

(上接第一版)

(三)改革目标。到2025年,与全省经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以水流、森林、耕地、湿地、草原等生态环境要素为实施对象,以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全;以提升公共服务保障能力为基本取向,纵向补偿和横向补偿协调推进的综合补偿制度不断完善;以受益者付费原则为基础,政府引导、社会参与的多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年,适应生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

## 二、健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度

(一)健全水流生态保护补偿制度。加强水生生物资源养护,组织实施松花江、辽河、嫩江等水域水生生物增殖放流,落实休渔禁渔制度,依法惩戒破坏水生生物资源行为。改善和优化重点水域生态环境,因地制宜开展松花江、东辽河等江河源头,石头口门、新立城、哈达山、丰满等重要水源地,水土流失重点防治区水流生态保护补偿。适时制定水流利用地地水流输出地的生态补偿机制。落实国家蓄滞洪区运用补偿制度,建立健全淹没区灾害损失补偿机制。

(二)完善森林生态效益补偿制度。健全公益林补偿标准动态调整机制。根据林地类型、森林类别、生态区位等,积极探索对生态公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度,落实国家停止天然林商业性采伐和天然林保护管理补助政策,加强天然林资源保护管理。

(三)深化耕地生态保护补偿制度。以绿色生态为导向,落实国家农业生态治理补贴制度。综合考虑耕地保护面积、耕地质量状况、粮食播种面积、粮食产量和粮食商品率,以及耕地保护任务量等因素,健全耕地保护补偿机制。加强黑土地保护,到2025年,保护性耕作实施面积达到4000万亩。落实国家轮作任务。建立完善建设占用耕地耕作层土壤剥离、存储、交易、利用等管理机制。

(四)健全湿地生态保护补偿制度。科学精准利用相关政策资金,完善湿地保护补偿机制,推进建立白鹳、莫莫格、哈拉黑等省级以上重要湿地、湿地类型自然保护区、湿地公园生态保护补偿制度。在白城市、松原市、延边州等湿地重点

# 省委办公厅省政府办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的实施意见》

分布区探索推进一般湿地保护补偿试点工作,对全省湿地实施全面保护。

(五)推进实施草原生态补偿制度。全面落实草原生态保护奖补政策。严格执行草原禁牧、休牧制度,将退化和沙化草原列入禁牧范围。重点对西部10个县(市、区)草原禁牧、草食畜圈舍建设、饲草产业发展、畜牧业一体化项目建设、机械化合饲养殖生态畜予以补助。严格草原资源管控,完善草原资源总量控制和占补平衡制度。建设国家草原自然公园,推进设立省级草原自然公园,拓宽草原生态保护和资源利用途径。

(六)积极探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人分类补偿政策落实到位的前提下,结合本地生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划,因地制宜完善生态治理规划目标、实施路径及阶段重点,依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,一体化推进生态保护补偿工作,提高生态保护整体效益。

## 三、完善纵横结合的综合补偿制度

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财政对我省转移支付情况,逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央和省预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。保持对原深度贫困地区生态补偿支持力度不减。建立健全生态保护补偿引导性政策和激励约束措施,完善生态保护成效与资金分配挂钩机制,调动各级政府加强生态保护的积极性,促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对生态功能重要性突出地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、考虑当地生态环保支出等方式加大支持力度,提高基本公共服务保障能力。落实以东北虎豹国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿制度,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。逐步将生态功能重要地区全面纳入省级以下生态保护补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱

性等特点,推进重点生态功能区转移支付差异化补偿。适时引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模。通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。

(四)完善横向补偿机制。加强市级统筹力度,健全完善省内流域横向生态保护补偿政策。推动建立省际间流域上下游横向生态保护补偿机制。因地制宜探索大气等其他生态环境要素横向补偿方式,鼓励市、县通过对口协作、产业转移、人才培训、共建园区、购买生态产品和服务等方式开展横向生态补偿,促进受益地区与生态保护地区良性互动。

## 四、加快构建市场化、多元化补偿格局

(一)加快推进自然资源资产产权制度改革。逐步实现水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源统一确权登记全覆盖。完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。扎实推进全民所有自然资源资产所有权委托代理试点工作。

(二)推动资源环境权益交易。在政府管控或设定限额下,贯彻落实用水权、排污权、碳排放权、用能权初始分配制度。组织开展不同类型的环境权益交易试点。完善水权配置,合理确定区域取水总量和权益,引导支持有条件的地区通过开展水权交易解决新增用水需求。明确取水权水权资源使用权,利用国家水权交易平台和吉林省公共资源交易平台,鼓励取水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制,在生态环境质量达标的前提下,探索建立排污权有偿使用和交易制度,加快推动我省排污权有偿使用和交易基准价格政策出台。落实好以温室气体自愿减排

