

省自然资源厅:

# 保护耕地节约集约用地保障高质量发展

## 新时代新征程新伟业 贯彻落实全国两会精神

本报讯(记者曾庆伟)全国两会闭幕后,省自然资源厅立即组织传达学习习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神,坚持对标对表贯彻落实全国两会精神。大家纷纷表示,习近平总书记在参加江苏代表团审议时提出,耕地保护是“国之大者”,自然资源部门要从习近平总书记对“国之大者”的根本要求上认识耕地保护的重要性,认识自然资源部门承担的重要责任,细化、深化、实化全省自然资源管理工作思路,凝聚推动事业高质量发展的强大动能。

强化资源保障。聚焦服务高质量发展,

进一步向市(州)和部分开发区下放用地审批权,赋予地方用地自主权,完善和落实快速用地保障机制,实现全省项目建设用地应保尽保。同时要强化乡村振兴土地资源支撑,针对乡村振兴产业用地,出台点状供地政策。特别是乡村振兴重点帮扶县,与浙江省签订点对点增减挂钩跨省调剂协议,助力乡村振兴。同时推动县域国土空间规划编制工作,保障乡村发展有规可依,多措并举保障乡村振兴。同时,要坚持节约集约用地,严格国土空间用途管制,合理确定新增建设用地规模,提高土地开发利用效率。

坚持最严格的耕地保护制度。推动落实耕地保护党政同责,切实履行耕地保护目标责任,扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,实行永久基本农田特殊保护,严格落实耕地占补平衡,大力推进土地整治和高标准农田建设,实行建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用,切实保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。同时进一步推进落实“田长制”,省、市、县、乡、村五级“田长制”责任体系已经建立,耕地和永久基本农田保护责任全覆盖,确保每一块耕地都有田长负责守护。进一步抓好盐碱地等耕地后备资源综合利用工作,加快推进盐碱地等耕地后备资源综合利用国家试点工作,造地增粮。聚焦实现千亿斤粮食产能提升工程,继续坚持最严格的耕地保护制度不放松,坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”,从严查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途的行为。

聚焦群众“急难愁盼”。紧紧围绕用地审批,大力推进便民利民措施落实,促进营商环境有效改善。创新保障性住房用地举措,落实单列租赁住房用地计划,最大限度满足住房需求。依法依规为群众破解“无籍房”问题,坚持因案施策、一案一策,多措并举化解住宅历史遗留“登记难”问题。全面构建“互联网+不动产登记”协调工作体系,统一工作流程,全面压缩不动产登记办理时间,提升工作效率。

加快构建国土空间保护开发新格局。抓好“三区三线”划定落地实施,全面推动“四区三类”国土空间规划体系建设,加快国土空间规划编制工作。今年6月底前完成市、县两级国土空间规划编制报送,各级自然资源部门要结合总体规划编制情况,优化自然资源的要素配置,切实保障未来发展空间。同时,加快国土空间规划“一张图”实施监督,推动形成国土空间新格局。

4月13日晚,游客在云南省景洪市澜沧江边放飞孔明灯祈福许愿。4月13日,云南省西双版纳傣族自治州迎来为期3天的泼水节。节日期间当地将举行燃放孔明灯、泼水等多种活动,庆祝傣历新年。

新华社记者 江文耀 摄



(上接第一版)

早在2018年考察广东时,习近平总书记就以高瞻远瞩的战略眼光,把广东海岸线的东端和西端连接起来,擘画出一幅气势恢宏的新蓝图——

“把汕头、湛江作为重要发展极,打造现代化沿海经济带。”

此行第一站,习近平总书记来到粤西南三面环海的湛江市,首先关注的正是发展海洋经济这件大事。

雷州湾内东海岛上,坐落着国家863计划项目海水养殖种子工程南方基地。10日上午,习近平总书记在这里听取了广东省关于推动海洋渔业高质量发展的汇报:

抓种业攻坚,把渔业良种价格降下来;抓装备技术升级,搞深水网箱,发展深海养殖;抓全产业链发展,精深加工,通过预制菜等解决海产品储藏运输难题……

一组直观数据令人印象深刻:2030年广东预计新增海产品201万吨,按照等量蛋白折算,相当于养猪3045万头或养鸡15.4亿只。

“广东现在养了多少猪?”总书记问。“4000多万头。”

