

# “唤醒”土地展生机

——榆树市积极探索农村集体经营性建设用地入市工作纪事

本报记者 王伟

## 三农视野

如何让农村大量“沉睡”的土地资源活起来？如何解决乡村建设发展资金问题？如何推动资金、资源、技术等要素在城乡之间合理流动？

素有“天下第一粮仓”美誉的榆树市，谋求变革，破冰试水，探索符合本市实际的制度机制，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市激发乡村振兴内生动力。

### 改革试水 为产业振兴添动力

走进榆树市八乡镇北沟村，温室大棚接连地，如同进入一片白色的海洋。经过几年的发展，这里实现了由贫困村到亿元村的成功“逆袭”。

“我们村标准化棚膜蔬菜园区有7个，蔬菜大棚1061栋，棚膜蔬菜种植面积发展到470公顷，年产蔬菜6万余吨……”北沟村党支部书记王春庄如数家珍。

近年来，北沟村大力发展棚膜蔬菜产业，探索出一条“党建引领、群众参与、政府扶持、规范发展、富民强村”的乡村振兴之路。同时坚持合作化经营、规范化建管、科技化种植、社会化服务的“四化”模式，棚膜蔬菜产业实现井喷式发展，呈现出“屯屯有园区、户户有大棚”的新局面。

随着棚膜产业越做越强，如何依托现有基础，拉长产业链条？在严守耕地红线的前提下，保障产业项目落地，成为北沟村乃至全市推动乡村产业高质量发展的瓶颈。

正逢此时，我省着力深化农村综合改革，以制度创新赋能农业农村现代化，农村集体经营性建设用地入市改革试点取得了喜人成绩，为榆树市探索农村集体经营性建设用地入市制度注入动力。

勇于担当，突破重围。2022年1月，榆树市在借鉴长春市九台区试点地区经验的基础上，严格按照社会公示、征求意见、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论、备案审查等程序，以市政府规范性文件制发了《榆树市农村集体经营性建设用地入市管理办法（试行）》，用于指导全市开展农村集体经

营性建设用地入市工作。

“文件对农村集体经营性建设用地入市的主体、程序和收益分配等内容作出明确规定，有效破解了农村产业项目用地无法办理征收再出让的瓶颈，盘活了农村闲置的存量建设用地，保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，让广大农民分享更多改革成果。”榆树市自然资源局局长孙广富告诉记者，这也是我省出台的第一个经营性建设用地入市实施办法的规范性文件。

沉睡资源活起来，分散资金聚起来，农民群众富起来，集体经营性建设用地入市正为推动乡村产业高质量发展蓄势赋能。

### 立足优势 为用地保障扩路径

这几天，榆树市铭城新能源有限责任公司生产车间内，机器轰鸣，从地里打包回来的秸秆经过粉碎、压缩、定型等多道工序后变成利用效率高的生物质颗粒燃料。

“这里以前是我们乡的敬老院，随着设施、设备老化严重，敬老院不再营业，一直荒废着。企业的落户不仅盘活了闲置的土地资源，也为推动全乡经济高质量发展提质增效。”榆树市太安乡党委书记赵明说。

这个占地面积5000平方米的生物质颗粒加工项目是榆树市太安乡通过农村集体经营性建设用地入市引进来的。

随着《榆树市农村集体经营性建设用地入市管理办法（试行）》文件出台，太安乡依托自然资源禀赋，先后几次召开党委会，积极谋划乡村产业发展项目，在经过研讨、决策、确认、报审等议程序后，形成了太安乡原敬老院集体经营性建设用地入市方案，并在中国土地市场网、当地有形市场等媒体公开发布集体经营性建设用地使用权挂牌出让公告。

2022年8月11日，入市公告结束，榆树市铭城新能源有限责任公司中标成功，以107.9141万元竞买，并预付出让价款72万元。

8月29日，榆树市铭城新能源有限责任公司在市政政局揭牌，交易成功，出让年限为50年，拟建13万吨秸秆生物质颗粒燃料加工项目。

“能有这么大的建设规模，得益于榆树市开展农村集体经营性建设用地入市，为我们提供用地保障，同时配套了一系列扶持政策，让我们这些外来企业更有信心在吉林投资兴业。”榆树市铭城新能源有限责任公司负责人柴玉林说。

