

## 汇共识 谋开放 释活力

解码第十四届中国—东北亚博览会

新华社记者 姚漫 段续 金津秀

和风送爽,天高云淡,北国春城喜迎各界宾朋。8月27日,第十四届中国—东北亚博览会在长春落下帷幕。过去五天,来自东北亚、欧美、“一带一路”沿线等42个国家和地区的上千家企业汇聚中国东北,寻找机遇,拓展合作。

共享发展成果,打造共赢典范。与会各国友人聚焦区域经贸往来、现代装备与新能源产业、数字生活等领域深入交流,这一东北亚六国共同参与并面向全球开放的国际性综合博览会,全方位展示中国的开放机遇和成果。与会政商人士认为,中国持续扩大对外开放,深化共建“一带一路”,将为地区合作发展源源不断注入新动能。

## 凝聚合作共识共享发展成果

东北亚的目光再一次投向长春,来自东北亚六国和世界其他国家和地区的政商代表远道而来。博览会期间,不论是各类高层论坛,还是经贸会议、展馆现场,不论是会场发言,还是会中交流、会外采访,“合作”是最为突出的主题。

“蒙方将本着互利共赢的理念进一步发展同东北亚各国的关系,愿与各方一道进一步增强投资者的信心。”在23日举办的第十四届中国—东北亚博览会开幕式暨第十二届东北亚合作高层论坛上,蒙古国副总理兼经济发展部部长呼日勒巴特表示。

论坛上,俄罗斯副总理切内尔申科表示,俄罗斯与中国之间的关系是建立在长期的友谊和伙伴关系基础上的,“今天的合作再创新高,两国企业面临着无限的机遇。”

借助展会平台,凝聚合作共识。日本岛根县带来了东北亚青年交流活动项目,韩国济州道面向各国客商推介绿色氢气生产技术,蒙古国中央省介绍自身畜牧养殖的优势,俄罗斯滨海边疆区寻求物流和农业等项目的合作伙伴……“我们现在面临的许多问题,没有合作与配合是不可能解决的。”韩国驻沈阳总领事崔喜惠说。

合作共识背后,是东北亚地区经贸领域的累累硕果。国际局势纷繁复杂,全球经济压力持续加大的背景下,东北亚区域贸易规模始终保持增长。2022年,中国与东北亚五国贸易额共计9232亿美元,同比增长3.8%,机电产品、高新技术产品占比不断提高,贸易结构不断优化。

东北亚各国的投资合作也在稳步推进。商务部数据显示,截至今年6月,中国与东北亚五国累计双向投资金额超过2570亿美元,基础设施、农业、制造业等传统领域投资合作水平进一步提升,并逐步拓展至数字经济、绿色发展等新兴领域。

“东北亚各国形成了密切的产业链、供应链关系,是区域经济发展的重要引擎。”吉林大学东北亚研究院院长吴昊说。众多与会政商人士认为,中国现代化新成就为区域合作发展提供了新机遇、新市场、新动能,加强区域合作具备有利条件和难得机遇。

## 加速开放的东北吸引世界目光

中国东北地处东北亚中心,对外开放的区位优势明显。“东北亚博览会让我们看到,中国东北正在加速开放。”韩国医药器械企业大韩药品董事长李润宇说。

这家韩国“老字号”企业以前把目光放在中国沿海地区,通过这次展会,企业了解到吉林拥有中韩(长春)国际合作示范区这一高端开放平台。“‘连轴转’参加了好多活动,就是希望与吉林和东北建立更紧密的合作。”李润宇说。

前来参会的俄罗斯搜索引擎运营商Yandex公司亚太区项目总监埃戈尔·安德烈夫也十分繁忙,与长春的工业制造企业深入洽谈,拓展商务合作。

跟李润宇、安德烈夫一样,不少参加东北亚博览会的外企代表,对以吉林为代表的东北地区开放新气象感到“眼前一亮”。平台层次提高、交通基础设施、营商环境优良、新兴产业繁荣、消费市场广阔……

近年来,东北地区崛起一批开发开放平台,拥有辽宁、黑龙江2个自贸试验区,长春、大连、哈尔滨3个国家级新区,中韩(长春)国际合作示范区、中德(沈阳)高端装备制造产业园。

