

# 中办国办印发《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》

新华社北京8月2日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》全文如下。

为深入贯彻落实党的二十大精神,推动领导干部带头尊法学法守法用法,根据《法治中国建设规划(2020—2025年)》等要求,现就建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,抓住领导干部这个“关键少数”,以增强法治观念、提升法治思维能力、遵守党规国法为目标,建立健全领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度,推动领导干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,做到“两个维护”;牢固树立党章意识,更加自觉地学习党内法规,用党章党规党纪约束自己的一言一行;牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念,做到在法治之下想问题、作决策、办事情。

## 二、学习重点

### (一)习近平法治思想

把学习掌握习近平法治思想作为重要必修课程,深入系统学习习近平总书记《论坚持全面依法治国》、《习近平关于全面依法治国论述摘编》、《习近平关于依规治党论述摘编》,学习《习近平法治思想学习纲要》,吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求,深刻理解习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南,带头做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。

### (二)党内法规

1. 认真学习党章。把学习党章作为必修课、基本功,深刻理解党章是党的根本大法,是全党必须共同遵守的根本行为规范。用党章规范自己的言行、按党章要求规矩矩办事,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政

治道路上同党中央保持高度一致。凡是党章规定党员必须做的,领导干部要首先做到;凡是党章规定党员不能做的,领导干部要带头不做。

2. 认真学习党的组织法规。根据工作需要,深入学习中国共产党中央委员会工作条例、地方委员会工作条例、纪律检查委员会工作条例、党组工作条例、工作机关条例(试行)、组织工作条例、支部工作条例(试行)、党政领导干部选拔任用工作条例、推进领导干部能上能下规定等,熟练掌握党的组织结构、组织体系以及各级各类组织的设置定位、产生运行、职权职责。

3. 认真学习党的领导法规。根据工作需要,深入学习中国共产党农村工作条例、统一战线工作条例、政治协商工作条例、政法工作条例、机构编制工作条例、宣传工作条例、中国共产党领导国家安全工作条例、信访工作条例、地方党政领导干部安全生产责任制规定等,深刻理解坚持和加强党的全面领导的丰富内涵,增强做到“两个维护”的自觉性和坚定性。

4. 认真学习党的自身建设法规。根据工作需要,深入学习关于新形势下党内政治生活的若干准则、中国共产党廉洁自律准则、重大事项请示报告条例、党政机关厉行节约反对浪费条例、中央八项规定及其实施细则、党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定、党委(党组)理论学习中心组学习规则等,深刻理解推进新时代党的建设新的伟大工程

的重大意义,时刻保持永远在路上的坚韧和执着,增强坚定不移全面从严治党的政治定力。

5. 认真学习党的监督保障法规。根据工作需要,深入学习中国共产党党内监督条例、巡视工作条例、党政领导干部考核工作条例、问责条例、纪律处分条例、党员权利保障条例、组织处理规定(试行)、党内法规执行责任制规定(试行)、纪律检查机关监督执纪工作规则等,坚决贯彻党的自我革命战略部署,不断强化党的意识、纪律意识、规矩意识。

### (三)国家法律

1. 认真学习宪法。深刻把握宪法原则和宪法确立的国家根本制度、根本任务、大政方针,坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。强化宪法意识,弘扬宪法精神,推动宪法实施,更好

发挥宪法在治国理政中的重要作用。根据工作需要,学习全国人民代表大会组织法、国务院组织法、监察法、地方各级人民代表大会和地方政府组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法、民族区域自治法、立法法等宪法相关法,熟练掌握国家机构的产生、组织、职权和基本工作制度,增强依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序推进国家各项工作的意识和能力。

2. 认真学习总体国家安全观和国家安全法。根据工作需要,学习保守国家秘密法、网络安全法、生物安全法、突发事件应对法、反恐主义法、反间谍法、数据安全法等,统筹发展和安全,提高领导干部运用法律武器防范化解重大风险的能力,增强依法斗争本领。

