



在梨树县卢伟农机农民专业合作社，一台台农机整齐排列。李坤 摄



伊通满族自治县的稻田观光产业。李坤 航拍

# 聚合作之力 谱振兴华章

## ——四平市培育新型农业经营主体记事

崔鹤南 郑璐莹 本报记者 崔维利 杨率鑫

合作化是乡村振兴的重要内涵。

近年来，奔向乡村振兴目标的四平市，因地制宜地积极探索农业合作化道路，紧紧围绕农民合作社和家庭农场两条主线，打出“示范创建、服务提升、政策扶持”组合拳，成功打造出土地托管、带地入社、数字农业等典型模式，持续拓宽农业合作化的发展边界，为乡村振兴积蓄磅礴动能。

### 落实政策扶持 提供强力支撑

农业合作化这台大戏，新型农业经营主体唱主角。为充分发挥农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体在规模化种植、机械化生产、集约化经营等方面的突出优势，四平市紧密结合本地实际，先后制定出台了《四平市新型农业经营主体质量提升三年行动实施意见》和《四平市新型农业经营主体提质增效行动实施方案》，对于加快培育发展农民合作社等新型农业经营主体，提出明确的目标任务和具体措施，健全完善考核机制，确保全市培育发展新型农业经营主体工作有组织、有领导、有计划地推进；整合土地资源，强化科技应用、规范运作管理，通过转变生产方式，推动全市新型农业经营主体实现新的跨越式、高质量发展。截至2022年末，全市农民合作社发展到7329家。

发挥中央财政农业生产发展资金的支持引导作用。对新型农业经营主体实施农业社会化服务和建设生产经营项目等，采取贷款贴息、以奖代补、先建后补等方式进行扶持，各类涉农项目资金向新型农业经营主体倾斜。据统计，近两年来，全市共落实扶持农民合作社等新型农业经营主体项目资金8327万元，助推经营主体逐步做大做强。

搭建融资平台。积极搭建新型农业经营主体与金融部门对接平台，努力帮助新型农业经营主体解决生产资金短缺问题。全市共有1276个新型农业经营主体与金融部门对接，对接成功1144家，经营主体共获得信贷融资5.09亿元。其中，梨树县全国农村改革试验区对接成功639家，获得信贷融资3.93亿元，占全市新型农业经营主体融资对接金额75%以上，为经营主体大发展、快发展创造了有利条件。

开展农企联合合作。据不完全统计，2022年，全市有新兴农企合作主体近300个，重点集中在从事粮食类生产的经营主体。所合作的农业企业，主要分为两种合作模式，一是服务合作模式，农业企业发挥自身优势，为新型农业经营主体提供产前、产中和产后一条龙服务，农业企业主要负责为新型农业经营主体提供种子、化肥、农药、生产技术、生产资金、产品仓储、产品收购、产品销售等服务，新型农业经



梨树县凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香，正在和村民们查看玉米授粉和长势情况。高鸿 摄

营主体负责向农业企业提供农产品，保证产品质量；二是经营合作模式，农业企业发挥自身资金实力雄厚优势，集中连片流转和入股经营农户土地，并承担土地流转和生产资料投入费用，土地流转或入股后，交由新型经营主体进行生产经营和管理，企业向经营主体支付管理费和生产作业费。总体上看，四平市探索开展的新兴农企合作，呈稳步发展趋势，取得了较为显著的成绩，可以有效破解制约农业生产的难题，促进经营主体提质增效，推动农企合作实现“共赢”。

创新经营模式。2021年，四平市铁西区开始指导合作社开展带地入股试点，为解决农民后顾之忧，区里协调保险公司为试点合作社开展了玉米收益险。带地入股的农民，种地不再需要提前支付农机作业、种子、化肥、农药等费用，一切费用由合作社垫付，秋后统一结算。这一模式实现了合作社和农户双方互惠互利，促进了粮食持续增产，得到广大农民的充分认可。同时，市里积极指导铁东区开展“村集体经济组织+农户+合作社”经营模式试点探索工作。目前，已经拟定了《铁东区土地经营权入股发展农业产业化经营试点实施方案》，并选定铁东区永发农机农民专业合作社开展试点，今年拟在全区铺开。

推进试验改革。梨树县作为全国农村改革试验区，认真按照国家改革实施方案的总体要求，紧密结合本县实际，扎实推进各项试验改革工作，在农业生产全程托管、社会化服务、人才培养引进等方面，创新性地确定了14项改革实验内容，形成了8个具体工作方案，推进深入实施落实。

### 开展示范创建 选树发展典型

正值盛夏，梨树县凤凰山农机农民专业合作社的玉米地绿意盎然。理事长韩凤香通过手机，查看玉米大田里智能气象监测站的实时信息，详细了解土壤水分和温度、空气温度和湿度、雨量、风向等指数，为下一步作业提供精准参考数据。

凤凰山农机农民专业合作社成立于2010年，开展以农机作业服务为主、养殖业为辅的多种经营。现有社员158名，集约经营土地近1000公顷，生产范围覆盖2个乡镇的10个村，拥有大型农具70台(套)，固定资产达800万元，每年带动60余名劳动力就业。