交易机制为基础的国家碳排放权抵消机制,积极推动我省具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源等温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(三)拓展市场化融资渠道。鼓励金融机构创新并推广碳排放权、水权、排污权、用能权等质押贷款产品。支持长春市等符合条件的地区积极申报创建国家绿色金融改革创新试验区。依托核心企业创新授信机制,鼓励支持生态产业链金融模式。鼓励支持金融机构和企业发行绿色债券。充分发挥省产业投资引导基金作用,促进环保装备制造、环境服务、资源循环利用等环保产业发展。大力发展绿色保险,积极推行环境高风险领域环境污染强制责任保险。

(四)探索多样化补偿方式。引导发展人参、食用菌等特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业,主推粮牧结合、发酵还田、种养结合的循环农业。积极推动生态环境导向的开发(EOD)模式项目试点建设,鼓励各地将污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合,构建生态产品价值实现多元化场景,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地一般控制区经营性项目特许经营管理制度。

## 五、完善相关领域配套措施

(一)加强法规制度建设。全面贯彻落实环境保护法以及水、森林、耕地、草原、湿地等方面法律法规,推动生态保护补偿依法合规开展。明确生态受益者和生态保护者权利义务关系,规范生态保护补偿的主体、范围、方式等。加快黑土地保护等地方法规规章的制修订进程。加强执法检查,强化法治宣传,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)加强自然资源监测体系建设。加快构建全省统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。建立健全要素齐全的生态环境监测网络,优化全省重要水体、重点区域、重点生态功能区、生态保护红线等生态环境监测点布局,推动开展全省生态质量监测评估。建立

生态环境统计监测体系,发布生态保护补偿相关数据信息。推进森林、湿地、草原等重要生态系统碳汇能力监测评价。

(三)发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税、耕地占用税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产等自然资源资产收益管理制度的调节作用。严格执行节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。落实国家绿色低碳产品政府采购政策。支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。

(四)完善配套政策措施。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度。积极推进绿色产品标准、认证、标识推广和地理标志农产品认证等相关工作,促进生物装备制造、环境服务、资源循环利用等环保产业发展。大力发展绿色保险,积极推行环境高风险领域环境污染强制责任保险。

## 六、落实生态保护工作责任

(一)压实主体责任。各级党委和政府要坚决扛起生态保护补偿制度改革工作责任,强化主体责任意识,严格实行党政同责、一岗双责,推动各项改革任务落地落实。有关部门要加强协调联动,建立生态保护补偿工作联席会议制度,定期会商、形成合力,依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,避免重复补偿。生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

(二)健全考评机制。将生态环境和基本公共服务改善情况纳入省对市、县综合考核体系,将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为有关创建评比重要内容。全面实施生态保护补偿资金预算绩效管理。完善评价结果与省对市、县转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。加大生态环境质量监测与评价结果公开力度。

(三)严肃监督问责。加强生态保护补偿工作进展情况跟踪调度,开展生态保护补偿实施效果评估,将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围,将生态保护补偿资金使用列入市、县党政领导干部自然资源资产离任审计工作内容。对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的,依规依纪依法严格问责、终身追责。

(上接第一版)广大青年要牢记习近平总书记的谆谆教导,立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,为强国建设、民族复兴挺膺担当,继续创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新的青春业绩。共青团要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,时刻对标对表党中央决策部署谋划和推动工作,更好团结带领广大青年奋进新征程、建功新时代,

严于律己,在全方位、高标准锻造中焕发共青团昂扬向上的精神风貌,奋力书写新时代中国青年运动和青年工作的壮丽篇章。

中华全国总工会党组书记、书记处第一书记徐留平代表中华全国总工会、中华全国妇女联合会、中国文学艺术界联合会、中国作家协会、中国科学技术协会、中华全国归国华侨联合会、中华全国台湾同胞联谊会、中国残疾人联合会向大会

致贺词。贺词指出,各群团组织要继续发扬优良传统,充分发挥各自优势,带领所联系群众更加充满信心、更加斗志昂扬地紧跟党走在强国建设、民族复兴的大路上,共同谱写新时代党的群团工作新篇章。

阿东代表共青团第十八届中央委员会作了题为《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 动员引领广大青年为全面建设社会主义现代化国家而奋斗》的报告。报告分为10个部分:在革命性磨砺中奋进的中国共青团;新时代中国青年的使命担当;用习近平新时代中国特色社会主义思想统领共青团工作;大力加强青年思想政治引领;组织青年争当中国式现代化建设的生力军;竭诚服务青年成长发展;巩固和扩大青年爱国统一战线;汇聚起构建人类命运共同体的青春力量;纵深推进共青团改革;坚定不移