集体经营性建设用地入市，赋予了集体建设用地与国有建设用地同等权能，充分发挥了市场在土地资源配置中的决定性作用，实现了城乡土地平等入市、公平竞争，破除了企业发展用地难的问题。

50台秸秆打包机满负荷运转，太安乡1万多公顷土地的秸秆被“吃干榨净”，不仅提高了秸秆综合利用效率，极大解决了秸秆焚烧带来的环境污染问题，还延伸了产业链条，带动了秸秆收购、加工和运输业的发展，为实现全市农作物产业化的闭环循环和经济发展提供了广阔空间。

### 发挥作用 为农民增收创条件

促进农民增收一直是“三农”的核心问题，榆树市对农村集体经营性建设用地入市的探索也为拓宽农民增收渠道提供了重要保障。

农村集体经营性建设用地入市主体是代表其所有权的农民集体经济组织或村民委员会，通过入市出让给村集体经济注入了新的活力，让群众享受到了改革红利，推进宜居宜业和美乡村建设。

总投资2.1亿元的北沟村三产融合示范园区建设正在如火如荼进行，预计明年投入使用。为了顺应北沟村棚膜产业发展大势，北沟村通过农村集体经营性建设用地入市建设三产融合示范园区，打造菜王村“北菜南运”基地，为农民增收致富拓宽渠道。

“以前每到蔬菜上市的季节，我们都是路边临时搭建的交易点进行买卖，客源不稳定没有保障。这下可好了，园区实施标准化的管理控制，保障我们菜农的利益。”北沟村村民闫桂福喜悦之情溢于言表。

这个集棚膜蔬菜种植、加工、仓储、物流、销售于一体的全产业链园区建成后，能够有效推进一二三产深度融合，解决农产品转化率低、附加值不高的问题，带动3500人就业，让农民群众充分分享农业增加值效益。

目前，榆树市先后完成了北沟村三产融合示范园区、五棵山镇镇进村蔬菜交易市场、弓棚镇水泉村新型墙体建筑材料等涉及乡村振兴产业项目用地审批工作，为农村集体经济组织增加了土地收益近800万元，有力推动了榆树市乡村振兴事业的有序、健康、快速发展。

## 扎实做好春耕保电工作

本报讯(伊少军 记者毕琳)日前，国网公主岭市供电公司组织各乡镇员工开始各项春耕保电工作。各供电所组织人力深入各村委会沟通协调，及时了解春耕动向，制订保电方案；结合春检，提前对涉农供电线路和配电台区进行拉网式排查。全面梳理“井井通”等涉及春灌供电变压器、线路故障情况，落实运维包干和设备主人职责，排查通道树障、配变过载、接电发热、低压设备老旧等缺陷和隐患，严查可能引发停电的“薄弱点”，差异化制定运维检修策略，及时消除安全隐患，从源头上保证春耕期间供电设施“零缺陷”运行。

他们做好抢修队伍、装备、物资等资源补充，春灌期间各级抢修队伍坚持24小时值班，如遇突发状况，抢修驻点要严格执行“先复电、后抢修”原则，采取负荷转供或发电机接入等措施先行恢复春灌设备供电，最大限度缩短春灌设备停运时间。

为满足农户春耕用电需求，国网公主岭市供电公司组织便民服务队深入田间地头，上门了解用电需求，并开辟春耕灌溉用电绿色通道，简化办事程序，快速办理排灌用电手续，优先保障春耕生产用电。

他们还利用乡镇赶集人群相对集中的时机，开展多种形式的安全用电知识宣传活动，提高群众春耕生产安全用电意识，最大限度地保障春耕用电安全。截至目前，公司组织检修春耕春灌线路236条，巡视春耕春灌配变台区1140个，治理设备缺陷248处，发放安全用电宣传单3500份。