东北地区外贸数据也持续增长。今年上半年,吉林省外贸出口实现281.4亿元,同比增长25.3%。

东北还成为各国政商推介自身的舞台。博览会期间举办的第三届东北亚地方合作圆桌会议现场,俄罗斯滨海边疆区政府副主席普罗科普丘克抓住每一次发言交流机会,大力推介将于9月举办的中俄特色农产品博览会,“我们诚挚邀请中国以及各国制造商、进口商朋友前来参会。”

众多与会客商认为,东北正在成为中国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽,形成点状、线状、面状的分层级开放发展格局,投资吸引力持续提升。

## “一带一路”为东北注入发展新动能

巴基斯坦的传统手工艺品,泰国的特色农产品,印度的地毯和围巾,捷克的水晶制品……本届东北亚博览会上,“一带一路”国家展区吸引了大量参观者。

追随“一带一路”倡议,来自土耳其的客商阿迪已经在中国经商五年。他热情地向大家推介来自土耳其的羊毛制品。“东北冬天很冷,我的羊毛围巾很受欢迎。”阿迪一边说一边忙,展位前生意红火。

今年上半年,吉林省对“一带一路”沿线国家出口增长78.2%,对非洲、拉丁美洲国家出口分别增长39.6%、48.6%。“一带一路”让贸易更便利,给我们带来了实实在在的收入。”阿迪说。

贸易前景好,投资机遇多。东北地区是我国传统的装备制造业基地,近年来在绿色能源、轨道交通制造等领域深化发展,众多“一带一路”沿线国家客商看到了商机。

作为本届东北亚博览会系列活动之一,“一带一路”国家商协会吉林行活动吸引了来自尼日利亚、埃塞俄比亚等13个国家的商协会及政府机构代表前来,在农业、能源等领域谋求合作。

东北老工业基地也积极“走出去”寻求合作机遇。今年以来,吉林省先后派出多个代表团,组织企业赴新马泰、韩国、印尼、越南等地,签署贸易订单38.87亿元。

“长满欧”“长拜欧”“辽蒙欧”等始发于中国东北、驶向欧洲的中欧班列,也助力东北连接世界。通过中欧班列,宝马、奥迪等德国汽车零部件从欧洲发运到东北,东北地区生产的汽车、机电产品运送至欧洲,老工业基地参与全球经济的程度不断提高。

蒙古国、韩国、日本等政商代表和专家学者看到了“一带一路”带来的投资合作机遇,纷纷表示希望更深入参与其中。呼日勒巴特说:“我们正在大力发展旅游业、农业、畜牧业及可再生能源领域,努力吸引投资。”

许多参会者认为,东北亚博览会让世界看到了中国开放发展的活力,共建“一带一路”将为区域发展注入强劲动能,对中国的发展信心更加坚定。

(新华社长春8月27日电)

## 科技部负责同志解读《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》

新华社北京8月27日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》(以下简称《若干措施》)。科技部负责同志对《若干措施》的出台背景、基本考虑和重要举措,以及如何保障各项措施扎实落地等进行解读。

## 一、《若干措施》出台的主要背景是什么,有何重要意义?

青年科技人才处于创新创造力的高峰期,是国家战略人才力量的重要组成部分。党中央高度重视青年科技人才队伍建设。习近平总书记多次就加强青年科技人才的培养和使用作出重要指示批示,要求把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上,给予青年人才更多的信任、更好的帮助、更有力的支持,支持青年人才挑大梁、当主角,造就规模宏大的青年科技人才队伍。党的二十大对加快建设包括青年科技人才在内的国家战略人才力量提出明确要求,中央人才工作会议对加强青年科技人才队伍建设作出具体部署。

青年科技人才已成为我国科技创新发展的生力军。党的十八大以来,我国青年科技人才规模快速增长,源源不断充实科技人才队伍。2012年至2021年期间,我国研究与试验发展(R&D)人员数量由416.7万人增长到858.1万人,增加441.4万人,年均增长7.67%。同期,自然科学领域博士毕业生总人数超过45万人,年均增长率4.73%。近年来,我国博士后每年进站人数都超过2.5万人,其中80%集中在自然科学领域。同时,青年科技人才在国家重大科技任务实施中发挥越来越重要的作用。国家重大研发计划参研人员中,45岁以下占比达80%以上。国家自然科学基金获奖者成果完成人的平均年龄已低于45岁。北斗导航、探月探火等重大战略科技任务的许多项目团队平均年龄都在30多岁。在人工智能、信息通信等新兴产业领域,优秀青年科技人才已成为技术创新的主力。