3. 认真学习推动高质量发展相关法律。根据工作需要,学习循环经济促进法、乡村振兴促进法、预算法、科学技术进步法、中小企业促进法、外商投资法、著作权法等,学习与建设现代化产业体系、优化营商环境、全面推进乡村振兴、推进高水平对外开放、实施科教兴国战略、推动绿色发展等相关的法律,增强领导干部推动高质量发展本领。

4. 认真学习民法典。深刻把握平等、自愿、公平、诚信、公序良俗、绿色等民事活动基本原则和坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要素。把民法典作为决策、管理、监督的重要标尺,提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的能力和水平。根据工作需要,学习其他民事法律。

5. 认真学习刑法和公职人员政务处分法。深刻把握罪刑法定、对任何人犯罪在适用法律上一律平等、罪责刑相适应等刑法基本原则,推动依法打击犯罪和保障人权。学习关于职务犯罪的刑法规定、公职人员政务处分法,牢固树立底线思维,不触碰法律红线。根据工作需要,学习反有组织犯罪法等其他刑事法律。

6. 认真学习行政法律。根据工作需要,学习行政许可法、行政处罚法、行政强制法、行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法、公务员法等,深刻把握合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一等行政法基本原则,牢固树立职权法定、法定职责必

须为、法无授权不可为等法治理念,强化依法行政意识。

7. 认真学习与履职密切相关的其他法律。根据工作需要,学习社会治理、“一国两制”、涉外法治、反腐败斗争等领域的法律,学习与我国司法制度相关的法律,支持和维护公正司法;学习重大行政决策程序、政府信息公开等行政法规和军事法规、监察法规等,善于运用法治思维和法治方式谋划和推进工作。

## 三、工作措施

(一)分级分类制定领导干部应知应会党内法规和国家法律清单。各地区各部门要从实际出发,区分不同层级、不同岗位,准确把握把握应知应会要求,抓住关键、突出重点,充分考虑工作需要和学习效果,合理编制应知应会党内法规和国家法律清单,提升学习的精准性、科学性、实效性。中央和国家机关要制定本系统或本行业本系统的领导干部应知应会党内法规和国家法律清单,发挥引领示范作用。建立健全清单动态调整机制,党中央对学习贯彻落实新修订的党内法规和国家法律作出部署安排的,要及时将有关党内法规和国家法律纳入清单,认真组织领导干部进行学习。

(二)把领导干部应知应会党内法规和国家法律学习纳入干部教育体系。党政主要负责人要带头学习掌握应知应会党内法规和国家法律的模范,充分发挥示范作用。把应知应会党内法规和国家法律纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习内容,纳入各级党校(行政学院)教学内容和领导干部任职培训、在职培训的必修课程,确保培训课时数量和培训质量;结合工作实际,纳入政府常务会议学法、单位领导班子会前学法、重大决策前学法等重要内容,把学习成果转化为依法决策、依法办事的自觉行动。

(三)建立健全领导干部学法用法激励机制。落实并完善有关领导干部年度述职述法制度,用好领导干部在线学法平台,推动学法用法常态化、规范化。加强督促检查评估,进一步把领导干部学法用法情况纳入考核评价干部和精神文明创建内容,列入法治建设考核指标,推动考核结果运用,增强学法用法示范效应,防止形式主义。

## 水利部针对蒙辽吉黑启动洪水防御Ⅳ级应急响应

新华社北京8月2日电 水利部8月2日10时针对内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等省区启动洪水防御Ⅳ级应急响应。

水利部发布的汛情通报称,2日至4日,松辽流域大部分地区预计将有一次强降雨过程。受其影响,松辽流域尼尔基水库以下嫩江右岸支流、第二松花江下游干支流及松花江干流将出现明显涨水过程。其中,第二松花江下游和松花江上游干流可能出现接近警戒水位的洪水。