“相当于把养的猪翻了一番。”总书记点点头。

选育养殖池里,金鲳、海鲈、石斑等各类鱼种活蹦乱跳。习近平总书记踏上浮排,边走边看,赞叹眼前景象“真是翻江倒海”。

习近平总书记指出:“我们是一个14亿人口的国家,民以食为天,首先要解决吃饭问题。除了吃粮食,吃陆地上的食物,还要靠海吃海。”

靠山唱山歌,靠海念海经。

总书记回忆道:“我在福建工作时,在山区干过,也在沿海干过。当时我就提出大食物观,肉、蛋、禽、奶、鱼、果、菌、茶……这些都是粮食啊。这么一算,福建来源就多了。所以,我先后提出要建‘海上福州’和‘海上福建’。”

在大食物观的视野下,辽阔的海洋就是蓝色的粮仓、丰茂的牧场。

30多年前,时任宁德地委书记的习近平同志,在当地大黄鱼育苗技术专家刘家富递交的《关于开发闽东海水鱼类养殖技术的报告》上作出批示,要求集中力量进行科研攻关。

“当地的一个研究所,把宁德大黄鱼的人工孵化问题给解决了。”总书记记忆犹新。

如今,黄鱼游出产业发展新天地,成为当地人“靠海吃饭”的支柱产业。

“水产品的营养价值很高,提高我们国民的身体素质,把水产搞上去,把蛋白质搞上去很重要。耕海牧渔,发展海洋经济大有可为、大有前途。”

习近平总书记进一步指出:“随着生产力发展,把远海深海养殖搞起来,

把渔业‘种子工作’这一篇文章做精做好,对我们的粮食安全可以起到一个很重要的压舱石作用。”

从靠海吃海到靠海护海,是和谐共生的辩证法。

红树林,这种扎根于海岸潮间带的胎生木本植物,既可防风消浪,又能净化海水,还为鱼虾鸟类提供栖息之所,素有“海上森林”“海洋卫士”之称。

对红树林保护,习近平总书记一直十分关注。

2017年,总书记在广西考察了北海金海湾红树林生态保护区,叮嘱“一定要尊重科学、落实责任,把红树林保护好”。

2022年,总书记以视频方式出席《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式,宣布在深圳建立“国际红树林中心”。

湛江红树林国家级自然保护区,是我国红树林面积最大、分布最集中的自然保护区。10日上午,习近平总书记来到位于保护区东部的麻章区湖光镇金牛岛红树林片区,实地察看红树林长势和周边环境。

“红树林保护,我在厦门工作的时候就亲自抓。党的十八大后,我有过几次指示。这是国宝啊,一定要保护好。”

海风轻拂,绿树摇曳,鸟鸣阵阵。

远眺水天一色,总书记语重心长:“海洋生态文明建设是生态文明建设重要组成部分。沿海地区生产最密集、人口最密集,同时对自然生态影响也比较大,一定要真正重视起来,采取真正有效的举措加强保护。这是国家战略,要一代接着一代干,久久为功,建设美丽中国,为保护好地球村作出我们中国人的贡献。”

在听取广东省委和省政府工作汇报时,习近平总书记强调,要加强陆海统筹、山海互济,强化港产城整体布局,加强海洋生态保护,全面建设海洋强省。

海洋,既是经济发展的重要空间,也是联通世界的重要通道。

沿雷州半岛南下,10日下午,习近平总书记来到我国大陆最南端的徐闻县。

东滨南海,西濒北部湾,南临琼州海峡,与海南岛隔海相望,徐闻作为汉代海上丝绸之路重要港口,曾见证舟楫竞发、商贾云集的盛况。

如今,乘着改革开放的东风,徐闻在粤港澳大湾区建设、全面对接服务海南自由贸易港建设中迎来新的发展机遇。

2020年9月,全球最大的客货滚装码头徐闻港开港运营。新航线直对海南海口新海港,过海航程缩短至12海里,用时约1小时,将广东同海南更加紧密地联系在一起。

在港口专用码头,习近平总书记极目远眺,详细询问船舶航行时间、港口吞吐能力、安全管理情况等。

穿过廊桥,总书记来到一艘即将出发的客轮旁。船上的旅客看见总书记来了,高声向总书记问好。

习近平总书记向大家挥手致意,祝

## “在推进中国式现代化建设中走在前列”

大家一帆风顺。

离开港口时,总书记嘱咐当地负责同志:“琼州海峡是国家经略南海的战略通道,要把徐闻港打造成连接粤港澳大湾区和海南自贸港的现代化水陆交通综合枢纽。将来这里一定能够作为‘黄金水道’和客货运输最佳通道而兴盛起来。”

