

# “党建引领基层治理”主题系列活动交流成果选登

编者按:

在即将迎来习近平总书记视察吉林三周年之际,省委组织部主办了贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话精神重要指示精神“党建引领基层治理”主题系列活动,系统总结全省各级党组织和广大党员干部牢记总书记殷切嘱托,在党建引领基层治理方面积极探索、创新实践的工作成果,深入开展研讨交流,进一步推动全省基层治理体系和治理能力现代化建设。现将各市(州)组织部门交流材料摘要刊发,供学习借鉴。

## 党建引领基层治理赋能增效 助力长春全面振兴取得新突破

中共长春市委组织部

近年来,长春市深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话精神,聚焦全省“排头兵、主引擎”目标定位,坚决扛起“一主”担当,不断探索创新深化党建引领基层治理的方法路径,努力为推动长春全面振兴取得新突破提供坚强组织保证。

坚持把党建引领贯穿治理工作全过程、各方面。长春市充分发挥党委总揽全局、协调各方的“主心骨”作用,着力健全完善城乡基层治理统一领导体制,持续推进街道(乡镇)赋权扩能减负,不断强化社区(村)党组织政治功能和组织功能,推动党的组织触角向最基层延伸,着力把党的组织优势转化为基层治理优势。

坚持牢固树立以人民为中心的发展思想。长春市坚持以“小单元”撬动“大治理”,把解决群众急难愁盼作为基层治理的重要切入点,深入开展党建引领“幸福小区”创建活动,专项整治小区治理顽疾,建设市级“幸福小区”140个。积极推进社区“四大幸福品牌”建设,建成“幸福食堂、幸福驿站、幸福医馆、幸福学堂”等460多个,为群众提供家门口、一站式服务。

坚持推动各类资源力量向基层倾斜。长春市注重抓基层、打基础,不断加大政策、资金、编制等方面倾斜力度,拿出事业编制招聘基层治理专干,延伸组建网格党群服务站2100多个,持续推动各职能部门工作职责向基层延伸,包保部门单位资源力量向基层汇集,让基层能够有人、有钱、有物,确保基层治理有力、有序、有效。

坚持打造共建共治共享的社会治理共同体。长春市注重发挥党员干部模范带头作用、居民群众治理主体作用和新就业群体行业优势,推动全市机关企事业单位党组织和党员干部常态化下沉基层、助力社区治理,选配居民日常“三长”16.2万余人,引导2300多名快递小哥、外卖骑手等担任“流动网格员”,构建形成共建共治共享的党建引领基层治理新格局。

## 推进“家门口”服务体系建设 创新党建引领基层治理

中共吉林市委组织部

习近平总书记强调,要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。吉林市构建“家门口”党建模式,形成了党建引领提升基层治理效能的江城实践。

贯通“动力主轴”,组织体系延伸在家门口。建强街道党工委、社区党组织、网格党支部(功能型小区党支部)、楼栋党小组、党员中心户五级组织链条,对标创建“五好”社区162个,优化(成立)网格(小区)党支部,建立楼栋党小组,设置“党员中心户”,打造“微网网格”,实现党的组织体系一体贯通、一插到底。

集结各方力量,工作队扎根在家门口。全面推行“全科社工”服务模式,培育“全科社工”4200多名。扎实推进“双报到”工作,推动社区工作者、报到党员、“双三长”、社区党员四方面力量在群众家门口集结,广大党员单位党组织和在职党员到社区报到,有效补充了社区工作力量。

打造红色矩阵,服务阵地建强在家门口。完善797个县、街道、社区、网格四级党群服务中心(站)管理机制和服务体系,打造立体联动红色服务矩阵。建好用好网格党群服务站,采取物业企业共建、闲置办公用房改建等方式优化升级网格党群服务站104个,实行网格员坐班制度,打造“15分钟红色便民服务圈”。

聚焦群众需求,优质服务提供在家门口。精准聚焦需求,为居民群众提供就近、便利、稳定、可预期的党群、政务、生活、养老、托育、健康、就业、法律、文化、志愿十大类基本服务,定期开展社区服务满意度调查,切实把调研征求上来的居民群众“大小事”在家门口一件一件办好解决。