水利部启动洪水防御Ⅳ级应急响应的同时,向相关省级水利部门和水利部松辽水利委员会发出通知,要求滚动开展雨情、水情监测预报,强化会商研判,科学实施水利工程防洪调度,加强堤防巡查防守,抓好水库安全度汛,中小河流洪水和山洪灾害防御,确保人民群众生命财产安全。

## 惠誉下调美国信用评级 预测美国经济将衰退

新华社纽约8月1日电(记者施春)国际评级机构惠誉1日将美国长期外币发行人违约评级从AAA下调至AA+。

惠誉当天发表声明说,下调美国信用评级主要由于美国政府债务负担居高不下且不断加重,未来3年财政状况预计将持续恶化。过去20年中,美国反复出现债务上限政治僵局,常常拖到最后一刻才有解决方案,削弱了人们对美国财政管理能力的信心。

惠誉预测,信贷条件收紧、商业投资减弱以及消费放缓,将导致美国经济在今年第四季度和明年第一季度陷入轻度衰退。今年5月,惠誉将美国长期外币发行人违约评级列入负面观察名单,理由是党派之争阻碍国会两党就解决债务上限问题达成协议。该机警告,美国国会两党在债务上限问题上采取边缘政策,而政府未能有效应对中期财政挑战,导致预算赤字上升、债务负担不断加重,这些都预示着美国信用面临下降风险。

美国财政部网站的信息显示,联邦政府债务规模7月31日已达32.6万亿美元。据报道,美债规模突破32万亿美元的时间比新冠疫情前的预测提前了9年。

## 波方言论引争议 波兰和乌克兰互相召见大使

据新华社北京8月2日电 综合新华社驻华沙、基辅记者报道:乌克兰外交部1日就波兰官员涉乌克兰的言论召见波兰驻乌大使。波兰方面随后也召见了乌方使节。

据媒体报道,波兰总统外交政策顾问普日达奇日前在被波兰媒体问到波兰对乌克兰的粮食进口禁令是否损害两国关系时表示,基辅应当“开始感激波兰在最近几个月和几年里对乌克兰发挥的作用”,并称“保护波兰农民的利益十分重要”。

据乌克兰外交部官网,乌外交部发言人尼科连科1日说,针对波兰总统外交政策顾问普日达奇日前有关言论,乌外交部当天召见了波兰驻乌大使齐霍茨基。会见中,乌方强调所谓乌克兰不感激波兰援助的言论“不符合事实且不可接受”。(参与记者:陈琛 李东旭)

## 各地全力迎战新一轮强降雨

(上接第一版)目前,吉林市已派出9组防汛专家直抵一线,指导防汛工作,部署111人水利专业骨干备勤;制定《吉林市种植业防汛防风应急预案》《畜牧业防汛防风应急预案》,督促各县(市、区)将防汛工作落实到位;启动防汛防风Ⅲ级应急响应,在全市21处易积水桥梁涵洞处安排警力24小时看守,对辖区74处易积水点、易急弯陡坡、易塌方路段等重点隐患路段进行不间断全面巡检。

直面风雨,延边州压紧压实防汛责任、持续强化部门联动、狠抓重点部位防范,超前做好应急准备。要求各县市、各部门防汛责任人全部上岗到位,对江河、水库、城镇易涝点、险工险段以及1051个村屯,落实监测、巡查、转移等责任人3952名,构筑起层层包保、网格管理的责任链条;要求应急、水利、气象等部门加强协调联动,全面进入临战状态;统筹城市防洪安全,加大排水管网、低洼易涝地段、老旧房屋稠密区、地下设施及其他在建工程等排查力度,储备2268万元的防汛抢险物资,组建616支专业及社会抢险救援队伍,落实各类抢险机具1614台套,确保一旦发生较大汛情可迅速实施抢险救援。