协调与平衡的发展理念:“中国式现代化就是要促进共同富裕”

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征,区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。

党的十八大以来,习近平总书记一次次来到广东,足迹遍及珠三角、粤北、粤东、粤西。

这次考察期间,总书记言明初衷:“就整个广东来讲,珠三角是经济最发达的地方。但广东要发展,不仅要靠珠三角,粤北、粤东、粤西这些地区也要联动发展。中国式现代化就是要促进共同富裕,解决区域发展不平衡的问题。”

在这个经济发达的省份,水资源问题在一定程度上反映了区域发展不平衡的困境。

由于地形地貌、蒸发量大等原因,三面临海的雷州半岛,千百年来却是“苦旱之地”。缺水,严重制约着粤西发展。

在党中央关心支持下,2022年,一项引西江之水、穿云开大山的、至半岛腹地的浩大水利工程正式开工。工程建成后,将造福粤西4市1800万人口。

10日下午,习近平总书记专程来到环北部湾广东水资源配置工程向南输水的接点站——徐闻县大水桥水库。

登上大坝,举目远望,一个蓄水量超过1.2亿立方米的的人工湖蔚为壮观。

广东省水利厅负责同志汇报,通过工程建设、区域高质量发展、生态建设“三管齐下”,这项工程不仅有利于解决当地城乡百姓生活和工业用水问题,还将新增灌溉面积,推动这里的特色农业发展,让绿水青山真正变成金山银山。

“还有几年建成?”总书记问。

“总共需要8年时间,其间可以做到分段建成通水。”

“移民多吗?”

“只有75户。”

“目前水质怎么样?”

“这是今天打上来的水样,属于III类。”

“水是命根子。”总书记思虑深远,“我们国家的特点就是缺水,且水资源时空分布不均。自古以来,我们的祖先就跟水打交道,探索如何治水、用水。”

一部治水史,蕴含着中华民族治国理政、长治久安的智慧。

“无论是城镇化还是乡村振兴,无论是发展工业还是发展农业,都离不开水。我们推进中国式现代化,研究下一步发展目标,都要把水考虑进去,坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。”

“你们看,解决了水的问题,这里可以进一步发展。”总书记手指辽阔水面,意味深长地说,“把水资源优化配置好,推动解决区域不平衡的问题,这是一个战略性问题,要看得更深刻一点。”

从一定意义上讲,区域发展不平衡也体现为城乡发展不平衡。

2018年考察广东,习近平总书记就指出,要下功夫解决广东城乡发展二元结构问题,力度要更大一些,措施要更精准一些,久久为功,把短板变成“潜力板”。

4年多过去了,南粤大地中国式现代化建设的壮阔篇章里,有区域的协调发展,也有城乡的融合发展。

沿着平整山路,穿梭丘陵之间,满目葱翠,民居点缀其间。

习近平总书记留意车窗外的风景:“一路走来,看到咱们茂名这一带盖的房子都很好,说明这里的群众特别是农民的家庭还是殷实的。和珠三角比,差距和潜力都在产业上。”

为实地考察当地乡村产业发展情况,11日下午,习近平总书记来到茂名高州市根子镇柏桥村。

“日啖荔枝三百颗,不辞长作岭南人。”

古人赞不绝口的珍馐美味,正在成为造福岭南百姓的特色产业。在茂名,荔枝种植面积已达139万亩,产量占全国的三分之一,去年实现产值110亿元,带动新增就业岗位15万个。

走进柏桥村一个荔枝园,古木新树交杂其间,荔枝硕果缀满枝头,一派生机盎然。

习近平总书记不时驻足凝视:“1000多年前的树能保存到现在。说明这里荔枝种植有文化底蕴,有历史传承,也说明柏桥人对生态环境、荔枝产业的保护意识很强,使千年古树至今仍能造福于民。”

几名技术人员正在园中劳作。总书记同他们攀谈起来。

他们都是附近村民,自从有了合作社、荔枝园,收成有分红,务工有报酬,每户年收入可以达到5万到8万元,多的超过10万元,“真是尝到了种荔枝的甜头”。

驻村第一书记介绍,这些年柏桥村大力推动数字化营销,通过直播带货、定制销售、组团展销等方式,线上线下结合,农民的荔枝不仅不愁卖,还卖出了好价钱。

“下一步发展,还有什么问题需要解决?”总书记问。

“主要是保鲜问题。以前用土办法保鲜,后来有了冷链,但也只能保存10天。如果能达到15到20天,全世界都能吃上我们的荔枝了。”