我国当代青年科技人才职业生与到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的时间高度契合。培养用好青年科技人才,对加快实现高水平科技自立自强,建设科技强国和人才强国意义重大。2022年,科技部等五部门聚焦青年科研人员启动实施“减负行动3.0”,有针对性地开展挑大梁、增机会、减考核、保时间、强身心五项行动,取得积极成效,起到先行先试的探索作用。《若干措施》在此基础上,进一步加大政策力度,采取更多突破性措施,必将对我国青年科技人才队伍建设起到重要推动作用。

## 二、制定《若干措施》有哪些基本考虑和主要举措?

《若干措施》的制定坚持以习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想和关于科技创新的重要论述为根本遵循,贯彻落实党的二十大精神及中央人才工作会议任务部署,针对当前青年科技人才面临的职业早期科研支持不够、成长平台和发展机会不足、符合青年科技人才特点的评价机制不完善、非科研负担重、生活压力大等突出问题,深入科研一线开展调查研究,广泛听取广大青年科技人才和各方意见建议,努力找出“真问题”、提准“实举措”,不求面面俱到,力求务实管用,突出可操作性,研究提出政策举措。

《若干措施》涉及青年科技人才培养和使用的方方面面,涵盖青年科技人才关心的主要问题。在具体措施上,既注重思想政治引领,又注重科研支持、职业发展、生活保障服务和身心健康关爱;既注重解决当前面临的迫切问题,又注重构建青年科技人才工作长效机制;既有原则性要求,也有量化要求。

一是加强思想政治引领。青年一代有理想、有担

当,国家就有前途,民族就有希望。《若干措施》把加强对青年科技人才爱国奉献、科学报国的思想政治引领放在首要位置,坚持党对新时代青年科技人才工作的全面领导,强调用党的初心使命感召青年科技人才,激励引导青年科技人才大力弘扬科学家精神,传承“两弹一星”精神,在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中奉献青春和智慧。

二是强化职业早期支持。《若干措施》提出,充分发挥基本科研业务费对青年科技人才科研职业生涯的启动助推作用,根据实际需要,使用绩效和财政状况,逐步扩大中央高校、公益性科研院所基本科研业务费对青年科技人才的资助规模,完善并落实以绩效评价结果为主要依据的动态分配机制。基本科研业务费重点用于支持35岁以下青年科技人才开展自主研究,有条件的单位支持比例逐步提到不低于年度预算的50%。

三是突出大胆使用。《若干措施》充分落实给予青年人才“更多的信任、更好的帮助、更有力的支持”的要求,从引导支持青年科技人才服务高质量发展,支持青年科技人才在国家重大科技任务中“挑大梁”、“当主角”,深入实施国家重大研发计划青年科学家项目,国家科技创新基地大力培养使用青年科技人才,更好发挥青年科技人才决策咨询作用等方面,赋予青年科技人才更多担纲领衔、脱颖而出的机会,出台了一系列针对性、可操作性强举措,支持大胆使用青年科技人才,充分发挥青年科技人才作用。

四是促进国际化发展。《若干措施》提出加大青年科技人才出国学习交流支持力度,引导支持青年科技人才组织和参与国际科技交流活动,讲好新时代中国科技创新故事、中外科技合作故事,提升青年科技人才国际活跃度和影响力。

五是构建长效机制。《若干措施》既注重解决当前青年科技人才强烈期盼、亟待解决的急迫问题,又注重构建促进青年科技人才队伍健康稳定发展的长效机制。要求各级党委和政府把青年科技人才工作作为战略性工作,纳入本地区经济社会发展、人才队伍建设总体部署,建立多元化投入保障机制和常态化联系青年科技人才机制。要求用人单位切实落实培育造就拔尖创新人才主体责任,结合单位实际制定具体落实举措,制定完善青年科技人才培养计划;建立和完善青年科技人才评价机制,提升自主评价能力;结合自身实际,采取适当方式提高职业早期青年科技人才待遇,加强对青年科技人才的关怀爱护。要求各类科技创新基地,如国家实验室、全国重点实验室、国家技术创新中心、国家临床医学研究中心等,大力培养使用青年科技人才,积极推进科研项目负责人及科研骨干队伍年轻化,推动重要科研岗位更多由青年科技人才担任。

