

党旗高扬筑基石 奋楫笃行开新篇

——2020年以来全省城市基层党建工作综述

本报记者 李柳娟

城市是人类文明的标志，没有城市的成功崛起，就不会有一个国家的真正崛起。习近平总书记高度重视城市基层工作，多次召开会议作出重大部署，对基层党建、基层治理作出一系列重要指示批示。2020年，习近平总书记视察吉林期间，下社区、到小区、进家庭、访居民，充分肯定吉林城市社区党建工作，强调“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强，不能削弱。”“要切实加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系。”党中央下发一系列指导性文件，党的二十大对城市社区党建工作提出明确要求，为吉林城市基层党建工作提供了根本遵循、指明了前进方向。

一分部署，九分落实。全省各级党组织深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，树牢大抓基层鲜明导向，持续探索实践，创新体制机制，开展“基层建设年”，实施城市基层党建“吉林行动”计划，全面开创新时代吉林城市基层党建工作新格局。在全国组织部长会议上我省作交流发言。

坚持高位统筹，自上而下构建完善党建引领基层治理体系

善取势者先，能谋事者成。省委把握大局大势，强化顶层设计，聚焦破解基层治理“九龙治水、条块分割、权责失衡、力量分散”等顽瘴痼疾，率先在全国创建城乡基层治理统一领导体制，创建形成领导有力、行之有效的工作体系。

——系统构建省市县三级统揽有力的领导体系。坚持“一把手”亲自抓，省市县三级党委全部组建基层治理工作委员会，省委书记景俊海亲自担任省委城乡基层治理工作委员会主任，引领带动各级党委履职尽责、真抓实干，全力破解基层治理难题。坚持组织部门牵头抓、城乡基层治理工作委员会全部在同级党委组织部设立办公室，组织部长兼任办公室主任，确保党建引领基层治理工作有人抓、统得起、落得实。坚持建章立制系统抓，制定党建引领基层治理三年行动计划、年度计划、重点任务清单和专项工作规则，为全省基层治理工作提供了总抓手、路线图、任务书。

——精准构建街道（乡镇）清晰高效的权责体系。健全条块联动权责体系，制定出台《街道（乡镇）职责清单》，梳理细化街道（乡镇）责任事项282项。健全行政执法权责体系，细化街道（乡镇）执法事项清单，全省各街道普遍建立综合行政执法队，街道普遍建立“街道吹哨、部门报到”机制。健全政务服务权责体系，梳理街道（乡镇）可承接且有力量承接的行政权力事项，制定《赋予乡镇人民政府（街道办事处）县级行政权力事项指导目录》，将一大批县级权力赋予街道（乡镇），街道（乡镇）党组织统筹协调功能明显增强，从“看得见的管不着”变为“街道（乡镇）能解决”，从“求人办事”变为“一起干事”。

——全面构建社区和乡村统一规范的标准体系。创新开展新时代吉林党支部标准体系（BTX）建设，全省统一编制党支部工作《指导手册》《纪实手册》，建设“新时代e支部”党建云平台，将符合条件的党支部纳入党建云平台智能体治理范围，有效解决了一些党务工作者不会干、一些基层党组织基本任务落实不实等问题，全面加强党支部标准化规范化信息化建设。编制《吉林省党建引领城乡基层治理标准体系》，明确城市社区和村工作标准，将标准任务细化为清单、图表等，基层一看就懂、一学就会，确保任务紧抓在手、规范落实。

突出平急结合，健全完善党建引领基层治理运行机制

习近平总书记强调，要构建常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制。省委总结疫情防控经验，制定出台《关于提升党建引领“平急结合”基层治理效能的若干措施（试行）》，加大队伍活力，补齐治理短板，构建起领导有力、任务明晰、高效协同的“平急结合”基层治理运行机制。

