

“境”争排头 “质”求新高

——长春市南关区优化营商环境推动经济社会高质量发展综述

本报记者 刘霄宇

写在前面:

一年春作首,万事行为先。在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破,长春市南关区全力争当“排头兵”“领头羊”。

吉林全面振兴发展的新一个春天,春节后上班首日,全省优化营商环境加快项目建设大会吹响了“在比拼经济、竞相发展的新赛道实现争先”的冲锋号,长春市突出发展民营经济大会随即召开。作为长春市“六城联动”的中心城区,南关区迅速落实省市精神,就如何实现经济社会质的有效提升和量的合理增长在全区发起总动员。

“抢抓省市各项政策窗口,积极争取上级政策支持,更好地融入‘一主六双’高质量发展战略和全市‘六城联动’产业布局,在实现自身发展的同时,全力为省市振兴突破贡献南关力量。”2月8日,在长春市南关区召开的2023年经济社会高质量发展大会上,区委书记鲁月的讲话铿锵有力,为全区新的一年经济社会高质量发展指明了方向,也为全体南关人注入了一针“强心剂”。

春潮澎湃,激荡万千气象。今年是全面建设社会主义现代化国家的开局之年,是落实党的二十大精神的关键一年,也是经济社会高质量发展的关键一年。随着经济社会的全面复苏,长春市南关区的发展在经历风雨后更显灿烂,在穿越阴霾后愈加光明。

天地风霜尽,征程壮阔多。当前,南关区的发展正处于速度变化、结构优化、动能转化的关键阶段。其中,华为吉林总部、华润万象城、远大购物广场等一批重大项目正在加快建设,达产后将为南关区产业升级注入强大动能;依托科研院所多、金融总部多,产学研金体系完备,人口规模、城市环境不断提升,绕城高速以南整体征收、主干路网逐步完善,将对人才、产业、资金等发展要素产生强大的吸引力;依托总面积达330万平方米的62座商务楼宇这一巨大优势和财富,必将为南关区产业转型升级提供重要支撑。

惊涛骇浪从从容渡,风雨无阻向前行。如今,挑战与机遇并存,如何用好优势长处,努力在危机中育新机、于变局中开新局,在新一轮发展中弯道超车、率先突围,南关区将坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前面临的严峻挑战和利好条件,抢抓省市各项政策窗口,积极争取上级政策支持,更好地融入长春市“一主六双”高质量发展战略和长春市“六城联动”产业布局,全力推动南关经济高质量发展实现新的突破。

2022年实现工业生产总产值**增速5.8%**,
规上服务业**完成104.1亿元,增速10.4%**。

2023年**总体指标任务**:GDP增长7%,
建筑业产值增长13%,限上社零额增长15%,
规上服务业增长13.4%,招商引资内资增长17%。



2月8日,南关区召开2023年经济社会高质量发展大会。

锁定目标 善做善成 拼出经济振兴新天地

来发展的重点。

南关区通过成立楼宇专班,切实发挥统揽牵头的主体作用,并结合驻企服务和企业走访等形式,将区域内的每一处楼宇都排查清楚,在详细了解楼宇面积、填充率这些基本信息的同时,收集楼宇招商存在的问题,入驻企业情况,以及楼宇安全隐患等问题,并实现清仓见底。

同时,南关区按照“统一谋划、分类开展,政府引导、主体实施”原则,组织开展以商招商、产业招商、对接合作等交流活动,并向发达地区学习经验,深入开展企业调研,积极出台支持楼宇发展的鼓励政策,释放产业集聚的信号,撬动企业自身的积极性和主动性,努力让每一处楼宇资源都能够形成规模、产生效益。

求“实”有为 加快扩大有效投资

为不断扩大经济社会有效投资,南关区积极采取多渠道谋划项目、大力度推进项目、全方位保障项目等方式,坚决落实省委、市委安排部署,切实把思想和精力集中到项目建设上来,力争以项目建设新成效推动经济发展开门红。

南关区将全面梳理可用土地资源,主动紧跟全市域外招商节奏,积极对接大企业强企,持续跟踪华润万象城二期、万象汇、八一片区文旅开发等重大项目,力争能够早签约、快落地,取得实质性进展,并抢抓国家3.8万亿元的专项债机遇,对6个申报项目持续跟进,争取尽快启动实施,抓紧完善4个储备项目前期工作,确保在第二批申报过审。同时,南关区将发挥新成立的国资平台作用,全面梳理27个零散闲置地块,因地制宜、分类施策,全部制定盘活路径,包装项目,做到芝麻西瓜一起捡。