## 三、《若干措施》出台了哪些支持青年科技人才成长发展的“硬举措”?

注重务实管用,是《若干措施》起草工作着力把握的一个基本原则。其中不少措施都明确了量化的要求,具有很强的可操作性。部分主要措施如下。

一是在支持青年科技人才在国家重大科技任务中“挑大梁”方面。规定国家重大科技任务、关键核心技术攻关和应急科技攻关大胆使用青年科技人才,40岁以下青年科技人才担任项目(课题)负责人和骨干的比例原则上不低于50%。鼓励青年科技人才跨学科、跨领域组建团队承担颠覆性技术创新任务,不纳入申请和承担国家科技计划项目的限项统计范围。稳步提高国家自然科学基金对青年科技人才的资助规模,将资助项目数占比保持在45%以上,支持青年科技人才开展原创、前沿、交叉科学问题研究。

二是在深入实施国家重大研发计划青年科学家项

目方面。规定国家重点研发计划专项进一步扩大青年科学家项目比例,负责人申报年龄可放宽到40岁,不设职称、学历限制。对组织实施高效、高质量完成任务目标的优秀青年科研团队通过直接委托进行接续支持。经费使用可实行包干制。

三是在国家科技创新基地大力培养使用青年科技人才方面。鼓励各类国家科技创新基地面向青年科技人才自主设立科研项目,由40岁以下青年科技人才领衔承担的比例原则上不低于60%。青年科技人才的结构比例、领衔承担科研任务、取得重大原创成果等培养使用情况纳入科技创新基地绩效评估指标,加强绩效评估结果的应用。

四是在青年科技人才分类评价方面。明确要求不把论文数量和人才称号作为机构评价指标,避免层层分解为青年科技人才的考核评价指标。

## 四、在支持青年科技人才参与科技决策方面《若干措施》采取了哪些措施?

青年科技人才精力旺盛、思维活跃、知识更新快,一些优秀青年科技人才具有开阔的国际视野,能够及时准确把握前沿领域和新兴技术的变化趋势。吸纳更多青年科学家群体参与科技决策咨询,既有利于推动科技决策民主化、科学化,也是发现和培育战略科学家后备人才的重要途径。

《若干措施》积极回应广大青年科技人才的期盼和诉求,提出针对性举措。一是扩大科技评审专家库中青年科技人才的规模。要求高等学校、科研院所、企业等各类创新主体积极推荐活跃在科研一线、负责任讲信誉的高水平青年科技人才进入国家科技评审专家库。二是增加评审专家组成中青年科技人才的比例。规定国家科技计划等项目指南编制专家组,科技计划项目、人才计划、科技奖励等评审专家组,以及科研机构、科技创新基地等绩效评估专家组中,45岁以下青年科技人才占比原则上不低于三分之一。三是推动各类学术组织吸纳更多青年科技人才。高层次科技战略咨询机制、各级各类学会组织应根据需要设立青年专业委员会,推动理事会、专家委员会等打破职称、年龄限制,支持青年科技人才多层次参与学会组织治理运营。

## 五、在加强国家重大工程力量建设的大背景下,如何保障《若干措施》落实落地?

坚持党管人才原则和党中央对科技工作的集中统一领导,强化与相关部门和各地方协同联动,统筹教育、科技、人才资源,加强对用人单位的指导和服务,调动各方积极性、主动性,推动青年科技人才工作体系化、创造性开展,确保各项措施落地实效并形成长效机制。

一是广泛深入开展政策宣传解读。组织新闻媒体和科技管理、人才等领域专家通过新闻报道、专题访谈、解读文章等形式进行广泛宣传 and 深入解读,提高政策知晓度和关注度,推动政策措施有效执行。

二是督促各地和用人单位进一步细化落实。督促各地把青年科技人才工作纳入经济社会发展、人才队伍建设总体规划,根据各地实际,加快建立多元化投入保障机制和常态化联系青年科技人才机制,抓好政策落实。鼓励指导用人单位切实落实主体责任,结合实际细化具体举措,健全工作体系和配套制度,提升青年科技人才培养使用能力。

三是开展动态评估和跟踪研究。组织专业机构适时对措施落实情况 and 效果开展评估,总结推广典型经验做法,分析解决难点问题。动态跟踪国际青年科技人才政策发展动向,持续开展青年科技人才重点问题和政策研究,推动青年科技人才工作机制不断完善。

