

各位代表：

现在，我代表省高级人民法院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

### 过去五年的主要工作

过去五年，是吉林振兴发展进程中极不寻常、极不平凡的五年，也是全省法院攻坚克难、砥砺奋进的五年。面对经济社会高质量发展、人民美好生活新需要对法院工作提出的新要求，面对新冠疫情延宕起伏、执法办案压力剧增的新挑战，省高级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记对政法工作、法院工作和吉林工作的重要指示精神，在省委坚强领导、省人大及其常委会有力监督和最高人民法院监督指导下，在省政协、省政协和社会各界大力支持下，以战略思维观大势，用统筹方法谋全局，紧扣高质量发展工作主题，坚持“5511”工作总体思路，围绕“1313”工作总体布局，弘扬伟大建党精神，团结带领全省各级法院推动高质量发展实现突破性进展、取得历史性成就。五年来，全省法院共受理案件2437963件，审执结2421017件，比上一个五年分别增长42.4%和44.8%，法官人均结案量从前五年的90.6件增至172.2件；省高院受理案件43018件，审执结42525件，分别增长50.8%和51.6%。在案件数量持续增加情况下，全省法院审判执行质效在2019年一举摆脱长期低迷乃至垫底窘境后，逐年稳步提升，持续稳居全国前列。其中，2022年受理案件483193件，审执结466247件，结案率96.5%，居全国第3位，自2019年9月以来连续40个月稳居全国前5位；案件结案率104.5%，居全国第5位；执行工作22项质效指标中有18项进入全国前5位。

### 一、坚持围绕中心、保障大局，服务经济高质量发展

保障重大战略实施。省高院出台12个司法指导意见，确保审判执行工作同国家和我省重大战略部署同频共振、精准对接。围绕实施“一主六双”高质量发展战略，建立长春现代化都市圈司法协作机制，助力打造高质量发展核心引擎。服务深化供给侧结构性改革，审结破产案件679件，38家重点企业成功实现司法重整，帮助8.4万名员工稳住就业，36户“僵尸企业”通过破产程序出清。服务创新驱动发展，审结知识产权案件20513件。服务生态强省建设，推行环境资源案件“1+10”集中管辖改革，牵头成立环境治理司法协同中心，建立松花江、东辽河流域司法协作机制和查干湖、东北虎豹国家公园司法保护基地，审结环境资源案件28819件。服务乡村振兴战略，审结涉农案件29683件；实施黑土地司法保护工程，审结破坏黑土地刑事案件1751件，土地承包等民事行政案件15736件。服务扩大开放战略，推进建设延边东北亚区域国际商事争端解决中心，审结涉外商事案件281件。

创新暖企安商措施。出台服务民营经济、保障企业发展4份指导意见，推出42项暖企安商、纾困惠企司法措施。畅通企业涉诉维权通道，涉企案件诉前化解率达30.6%，适用简易程序速审速裁占比42.8%。持续开展涉产权冤错案件甄别纠正专项行动，对11件刑事案件改判无罪或减轻处罚、319件民事行政案件再审改判。落实民营企业及经营者轻微犯罪依法免责免罚清单，审结案件242件，从宽处理150人。制定涉民营企业刑事案件羁押必要性审查规定，对133名在押企业经营经营者变更强制措施。完善清理拖欠企业债务长效机制，执结案件1751件，执行到位金额16.9亿元。

优化营商环境。创设涵盖6大维度35

# 省高级人民法院工作报告(摘要)

——2023年1月16日在吉林省第十四届人民代表大会第一次会议上

徐家新

项指标的考核评价体系，先后推出67项重点任务193项具体措施，持续开展法治化营商环境建设专项行动和提升行动，省高院牵头抓的“三项指标”排名大幅提升，两项指标进入全国标杆行列。迅速落实省委决策部署，高标准完成5个专业法庭建设任务，圆满实现2022年度内全部入驻并实质化运行的工作目标，形成6个专业法庭齐聚长春智慧法务区的工作布局。依法规制不正当竞争和垄断行为，审结案件1761件，维护市场竞争法治秩序。审理行政许可、行政协议案件992件，促进优化营商环境，助推诚信政府建设。针对营商环境建设、行政协议履行等重点问题，提出9份司法建议，得到省政府高度重视并采取举措推进落实。

依法保障抗疫大局。出台服务疫情防控、保障复工复产8份司法文件，实行涉疫案件专项台账管理，全省法院受理的400件涉疫案件全部高效审结。准确适用法律规定，正确把握政策标准，审结利用疫情诈骗、哄抬物价等涉疫刑事案件185件，发布10个涉疫犯罪典型案例。对疫情防控企业涉诈案件，实行“四个一律”司法政策，确保防疫物资生产供应。对受疫情影响较大的购销合同、商铺租赁、劳动用工领域涉诈纠纷，建立联动调处化解机制，促进实现“双赢”效果，审结涉疫民事、执行案件215件。