——完善基层干部选派锻炼机制。加强基层治理，关键在人。省委创新开展“万名基层治理专干”招聘，下决心拿出1万多个事业编制，有计划分批次地为每个社区招聘3名社区治理专干，为每个村招聘1名乡村振兴专干，打造基层治理“蓄水池”。2022年第一批招聘的5600多名基层治理专干已奔赴广大社区和农村，为基层

治理增添了一支生力军。

刀在石上磨，人在事上练。全省大力推动年轻干部到基层一线强筋骨、练本领，有序安排有基层工作经历的新录用公务员到社区（村）工作锻炼；分级建立日常记录和“战时档案”，作为班子调整、使用干部的重要参考，大抓基层、深入基层、服务基层蔚然成风。松原市坚持在一线考察识别使用干部，对在疫情防控、基层治理等领域表现突出的基层干部进行提拔和晋级，树立鲜明用人导向。

——完善基层治理协调对接机制。全面开展“双报到”活动，建立“双三长”制，是吉林结合疫情防控探索的创新举措。全省各机关企事业单位党组织积极到街道社区报到，广大在职党员主动到居住地社区报到，“双三长”队伍活跃在基层治理第一线。长春市900多个报到单位、5.3万名报到党员积极融入“幸福小区”创建工作，推进落实服务项目，认领兑现群众“微心愿”。吉林市建立“常态化服务社区管理平台”，全面构建“派单、接单、纪实、评价、赋分”“双报到”闭环模式，实现线上接单、线下服务。

——完善基层治理责任包保机制。全省自上而下建立省级领导包市、市级领导包县、县级领导包街道（乡镇）、科级干部包社区（村）、其他干部包网格（小区）的“五级包保”责任制，一级抓一级、层层抓落实，在战胜疫情中发挥了大作用，在基层治理中解决了大问题。辽源市实施“凝聚力工程”，推动各级领导干部开展“夜访民情”活动，收集解决群众反映问题。白山市将群众反映强烈的环境治理问题列为“书记一号”工程，创新开展“六城”党建引领“三城”创建，各级领导分片包保攻坚，有效扭转城市环境脏乱差局面。

聚力专项攻坚，着力破解长期困扰基层治理难题堵点

问题是时代的声音，也是改革的动因。各级城乡基层治理工作委员会聚焦基层反映最强烈、最突出、最紧迫的治理难题，充分发挥党建引领城乡基层治理统一领导体制优势，设立街道（乡镇）管理体制改革、简政放权、网格治理、物业治理、民生服务、警地融合6个专项工作组，6位省级领导挂帅担任组长，一批基层急难愁盼问题被精准“开方施治”。

——街道管理体制改革纵深推进。街道（乡镇）是基层治理的主阵地，是服务群众的“最后一公里”。全省坚持在强化街道（乡镇）“轴心”作用上下功夫，明责、赋权、扩能、减负，使街道（乡镇）系统重塑、脱胎换骨。省委编办制定印发《街道（乡镇）职责清单》和“3+1”工作手册；在街道（乡镇）统一搭建党群服务、便民服务、行政执法、社会治安综合治理“四个平台”；大力推动省市县行政编和事业编向街道（乡镇）倾斜；积极清理各类“责任状”“一票否决”等事项，街道（乡镇）实现由“行政末梢”向“治理中枢”的转变。

——简政放权持续深入。针对基层权力下放不彻底不到位、接不住用不好的突出问题，着力构建务实高效的基层放权赋能体系，制定《吉林省赋予街道（乡镇）县级行政权力事项指导目录》，将行政确认、行政给付和行政处罚等3方面60项基层迫切且能有效承接的县级权力赋予街道（乡镇），推动街道（乡镇）和部分社区（村）共用一套系统在线提供政务服务，让老百姓在家门口就能享受到高效便捷的政务服务。