全面从严治团。中共中央书记处书记,全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席会议。中央和国家机关有关部门、各人民团体、北京市负责同志,部分在京退休的曾在团中央书记处工作的老同志,首都各族各界团员青年代表等参加开幕式。

# 共赴新蓝海 一起向未来

## ——2023年上半年长春市九台区招商引资项目集中签约活动侧记

本报记者 孟凡明

6月19日,2023年上半年长春市九台区招商引资项目集中签约活动在吉林省宾馆举行,计划总投资545亿元的21个项目成功签约。

这是一座城与城市合伙人的双向奔赴,又一批诚挚的招商合作伙伴奔赴九台,开放合作基础更稳。

这是一场百亿盛宴与产业转型的未来之约,一批重量级产业项目成功签约,互利共赢前景可期。

新项目如约而至,不仅将持续夯实九台高质量发展的“四梁八柱”,也定会给九台落实好“长春市振兴突破三年行动计划”汇聚新的动力源泉。

### 相融相长能级倍增

走进签约现场,加快发展的气息扑面而来。主会场以蓝色为主色调,向与会者传递出九台“海纳百川,携手发展”的殷殷心意。

“九台区与21家企业达成近550亿元投资额度的合作意向,这既是招商引资成果的一次集中展示,也是良好发展环境和广阔发展前景的生动体现,更是我们与广大企业家朋友携手并肩、共向未来的全新起点。”长春市委常委、九台区委书记黄宪昱的致辞铿锵有力。

一次次落笔,一次次握手,一次次交流,数百亿投资盛宴迸发干事创业激情,释放发展新动能。

计划总投资286亿元的中国鼎集国际汽车文旅小镇项目,一级赛车场建成后将达到国际先进水平,能够承担各种国际赛事,拉动相关产业发展,全面提升长春市乃至吉林省的国际知名度;

总投资12.83亿元的九台区“一河两岸”智慧乡村产业融合先导区项目,依托饮马河两岸自然资源和天然禀赋,打造乡村振兴和一二三产融合发展示范区,开辟了九台区产业集聚新

高,与九台发展愿景高度契合。

项目与产业融合,企业与区域融合,在相融相长中实现能级倍增。

未来,九台区将完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入贯彻“一主六双”高质量发展战略,聚焦打好打赢长春全面振兴突破三年攻坚战,按照提标、提速、提质、提效的工作要求,坚持以实施重大战略调整为引领,大力推进“西进联动”发展战略;坚持以搭建重大平台为基础,依托“一区四园”产业平台,不断壮大九溪新区建设规模,加快推进生物医药、先进装备制造等产业园建设,形成产业集群集聚;坚持以建设重大项目为支撑,重点抓好饮马河两岸乡村振兴现代农业产业园



↑ 2023年上半年长春市九台区招商引资项目集中签约活动现场。

← 九台区21个招商引资项目集中签约,计划总投资545亿元。

合示范园、东北亚梅花鹿中医药数字农业科技产业园等投资几十亿元、上百亿元的大项目、好项目,全方位延链补链强链。

### 务实举措焕发能量

上午11时,与会人员满怀热情和期望,签约现场气氛热烈,掌声不断。

“这些项目签约落地,对九台主导产业的转型升级,延链、补链、强链具有重大意义,为今年下半年和明年九台区的项目建设奠定了坚实基础。”九台区副区长祖东航表示,“我们将紧密跟踪,确保项目尽快落地。”

年初以来,九台区深入实施“西进联动”发展战略,把招商引资作为“一号工程”来抓,持续加大“走出去、引进来”工作力度,全面推进产业升级、服务提速,实现招商引资在总量、体量、质量上取得新突破。截至5月末,全区共洽谈、签约、落地亿元以上项目122个,拟投资总额1268.77亿元。

大项目纷至沓来,与九台区务实的招商举措密不可分。

“区委、区政府高位统筹招商引资工作,把招商引资作为‘一号工程’来抓,书记区长带头带队外出招商洽谈项目,成立了工业、农业、服务业等领域专班,制定了招商引资工作考核细则,落实重点项目区级领导包保和部门领导包保制度,明确时间表、路线图,压实招商责任。”祖东航介绍。

今年以来,九台区围绕“六新产业”发展和“四新设施”建设,充分利用“一区四园”、九溪新区、“一河两岸”智慧乡村产业融合先导区等产业集聚平台,重点围绕“五大主导产业”以及新能源、现代文旅、健康养老、循环经济等领域引项目、聚企业、延链条,努力构建产业集群和产业高地。

精心绘制“招商地图”,对外紧盯长三角、珠三角、环渤海、川渝经济圈等发达地区,对内主动承接长春市都市圈产业转移,综合运用产业链招商、以商招商、委托招商等方式,大力开展定向性、跟进式、精准化、专业化招商。