2023年,南关区拟开工复5000万元以上项目52个,确定一季度“三早”项目30个。为确保项目顺利开工,南关区将采取逐个调度手续准备情况,挂图作战、倒排工期,确保掀起项目集中开工热潮。同时,对华润中心、银河一英里等已开工项目,南关区将坚持靠前指挥,确保按序时进度快速推进。

此外,南关区将继续实施“专班抓保项目、秘书服务项目、全员助力项目”的工作体系和责任闭环,对项目存在的问题逐一进行研究,推动项目的顺利落地、开工建设、投产达效。

牵“点”带面 积极拉动消费增长

如今,随着经济循环正在逐步打通,生产端在加快恢复,需求端动能不断增强,消费正在呈现报复性增长态势。为此,南关区抢抓机遇,充分发挥新兴消费城的优势

作用,改善消费条件,创新消费场景,增强消费能力。

南关区通过升级消费平台,加快商业综合体建设,全力保障华润万象城、远大购物广场等综合体如期开业,持续完善新民胡同、重庆路等街区改造提升,并支持国商、亚泰富苑等传统商场提质升级,统筹推进智慧商圈、智慧商店示范创建,更好满足多样化消费需求;紧盯节日期间节点,组织好各种主题促销活动,通过发放消费券等举措,带动吃、住、行、游、购、娱全面发展,加快建设一刻钟便民生活圈,提升居民日常生活便利度;通过规范引导电商直播、外卖配送、社区团购等消费模式,培育挖掘夜食、夜游、夜娱等“夜经济”增长点,活跃夜间消费氛围,并顺应消费升级趋势,促进绿色消费、智能消费、健康消费,发展首店首发经济,释放消费新活力。

精“算”善管 全力兜住“三保”底线

保基本民生、保工资、保运转,是财政工作的底线任务。

一直以来,南关区大力压减一般性支出,对所有预算项目进行再梳理、再问效,非重点、非刚性、进度慢的支出,采取暂缓实施或者取消计划,严控财政实际供养人员,规范编外人员管理,防止新增养人负担,合理控制基本民生指标压力的节奏和力度,确保财政可承受、可持续,把每一笔钱用在刀刃上、紧要处。

同时,南关区通过保障重点领域支出,坚持算大账、算长远账,坚决兑现惠企政策、支持产业发展、稳定居民就业,确保财力保障问题不影响经济发展。

此外,南关区积极强化涉税部门协同联动,依法依规征收税费,引导企业税收回流,破解“有产无税”难题,并积极向上争取资金支持,大力推进平台公司市场化转型,想方设法盘活存量资源资产,提高投融资水平,尽最大可能增加可用财力。

向“美”而行 全面增进民生福祉

发展的根本就是要满足人民对美好生活的向往。一直以来,南关区始终坚持尽力而为、量力而行,办好办好事53项民生实事,持续解决好群众的“急难愁盼”问题。

通过强化基层治理,充分发挥社区基层力量,为居民提供服务的同时,将民生、经济、安全等方面的基础数据、基本情况都细化到每一个街乡、每一个社区、每一个网格。在经济主战场上,南关区各街乡通过脚踏实地走访,将市场主体的真实情况摸清楚、捞上来,为区委、区政府决策提供有力支持。

同时,南关区坚持就业优先战略,深化“安心就业十大行动计划”,维护劳动者合法权益,并完善社会保障体系,做好低保、残疾人、孤寡老人等困难群体帮扶工作。

此外,南关区坚持教育优先发展,启动实施教育事业三年高质量发展行动计划,推动实验学校二期项目竣工交付,全面做好对公共卫生事件的日常监测、应急准备,并积极广泛开展群众性文化体育活动,不断丰富群众精神生活。



↑南关区持续优化营商环境,倾情服务打造金融产业集聚地。(资料图片)

→建设中的远大购物广场,为区域高质量发展注入强劲动力。



华润中心项目即将完工,届时将成为城市新地标。

多措并举 用心用情 迈上一流营商环境新高度

一直以来,长春市南关区始终将营商环境作为“中心城区”的核心竞争力,以“数字南关”建设为抓手,持续拓展“24小时自助服务区”和“一码通办”掌上平台”功能,巩固“放管服”改革成果,延伸“四个服务”触角,丰富“万人助万企”形式,并将认真落实吉林省优化营商环境加快项目建设大会精神,统筹推进招商引资、人才引进、楼宇填充、项目建设等工作,推动南关经济社会发展不断向高质量迈进。