——网络治理精细有效。坚持党建引领网格治理，针对网格治理力量分散、运行不畅的突出问题，全省重新划分城乡网格7万多个，将党建、综治、应急等工作统一纳入网格，实现“一网统筹、一网统管”，大幅缩减了治理服务半径。加强网格（小区）党组织建设，制定印发《加强“三长”队伍建设 提高服务保障水平10项措施》，落实为“三长”人员投保意外伤害险、开设专属通信业务优惠套餐等激励政策，推行“网格预警、闭环管理”机制，切实用“小网格”撬动“大治理”。白城市为“三长”落实通讯套餐优惠、公交出行免费等十大类优惠政策，有效激发“三长”干劲。

——物业治理惠民解忧。物业治理，是老百姓最关心的事，一度也是基层最头疼的事。省委组织部会同省住建厅推动修订《吉林省物业管理条例》，赋予街道管理权限，在2000多个小区实行“红心物业”治理，采取国有物业服务企业接管、街道社区代管、党建引领居民自治等多种方式，推动全省无物业管理的弃管小区实现动态

清零，群众幸福指数显著提升。四平市建立物业服务等级制度，长白山保护开发区建立物业服务企业“红黑榜”制度，有效提升物业服务质量。通化市开展“红色物业提质增效”行动，市县两级投入“红色基金”500多万元，打造红色物业网格党群服务中心（站）177个，红色物业示范小区118个。

——“警地融合”提质增效。持续推动服务资源和力量下沉，体系化建设党群服务阵地，打造城区、街道、社区、网格四级党群服务中心（站）。坚持以公益低偿为导向，推动建立一大批“社区食堂”，有效解决老年人就餐难题。持续开展“我为群众办实事”实践活动，充分发挥广大城市党建联盟成员单位作用，积极为群众解难题、办实事，切实增强群众的幸福感和满意度。梅河口市精心打造100个网格党群服务站，让百姓一出门就能享受便利服务。延边州实体化运行200多个城市基层党建联盟，解决基层难题6600余件。

——“警地融合”走深走实。省委制定出台《关于加强党建引领“警地融合”推动基层治理体系和治理能力现代化的实施意见（试行）》，将基层公安力量纳入党建引领基层治理整体布局，推动全省公安派出所所长、社区民警、辅警和警务助理进街道（乡镇）班子、社区（村）“两委”、网格（村屯），集中建设1.1万个警务室、1.2万个警务站，公安基础工作更加夯实，基层警务服务精准高效，治安治理效能显著提升，有力构建了党委领导、公安靠前、部门协同、社会参与、群众支持的吉林特色“警地融合”基层治理工作体系。相关做法获得公安部充分肯定。

注重专职专业，全力打造高素质社区工作者队伍

习近平总书记强调，要建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。全省坚持以职业化为基础、以专业化为导向，探索出一条体系化建设高素质社区工作者队伍的实践路径。

——专设岗位、提高待遇，提升社区工作者职业化水平。为破解社区工作人员“缺定位、少名分、待遇低”等突出问题，全省制定出台《关于进一步加强全省城市社区工作者队伍建设的意见》，创新设置“社工岗”，设立“三岗十八级”等级序列，建立逐级晋升工作机制，同步完善考核、培训、退出等机制，避免“干好干坏一个样”，真正让社区工作者有身份、有待遇、有发展。一些社区书记对此深有感触：“以前总感觉心没底，现在有了‘社工岗’，大家身份明确了，晋级有盼头了，干好了可以干一辈子。”通过职业化改革，一支素质好、结构优的职业化社工队伍已经形成，昔日的“杂牌军”变身成为“正规军”，社区工作更加专业、队伍建设更富活力。

——省级统筹、务实实训，打造社区工作者培训吉林模式。为有效推动社区工作者职业化与专业化建设有序衔接。我省创新建立吉林长春社区干部学院，开创了全国独立设置社区干部学院的先河。坚持“干而论道”，连续3年开展“万人大培训”，创办“吉社家园”八点半课堂，实现全省社区工作者全员常态培训；组建了来自全国24个省（区、市）、400多名优秀社区书记、知名专家学者、基层先进典型担任兼职教师的“师资队伍”，让“内行人”教“行里人”。学员普遍反映，培训“接地气”，教学“有干货”，学到的是“真功夫”。近年来，学院成功承办全国社区党组织书记培训示范班、全国社区工作者培训班、第三届全国社区工作者大讲堂等省内外培训班210余期，11万余人次。习近平总书记在学院视察时给予充分肯定，指出“学院办得很有意义、很及时”。