### 二、坚持惩治犯罪、化解矛盾，助推社会高效能治理

严惩严重刑事犯罪。审结一审刑事案件113197件，判处罪犯154110人。如期完成扫黑除恶专项斗争，审结涉黑涉恶案件690件，判处罪犯3581人，3年专项斗争审结的一审涉黑案件是前10年总和的1.25倍；执结涉黑恶财产执行案件517件，执行到位金额20.02亿元。审结严重危害社会治安犯罪15932件18568人。危害食药安全犯罪1253件3601人。集中开展打击整治养老诈骗专项行动，审结案件139件393人，追赃挽损100.9亿元。审结电信网络诈骗、开设网络赌场等新型网络犯罪2495件9581人。坚定不移惩治贪腐，审结国家工作人员贪污贿赂犯罪1940件2430人；高质量完成孙力军政治团伙系列案件审判工作，中央领导予以充分肯定。

防范化解重大风险。与人民银行、银保监会建立金融纠纷多元化解机制，审结金融纠纷案件98196件，判处金融诈骗、非法集资等犯罪2634件5964人。审理房地产纠纷案件32586件，依法制裁违规销售、合同欺诈、违约失信行为。坚持“动态清零”工作方针，持续开展信访积案化解专项行动，实现积案化解和进京访“双清零”目标。建立群体性纠纷代表人诉讼制度，妥善化解涉诉矛盾，维护群众切身利益，确保社会大局稳定。

构建府院联动机制。与省政府联合印发《关于建立府院联动机制的意见》，推动在全省形成全覆盖、宽领域联动、常态化运行的府院联动工作格局，并逐步实现由个案协调、事后化解向源头预防、前端治理延伸。行政争议联动化解取得明显成效，全省三级行政争议调解化解中心三年共受理案件5979件，成功化解3794件，化解

率63.4%，2022年全省一审行政诉讼案件比2019年下降23.4%，非诉执行审查案件同比下降66.9%；涉诉法治政府建设核心指标全面优化，行政机关负责人出庭率从2019年的21.1%提升到100%，行政机关败诉率从24.8%下降到19.9%。府院联动在全国形成“吉林样板”，最高人民法院予以充分肯定并总结推广。

创新推进社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，与相关部门联合出台12个诉调对接意见，各地法院诉调中心全部入驻或接入本地综治中心或诉调中心，569501起矛盾纠纷实现诉前化解，占一审民事诉讼案件总量47.3%，调解成功率从2018年的59.4%提升到88.3%，2022年全省法院新收案件同比下降21.1%。建立“法官进网格”工作机制，2048名基层法官全面对接辖区基层网格；组织开展“无讼社区”“无讼村屯”创建活动，确立388个培育对象，推动基层矛盾纠纷源头预防、前端治理。持续推进“普法七走进”活动，加大以案释法工作力度，用“小案件”诠释“大道理”，弘扬社会主义核心价值观。

### 三、坚持人民至上、司法为民，守护人民高品质生活

强化民生司法保障。认真贯彻实施民法典，创新完善民生司法保障机制。加大稳就业司法保障力度，审结劳动争议案件75787件，61.8%的案件通过调解解决。与妇联合作建立10项工作机制，审结婚姻家庭案件152013件，和解解决比例65.6%。高度关注重点领域民生诉求，审结住房、教育、医疗、社保、养老等案件63589件。改革人身损害赔偿制度，统一城乡居民赔偿标准，“同命不同价”问题得到彻底解决。建立军地法院协作机制，如期完成涉军停停司法保障任务。

加强特殊群体保护。在全省69家中、基层法院挂牌少年法庭，审结涉未成年人刑事案件2897件、民事案件16249件，选派1455名法官担任中小学“法治副校长”。积极与根治欠薪行动，对170名恶意欠薪人员依法定罪判刑，速审速执农民工讨薪维权案件6443件，帮助9639名农民工追回“血汗钱”1.17亿元。在全国法院首创涉贫案件专项管理，190件涉贫案件全部审结；与省民政厅等联合出台司法救助同社会救助相衔接的两个《意见》，与省慈善总会联合建立司法救助慈善基金，对1297人实施司法救助5349万元。

