

# 让百姓吃得更安全 生活更幸福

## ——四平市创建国家食品安全示范城市工作纪实

路宇舟 本报记者 崔维利 袁松年



发展中的四平。李坤 航拍

民以食为天，食以安为先。创建国家食品安全示范城市，是新形势下全面加强食品安全治理的有力抓手，也是加快推进食品产业高质量发展、满足人民对美好生活向往的现实需求。

近年来，四平市以创建国家食品安全示范城市为抓手，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移落实“四个最严”要求，强化源头治理、过程监管、风险预警，不断提升食品安全现代化治理水平，以实际行动回应群众对美好生活的期待，不断提升群众对食品安全的满意度、获得感。

### 高位统筹，党政同责——

#### 构建食安治理新格局

食品安全事关人民群众身体健康和生命安全，既是百姓幸福生活最基本的共同诉求，也是四平市重点建设的政治工程、民生工程、发展工程、良心工程。

2021年11月，国务院食安委办将四平市列为第四批国家食品安全示范城市创建城市。2022年年初，四平市启动创建国家食品安全示范城市工作。在市委、市政府的高度重视和大力推动下，全市创建国家食品安全示范城市工作有条不紊、稳步推进，取得了实实在在的进展，四平市食品安全工作连续两年位居全省前列。

高位运作。四平市委常委会、市政府常务会议多次研究部署食品安全工作，将创建工作列入为民办实事项目，切实加强了对食品安全工作的组织领导；经市政府常务会议，下发了《四平市创建国家食品安全示范城市工作方案》。成立由市委食安办主任、常务副市长任组长，副市长任副组长，各县区和各部门主管领导为组员的创建工作领导小组，组建了创建工作领导小组办公室。

全面自查。按照《四平市创建国家食品安全示范城市工作方案》安排，该市于2022年12月5日至12月30日，严格按照《国家食品安全示范城市评价与管理办法》和《国家食品安全示范城市评价细则（2021版）》等规定，采取资料审查、现场检查、民调等评价方式，对市级创建工作进行了评估自查，形成《四平市创建国家食品安全示范城市自查报告》，并进行公示。

细化指标。按照《四平市创建国家食品安全示范城市工作方案》要求，市创建办对国家食品安全示范城市评价细则（2021版）进行任务分解，对94项创建指标进一步细化、量化、责任化，分解至各县区各部门，指标清晰、任务明确、责任到位，列出时间表，画出路线图，下达督办卡。

落实责任。建立健全联席会议、风险交流、信息报送、督查督办、考核奖惩等工作机制，保证各项创建工作顺利实施。政府主导、部门协同、县区共同发力的创建局面全面形成。市创建办

还制定了创建工作指导手册、重点工作安排，以及督导检查方案。

四平市市场监督管理局按照《国家市场监督管理总局近期出台的《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》，要求食品生产经营者严格落实食品安全主体责任；建立健全食品安全管理制度，落实食品安全责任制。具有一定规模的生产经营企业，在配备食品安全员的同时，依法配备食品安全总监；建立企业主要负责人负总责，食品安全总监、食品安全员分级负责的食品安

全风险隐患排查，变事后被动监管为事前主动预防，有效化解风险隐患，确保防范阵地不失守。同时，加强对农产品质量、生产流通到终端消费的全过程监管。

全面实施风险监测。加大食品安全风险监测力度，制订食品安全风险监测结果通报、会商、报告制度，严格执行相关标准，全面完成食品安全风险监测工作任务。2022年共采集样品372件，获得监测数据4857条。完成食源性致病监测报告2842例，食源性致病主动监测162例，检测出5



四平市农业农村局开展食用农产品检查，严把生产第一道关口。(资料图片)

责任体系；建立基于食品安全风险防控的动态管理机制，制定食品安全风险管控清单，建立健全食品安全员日管控、食品安全总监周排查、食品安全主要负责人月调度工作机制；加强食品生产经营人员管理，定期开展培训考核；严格执行食品生产经营相关管理规定；建立健全食品安全追溯、应急和召回管理制度体系；定期开展诚信守法教育活动，建设诚信守法企业文化。