——打破限制、畅通渠道，拓宽社区工作者成长路径。长期以来，社区工作者成长没空间、人才留不住，成为基层老大难问题。全省印发《关于进一步畅通优秀城市社区工作者晋升通道的意见》，从打破招录聘用人员身份限制、畅通提拔任用上渠道、强化政策待遇激励三个方面着手，制定8条务实管用举措，有效破解社区工作者发展难的问题，进一步调动和激发了全省社区工作者干事创业热情。

征途尚未有穷期，奋楫扬帆正当时。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，全省各级党组织和广大党员干部将始终不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，以高质量城市基层党建引领基层治理，让党旗在城市基层一线高高飘扬，使人民城市更加美丽宜居、群众生活更加幸福美好！

学思想 强党性 重实践 建新功

“心中有责，手中有活，脸上才有光。”记者近日在农村基层采访时，碰到一起农民自建房屋占用农田的事件，县里带队的一位干部坚持原则、顶住压力，依法依规拆除了违建房屋，同时走村入户，耐心细致做通群众思想工作。说起整治农村违建等“老大难”问题，这位干部有感而发，说出了这句让人深思的干事心得。

志不求易者成，事不避难者进。全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育以来，广大党员干部积极践行“重实践”要求，鼓足干事创业的精气神，以学促干，攻坚克难，有力推动了事业发展。“为官避事平生耻”，就像那位基层干部所说，越是错综复杂的局面，越是急难险重的任务，广大党员特别是各级领导干部，越要以身作则，以上率下，在履职尽责、苦干实干中锤炼共产党员的政治本色，在发现问题、直面问题、解决问题中赢得百姓口碑。

干部干部，“干”字当头。练就敢于担当、实干尽责的硬肩膀，是党员干部的基本功。“先说干不练假把式”“软肩膀扛不起硬担子”，检验一个地方主题教育的成效和成色，要看各级党员干部干事创业的实绩实效。是辛勤耕耘还是靠天吃饭，是站着说话还是起而行之，是动真碰硬还是虚与委蛇，决定了事业成败，也影响着政治生态。党风决定政风、带动社风，要大力倡导恪尽职守、担当作为，迎难而上、敢于斗争的状态和作风，严肃整治拈轻怕重、躺平甩锅、敷衍塞责、得过且过等消极现象。

“刀在石上磨，人在事上练。”从“国之大者”到“民之关切”，不管是办大事还是干小事，都离不开担当作为的自觉和干劲。到群众中间去，到基层一线去，到条件艰苦、矛盾多发的地方去，更容易找到办法、增长才干。习惯在办公室看材料，坐等上级指示办事，遇到“疑难杂症”绕道走，不善于和群众打交道，稍遇挫折就打退堂鼓……凡此种种，无论是能力不足不善为、动力不足不想为，还是担当不足不敢为，都应当改进提升。大事难事看担当，只有以造福百姓为乐，以解决难题为乐，才能创造不负时代、不负人民的新业绩。

大兴调查研究，激励干部到基层去，细化落实容错机制……主题教育开展以来，从中央到地方不断探索完善担当作为激励和保护机制，持续强化想干事、能干事、干成事的氛围，“能者上、庸者下、劣者汰”的选人用人导向愈发鲜明，“太平官”“甩手掌柜”“只挂帅不出征”等消极现象越来越没有市场。一个地方政治生态好、干事创业氛围浓，党员干部就成长快、老百姓就收获多。为担当者担当，为负责者负责，为干事者撑腰，这样才能不断匡正干事的导向、增强干事的动力、形成干事的合力。（新华社北京7月18日电）