开展专项行动,治理成效体现在家门口。开展数字化治理能力提升行动,物业服务质效、老旧小区环境整治、小区综合执法效能、新就业群体助力基层治理效能五大提升行动。市县两级基层治理数字化平台上线运行,办结事项6万余件;开展“物业质量提升年”活动,建立“物业党建联盟”模式,打造“红心物业”示范项目92个;“两新”群体认领服务项目近300个,服务群众800余人次。

## 构建“两化三聚一平台”模式 推动城市基层治理高效能

中共四平市委组织部

强化党建引领城市基层治理,要以“两化三聚一平台”为抓手,以治理高效能实现服务群众高质量。

加强顶层设计,以组织体系扁平化推动基层治理高效能。把一线“指挥部”建在社区,搭建“三书记三长”指挥平台。组建专兼职“三长”队伍,打造治理工作生力军。建立健全统一指挥机制,科学合理调配社区各方力量,确保密切协同、简易高效。四平市发动机关单位党组织包保社区、小区,明确“一包五清五抓”重点任务,成功构建了城市社区基层治理指挥体系。

狠抓人才建设,以基层队伍专业化保障基层治理高效能。通过人才引进、基层治理专干招聘、社工招聘等多种途径,为

社区储备高素质人才。全覆盖开展社区工作者轮训,通过设立老书记工作室,帮助社区把舵定向。健全完善考核评价制度,用好用足定向招录聘用等政策,畅通上升渠道,让社区干部干有方向、干有奔头。

着眼推动“三聚”,以群众幸福满意度检验基层治理高效能。资源“聚力”,打破条块壁垒,抓抓抓实街道社区党建联盟、“书记一号工程”等载体,推动社会资源向基层快速涌流。解困“聚焦”,发动党员干部、居民百姓积极担任专兼职“三长”,帮扶包保独居老人、困难群体,打造社区“110”品牌。成果“聚心”,不断优化党群服务中心功能设置,大力推进社区食堂建设。四平市投入7000余万元,解难题2300余件,使居民生活更加幸福。

建设智慧平台,以数字模式引领基层治理高效能。把党建数据、人口信息、城市基础框架、物业小区情况等数据整合起来,以“一平台、一张网”打通各部门间的信息壁垒。开发建设“云平台”和数字终端APP,实现实时上报、处理、流转、监督。建立党建引领基层治理线上考评体系,将考评结果作为各类年度考核的重要内容,激发基层智慧治理效能。四平市开发“平信办”小程序,建立接诉即办机制,提供全天候政务民生服务,初步实现了城市基层治理向“数字模式”转变。

## 以提升“四力”为根本抓手 做好党建引领城市基层治理“大文章”

中共辽源市委组织部

做好城市基层治理“大文章”,必须坚持党对城市工作全面领导,发挥城市基层党建优势,构建城市基层治理新格局。

以深化体制改革提升领导力。推进制度改革“扩权”,深入落实“5项权力”,加强党政综合(便民)服务机构与服务平台建设,推动街道加速向“治理枢纽”转变。严格准入管理“减负”,健全职责准入制度、社区工作事项清单,同步下放人财物等各类要素,让街道社区回归主责主业。建强过硬队伍“赋能”,建立社区党组织书记定期分析研判机制,招聘基层治理专干521名、同步做好“社工岗”招聘工作,配备专兼职“三长”2万余名,强化日常管理,为社区治理打牢基础。

以强化资源整合提升统筹力。统筹区域资源,探索街道社区与驻区单位党组织共建互补、资源共享的新途径,打破领域、条块、层级、单位和系统之间的阻隔。统筹条块资源,把辖区内的党建和政法综治等各类网格统一整合,建立健全信息收集、问题发现等工作机制,变为“上面千条线、下面一张网”。统筹社会资源,全市机关企事业单位党组织的1.8万余名在职党员常态化下沉社区开展“双报到”工作,组建政策宣讲、法律援助等服务团队70余个,为群众提供组团式、专业化服务400余次。