图为国网公主岭市供电公司党员服务队在66千伏变电站巡视运行设备，确保春耕生产用电安全可靠。 本报记者 毕琳琳 摄

## 三农短波

### “三类”课堂提升农村党员教育实效

本报讯(鞠思亮)最近，松原市通过开设理论、云端、实践“三类”课堂，打造立体化农村党员教育阵地，提升农村党员教育实效。

办好理论课堂。依托各县(市、区)委党校、乡镇优秀青年农民学校等培训基地，重点利用农闲时间，把党的创新理论、农业科技、实用技能等内容作为必修课，实现对有劳动能力、环境能力的农村党员培训全覆盖。

办好云端课堂。依托“新时代e支部”、松原党建微信公众号等平台，开展“生命的荣光”“党课开讲啦”等电教片展播活动，定期推送学习内容，实现随时随地学，提高党员学习教育灵活性、实效性。

办好实践课堂。依托陶赖昭特别支部等本土红色教育基地，组织农村党员现场学习“打卡”近万人次，强化党史教育，增强党性观念。注重引导农村党员投身乡村振兴、环境整治、志愿服务等工作，把党员教育成效体现到实际行动中。

### 扎实推进“千村示范”创建工作

本报讯(袁世泽)今年以来，柳河县凉水河子镇把“千村示范”创建工作作为推进“基层建设年”的重要抓手，推动资源力量下沉，分解落实重点任务，建立清单台账，确保问题整改到位，扎实推进“千村示范”创建工作。

他们组织人员对全村道路尘土、边沟淤泥、河道垃圾进行集中清理，彻底整治脏和差。推进道路两边绿化工作，新建边沟工程已竣工，村屯承载力得到进一步增强。动员村民将自家的围栏进行修整，力求做到整齐划一，新建各类杖墙共计2375延长米。采取党员示范的模式，打扫自家庭院，将院内杂物摆放整齐，杜绝畜散养。庭院沥青硬化共计148户。

### 深化智能运检体系建设

本报讯(赵丞振)日前，国网辽源供电公司配电运检人员开始应用“智慧运检云平台”对辽源市城乡重要配电网设备进行全方位“体检”。

他们大力推进数字化转型，深化智能运检体系建设，通过现代化设备应用及智能替代协同作战，实现“上空、地面、地下”立体化智能巡检，极大地提高配电网设备运检质效，有力保障配电网设备安全可靠运行。供电员工通过红外测温、超声波成像等技术，在不断电的情况下准确定位电缆接头的缺陷、位置以及尺寸，不断提高故障检测的准确性、检测质量以及检测效率。

此外，他们将部分设备资料进行无纸化、云端化、共享化管理，通过依托目前网络云平台，实现变电站海量文档资料统一管理，应用场景就地化，大大提高站内设备资料的管理、查询、归档效率，营造出良好的供电营商环境，助力辽源经济高质量发展。

## 开展养蜂培训 助农增收致富

本报讯(记者王春胜)近年来，我省大力支持蜂业发展，拓宽了农民的致富路，为推进乡村振兴发挥了重要作用。

日前，省养蜂科学研究所和集安市蜂业协会组织开展了为期3天的蜂授粉及蜜蜂养殖技术培训，旨在推广普及高效蜂授粉技术，助力农民增收致富，推动蜜蜂特色养殖业发展。此次培训技术活动吸引了来自通化、白山等地区以及辽宁省丹东市的300余名养蜂农户、蓝莓种植户。

听说省养蜂科学研究所的技术专家来了，蜂农张起富兴奋不已。他头一天就赶到了培训现场，向专家请教一些疑难问题。蜂农毛英利告诉记者，传统的养蜂生产模式已经跟不上形势，要想科学养蜂，就要有技术做支撑，每次培训活动他都会参加。省养蜂科学研究所副所长陈东海毕业后一直从事蜜蜂科研工作，长期工作在养蜂一线，在蜂授粉技术推广和疫病防控等方面经验十分丰富，并长期被聘为“12316”“12582”等三农信息咨询服务专家。此次，他带领研究所的其他4名技术专家对蜂授粉技术推广以及市场培育、病虫害防控、中蜂饲养管理等方面进行详细讲解，并现场向蜂农们赠送了蜜蜂养殖方面的书籍。蜂农们说，有了专家们的讲解，大家对养蜂、蜂授粉有了更多的了解，对养蜂致富更增添了一份信心。