（上接第一版）

7月18日，首批通航货船进入京杭运河杭州段二通道驶往钱塘江（无人机照片）。当日，京杭运河杭州段二通道正式建成通航并迎来首批通航货船，全长约26.4公里，是京杭运河浙江段三级航道整治工程杭州段最核心、最复杂的部分。新华社记者 徐昱 摄

丁薛祥在总结讲话中指出，要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，坚决扛起美丽中国建设的政治责任，加快推进人与自然和谐共生的现代化。要持之以恒打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善；把绿色低碳发展作为治本之策，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；坚持人与自然和谐共生，加大生态保护和修复力度，完善生态保护修复监管制度；瞄准既定目标积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚持先立后破，扎实推进能源绿色低碳转型，强化底线思维，常态化管控生态环境风险，筑牢美丽中国建设的生态安全根基；保持严的基调，深入开展生态环境保护督察和执法监管，严厉打击生态环境违法行为。各地区、各部门、各单位要加强组织领导，严格落实责任，强化支撑保障，确保党中央决策部署落到实处、见到实效。

生态环境部、自然资源部、国家发展改革委、财政部、内蒙古自治区、浙江省、湖北省、广西壮族自治区负责同志作交流发言。中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志出席会议。会议以电视电话会议形式召开，各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和有关部门主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、军队有关单位主要负责同志，中央管理的部分金融机构和企业负责同志等参加会议。

“政银携手·共助小微”行动方案启动会暨吉林银行“吉惠贷”产品发布会召开



吉林银行与吉林省地方金融监督管理局“政银携手·共助小微”行动方案启动会暨吉林银行“吉惠贷”产品发布会召开。

作为吉林省唯一的城商行，吉林银行始终坚守“服务地方经济、服务中小微企业、服务城乡居民”三个定位，秉承“真做普惠、做真普惠”的发展理念，践行省属金融国企的责任与担当，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，支持中小微企业发展。

吉林银行植根于广袤的东北沃土，于2007年由省内多家城市信用社联合重组而来，依靠多年坚守“支持地方、服务中小、改善民生”的战略定位，发展成为金融支持地方经济发展的主力军。多年来，吉林银行不断改革变革、推陈出新，积极探索普惠金融之路。自成立以来，累计

向超过6万家小微企业投放普惠贷款，金额超过6100亿元，特别是自2018年原银保监会普惠型小微企业贷款监管考核以来，余额、增量吉林全省持续占比第一，连续五年监管达标。

2023年7月10日，吉林银行与吉林省地方金融监督管理局“政银携手·共助小微”行动方案启动会暨吉林银行“吉惠贷”产品发布会成功召开。本次会议，旨在加大对个体工商户、小微企业主、新型农业经营主体的金融扶持力度，充分运用科技赋能手段，破除个体工商户、小微企业主融资难、贷款难等问题，切实增强小微企业金融服务获得感。吉林银行党委书记、董事长、行长秦季章表示，“政银携手·共助小微”行动，推出“吉惠贷”产品，是助推吉林省培育壮大经营主体行动和第二届“吉林省个体工商户服务月”活动深入开展的有力实践，更是聚焦经济所需、金融所能、吉林所长，以高质量金融服务助力广大小微企业发展的具体行动。

吉林银行创新推出“吉惠贷”，针对以经营收入为主要收入来源的个体工商户和小微企业等“真小真微”客群，通过数据累积、算法支持，打破唯抵押担保，真正使有生产经营融资需求的小微企业以自身信用就能获得贷款资

金，实现小微企业和金融机构的“双向奔赴”，有效破解小微企业融资难、贷款难的“两难”问题。同时，吉林银行充分发挥城商行首家企业金融专营机构独立牌照优势，在总行层面组建微贷直营服务团队，实行“专注小微、专营体系、专属风控、专业队伍”的运营机制，构建“大数据风控+交叉检验”线上全流程一体化作业模式，着力将“吉惠贷”打造成吉林银行普惠金融拳头产品。



吉林银行与相关协会签约，建立小微企业常态化金融服务机制。



吉林银行为首批微贷客户代表授信。