风雨来袭,松原市在突出防范江河水库、湖区、城市内涝、山洪地质灾害的同时,坚持做到“六个到位”。会商提示到位,组织召开会商研判会议,做好强降雨防范应对工作;应急响应到位,启动防汛Ⅳ级应急响应,并派出防汛专家组指导防汛工作;责任落实到位,落实各级各类防汛责任人1010人,重点部位防汛责任人全部上岗到位;物资保障到位,储备物资总价值2180万元,准备大型机械设备3907台套、水上舟艇68艘、排涝设备1026台套;队伍备勤到位,消防、武警、蓝天救援队等集结抢险救援队伍385人,交通、电力、卫健等部门组建122支、828人的保障队伍;应急值守到位,严格实行领导带班、专人值班、24小时应急值班值守制度。

## 遗失声明

●王文微(220281198412060023)遗失导游资格证,证号:DZG2005JL10464,声明作废。

●长春艺术实验中学遗失吉林银行长春卫星支行零余额开户许可证,核准号:Z2410000477703,声明作废。

●长春市凯航物流有限公司(91220101586229119K)将公章(22010412001284)遗失,声明作废。

●吉林省出入境检验检疫协会不慎将财务专用章遗失,编号为:2201031736351,特此声明。

●吉林省出入境检验检疫协会不慎将2019年6月20日由中国人民银行长春中心支行颁发的开

户许可证遗失,开户银行:中国银行长春皓月大路支行,核准号:J2410017804803,特此声明。

●吉林广播电视台彭其俊将新闻记者证丢失,编号为G32070066650441,声明作废。

●四平市关一药房不慎将药品经营许可证(副本)丢失,证号:吉DB4340695,声明作废。

●边防土地证遗失,证号:四国用(2008)第13-00057号,土地坐落:四平市区东城东乡房身村,宗地面积:21223.2平方米,声明作废。

●伊通满族自治县大孤山镇怡家庭农场将伊通满族自治县农村信用合作联社大孤山信用社开户许可证丢失,核准号:J2432000383901,声明作废。

这是“铸牢中华民族共同体意识文物古籍展”展出的铜镜(8月2日摄)。

8月1日,由国家民委主办的“铸牢中华民族共同体意识文物古籍展”在北京民族文化宫正式对外展出,展览展出文物古籍1500余件。

新华社记者 陈晔华 摄



(上接第一版)

传统工业产业持续发力的同时,老工业基地吉林的发展结构也在持续优化,新兴战略产业持续发力,多业支撑的格局正在加速形成。

在吉林化纤的碳纤维原丝生产线上,一缕缕雪白的原丝,缠绕在滚筒装置上“翩翩起舞”……不久前,吉林化纤四个碳纤维产业链项目集中开工。目前,吉林化纤碳纤维原丝产能达16万吨,位居全球前列,碳丝产能达4.9万吨,位居全国前列。“随着风电和光电领域的开发力度持续加大,碳纤维的应用量也会持续放大。”吉林化纤集团董事长宋德武说。

吉林西部,风大,日晒。吉林省紧抓绿色能源发展机遇,集聚风力发电、光伏发电等新能源产业,做好“无中生有”文章。中车集团等重点企业落户于此,带动百余家中下游配套企业协同发展,打造“风”“光”产业链。

在吉林中车松原新能源装备产业园,宽敞的车间里一片火热的生产景象。“我们的生产订单已经排到年底。”企业总经理刘慧说。

化工产业是吉林市的支柱产业之一,当地着力推动化工企业做好“加法”,持续挖掘“降碳”潜力。目前,总投资339亿元的中国石油吉林石化公司炼油化工转型升级项目正在紧张施工。“这个项目是吉林省单体投资最大的工业项目,将推动传统化工企业加快由‘燃料’向‘化工产品’及有机材料’转型升级