以增强服务水平提升凝聚力。搭建“连心桥”,建立“三包保”机制、五级微信群,常态化开展“敲门行动”,着力打通服务群众“最后一米”。打造“服务圈”,落实社区领办代办、延时服务等制度。紧盯“关键人”,健全重点人群台账,实行“一对一”包保联系制度,把党的温暖送到群众身边。

以加强要素支撑提升保障力。强化政策支撑,全面整合各级党组织、职能部门等各类政策措施,以社区党组织为主渠道统一投向社区,把党建工作“做进去”、把治理资源“带起来”。强化阵地支撑,依托党群服务中心建设基层治理服务中心46个,探索推行“全科社工”制度,支持设立社区老书记工作室等特色服务场所,将其打造成服务群众的主阵地。强化数字支撑,构建全域统筹、上下协同的数字治理综合平台,推动基层治理网上转变、线下融合,推进职能部门资源整合,全部联入平台,群众诉求化解率、满意率明显提升。

## 红色领航凝聚新时代奋进力量 奋力开创党建引领城乡基层治理新格局

中共通化市委组织部

近年来,通化市深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理重要论述,确定“建强体制、完善机制、攻坚突破”工作思路,系统解决基层治理“谁来抓”“怎么抓”“抓什么”问题,共建共治共享治理格局逐步形成。

建强领导体制精准定位“谁来抓”,夯实共建共治共享的政治保证。将强化顶层设计作为建强领导体制的先手棋,充分发挥城乡基层治理工作委员会统筹协调功能和委员会办公室参谋组带作用,实施红色领航专项行动,建立领导、组织、治理、监督、保障“五大体系”,制发一个工作手册、制定两个实施方案、建立“四项机制”,实施“五大行动”,在全省率先制定党建引领城乡基层治理考核评价办法,发布《通化社区治理促进条例》,从制度和法治层面加强治理体系建设。

完善运行机制靶向施策“怎么抓”,筑牢共建共治共享的力量之基。把破除深层次体制机制障碍作为切入点,制定街道(乡镇)职责事项清单“3+1”工作手册,统筹推进一支队伍管执法(乡),细化赋予街道“5项权力”具体措施,推动编制向街道(乡镇)下沉,强化“社工岗”配置,招聘基层治理专干,投入“红色基因”用于物业治理,用好用活党群服务中心(站),引导人才向一线流动、资金向一线集聚、阵地在一线建设。“平急结合”和“双报到、双报告、双提升”机制,领导干部逐级包保至网格,2万余名在职党员向社区报到,打通服务群众“最后一百米”。

聚力攻坚突破高效破解“抓什么”,彰显共建共治共享的实践之效。聚焦“条块分割”问题,“线上”试点打造城乡基层治理数字化平台,实现“一网受理、一网通办”,“线下”全面推行社区“大党委”,采取“社区点单、领导派单、部门接单、定期晒单、年底评单”模式,解决群众难题。聚焦“力量分散”问题,创新“1+1+N”网格工作模式,整合执法服务力量下沉网格,让一根“网格针”穿起基层治理“千条线”。聚焦“服务失位”问题,实施红色物业三年攻关计划,打造110余个红色物业小区示范点,带动物业治理水平全域提升。

## 用好“党建引领”法宝工具 组织起来破解基层治理难题

中共白山市委组织部

近年来,白山市认真贯彻落实中央和省市委部署,紧扣全面建设践行

“两山”理念试验区,针对环境整治这一群众反映强烈的突出问题,用好“党建引领”法宝工具,以实施“六域”党建引领“三城”创建为牵引,党建引领基层治理工作推进有力、成效明显,赢得群众认可点赞。

