

# 白山：践行“两山”理念 加快绿色崛起

蔡冲春 本报记者 王春宝 金泽文 实习生 高源

阳春三月，冰雪消融，地处长白山脚下的白山市开始显露勃勃生机。

近年来，按照“一主六双”高质量发展战略要求，白山市全力建设践行“两山”理念试验区，大力实施“一山两江”品牌战略、着力构建“一体两翼”发展格局，不断培育壮大全域旅游、医药健康、绿色食品、新材料、新能源等绿色产业，奋力谱写全面建设社会主义现代化白山崭新篇章。

## 实施“一山两江”品牌战略 构建“一体两翼”发展格局

地处长白山腹地，鸭绿江、松花江穿流而过，白山市不仅拥有非常高的森林覆盖率，还有雪量雪质极佳的冰雪资源，是全国首个全幅员森林旅游区、国家重点生态功能区和东北生态屏障之一，是保持我国东北地区乃至东北亚地区生态环境良好的决定性因素。

作为地球同纬度带上原始状况保持非常完整的自然生态带，白山市素有“长白山林海”“雪域王国”“立体资源宝库”美誉，被誉为“生态高地”和“天然氧吧”。深入践行“两山”理念，就是突出生态建设，保持环境良好，让白山始终成为青山常在、绿水长流、空气常新的生态天堂，成为我国东北地区乃至东北亚地区重要的生态屏障。白山最突出的特征是资源丰富、特色鲜明，是国家重要的煤炭、木材、钢铁基地，天然矿泉水、硅藻土、白云石储量居全国首位，是实现高质量发展的物质基础。深入践行“两山”理念，就是最大限度地保护和利用这一优势，推动经济社会向生态型、环保型、质量型、效益型方向转变，使生态优势快速转化为产业优势、发展优势。深入践行“两山”理念，推动产业向集聚化布局、规模化发展、中高端迈进，促进一二三产深度融合，大力发展绿色产业，把白山打造成全省新的经济增长极。

向生态要效益，向绿色求发展。把绿水青山、冰天雪地这些自然财富、生态财富变成经济财富、社会财富。这是时代机遇，也是历史重任。

全市上下扛起重任、抢抓机遇，实施“一山两江”品牌战略，构建“一体两翼”发展格局，全力建设践行“两山”理念试验区。“一山两江”，就是借助长白山、鸭绿江、松花江文化品牌造势，擦亮城市名片。“一体两翼”，就是对浑江区、江源区优化资源配置，促进基础设施建设、公共服务共建共享，打造长白山区域中心城市；打造长白县、临江市沿鸭绿江生态经济带和抚松县、靖宇县沿松花江生态经济带。

## 实施“高质量项目建设年” 为经济发展积蓄新动能

厂房里，工人们正有条不紊地安装、调试设备，一派热闹的景象。位于临江市的农夫山泉年产119万吨矿泉水项目正在紧张作业中。这里将新建生产线5条，引进注塑系统3套，并配套污水处理、配电室等相关设施。项目建成后年销售收入估算8.5亿元，实现税收9500万元，可安置就业人员218人。

围绕“一山两江”“一体两翼”品牌战略和发展格局，白山重点谋划了全域旅游、医药健康、绿色食品、新材料、新能源等产业项目，形成了“建设一批、储备一批、谋划一批”的良性梯次发展格局。

今年，该市把重大项目建设作为扩投资、稳增长的有效抓手，实施“高质量项目建设年”，为经济发展积蓄新动能。

围绕项目抓投资。坚持项目为王理念，充分发挥市县两



产业发展，交通先行。沈白高铁吉林段TJ-6标全长30.191公里，隧道占比高达82.3%。中铁二十三局集团项目部集中力量，全力以赴保进度。图为建设者正在加工隧道钢拱架。 杨景霜 摄



长白山远眺。田举峰 摄

级项目中心作用，深化“8+”工作机制，着力破解土地、资金、技术等瓶颈。推进白山经开区现代冷链物流枢纽中心等114个续建项目快实施，长白山智慧仓储物流园等106个新建项目快开工，重点实施亿元以上产业类项目35个，力争抚松食药产业园区标准化厂房等70个项目竣工投产。聚焦“六新产业、四新设施”等重点领域，紧盯国家政策导向，积极争取中央预算内、债券等资金支持，争取更多重大平台和重大项目纳入国家和省储备库，滚动谋划150个亿元以上项目，项目转化率达30%以上。

围绕工业促发展。常态化开展“服务企业月”活动，实行“市级领导+部门”包保机制，加快推进71个重点工业项目建设，力争天士力新增C胞活力矿泉水生产线、永恒包装年产1亿只环保包装箱等15个项目竣工投产。强化对东圣焦化等产值5000万元以上重点企业动态监测，及时帮助解决困难，最大化释放产能。鼓励支持规下企业壮大升级，新增个转企210户、小升规13户。实施中小企业梯度培育工程，培育省级专精特新中小企业10户。推动施慧达药业等重点企业实施智能化改造，建设数字化车间、智能化工厂。