级,打造国内传统炼化企业绿色低碳转型示范工程。”吉林石化科技信息与规划发展处处长田原说。

## 激活招商链:投资兴业忙,发展信心强

统计数据显示,2023年上半年,吉林省招商引资到位资金超过2800亿元,同比增长超过36%,各地到位资金增长均达30%以上。数据增长的背后,是近年来吉林不断优化营商环境、提振发展信心的系列举措。返乡创业多年的吉林省凝羽动画有限公司董事长邢原源对此深有感触。“政府工作人员上门服务,企业享受到很多扶助扶持政策。”邢原源说。

这几天,这家吉林省本土动画企业原创的动画电影《茶啊二中》上映,上映第8天,票房就突破了2亿元人民币。邢原源说,最艰难的时候,吉林省工信厅、长春新区等部门及时与企业对接,协调金融机构解决资金难题,帮企业解了燃眉之急。

营商环境不断优化,发展信心不断增强。“我们加大投资吉林力度,引进高端技术团队,吸引更多高校毕业生留在吉林,继续扩大我们本地研发团队。”神州数码控股有限公司首席运营官郭郑刚说。

越来越多的投资者对吉林的发展充满信心,不少企业在吉林安家落户,带动高端人才向吉林汇集。在刚刚闭幕的第八届全球吉商

大会上,来自世界各地的吉商在长春齐聚一堂……三天时间里,吉林省共签约项目及协议项目98个,引资总额1589.38亿元。

不仅仅是“吉商”,吉林正在吸引众多企业、客商前来,在汽车及零部件、装备制造、农产品加工、文化旅游、医药健康等传统产业以及新材料、新能源等新兴产业投资兴业。

目前,吉林省正着力推动885个重点项目,加快建设,加快奥迪新能源汽车、吉林化纤转型升级等标志性项目建设,推动三一风电、中车新能源等新项目投产,构筑坚实的发展“底盘”,不断积蓄发展动力。

## 延展消费链:文旅人气旺,商贸往来忙

“明天要去长春动植物公园当一天‘妖精’,有一起的吗?”“我去”“带我一个”……社交平台上,“西游乐园征集帖”下,各地网友纷纷热情回应。因特色“西游”主题夜游活动火爆出圈,长春动植物公园成了今年国内新晋的文旅热点,游客从各地赶来打卡。

长白山景区也热闹非凡,游客中心每天一早就排起长龙。“景色优美空气新鲜,来了就不想走。”北京游客韩晓说。来自长白山管委会的统计显示,长白山主景区接待游客增长11倍,截至7月20日游客接待量已突破百万大关,比2019年突破百万人次提前7天。

人气旺,消费旺,文旅忙。吉林接连投放消费券,举办“全民消费季”等1300余场活

动,打造了“东北不夜城”“松花江月夜”等一批休闲消费品牌。

统计数据显示,吉林省住宿和餐饮业回升态势明显,全省旅游收入、接待游客人数分别增长207.8%和120.3%。今年上半年,吉林省服务业增加值增长9.2%,位居全国前列。截至目前,长春龙嘉国际机场航班量和旅客吞吐量分别为2019年的116.4%和107.6%,累计恢复率分别居国内千万级机场第一位和第二位。

不仅是机场,铁路、公路、的人流物流也呈现增长态势。数据显示,今年上半年,吉林省公路货运量增长42.2%,铁路旅客发送量增长47.5%。

长春兴隆综合保税区铁路口岸,一辆辆新款红旗轿车有序装箱,启航欧洲;长春一东离合器股份有限公司内,上千个大马力离合器产品总成装车,等待发往欧洲;长春新区国际陆港中欧班列海关监管场地里,时不时传出汽笛声,满载着汽车零部件的中欧班列缓缓驶出,前往亚欧腹地……

商贸繁忙,有力提升了吉林省经济外向度,增强发展韧性。今年上半年,吉林省外贸出口增长25.3%,其中汽车整车出口4.6万辆、93.4亿元,分别增长222.7%和295.2%。

(新华社北京8月2日电)

(原载2023年8月2日《新华每日电讯》第1版)