完善诉讼服务体系。深入推进“一站式”建设，诉讼服务“九大平台”全部建成。持续开展规范立案行为专项整治，基本解决了“年底不立案、年初不立案”的沉痾积弊。全面推行审判服务“好差评”制度，形成当场、诉中、诉后全流程闭环式审判服务评价体系，人民群众现场评价满意度98.7%。建立“全域通办”工作机制，实现跨区域立案等7大事项就近可办，涉诉群众不需再异地奔波。如期完成人民法庭布局优化调整，204个人民法庭和428个巡回审判点全部实质化运行。扎实开展司法“三服务”活动，推出42项“实事清单”。我省法院诉讼服务质效持续稳居全国前列，其中2022年居全国第2位。

### 四、坚持改革驱动、科技赋能，保障审判高水平运行

规范司法权力运行。以完善制约监督体系为重点，出台48份指导意见，规范法官公正行权。压实院长办案和监督管理双重职责，加强事前、事中、事后监管，全省法院入额院长直接办案占比45.2%，“四类案件”实际监管率98.5%。创立“诉一程比”指标并纳入审判绩效考核体系，建立审判执行质效“135+N”常态化监管机制，全省法院审判质量逐年稳步提升，一审案件和生效案件判息率分别分别从2018年的88.7%、96.9%提升到91.2%和98%，信访率从1.55%下降到0.5%。

深化诉讼制度改革。稳妥推进四级法院审级职能定位改革试点。深入推进以审判为中心的诉讼制度改革，牵头制定80个常见罪名刑事案件证据标准，坚持罪刑法定、疑罪从无、证据裁判，对101名被告人依法宣告无罪，刘忠林、金哲红等重大冤错案件得到及时纠正。持续推进繁简分流、简案快审机制建设，2022年全省法院一审案件简易程序适用率92.4%，比2018年提升14.6个百分点；诉讼案件平均审理周期27.8天，同比减少18.9天。深化执行体制机制改革，如期完成“基本解决执行难”目标，坚定不移向“切实解决执行难”迈进，共执结案件755660件，执行到位金额1430.2亿元。司法公开持续深化拓展，司法透明度指数评估连续七年稳居全国前列。

加强智慧法院建设。全省法院全部实现全流程无纸化网上办案，全面开通电子诉讼档案网上阅卷服务，在线诉讼应用年均增长41.7%。建成14个区块链司法应用场景，居全国领先地位，“区块链+审判”入选国家区块链创新应用特色领域试点，“区块链技术与司法建设融合创新”被评为全国党政信息化最佳实践标杆案例，3个项目入选全国政法智能化建设创新案例。实现法院“一张网”与“数字吉林”政务服务平台对接。吉林智慧法院建设在全国整体排名中，实现了由2018年第13位到2019年第7位，再到2020年和2021年均居第3位的连续跃升，快步迈入全国第一方阵。

### 五、坚持政治统领、严守当头，锻造高素质法院队伍

推进全面从严治党。旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位，扎实开展“两个确立”主题教育、党史学习教育和队伍教育整顿，举办学习贯彻习近平法治思想专题研讨班，筑牢政治忠诚。严格落实《政法工作条例》，自觉接受党对司法工作的绝对领导。制定全面从严治党主体责任清单，实施基层党组织组织力提升工程，实现对12家中级法院党组政治巡察全覆盖。深入推进肃清流毒影响专项整改，纯洁法院政治生态。持续开展意识形态专项教育，构建法院文化建设“6+1”工作布局。

加强司法能力建设。接续实施队伍建设“先锋工程”和队伍素质“提升工程”。加强优秀年轻干部选育管用，选派564名优秀年轻法官挂职挂职。完成基层法院内设机构和省高院审判业务

部门改革，扎实推进专业化审判团队建设。认真落实省委“基层建设年”部署，建立领导包保基层制度，强化基层工作指导，帮助基层解决难题；为基层法院增补编制762人，选调招录法官助理等1668人，动态调整法官助理124人，在全省选派49名办案骨干派驻支援审判压力较大的基层法院，努力缓解部分基层法院审判力量不足问题。完善法官考评体系，建立由法官为参与主体的法官业绩考评委员会，实现法官自我评价、自我管理。

狠抓党风廉政建设。突出“教育、监督、整治、责任”四个关键环节，构建党风廉政建设“5+N”内部责任体系，建立法院党组与纪检纪检监察组联席会议制度，推动形成上下贯通、工作联动、一抓到底的工作闭环。持续深化以案促改工作，将防止干预司法“三个规定”嵌入执法办案各环节，出台系列铁规禁令，扎紧制度笼子。持续开展“作风建设年”“加强管理年”“标准化建设年”，全省法院整改顽瘴痼疾2607个，新建规章制度1753项，省高院现已完成79项标准化建设项目。