现代化国家而奋斗》的报告。报告分为10个部分:在革命性磨砺中奋进的中国共青团;新时代中国青年的使命担当;用习近平新时代中国特色社会主义思想统领共青团工作;大力加强青年思想政治引领;组织青年争当中国式现代化建设的生力军;竭诚服务青年成长发展;巩固和扩大青年爱国统一战线;汇聚起构建人类命运共同体的青春力量;纵深推进共青团改革;坚定不移

全面从严治团。中共中央书记处书记,全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席会议。

中央和国家机关有关部门、各人民团体、北京市负责同志,部分在京退休的曾在团中央书记处工作的老同志,首都各族各界团员青年代表等参加开幕式。

组织招商推介、产业对接、项目洽谈等各类招商活动60余次,区四班子主要领导带队先后10次赴辽宁、北京、四川、陕西、青海、香港、广东、山东、内蒙古等地区洽谈项目,推进了冰雪奇缘四季乐园、百年六福堂中医药产业园、九台区航天农业乡村振兴项目等一批重大项目签约落地。

同时,依托现有的土地资源、农业产业基础、矿产资源,重点招引光伏、风能、制氢等新能源“双碳”项目和农业产业化、现代农业、林下经济项目,以及新型矿产能源项目。梳理区域内存量土地,指地招商。通过资产重组、嫁接等方式“二次开发”,推动僵尸企业、僵尸项目有效盘活。充分发挥商会、协会及第三方代理机构优势,创新运用委托招商驻点招商、合作招商等方式,拓宽招商引资渠道。

### 营商环境汇聚信心

“我们选择在九台区投资,不仅看中这里的农业、产业、生态、区位等优势,更重要的是看中这里优越的投资环境。”刚刚走下签约席的中鹿集团董事长郝岩感触颇深。

东北亚梅花鹿中医药数字农业科技产业园项目已经筹划两年,在选址上始终犹豫不决,经过最近一个时期的参观考察和前期筹备工作的实际运作,公司深刻体会到,九台的营商环境好、效率高,投资放心也舒心。“项目落地效率非常高,仅仅用了3个月。”她说。

未来2年,东北亚梅花鹿中医药数字农业科技

产业园将投资40亿元,建设东北亚梅花鹿中医药产学研科研中心、智能制造生产中心、北药特色交易中心及游客服务中心。今年8月末开工建设后,计划2025年末一期投产运营,项目建成投产后可实现年销售50亿元,年纳税5100万元。

优质的营商环境汇聚起投资创业的信心。当天,在一众新客商中,记者发现了几位“老朋友”。

2019年就在九台开工建设的力旺湖语城项目,又续建了三期项目。

力旺集团执行总经理惠大桥微笑着说:“九台是长吉一体化的桥头堡,有山有水有人气,特别是这几年来,在营商环境和基础设施建设、招商引资政策等方面都给了我们很大力度的支持。我们想在九台这片沃土发展得更好。”

力旺湖语城三期项目,占地50万平方米,总投资50亿元,建筑面积100万平方米,建成后,将围绕卡伦湖形成城乡一体化、产城融合桥头堡区域的宜居品质生活区。

为什么选择九台?除了区位和资源等优势,听到最多的便是对九台高效的政务环境、优良的投资环境、和谐的社会环境的点赞。

环境变优,客商自来。为项目建设打造的优质营商环境,九台总在细节之处见真章。

始终秉承“亲商安商富商”理念,九台坚持“支持不违法、服务讲灵活”的原则,竭力打造暖心舒心的政务环境、公平竞争的市场环境、审慎包容的法治环境,做到帮办服务一站到底、兑现政策一诺千金、支持发展一路绿灯,与企业共同谱写携手合作、互利共赢,为项目落地建设提供优质高效、廉洁务实、便捷规范的贴心服务。

结合“万人驻(助)万企”行动,充分发挥区级领导包保推动作用,落实项目服务秘书责任制,扎实做好投资服务工作,对重点项目实行领帮代办,提供全程“一站式”服务,加快项目前期手续办理,推动项目尽快签约、签约项目尽快落地、落地项目尽快建设,建设项目尽快达产。

魅力山水,世界聚焦;开放之城,近悦远来。以用心、精准、专业、高效的全链条、心贴心服务,让更多“合伙人”放心投资、安心创业,在九台这块创新创业高地上,共赴新蓝海,一起向未来。



九台区全力打造良好的营商环境,建立一对一代办、领办、帮办的服务体系。



九台区深入企业对接洽谈。

平台:总投资5.51亿元的华能150MW户用光伏项目和总投资5亿元的小为新能源汽车充电桩及配套基础设施建设项目,为九台发展战略新兴产业蓄积了强大势能……21个签约项目,覆盖领域广,新兴产业占比