“荔枝产业要发展,不解决保鲜问题不行。”总书记对当地负责同志说,“发展特色产业是实现乡村振兴的一条重要途径,要着力做好‘土特产’文章,以产业振兴促进乡村全面振兴。”

村农创园广场上,欢呼声此起彼伏。面对热情的村民,习近平总书记发表了热情洋溢的讲话:

“你们这里是荔枝之乡,我是慕名而来。千百年前一颗难求的稀罕物,现在全国人民都可以吃到了。发展荔枝产业,技术、市场都有潜力可挖,前景是非常光明的!”

从产业兴旺到乡村振兴,总书记展望中国式现代化美好图景,娓娓道来:

“我们要搞共同富裕,先富带后富,把后富的往前推一把;钱赚得再多,不讲精神文明不行,我们的乡风民俗要文明;生态和经济要和谐,‘个体现代化、村里脏乱差’不行……乡村振兴要和这些‘国之大者’结合起来。”

“中国共产党没有自己的私利,执政就是为人民谋幸福,就是让人民群众幸福起来。希望乡亲们生活越过越兴旺,像荔枝一样红红火火!”

开放与自立的战略抉择:“中国是不会自己把大门关上的,我们开放的大门还要进一步扩大”

改革开放是广东的鲜明标识。

12日下午,习近平总书记先后考察了广州两家企业——一家外企、一家国企。

作为我国改革开放的“排头兵、先行地、实验区”,新时代十年,广东书写了令世界刮目相看的奇迹:经济总量翻番,接近13万亿元;外贸稳居全国第一;实际利用外资超1.4万亿元……

“现在广东的经济总量,要单独拿出来排,在全世界也可以排进前十名了。”百尺竿头再出发,习近平总书记对广东充分肯定,也寄予更高期望。

考察中,广东省相关负责同志汇报新时代十年广东利用外资成绩单时,用了两个“翻番”,实际使用外资资金规模的翻番,高技术制造业外资占比的翻番,从2012年的20%提升至2022年的41%。

从当年的“三来一补”到如今的融合创新,见证着世界第二大经济体高质量发展、高水平开放的坚实步伐。

韩国乐金显示公司,选择将它的全球核心生产基地落户广州。

基地展厅里,企业负责人向习近平总书记介绍基地生产的壁纸屏、透明屏、车载屏、双面屏等先进显示器,对在中国的市场前景充满信心。

“这说明你们的选择是正确的,你们在这里发展前景是广阔的。”总书记

## 网络零售额增速位列全国第一

(上接第一版)迅速掀起全员招商、全时招商、全域招商热潮。一季度,全省招商引资到位资金414.14亿元,同比增长36.1%,实现首季“开门红”。值得一提的是,全国两会后第一时间,我省在北京举办了吉林省招商引资座谈会,签约项目24个,合同引资额504.81亿元。又与商务部共同举办进博会走进吉林系列活动,159家世界500强、全球行业龙头、投资机构与省内企业达成合作意向25个,采购签约16项、贸易签约2.5亿美元。率先在东北地区出海抢单,拓商机、增订单、推项目、促合作,共签外贸订单39.4亿元,推动合作项目51个,对接重要经贸客商133户。全省各地积极对接京津冀、长三角、粤港澳等国家重大战略,洽谈推动重点项目925个、意向投资额8440.36亿元。

此外,一季度全省限额以上社会零售品销售总额累计增长27.5%,增速超预期;全省外贸进出口同比增长6.8%,增速高于全国2.0个百分点。其中,出口增长23.5%,增速高于全国15.1个百分点。

(上接第一版)实现了3个方面的前所未有的:一是大会的规格前所未有,省、市、县三级党委、人大、政府、政协、纪检监察的主要领导全部出席,仅省级层面就有15位省领导出席;二是大会召开的形式前所未有,采取省、市、县三级视频会议与网络直播相结合的形式,6500多位企业代表现场参加会议,130多万人次收看网络直播;三是引起的强烈反响前所未有,省委书记景俊海的讲话和大会释放的鲜明态度与信号受到全社会的广泛关注。