对标高位 狠抓改革

南关区始终坚持“只有更好”的营商理念,加快有效市场与有为政府相结合,优化国有资产投资运行模式,并持续推进“放管服”和“最多跑一次”改革。截至目前,南关区共有808项行政审批和公共服务事项实现一次办结,政务服务审批时限同比压缩5%,企业开办时间最短缩至1小时以内。

同时,南关区以“八五”普法为契机,为民营企业提供“法治体检”服务,推动“双随机一公开”监管全覆盖,施行以信用体系建设为基础的包容审慎监管,162项柔性执法“四张清单”,并全面承接上级助企纾困政策,及时出台42条区级惠企举措,仅2022年,累计减免退各类税费超10亿元、兑付房租水电补贴2305万元,惠及市场主体5.8万余户,兑现奖补资金4522万元,市场主体接近12万户。

此外,南关区加快创新“1+2+4”项目推进体系,先后解决华润中心工人闭环管理等问题100余个,确保2022年谋划实施的50个5000万元以上重点项目实现全部开工复工。其中,华为吉林总部等省、市品牌项目启动建设,远大购物广场等重点产业项目即将投产,全区商务楼宇已达62座。在深化“万人助万企”方面,南关区规上服务业营收增速连续5个月保持20%以上,预计2022年全年完成100亿元,总量和增速均位居全市第一梯队,带动经济止跌回温的同时,为稳定全区经济大盘提供了有力支撑。

聚焦急需 全程在线

一直以来,南关区持续推进“四个服务”落地见效、走深走实,在全省率先打造“24小时自助服务区”,2022年新增加电网、公安户籍和“吉事办”柜式终端等全省独有的自助设备,集政务服务一体机、工商E窗自助设备、社保自助服务一体机、税务发票申领机、信用报告查询自助机等5大类17台服务终端,集成营业执照打印、纸质发票领取、身份证和公积金相关业务查询及办理等223项“不间断办事”政务服务项目,自助办理事项占中心全部事项已达53%,并通过“一码通办”掌上平台实时公布办理进度,有效解决了企业和群众“上班没空办、下班办不了、办完不知道”等问题。

同时,作为省、市新版全流程审批系统向社区(村)延伸的试点城区,南关区已于去年年底完成了新版全流程审批系统社区(村)的政务外网铺设工作,硬件设备、办公人员已全部配备到位。今年,南关区将按照吉林省营商环境建设大会的要求,结合自身区情实际,与楼宇经济相结合,在向基层延伸、下沉服务的基础上,进一步扩大政务服务范围,设立“便民服务站”,为企业提供24小时服务管家。

此外,在强化社会信用体系建设方面,2022年,南关区归集信用信息2400余万条,为68户企业修复失信,连续3个季度信用监测排名主城区第一;积极开发“信用+”场景应用,持续优化“信用+金融楼宇”,探索创建“信易+

2023年是全面建设社会主义现代化国家的开局之年,也是长春南关稳定经济社会发展的关键一年。为此,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,主动融入“一主六双”高质量发展战略,主动落实“六城联动”任务要求,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长成为南关区2023年首要任务。

完善工作机制。南关区高规格组建南关区经济运行办公室,由区委书记和区长担任主任,相关行业管理部门全部参与,对所有预期指标重新核定,分解落实部门和街乡目标任务,定期开展赛马评比,明确全区抓经济的工作导向。

强化监测分析。南关区始终坚持统计领跑,全力盯住每月开网、关网的时间节点,对全区涉及GDP核算的9大指标,逐个严密监测,逐个统计分析,对在库企业深挖存量,对新增企业辅导培训,尽最大可能减少不可控因素,全力稳住规上服务业、工业等正向拉动指标,收窄建筑业、房地产业等下拉指标。

聚“优”成势 全力发展楼宇经济

对于南关区来说,无论是产业结构,还是资源禀赋,发展楼宇经济都是首要任务。因此,扬优势、补短板,推动产业集聚,发展楼宇经济一直以来都是南关区实现未

基层治理”和“信用+政务服务”,并全面推广“信易贷”,设置网上服务专区,配置数据传输端口,打通市、区两级系统互联互通。截至目前,南关区企业信易贷注册数量位居全市第一,为小微企业发放贷款1500余万元,为推动经济发展注入不竭动力。

