眼。

节庆活动引燃激情。春节假期，市民和外地游客感受最深的是赏雾凇、戏冰雪、泡温泉、享民俗、过大年等旅游产品新颖丰富，体验线路各具特色，贴近性

强。除了“吉林做‘冬’，赏凇滑雪之旅”“吉林雪乡魅力冰雪体育旅游线路”等入选“国家队”的旅游线路，吉林市还推出滑雪体验线、雾凇摄影线、温泉体验线、满族文化线、非遗民俗线、历史文化线等多条主题线路，深受游客喜爱。此外，各温泉景区过大年氛围浓厚，当地市民和外来游客举家自驾前往成为新选择。其中，神农温泉推出优质服务，接待游客1.23万人次，同比增长11%。吉林市依托各大冰雪旅游景区景点，策划举办“玉兔翘首迎新春 滑雪赏景过大年”春节冰雪旅游主题活动，相继推出5大类58项精彩纷呈的互动，从1月18日至2月5日开启北国江城“玩转冰雪”新模式。冰雪旅游、冰雪文化、冰雪新生活等丰富多彩的文旅产品，让游客享受到极具东北民俗特色的冰雪旅游多重体验，引燃节假日旅游市场的激情。

了欢乐喜庆的节日氛围和耳目一新的冰雪度假体验，满足了游客不断提升的度假体验需求，受到游客追捧。度假区春节期间接待游客4.02万人次，同比增长121.88%；实现营业收入4125万元，同比增长126.03%。长白山鲁能胜地国际度假区组织开展了涵盖文化旅游、体育运动、演艺活动、冰雪游玩、惠民促销等多种系列活动，满足了游客对冰雪游玩和春节出行的多样化需求，让游客在欢声笑语中共庆兔年春节。度假区春节期间接待游客2.2万人次，同比增长136.56%；实现营业收入1226.28万元，同比增长94.72%。



大年初三，在长春龙嘉机场T1航站楼，长春龙嘉机场海关旅检三科的关员们早早到达工作岗位。带班科长杜跃和同事像往常一样，开始了一天的工作。开机检查设备运行情况、核对航班信息、查看旅客舱单、准备纸质单据……一切准备就绪。上午9点50分，韩亚航空OZ303航班顺利抵达T1航站楼。这是继“乙类乙管”政策实施后，春节期间对首架韩国入境航班实施通关监管工作。

“OZ303次航班已落地，请各岗位准备就位。”10点10分，航班舱门开启，旅客下机。随着舱门缓缓打开，旅客们鱼贯而出。在现场关员的引导下，旅客们有序地进行卫生检疫和行李查验，整个入境现场秩序井然，通关平稳顺畅。在现场忙碌过后，海关的同事回到办公楼，及时上报当日航班的各项数据，整理现场单证，并进行归档。

春节是阖家团圆的日子，但对于杜跃来说，早已把节日当成普通的一天。杜跃告诉记者，这是他在机场连续度过的第四个春节。他说：“家里人习惯了，如今孩子已经7岁了，对海关工作已经有了概念，还是挺理解我的，而且对海关关员很崇拜。”

一份坚守就是一份力量。在长春龙嘉机场海关，像杜跃一样驻守在国内前线的关员还有很多，无论是周末，还是法定节假日，通关现场必然有他们的身影。杜跃说：“作为海关关员，我们深知自己的职责和使命，与同事一起守国门、保安全，我感到非常自豪。”

守好国门，是每一个海关人肩负的神圣职责。在平凡的岗位上，无数海关人用认真严谨的工作态度，守护着万家灯火，用日日夜夜的坚守，筑牢口岸安全防线。

海关关员的一天

本报记者 王旭 曲锐涛 钱涛

## 白山市冰雪经济持续升温

本报讯(房栋梁 记者金泽文)据文旅部数据中心统计测算，2023年春节假期，白山市文旅市场呈现出繁荣兴旺景象，接待国内游客52.88万人次，同比增长168.3%，实现国内旅游收入5.12亿元，同比增长38.4%。

新雪季以来，该市举办“长白山之

冬”冰雪旅游季，推出10大冬季精品线路、第二届松花江冬捕文化节、“相约一山两江 筑梦冰雪地”冰雕文化节等7大板块62项精彩纷呈的冰雪活动，有效增加了广大游客的参与感和体验感。特别是重点景区品牌效应进一步凸显，实现了冰雪与旅游完美融合，起到了强劲

的经济拉动作用，冰雪经济持续升温。

白山冰雪受到各界关注，登上大年初一《人民日报》头版头条。长白山万达国际度假区融合传统春节活动和创意乐游项目，开展了舞狮迎新、投福、烟花秀、趣味游戏等节庆活动，开发了世界雪屋体验、萌宠踏雪徒步等特色冰雪体验项目，营造