此外,“服务企业月”活动还包括加强服务企业环境优化、开展服务企业行动、组织服务企业“赛马”三方面内容。另外,在活动的组织保障上,全省成立了领导小组,及时解决活动开展过程中遇到的重大问题;省委宣传部会同省工信厅制定了宣传方案,对各地各部门服务企业的典型经验、优秀案例进行宣传报道;要求各地区和各部门主动服务、上门服务,确保不增加企业负担、不影响企业正常生产经营,并严格执行中央、省有关财务、纪律等相关规定。

发布会上,省发改委副主任刘日昊对《2023年政府为企业办实事清单》(以下简称《清单》)进行了介绍。据了解,《清单》在财税金融、服务保障、开拓市场、营商环境4个方面提出60条政策举措,具体包括:加大财税金融支持,围绕税费减免、资金补贴、融资信贷等方面,提出免征增值税、免收测绘地信企业服务费、加大融资担保补贴等13条政策措施;加强服务保障,聚焦用地、用电、用工及人才等方面,提出开通重大项目征占用林(草)地“绿色通道”、重点企业用电优先保障、兑现人才政策3.0版激励待遇等26条政策措施;支持开拓市场,围绕深化吉浙合作、开展促销活动、扩大产需对接等方面,提出支持企业在浙江推介我省产品和项目、支持企业参加“中国品牌日”活动、开展旅游市场精准营销推广等10条政策措施;优化营商环境,聚焦为企业降本增效、保护企业合法权益等方面,提出在行政执法、司法等领域开展清理违规收费、拖欠账款等11条政策措施。

“我们将进一步加大政策宣传力度,让更多企业知晓政策、了解政策、用好政策,坚持问题导向,着力破解企业发展难题,助力企业健康运行、加快发展。”刘日昊说。

省财政厅、省商务厅、省市场监管厅、省税务局有关负责人出席发布会,并现场回答记者提问。

说,“中国市场是个海洋,我们拥有世界上最大的消费市场,正加快构建国内国际相互促进的‘双循环’,不断改善营商环境,在当前全球经济面临困难的情况下,中国的市场优势将会更加明显。”

一个生机勃勃的中国,源源不断为不确定的世界经济注入更多确定性。

习近平总书记强调:“中国的改革开放政策是长期不变的,一以贯之的。中国是不会自己把大门关上的,我们开放的大门还要进一步扩大。所有世界上愿意与我们合作共赢的国家,我们都愿意和他们相向而行,推动世界经济共同繁荣发展。”

实现高水平科技自立自强,是中国式现代化建设的关键词。

在广汽埃安新能源汽车股份有限公司的展厅里,6款新车产品一字排开。习近平总书记走上前去,饶有兴致地逐一察看,从价格到销量,从材料工艺到电池技术,问得十分详细。

“发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路”——2014年,习近平总书记就作出论断。

如今,在中国制造业高端化、智能化、绿色化发展的新赛道上,新能源汽车正跑出加速度。

从广汽埃安总装车间里的机器人精准装配、协同作业,到广汽研究院的智能网联实验室、自动驾驶实验室,习近平总书记感触颇深:

“我们是一个14亿多人口的大国,不能单一发展。靠别人不行,得靠我们自己。要重视实体经济,走自力更生之路,实现科技自立自强。当然,自立自强也绝不是关起门来自己搞,首先立足于自己,同时也欢迎国际合作。”

广汽研究院里,习近平总书记同来自广东各个方面的代表亲切交流。

他们中有带领科研团队在量子技术、高温超导等前沿领域取得重大突破的战略科学家,有参与北斗芯片研制的高级工程师,有推动传统家电企业向互联网转型的企业家,有致力于把西藏的太阳能发电输送到粤港澳大湾区的科研人员,有参与过新型舰艇等焊接工程的大国工匠,还有世界知名化工、医药、电子电器等多家外企的中国区负责人……

大家踊跃发言,习近平总书记凝神倾听:“经济要持续发展,不要大起大落。这里面很重要的就是科技、教育、人才。”

面对在场的外资企业代表,总书记的邀请饱含热情:“粤港澳大湾区将是今后全球最有前景的增长极之一。欢迎你们到广东来,到粤港澳大湾区来,到中国来,投资创业,创造企业发展新辉煌。”

展望中国发展前景,总书记的话语充满自信:“中国式现代化有目标、有规划、有战略,一定会实现。我们将进一步一个脚印扎扎实实向前推进。”

(新华社广州4月14日电)