围绕招商蓄动能。创新招商方式，聚焦重点地区、产业和企业，立足文化旅游、绿色食品等优势资源，绘制招商图谱，通过线上线下、节庆会展等形式精准招商。力争全年招引合同项目60个，纳入吉林省签约项目调度系统到位资金240亿元。提升招商实效，对洽谈、签约、落地项目实行清单式管理和全过程服务，项目履约率达80%。提升发展餐饮娱乐、商贸流通等生活性服务业，举办好消费节庆系列活动，加大消费券投放力度，规模以上服务业重点行业营收增长16.5%。

## 大力培育绿色新兴产业 实现可持续高质量发展

生态优先，绿色发展。白山市把良好的生态作为生存之基、发展之源、振兴之本，始终做到尊重自然、顺应自然、保护自然。全面贯彻绿色发展理念，着力推进生态产业化、产业生态化，加快构建绿色产业体系和格局，实现经济社会与生态环境的可持续发展、高质量发展。

依托“一山两江”战略品牌，白山市大力培育绿色新兴产业，着力推动产业转型升级，突出人参、矿泉水、硅藻土等优势资源，打造五大产业集群。

加快构建全域旅游格局。坚持“以文塑旅，以旅彰文”，推进文旅深度融合，积极创建国家全域旅游示范区。做优旅游产品，释放松花江旅游资源潜力，谋划成立松花江文化旅游开发集团公司，深入挖掘长白山文化内涵，积极开发沿松花江、鸭绿江旅游等项目，加快推进松花江航空附属设施升级工程，打造松花江文旅IP和鸭绿江自驾游IP。做强冰雪产业，着力构建以冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备为核心的全产业链，积极推进吉林省奥林匹克冰雪运动中心等重点项目建设，打造地标冰雪景观，发展冰雪运动，争办国家级冰雪赛事活动。做靓文旅品牌，聚焦沉浸式体验，持续打造“长白山之夏”“长白山之冬”文旅品牌，推出精品线路30条。

持续壮大医药健康产业。深度融入“长辽梅通白延医药健康产业走廊”，树牢人参产业主导地位，持续办好人参产业高质量发展大会，加快国家级现代农业产业园、国家级区域性良种繁育基地建设。新建人参种质资源圃30亩、良种繁育基地100亩，推进人参种业振兴和长白山人参品质提升。在抚松新城建设人参产业高质量发展示范区，高标准打造中

国人参城。推动长白山药业、葵花药业开发仿制药、组方中药等新品种，施慧达药业降压力制剂按计划投产。加快布局大健康产业，积极开发药食同源系列中药健康产品，推进浑江高新医药产业园、华润和普堂异地新建等6个重点项目建设，加快构建现代中药、化学药、中药材精深加工、中草药种植“四大主导板块”的现代医药产业体系。

做精做细绿色食品产业。打造“长白山天然矿泉水”第一品牌，深化与农夫山泉、光明集团、吉林森工等企业战略合作，推进蓝莓系列饮品、长白山特色浆果饮品等项目建设。加快建设抚松矿泉水健康产业园、临江矿泉水产业园，推动吉林森工长白山泉20万吨含气矿泉水、农夫山泉临江年产119万吨矿泉水等4个项目建成投产，矿泉水产量突



依托优良的生态环境，白山市大力发展绿色食品产业。图为白山市林源生态科技有限公司蓝莓饮品生产车间。

破300万吨。开发松茸肽、香菇冻干粉等绿色有机高端健康产品，加快长白山绿色食品加工产业园、江源菌菇小镇双创产业园孵化园等项目建设，打造长白山新型“生态、健康、绿色”食品产业集群。强化农产品质量安全监管，创建国家农产品质量安全市，农产品综合监测合格率稳定在97%以上。

做大做强新材料产业。挖掘世界级硅藻土资源潜力，推进硅藻土资源整合，加快研发医药级硅藻土过滤产品、硅藻净醛板材等新产品，进一步优化硅藻土产业布局，提升资源集约利用水平，推动硅藻土产业高质量发展。依托金属镁、玄武岩等优势资源，持续深化与中建材、山水集团等战略合作，充分发挥硅藻土金属镁产业联盟、长白山硅藻土研究院等平台作用，实施食品级医药级硅藻土过滤材料、日产1200吨光伏玻璃、江源金矿玄武岩深加工等一批优质项目，打造玻璃新材料产业园区和江源生态建材产业园区。