过去五年，全省法院工作从司法理念到具体实践、从体制改革到科技应用、从司法作风到履职能力、从精神面貌到管理效能都发生深刻变革，实现长足进步，12项工作在全国形成“吉林经验”，26项改革建设成果入选全国法院典型案例，56个集体和62名个人受到省部级以上表彰，靖宇县法院和梨树县法院孤家子法庭荣膺全国“人民满意的公务员集体”称号。

总结过去五年工作，我们深刻体会到，做好新时代人民法院工作，必须坚持党对司法工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路；必须坚持围绕党和国家工作大局履职尽责，在服务大局中践行对党忠诚、彰显使命担当；必须坚持司法为民、公正司法工作主线，不断增强人民群众司法获得感、幸福感、安全感；必须坚持目标引领、问题导向，以“咬定青山不放松”的毅力和“钉钉子”精神稳步推进工作；必须坚持弘扬团结奋斗精神，以一流的精神状态创造一流的工作业绩。

检视过去五年工作，我们也清醒认识到，吉林法院高质量发展的基础还不牢固、成色还不够足，发展不平衡不充分的问题还较突出，工作中还存在一些薄弱环节，需要在今后工作中采取更加有力的措施切实加强以解决。

### 2023年工作安

未来五年，全省法院工作的总体思路是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实省第十二次党代会和省委十二届二次全会精神，把“两个确立”“两个维护”落实到法院工作全过程各方面，继续坚持“5511”工作总体思路和“1313”工作总体布局，坚持服务大局、司法为民、公正司法，坚持系统观念、法治思维、强基导向，坚持稳中求进、自信自强、守正创新，在新的起点上加快推进审判体系和审判能力现代化，全面提升法院工作现代化水平，为在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破、建设更高水平的平安吉林法治吉林提供更加有力的司法服务和保障。2023年，重点做好服务振兴发展、守护安全稳定、增进民生福祉、深化司法改革、锻造过硬队伍各项工作。

各位代表，新的一年，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导和省人大有力监督下，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，为推动吉林全面振兴取得新突破、全面建设社会主义现代化新吉林作出新贡献！

## 新春走基层

# 当好全民健身“辅导员”

本报记者 张宽

单是指运动技能、运动项目的指导，而是包括了解指导对象的身体情况，制定科学健身及有氧健身运动“处方”，传授运动损伤的预防与处理、常见慢性病的运动治疗等方法，引导居民参加体育锻炼。

早在2004年，刘秀兰退休后便投入到了全民健身的大家庭。健美操、广场舞……各种各样的运动项目深深地吸引着她。在精进自身业务技能的同时，她也在长春市全民健身志愿服务“五进”活动中担任主讲老师。她带领团队走进社区，开展健康向上有益和谐的社区体育文化活动的。新的一年，她希望能给大家带来更多的科学健身知识。

同样作为国家级社会体育指导员的闫萍，是杨式太极拳六段、世界永年太极联盟高级教练，十几年

来，她带领学生们参加国际、国内及省、市、区各大赛事。“要有热情，愿意奉献，还要有一定体育基础和辅导能力。”在闫萍看来，想成为一名合格的社会体育指导员很难。

“看着太极拳爱好者们能够通过运动受益，心里别提多高兴了。”据闫萍介绍，社会体育指导员需要脚踏实地地工作，时间、热情、能力，缺一不可。

作为长春市全民健身志愿服务“五进”活动团队成员，闫萍多次走进长春市各个社区，为广大太极拳爱好者详细讲解传统杨式太极拳内家七式和十三功法。

像刘秀兰、闫萍这样的社会体育指导员还有很多，他们活跃在社区基层，做好全民健身的“辅导员”，让全民健身在吉林大地赋予更多人健康的体魄。

虽然是数九隆冬，寒风刺骨，但在长春市各健身场所，丰富多彩的全民健身活动正火热地上演着。或是在冰天雪地的室外，或是在宽敞温暖的室内，到处都能看到健身者在操练着各自喜爱的运动。

“无论哪种健身运动，找到适合自己的最为关键，能让运动效果事半功倍。运动前的准备活动尤为重要，锻炼前一定要适当地热身。”国家级社会体育指导员刘秀兰对记者说。每逢节假日，刘秀兰都会动员社区居民积极参与全民健身，主动为百姓参与体育活动提供志愿服务。