集安市蜂业协会会长王作新介绍，集安市生态环境良好、植被茂密、降水丰富，为养蜂产业提供了得天独厚的自然条件，很多乡镇的村民也一直有着养蜂的传统。集安蜂蜜是全国农产品地理标志，前景看好。多年来，省养蜂科学研究所提供技术支持为集安市壮大蜜蜂养殖产业发展，打造蜂产品精深加工产业链，走出一条产业化道路奠定了基础。

本报讯(记者陈沫)近日，农业农村部发布第二批全国农作物病虫害专业化“统防统治百强县”名单，蛟河市榜上有名，也是我省唯一入选县。

据了解，病虫害专业化

近年来，蛟河市牢固树立“公共植保、绿色植保”理念，以减量增效、保供增收为目标，以水稻、玉米生产功能区为主战场，以资源整合、技术集成、机制创新为突破口，推

## 深入推进农药减量增效

“统防统治百强县”创建活动，旨在深入推进农药减量增效，促进农业全面绿色转型、高质量发展。全国共有100个县被评为第二批全国农作物病虫害专业化“统防统治百强县”。

进专业化统防统治与绿色防控深度融合。2022年，蛟河市三大粮食作物统防统治覆盖率达到25.2%，绿色防控覆盖率达到48.52%，统防统治区化学农药使用量较农民自防区减少31.1%。

## 驶上发展“快车道”

——梨树县肉牛产业发展一瞥

李金欣 本报记者 毕琳琳

标准化牛舍、活动场地、办公楼、食堂、草料库、拌料车间、有机肥仓库、购置饲料加工设备……走进梨树县蔡家村姚家村中辉牧业有限责任公司，映入眼帘的是一应俱全的配套设施、干净整洁的“托牛所”。排列整齐的大型设备，让人不禁感叹这里“牛劲十足”！

“我们是集肉牛养殖、加工、销售于一体的现代化畜牧企业，公司占地79425平方米，总建筑面积40760

平方米，注册资本1000万元，项目总投资7000万元。年存栏基础繁育母牛能达到1000头。”该企业负责人对记者说。下一步，他们将着力打造肉牛种源供应基地，建设肉牛养殖集中示范区，制定肉牛科学饲喂标准，鼓励舍饲育肥，利用玉米、秸秆等优质饲草资源优势，推进肉牛养殖标准化示范创建，发挥示范带动效应，推动地方经济全面振兴。

记者了解到，自实施“秸秆变肉”



梨树县林海镇肉牛养殖户白春梅正在给牛舍里的牛添加经过加工处理的秸秆。

## 合作社里备耕忙

本报记者 任胜章

春耕备耕时节，长岭县大兴镇顺山村兴顺种植农民专业合作社里呈现出一派繁忙景象。合作社副理事长高中和正和社员一起，查看化肥数量和质量。春耕在即，合作社所需种子化肥陆续运送到社，合作社还积极组织农机技术人员开展农机检修、保养和调试工作，为春耕备耕做足准备。

吉林省兴顺种植农民专业合作社以村集体资产、资金、社员土地及村内现有产业融合组建而成，入社土地共369公顷，占全村耕地面积的86%，以玉米种植为主。2021年实现分红90万元，2022年实现分红810万元。合作社社员刘春和说：“我家有5公顷多地，都交给合作社经营，农闲的时候我在牛场、粮库打工，守家在地挣点钱，收入还挺好，等到

年终还给分红，我今年还继续把地流转给合作社。”

在大兴镇顺山村，像刘春和一样以土地入社的农户共有179户，占全村总户数的85%。在兴顺种植农民专业合作社的蔬菜大棚里，一片春意盎然，绿油油的小菜长势喜人，小小的西红柿已经开花，开始授粉，预计4月末，西红柿就能上市。除了种植玉米和反季蔬菜，兴顺种植农民专业合作社突出现代农业发展方向，还开展了养殖肉牛、肉羊、粮食收购、农技服务等经营模式，让“小农户”搭上现代农业的“致富快车”。

新的一年，借助党支部领办合作社的机遇，顺山村也有了更长远目标，突出现代农业发展，建设设施农业，全面推动党支部领办合作社模式，为乡村振兴提质增效。