积极发展新能源产业。抢抓全省东部“山水蓄能三峡”建设机遇，积极与华电集团等龙头企业合作，力争靖宇景山抽水蓄能电站完成项目核准，促进长白、临江、抚松抽水蓄能电站项目纳入国家中长期发展规划。加快传统能源替代，大力发展太阳能、风能、生物质能等清洁能源，推进白山生物质热电联产、靖宇新能源乡村振兴电站等4个项目建设，培育新能源增长极。

## 优化营商环境激发活力 解放生产力提升竞争力

区域发展的比拼，归根到底是营商环境的比拼，只有进一步优化营商环境，才能让各种要素资源加速集聚、各类经营主体活力迸发，才能真正解放生产力、提升竞争力。

打造高效便利的政务环境。坚持以企业评价为第一评价，以经营主体感受为第一感受，深化“放管服”和“最多跑一次”改革，推进更多政务服务事项实现“一件事一次办”“一网通办”“跨省通办”，方便群众“就近办”“马上办”。加快推进政务服务标准化建设、审批系统延伸覆盖、长白山党员“帮帮团”品牌建设、优化工程项目审批服务。完善工程建设项目审批提前介入、联合会商、协同服务、一次性告知、领办协办工作机制，推行“承诺+容缺”工作制度，进一步简化办事流程，提升项目审批效率和企业满意度。

营造利企惠民的市场环境。严格落实领导干部联系企业包保地区、重点企业、重点项目制度，常态化机制化开展“服务企业月”“企业家日”“万人助万企”等亲商助企活动，落实“减负缓返降”政策，为企业提供更多“阳光雨露”式服务。坚持“非禁即入、无事不扰、信用立市”的原则，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，做到政府有为、市场有效、企业有利、社会有序。持续完善产权、市场准入、公平竞争三项制度，全面推行市场准入负面清单，破除阻碍经营主体发展的各种隐性壁垒，依法保护经营主体合法权益，营造依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的制度环境。加快推进知识产权质押融资工作，帮助科技型中小企业解决融资难、融资贵问题。提升劳动力市场监管水平，规范劳动合同签订，全面治理拖欠农民工工资问题，切实保障农民工合法权益。铸造公平公正的法治环境。把依法平等保护各类经营

主体产权和合法权益贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，打造更加稳定、公平、透明、可预期的良好环境，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。进一步畅通投资者维权渠道，充分发挥调解机构功能，深入推进金融纠纷多元化解，妥善处理涉及投资者的矛盾纠纷，促进企业健康发展。持续深化行政执法案卷智能管理改革，实现应纳入改革的行政执法部门、检查事项、检查人员“全覆盖”。完善多元纠纷化解机制，提升司法审判效率，促进司法公开，进一步压减民商事案件审判执行全流程环节、时间和成本。

锻造重诺守信的诚信环境。深入推进诚信建设，落实省委确定的整治拖欠中小企业应付账款、“失信黑榜”企业联合惩戒等重点任务，打造一诺千金的诚信政府，培育履约守法的标杆企业，在全社会营造“知信、守信、用信”良好氛围。在招商引资中，严格履行依法依规作出的政策承诺，以政务诚信引领社会诚信，不开“空头支票”，杜绝过头承诺。

## 全力厚植绿色发展根基 实现人与自然和谐共生

生态是发展最重要、最鲜明的底色。建设践行“两山”理念试验区，白山市选择生态保护优先的原则，对山水林田湖草沙实行综合治理，构建人与自然和谐共生的现代化新格局。

加强生态保护修复。严守“三线一单”，维护生态安全，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。严格按照时序要求，确保中央环保督察反馈问题全部销号清零。板石矿业完成生态修复治理面积11.64公顷，打造矿山转型样板。严格落实耕地占补平衡，严守106万亩基本农田红线。加大生物多样性保护和土地集约化利用，治理水土流失面积116平方公里。



以“两山”理念为指导，产业振兴为引擎，白山市加快发展生态效益型特色农业，加快推进农业农村现代化。

改善生态环境质量。高标准打好蓝天、碧水、黑土地、青山和草原湿地保卫战，空气优良天数比例保持在97%以上。全面推进河长制、林长制、田长制，持续开展“一江十河”综合整治，实施万里绿水长廊项目16个，完成投资4.5亿元。谋划建设西河、海岛电站坝下、北江水库国考断面提升项目，确保水质稳定达标。

做足绿色发展文章。加快推进“双创”建设，启动市级“两山”实践创新基地创建工作，支持靖宇县创建国家生态文明建设示范区。积极打造清洁能源开发“绿色样板”，推进北方冬季清洁能源和低碳试点示范城市建设。推动山水水泥固体废物协同处置技术改造，加快“无废城市”建设。组建建投公司，围绕排污口规范化整治、全域河湖生态治理等领域，谋划实施一批生态环保类项目。持续开展农业土壤质量提升三年行动，继续保持全省领先水平。



本版图片为资料图片

春天的松岭。



白山市用“白派”建筑理念指导城市建设，突出地域传统和山区特色。