“以前做社会体育指导员，只要带着大家跳跳舞出汗就好了。现在不一样，要根据每个人的身体情况，有针对性地指导。”刘秀兰说。这种针对性不



近年来，长春市以丰富的冰雪产品和不断优化的冰雪业态，全力打造全域冰雪热点，塑造“都市冰雪”品质形象。图为市民正在南湖公园滑冰场体验冰球运动乐趣。

本报记者 张野 摄

(上接第一版)向中央广播电视总台上稿《高寒铁路上的“守护者”》《长白山人：林海雪原的森林卫士》等20篇次，在重要节点发出吉林声音，展示吉林风采。

中国吉林网在首页首屏重点位置开设“新春走基层”融媒专题，设计“新时代下新年景”“新征程上新吉林”“一线记者讲故事”“热热闹闹看评论”“聚焦春运进行时”等栏目，推出的《摩天活力城里的“烟火气”》《年货大集“开集了”！》等稿件感情充沛，感染力强，展现出吉林大地上的新风貌、新气象、新变化、新成效。截至目前，中国吉林网融媒矩阵共发布“新春走基层”相关稿件1028篇，浏览量达1042万+。

一篇篇“冒热气”“接地气”的稿件、一帧帧生动鲜活的镜头画面、一张张感染力十足的现场图片……一个多月来，全省广大新闻工作者奔赴乡村田野、城市街区、工厂车间、边疆哨所、春运现场、冰雪乐园，记录时代脉动，辉映吉林发展，以“小切口”体现全省经济社会发展的热气、群众生活的人气和多彩吉林的烟火气。

### 贴近群众 追寻奋斗足迹

最美的风景在基层，最生动的故事也在基层。广大新闻工作者走基层、转作风、改文风，用细腻的笔触记录黑土地上的奋斗、坚守和期盼。

春节前夕，吉林日报社记者聂芳来到我省中部城市引松供水二期工程项目建设现场。工地上，钢筋制作、混凝土浇筑、塔吊吊装等作业声此起彼伏。天寒地冻间，眼前的车流人流，汇聚成汩汩热流，在记者心头涌动。

回到单位后，记者饱含深情撰写了《不畏严寒施工忙》，作为“新春走基层”的栏开之作刊发在《吉林日报》头版重要位置。“深入基层，笔下生风。”这是聂芳走基层的一个突出感受，她说：“‘新春走基层’活动让我的创作有了源头活水。”

轰鸣的机器24小时满负荷运转，雪白的纤丝在高速络筒机上“翩翩起舞”。吉林广播电视台《吉林化纤长丝车间里的别样春节》里，劳动者们赶订单、忙生产，以辛勤汗水浸润“年味”，成为春节里最美的一道

风景。

在长白山边境管理支队维东边境检查站，吉林日报社记者祖维晨顶风冒雪，与官兵们一起巡逻。克服高寒带来的身体不适，她用文字和镜头记录下边境检查站民警们的坚守和对祖国的热爱。“这次采访，我每时每刻都被他们不畏艰难、忠勇爱国的精神感动着。我告诉自己，一定要讲好这里的故事。”祖维晨说。

### 走近一线 描绘时代发展

走基层，感受的是变化。边走边看边想，伴随着浓浓的年味，“营商环境”“乡村振兴”“冰雪经济”，一个个抽象的概念逐渐立体起来，化作一处处鲜活的生活场景和一位位血肉丰满的人物。

1月23日，大年初二。一辆满载100标箱货品的中欧班列(长满欧)从长春兴隆铁路口岸缓缓启动，带着新春的希望经满洲里口岸驶出国门，驶向欧洲。吉林日报社记者王秋月真切感受到，随着省营商环境的持续优化，企业发展的信心在不断提振，企业人扎根吉林安家兴业的决心也更加坚定。

乡村新春忙，发展信心强。这个春节，永吉县南沟村张家大院“村晚”现场，一群南方的游客和经营张家大院的村民张兆胜一起做起铁锅炖；舒兰市的“新农人”孟佳宁和团队抓紧时间节点开展营销推广；靖宇县的蓝莓种植户忙着线上学习蓝莓春季管理关键技术……记者的镜头里，一个个张灯结彩的美丽村庄，仿若播撒在黑土地上的颗颗良种，孕育着吉林乡村振兴的希望和梦想。

滑粉雪、赏冰雕、住民宿，春节期间，我省冰雪旅游经济持续“升温”。《赏天池 玩粉雪 坐雪车摩托 长白山上乐趣多》《吉林市：热“雪”正沸腾》《在美丽江边 过别样幸福年》等诸多稿件，将镜头对准普通群众，通过见闻式、体验式等多种报道形式，讲好吉林冰雪产业的美好故事，释放吉林冰雪文化魅力。

年年走基层，岁岁出新意。目前，全省新闻战线开展的“新春走基层”活动已至尾声，可广大新闻工作者践行“四力”的脚步将永远在路上。