### 源头管控，全程监管——

#### 筑牢食安治理新防线

管得到位，才能吃得放心。四平市牢固树立底线思维，强化风险意识，让监管跑在风险前面。聚焦事前防范和主动预防，深入开展各领域

用。推动县级检测机构“双认证”（农产品质量安全检验检测机构资质认定证书和考核合格证书），加强农产品质量安全风险监测，是及时掌握农产品质量安全的重要手段。去年以来，完成2000多批次农产品定量检测任务，检测合格率稳定在99%以上。

四平市教育局做好原材料的源头管理。针对校园食堂的米面油等大宗物品，选取了市区内有资质、有检验报告、可以实现源头可追溯的品牌企业实施定点采购，同时协助市场监督管理局制定了原材料采购管理、原材料储存管理、加工过程管理、餐具消毒管理、室内环境卫生管理、档案资料管理、出入库台账资料管理等方面的制度，分工明确，责任落实，规范运作。

全面抓好过程监督。持续开展乳制品、肉制品、白酒、植物油企业专项治理和质量提升行动，保健食品生产企业体系检查年度覆盖率达50%。有效落实食品安全校长（园长）负责制和陪餐制，春秋两季校园食品安全检查覆盖率

判标准，加快补齐短板弱项。

四平市教育局进一步做好从业人员的培训提升，通过举办学校（托幼机构）食品安全线上、线下培训班的形式，第一时间组织专人系统地学习新版《营养与健康学校建设指南》，达到试点先行、以点带面，逐步在全市推广营养与健康学校建设工作，推动全市教育系统食品安全从业人员更新理念，整体提升服务水平；做好学生餐的营养搭配，各校自主经营食堂和配餐企业都根据季节性、地域性等，变换品种，每餐供应达到包括薯类豆类、蔬菜水果类、水产禽蛋类、奶及大豆类等4类食物中的3类及以上，确保孩子们从过去吃得饱，向如今的吃得好、吃得健康转变；做到全流程监督管理，各校严格执行不少于食品200克保留24小时的留样制度；严格落实每一餐都有细致量化打分的校（园）长和陪餐制度；目前各校“互联网+明厨亮灶”覆盖率达92.1%，到年底将达100%，家长到校可以看到整个学生餐的加工过程。为了做好监督检查工作，四平市教育局建立健全了学校食品安全联合检查机制，每年



四平市市场监督管理局为凯虹市场内小餐饮经营商户讲解食品安全管理规范。(资料图片)

达100%。2021年以来，累计检查学校及周边食品经营主体1860余户次，下达整改通知71户，取缔无证经营餐饮业户1户。组织全市30余家单位参加“厉行节约 抵制浪费”集体宣传倡议活动，多次开展“万人签名倡节约，抵制浪费从我做起”宣传活动。

严格开展监管执法。始终保持对食品安全违法行为的高压打击态势，加强以大要案为重点的民生案件查办力度，确保行刑衔接机制有效运行。2021年以来，共破获食品安全类犯罪案件112起。深入开展农村假冒伪劣食品整治、“守

春秋两季各检查1次，借助双随机一公开工作机制随机检查1次，确保全年至少2—3次联合检查。

市公安局严格落实市委、市政府部署要求，严厉打击危害食品安全犯罪，坚决筑牢食品安全公安防线。前后开展了“昆仑”“严打食品药品犯罪”“百日攻坚”整治食品安全问题等8个专项行动，有力震慑了犯罪分子，食品安全犯罪率逐年下降。强化与食安委各成员单位的沟通协调，联合市场监督管理局制定了《关于打击食品违法犯罪活动执法合作框架协议》，进一步畅通信息共享、信息互通、案件移送工作机制，有效打通了抽样、检验鉴定等过去工作中的难点堵点。充分运用电视、报纸、网络等多种方式，适时发布危害食品安全犯罪典型案例，集中公布危害食品安全犯罪举报电话，鼓励举报危害食品安全犯罪线索，广泛宣传公安机关的打击成效，努力营造社会各界广泛参与的浓厚氛围。3年来，全市公安机关共打击食品安全违法犯罪288起，抓获犯罪嫌疑人463人，打掉犯罪团伙5个，涉案金额9000万元，其中破获公安部挂牌督办案件1起、破获部督案件8起。