在构建基层治理体系中走好“组织路线”,引领强化全域统筹、破解难题。党的力量来自组织,组织能使力量倍增。依靠党的坚强组织体系,把组织优势转化为治理优势。统一领导体制,市委主要负责同志专题“从党的建设入手,把所有社会单元组织起来,助推‘两山’理念转化”,责成组织部门健全领导体制和工作机制,四大班子同步运转、纪委参与其中,全市“一盘棋”推动基层治理。强化党政同责,聚焦破解困扰二十多年的环境治理问题,组织部门引领走好组织路线、干部路线、群众路线,一头抓引领、一头抓考核,同步推动行政部门用好项目、投资、整治打攻坚战。发挥组织优势,构建“1+6”组织体系,强化城市社区、村镇、机关、企业、学校、医院“六域”党组织引领,发挥广大基层党组织战斗堡垒作用,从中心工作和群众需要出发,找到了基层治理融入点、切入点。

在提升基层治理能力中走好“干部路线”,引领推动脚步丈量、赢得民心。基层治理,关键在“人”。干部用脚步丈量基层,是作风、下沉的是资源、赢得的是公认。抓引领,书记市长以上率下、扁平指挥,示范带动五级组织、4万干部脚步丈量全城,为群众办好事实事4100余件。抓考核,实行“考比问”,开展督查问效、一线考察,评选攻坚克难、担当作为的优秀基层干部58人,树立重实干重实绩鲜明导向。

在拓展基层治理格局中走好“群众路线”,引领实现组织起来、全员攻坚。基层治理的过程,本质是做群众工作的过程。把群众发动起来、让群众参与进来就能无往而不胜。统筹社会力量,推动党代表、人大代表、政协委员在行动,教育系统师生家长“小手拉大手”,关工委“五老”争做“五大员”,民主党派成员积极参与治理。引领群众自治,开展全城议事1700余场,激发全民共建热情。

## 党建引领聚势赋能 基层治理提质增效

中共松原市委组织部

松原市把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,发挥党建引领作用,着力提升基层党组织政治功能、组织功能,推动党建工作优势和活力充分转化为基层治理效能和动力。

聚焦打通基层治理“最后一米”,构建城市基层治理五级组织体系。将所辖区社区升格为功能型党委,在小区全部组建功能型党支部,成立楼栋党小组,推选党员家庭为“党员中心户”,构建起“街道党工委+社区功能型党委+小区功能型党支部+楼栋党小组+党员中心户”的五级组织体系,将各类力量拧成一股绳。

聚焦建强农村基层治理“主心骨”,扎实推进村党支部领办合作社。积极探索实践,形成以村党支部领办土地股份合作社为核心,以乡镇党委领办农机股份合作社、乡镇农资粮食购销服务站、农村金融为保障的“一主三辅”四位一体运行模式。全市村党支部领办土地股份合作社发展到827个,占行政村总数的73.6%。相关做法被评为全省“基层建设年”最佳案例、全省组工业务“大比武”一等奖。

聚焦提升基层治理精细化水平,全面实行网格化管理。将不同部门设定的网格合并为一张网,合理拆分网格,增补专属网格,实现基层治理一网统筹。整合司法、公安、消防、物业等力量进网格,建立矛盾纠纷排查化解机制,解决群众烦心事。

聚焦壮大基层治理生力军,推动各方力量向基层一线汇集。加大乡镇(街道)公务员招录力度,将空额全部补齐。有序推进基层治理专干招聘工作,选派优秀年轻干部担任乡镇党政正职,为所有乡镇分批次选派1名优秀年轻干部和1名金融机关干部挂职担任副书记,全市所有村全覆盖选派第一书记。成立“五老”和教师党员志愿者协会,引领志愿服务纵深发展。

聚焦强化基层治理实际成效,用心用情做好服务群众工作。采取专业化治理、业主自治、国有物业公司接管、政府购买服务等方式,消除弃管小区。推进社区老年人食堂建设,平均每个街道达到1个以上。构建社区养老服务网络,推进嵌入式社区居家养老服务体系建设。组建家庭医生签约团队,提升签约服务质量。实施“放心消费在松原”创建工程,大力培树放心消费示范点(企业)。