数字赋能 创新驱动

近年来,南关区始终将“数字政府建设”作为助企便民、优化营商环境的有效路径,不断拓展数字化综合服务平台的应用范围,坚持统筹谋划、立足实用、科学设计、共建共享,综合运用大数据、物联网等网络与媒体平台,融合语音快速查找及录入、人脸识别、OCR等技术,积极研发“一码通办”掌上办事系统,着力实现“省政务服务全流程一体化平台”全流程对接、网络化运行。

该系统以微信“小程序”为切入口,由前置受理、业务审批和基础配置3个平台搭建管理架构,为各部门、街乡工作人员和社区网格员配备手持终端、配置专属账号、设置管理权限,实现后台运行、通知提醒、个性化定制等功能。同时,系统设有“政策直达即办、掌上办事、全民参与、营商环境、部门专区”5大主题版块和46个子模块,实现了“政策一码通查”“事项一码通办”“咨询一网解答”,并在业务办理流程最后增加“业务评价”环节,增设“投诉建议”版块,经过后台汇总、分类后,转办至相关承办单位。截至目前,南关区累计处理解决营商投诉案件25件、开展系统升级3次,实现全民参与社会治理。

为全面落实人才新政,南关区2022年累计举办人才引进和校企交流活动53场,向675名高端人才发放奖励资金700万元,其中,2人获评吉林省第十七批享受政府津贴专家。截至目前,南关区依托科创中心征集企业技术需求45条,转化各类科技成果20个;与中科院长春分院共同申报省级项目2个;培育国家高新技术企业65家,为区域产业升级和转型发展奠定基础。

解决问题 优化功能

坚持从问题导向和实用导向出发,持续优化“一码通办”掌上办事系统功能底层逻辑,丰富服务功能、拓展接入端口,为开展“基层建设年”和“四个服务”注入“数字基因”,为广大市场主体和居民群众提供“数智服务”。在中小微企业房租水电费补贴政策兑现过程中,通过增设“惠企政策即申即享”模块,从而实现“政策精准推送、需求智能匹配、申领一键办理”的全流程“掌上”闭环,有效解决了政策知晓率低、审核难度大、办理周期长、申领要件多等难题,压减兑现周期50%以上,惠及企业7000余户。在2022年防疫经费清算过程中,通过研发“疫情防控经费支出统计”模块,集成了“社区提供信息、街(乡)填报初审、部门核查审核、后台分析对比”等工作流程,自动生成统计和数据分析报表,实现经费申请全过程线上留痕、动态跟踪,进一步规范经费管理,降低工作耗时,提高街乡填报和审计、财政审批效率。

同时,为提升政法工作数字化程度,及时开发“南关政法”版块,建立“八五”普法直通车、应急科普、反诈宣传、法律服务在线咨询子模块,邀请法务工作人员和资深律师定期上线,指派专职工作人员全程在线,为辖区居民提供“掌上”普法服务,2022年,累计开展习近平法治思想、宪法、反诈宣传等500余次,线上解答法律咨询30余件,将法治工作做到企业和群众身边,不断延伸公共服务触角,切实为经济社会可持续发展保驾护航。

强化攻坚 淬炼作风 扛起事业发展新担当

壮筋骨、见世面、长才干、有担当、敢作为……事业的发展,关键在干部的责任意识、创新精神、落实能力、过硬本领。

为全力保障经济社会高质量发展,南关区各部门紧盯目标、持续发力,以过硬的作风、攻坚的状态,全面推动各项工作落地落实。

南关区将以2023年经济社会高质量发展大会的召开为契机,对全区各部门进行任务安排,在清楚明确“要干什么”之后,再仔细研究“怎么干”,真正做到“心中有数、心中有责”,并通过树牢实干导向,全面形成重视实

干、想要实干、真正实干的浓厚工作氛围。

同时,南关区通过增强协作意识,组织全区各部门、各街乡全员上阵,无论单位人多人少、职能大小,都要坚持管行业必须管经济,树牢全区“一盘棋”思想,破除条块思维、部门意识和本本主义,发挥好各自职能优势的同时,共同为全区事业增光添彩。

此外,南关区不断加强督导力度,既要督进度、督成效,又要查责任、查作风,对企业包保、项目建设、营商环境、民生改善等重点工作采取持续跟踪问效,确保各项工作真正落实到位,真正激活担当作为的一池春水。