合作社创新土地集约方式，实现整社整村推进土地规模化种植、全程机械化作业，带领村民进一步推广保护性耕作“梨树模式”，打造优质绿色的农产品；借助“秸秆变肉”政策，发展肉牛养殖业，利用种粮产生的秸秆喂牛，再把养殖产生的牛粪制成有

机肥还田，做到秸秆还田能养地、离田能变肉，实现资源循环利用、节本增效；发展智慧农业，引入现代化配套设施，推动现代农业科技植根乡村大地，为多产粮、产好粮筑牢科技基础。

“合作社一年比一年壮大了，现在光农业这一块，我家一年就收入五六万元，解放劳动力之后，养牛还能收入三五万元。”社员蔡长柱兴奋地说。

近年来，四平市多轮次开展农民合作社、家庭农场示范创建工作，激发各类经营主体创先争优的积极性，引领带动经营主体规范快速发展。凤凰山农机农民专业合作社为先进典型，被树为可学可比的榜样，收到了诸多荣誉：2018年，被评为国家级农民合作社示范社；2021年，被评为吉林省百强示范社、吉林省粮食安全宣传教育基地。理事长韩凤香先后获得吉林省劳动模范、四平市十佳农村致富带头人、梨树县致富女状元等称号，并当选为全国人大代表。

成为农民专业合作社发展样板的，还有成立于2011年11月的梨树县卢伟农机农民专业

励、示范样板的带动作用。

目前，四平市共有各级示范社635个，占全市合作社总数8.66%，其中，国家级26个、省级251个、市级103个、县级255个；共有各级示范家庭农场498个，其中，省级132个、市级67个、县(市、区)级299个。2021年，四平市17个农民合作社荣获全省“百强社”称号；2022年，20个农民合作社荣获四平市农民合作社标兵称号。

### 提升服务质量 促进增产增收

如何在智慧农业上有创新发展？如何让土地高产又高收？

在四平市各级政府的精准指导服务下，铁东区永发农机农民专业合作社交出了一份亮丽答卷。

春耕时节，永发合作社因地制宜将智慧农业技术运用到生产中，农机手利用智能监测设备，耕种时在手机上发布作业路线，就可以自动播种，实现了无人作业，让春耕工作充满“科技范儿”。

今年，铁东区利用“吉农云”数字平台发布视频，开展科技培训，农户用手机可以随时学习到各类农技课程；从4个乡镇中选出有代表性的农户，为大家介绍春耕经验，推广测土配方施肥技术，为广大农民带来了春耕春播的“及时雨”。

说起智慧农耕，永发合作社理事长王大勇侃侃而谈。去年，合作社依托“吉农云”平台，开启了智慧农场生产经营模式，收益特别好。今年合作社做好了准备，对农业生产实施数字化转型升级，将118台套现代化农机全部智能化升级，包括耕种防收各个环节；“吉农云”产业大数据专家针对合作社种植情况，出具了一套包含地块规划、种植方式规划、品种规划等多方面的科学种植规划方案；同时，在数字平台上对气象信息、土壤墒情、播种深度等进行实时监测，提高精准耕种管理水平，彻底解决传统种田“靠天吃饭”的弊端。

利用“吉农云”智慧平台，采购农资也不再是难事——点击平台的农资团购，可以及时选出最优最廉的品种类别，实现厂家直管到合作社的销售模式；而在秋收之后，将玉米信息通过吉林省产销对接平台发布挂牌交易，就可以实现农产品与全国大市场对接，促进农产品产销顺畅衔接、优质优价，拓宽合作社增收渠道。

看着正在运行的智慧平台，王大勇对农业生产充满信心，他高兴地告诉记者：“现在智慧农业让农耕高效省力，可以实现全程数字化、机械化，种地也吃上了科技饭，越种越来劲。”

一直以来，四平市积极探索服务提升，努力为主经营主体提供优质服务。落实中央和省相关项目扶持政策，通过政府购买服务方式，为市本级县(区)级以上新型农业经营主体，提供记账及政策咨询服务；落实一乡两名、一村一名专职辅导员，指导农民合作社、家庭农场做好章程制定、务公开、组织机构建设、规范化管理和项目申报等工作；建立全市农民合作社示范社和示范家庭农场基础数据信息库，实行动态更新、统一集中管理，确保为新型主体信用体系建设提供准确信息。

在提高主体人员的素质能力方面，先后多次组织新型农业经营主体带头人，赴黑龙江望奎县和甘南县、浙江省嘉善县、辽宁省凤城市、天津市等域外地区学习培训和考察，800余人次参与；市及各县(市)区利用多种培训资源，组织各类新型农业经营主体参加学习培训活动千余人次，推荐参加国外参训人数50余人次；市委、市政府发起成立的四平农村合作经济学院发挥显著作用，采用多个班次“半天理论+半天实训”的灵活培训方式，培训了以新型农业经营主体成员为主的高素质农民817人；全市分层次分类培训高素质农民2029人。今年，陆续培训了高素质农民1378人，大幅增强了参训学员的从业能力和经营管理水平。



梨树县八里庙村卢伟农机农民专业合作社肉牛养殖场。高鸿 摄