## “五实”赋能聚力 缔造善治鹤乡

中共白城市市委组织部

白城市深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,强化党建引领,建强治理体系,提升治理能力,推动基层治理架构更结实、力量更充实、实践更扎实、服务更务实、保障更坚实,“五实”赋能聚力,缔造善治鹤乡。

优化组织体系,让治理架构更结实。强化市县党委城乡基层治理委员会统揽作用,深入推进简政放权、物业治理等6个专项行动,拧紧基层治理“动力轴”。创新实施“平急结合+万人强基”工程,建立城市社区联合党委、网格联合党支部、楼栋联合党小组,配备社区、网格党组织第一书记556名,搭建起基层治理的“一线施工队”。

建强基层队伍,让治理力量更充实。深入开展“双报到”活动,大力推动机关企事业单位党组织、在职党员主动下沉社区党组织报到,调优配强“双三长”4万余名,发动1000余家“两新组织”、500余名外卖骑手和快递员、850余名基层治理专干和社工岗等多元力量参与基层治理、融入基层治理,保证了基层队伍充沛、力量充足。

强化能力培养,让治理实践更扎实。坚持培训蓄能、历练增能、练兵提能,将治理能力提升纳入干部教育培训主体课程,全面开展社区(村)干部“业务大比武、岗位大练兵、工作大培训”活动,推动机关干部党建、抓治理、抓服务能力不断提升。

树牢宗旨意识,让治理服务更务实。常态化开展“我为群众办实事”实践活动,畅通“民呼即办”渠道,广泛收集群众诉求,用心解决好群众急难愁盼问题。

完善工作机制,让治理保障更坚实。探索实施欠发达地区“小投入、大治理”模式,为“三长”落实通讯优惠、医药折扣、公交免费、积分换礼等10大类100项优惠待遇,加大对基层干部关心关爱力度,落实提拔使用、招录招聘、表彰奖励、培养储备“四个一批”措施,激发基层干部群众参与基层治理热情。

## 坚持党建引领 激发边疆民族地区基层治理活力

中共延边州委组织部

延边州始终聚焦维护边疆稳定、促进民族团结的重大政治任务,将城市基层党建系统建设作为推动城市发展的动力引擎,不断激发城市基层治理活力,为边疆民族地区跨越赶超提供坚强的政治和组织保证。

突出高站位推动,构建基层治理“大格局”。实行“书记领航”强化引领,州委主要领导同志先后对基层党建和基层治理工作作出多次批示,带动形成“一把手”高位推动、“一盘棋”全面统筹的基层治理工作格局。压实“五级包保”责任制度,推动1600余名领导干部逐级认领包保单位,建立工作台账,明确主体责任,在全州上下形成党委统一领导、各级齐抓共管的工作格局。

突出精细化管理,织密基层治理“小网格”。做强网格提升组织力,科学划分1728个城市网格,并全部建立网格党支部(党小组),选优配强网格党组织书记,实现党的组织和党的工作在网格全覆盖。做实网格提升满意度,在社区网格内建立669个网格党群服务站,推动每个街道打造3个以上精品网格党群服务站,“爱心集市”“孝老餐厅”等一批党群服务品牌,深受好评。

突出全方位提升,锻造基层治理“主力军”。两年内招聘近1600名基层治理专干到社区(村)工作,有效解决基层人手短缺和后备力量不足问题。以延吉市为试点,选派188名社区“第一书记”,有效提升基层党组织力量。精心组织擂台比武,在全州范围内开展城市基层党组织“书记加油”业务大比武活动,进一步提升街道、社区党组织书记抓党建、抓治理、抓服务的本领。

突出多领域联动,打造基层治理“共同体”。依托“双报到”活动载体,创新推行“一线工作法”,组织全州机关企事业单位党组织到社区党组织报到,实现城市社区全覆盖。推动134个居民小区实行“红心物业”治理模式,打造“红心物业”建设示范项目39个,有效提升物业治理工作水平。