市农业农村局强化兽药许可经营，认真落实兽药经营环节追溯管理，及时做好经营兽药产品二维码出库数据的采集和上传，规范实施追溯流程，确保追溯数据的准确性和全面性。全力推动标准化生产和绿色优质农产品供给，强化“两品一标”（绿色食品、有机农产品和农产品地理标志）认证。去年以来，新认证绿色农产品16个，截至目前，全市认证绿色农产品91个。创建1个国家级、6个省级现代农业产业园，巩固2个省级、9个市级现代农业产业园、7个省级绿色优质农产品标准化示范基地，提升了“标准化+”效应。

全民行动，共创共享。深入开展“食安四平”建设及国家食品安全示范城市创建宣传工作，积极向广大群众普及创建相关知识，努力营造“全民关注、全民支持、全民参与”的良好氛围，形成全市上下共建共治的强大合力。通过微信公众号、户外显示屏、高铁大屏幕等多种载体，利用“3·15宣传日”“食品安全宣传周”“文明餐桌”“你我点检”等热点活动，全方位、多角度进行食品安全宣传。推动社会共治，积极引导社会力量参与食品安全治理，着力实现食品监管方式从政府部门“单打独斗”走向“全民共治”，让食品安全“晒”在公众监督的“阳光”下。

邀请人大代表、政协委员、律师、消费者等46位社会各界人士，参与对“网红餐厅”开展“你我同查”活动，现已进行了15期。以全程现场直播方式，对杨国福麻辣烫、蜜雪冰城、华莱士快餐进行执法检查。整合食品投诉举报电话，将原12331投诉举报电话，统一归集到12315平台，处理食品投诉举报。2021年至今，共受理食品类投诉举报2768件，投诉举报按时核查和办结率均达到100%。



四平市公安局加大执法检查力度守护食品安全。(资料图片)

株致病菌，检出率为3.0%，有效处置4起食源性致病暴发事件。

严把质量安全关口。实施食用农产品“两证+追溯”管理，全市274家食用农产品生产经营主体，全部实施合格证制度管理，累计开具合格证6500张，附证上市农产品超3880吨。146家农产品生产经营主体，纳入农产品“身份证”管理平台，7个名特优农产品实现赋码上市。

四平市农业农村局强化农产品质量安全监管。严格落实“属地管理责任、部门监管责任、生产经营主体责任”，扎实推进农产品质量安全“网格化”管理，全面压实监管链条，现有县级监管人员33人、乡镇监管人员64人、村级协管员756人。做到“责任清、任务明”，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作机制，构建农产品质量安全网格化监管格局，从根本上解决农产品质量安全监管“最后一公里”问题。强化检验检测作

底线、查隐患、保安全”专项行动、“雷霆2021、2022”食品安全专项执法行动、“昆仑2021、2022”专项行动等，持续加大重点领域集中整治力度。大力整治网络餐饮安全，对美团、饿了么第三方平台及配送站进行不定期检查，多次集体行政约谈第三方网络餐饮平台及配送站负责人，督促网络餐饮平台落实主体责任。

### 同心协力，共建共享——

#### 加快补齐短板弱项

食品安全是一项系统工程，一个“点”上的漏洞可能引发“面”上的风险，工作的短板往往决定了整体水平，所以食品安全治理须警惕“木桶效应”。四平市市场监管、公安、农业农村、教育等多部门协调协作，以“社会认可、群众满意”为评



四平市教育局开展学校食堂专项检查，确保学生配餐吃得安全、吃得健康、吃得营养。(资料图片)