## “四个坚持”推动基层治理走深走实

中共长白山保护开发区工委组织部

长白山党工委借助白山——长白山一体化协同发展之势,深入实施“六域”党建引领“三地”建设工程,狠抓“四个坚持”,打牢“两山”理念转化的基层治理根基,切实把组织优势转化为发展优势,城市面貌日新月异、民生工程硕果累累,基层治理工作跃动强劲、“党建”脉搏,为全力以赴加快建设升级版长白山保护开发区提供了坚强组织保证。

坚持党建引领,筑牢基层治理血脉根基。强化顶层设计、统筹谋划布局,充分发挥基层治理工作委员会“指挥部”作用,多措并举强化基层治理“1+5+1”工作体系,党群服务“四方议事”、基层队伍建设体系三大体系建设,建立党群服务阵地37个、网格党支部(党小组)36个、楼栋党小组9个,引导点、线、面结合,进一步夯实基层治理体系和治理能力现代化建设组织基础。

坚持理论武装,积蓄基层治理精神力量。深入实施党员干部教育培训“铸魂赋能”工程,开展新时代基层干部主题培训行动,切实武装头脑、指导实践、推动工作。从省级“万人培训”到基层党务工作者全覆盖,从长白山人才学院到大黑河遗址,充分发挥白山——白山红色教育矩阵作用,不断巩固党组织核心,确保党始终占领党员和群众思想的“主阵地”。

坚持自治共治,激发基层治理多维活力。稳步落实“红心物业”20条措施,打造“红心物业”示范项目5个,组建业主委员会85个,百姓权益得到持续保障。全面落实“四方议事”工作机制,高质量开展“逢三说事”,有效化解邻里纠纷,促进自治、法治、德治相融。因地制宜推进警地融合全覆盖,5名派出所所长走进社区“两委”班子,24名民警入驻社区网格党组织,辅警兼任网格员,巩固提升平安建设成果。

坚持服务至上,彰显基层治理惠民温度。强化社区养老服务供给,因地制宜打造两家“为民食堂”。持续推进“书记一号工程”,完成建强城市基层党组织体系、打造党群服务站等项目91个,惠及群众4万余人。

## 探寻党建引领基层治理“梅河路径”

中共梅河口市委组织部

梅河新区党工委(梅河口市委)深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力推进党建引领基层治理走深走实。

坚持党建引领,筑牢坚强战斗堡垒。充分发挥党组织战斗堡垒作用,强化城乡基层治理工作委员会统筹功能,形成委员会抓规划引领、委员会办公室参谋组带、六个工作组“轴心”带动的基层治理工作格局。深化街道、社区、网格、楼栋、党员中心户5级组织链条,建立网格党支部304个、楼栋党小组517个,实现组织体系延伸到底,基层治理组织架构进一步夯实。

狠抓队伍建设,汇聚基层治理合力。大力推动贤能人才上一线、精兵强将下基层,实施“书记一号工程”,形成市委书记带头认领,市直机关单位及街道社区党组织书记主动认领的工作局面。广泛开展“在职党员回归社区”活动,5800余名在职党员进社区,选优配强基层党组织班子成员,发动“两新”组织、基层治理专干、社工岗和社会公众等多元力量参与基层治理,构建多主体优势互补共治体系。

增进民生福祉,提升群众幸福指数。常态化开展“我为群众办实事”实践活动,切实解决群众急难愁盼问题。建成立体覆盖全城的三级党群服务体系,新建网格党群服务站100个,打造“10+N”服务品牌,把服务送到群众家门口。

统筹区域资源,增强整体工作效能。打破传统意义上各自为阵、条块分割的制度壁垒,构建区域性党建新途径,推动社会资源向基层不断倾斜、持续下沉。深化党建联盟,开展“双百双促”活动,实行“点单式”服务,为居民提供法律咨询、健康体检、亲情帮扶等“一条龙”暖心服务。实施党建项目创建设工程,提炼国有企业、“两新”组织党建品牌创建经验做法,构建立体化党建品牌矩阵。推动网格党支部逐步建立党建联席会议,实现区域党建工作“一盘棋”,将组织优势转化为基层治理效能。