## 进一步加强青年科技人才培养和使用

(上接第一版)国家科技计划(专项、基金等)项目指南编制专家组,科技计划项目、人才计划、科技奖励等评审专家组,科研机构、科技创新基地等绩效评估专家组中,45岁以下青年科技人才占比原则上不低于三分之一。高层次科技战略咨询机制,各级各类学会组织应根据需要设立青年专业委员会,推动理事会、专家委员会等打破职称、年龄限制,支持青年科技人才多层次参与学会组织治理运营。

《若干措施》要求,要提升科研单位人才自主评价能力。高等学校、科研院所、国有企业等要根据职责使命,遵循科研活动规律和人才成长规律,建立和完善青年科技人才评价机制,创新评价方式,科学设置评价考核周期,减少考核频次,开展分类评价,完善并落实优秀青年科技人才开展职称职务破格晋升机制。高等学校、科研院所、国有企业主管部门要坚决破除“四唯”和“数”帽子“倾向,正确看待和运用论文指标,形成既发挥高质量论文价值,又坚决反对单纯以论文数量论英雄的氛围。合理设置机构评价标准,不把论文数量和人才称号作为机构评价指标,避免层层分解为青年科技人才的考核评价指标。

《若干措施》要求,要减轻青年科技人才非科研负担。持续推进青年科技人才减负行动。科技项目管理坚持结果导向、简化流程,高等学校、科研院所健全完善科研助理制度,切实落实科研项目经费管理相关规定,避免在表格填报、科研经费报销等方面层层加码,不断提升信息化服务水平,提高办事效率。减少青年科技人才个人科研业务之外的事务性工作,杜绝不必要的应酬活动,保证科研岗位青年科技人才参与非学术事务性活动每周不超过1天、每周80%以上的工作时间用于科研学术活动,将保障青年科技人才科

研时间纳入单位考核。行政部门和国有企业事业单位原则上不得借调一线科研人员从事非科研工作。

《若干措施》提出,要加大力度支持青年科技人才开展国际科技交流合作。支持青年科技人才到国(境)外高水平科研机构开展学习培训和合作研究。支持青年科技人才参加国际学术会议,鼓励青年学术带头人发起和牵头组织国际学术会议,提升青年科技人才国际活跃度和影响力。

《若干措施》要求,要加大青年科技人才生活服务保障力度。高等学校、科研院所、国有企业结合自身实际,采取适当方式提高职业早期青年科技人才薪酬待遇,绩效工资和科技成果转化收益等向作出突出贡献的青年科技人才倾斜。各类创新主体加强对青年科技人才的关怀爱护,保障青年科技人才休息休假,定期组织健康体检、心理咨询服务,探索建立学术休假制度,营造宽松和谐的科研文化环境。各地要重视并创造条件帮助青年科技人才解决子女入学、住房等方面的困难。

《若干措施》强调,要加强对青年科技人才工作的组织领导。各级党委和政府要把青年科技人才工作作为战略性工作,纳入本地区经济社会发展、人才队伍建设总体规划,建立多元化投入保障机制和常态化联系青年科技人才机制,抓好政策落实,为青年科技人才加快成长和更好发挥作用创造良好条件。用人单位要落实培育造就拔尖创新人才的主体责任,结合单位实际制定具体落实举措,制定完善青年科技人才培养计划,加强青年科技人才专业技术培训,做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾,全面提升青年科技人才队伍思想政治素质和科技创新能力。

## 中国证监会进一步规范股份减持行为

新华社北京8月27日电(记者刘羽佳 刘慧)中国证监会27日发布消息称,证监会充分考虑市场关切,认真研究评估股份减持制度,就进一步规范相关方减持行为作出要求。

根据证监会要求,上市公司存在破发、破净情形,或者最近三年未进行现金分红、累计现金分红金额低于最近三年年均净利润30%的,控股股东、实际控制人不得通过二级市场减持本公司股份。控股股东、实际控制人的一致行动人比照上述要求执行;上市公司披露

为无控股股东、实际控制人的,第一大股东及其实际控制人比照上述要求执行。

同时,从严控制其他上市公司股东减持总量,引导其根据市场形势合理安排减持节奏;鼓励控股股东、实际控制人及其他股东承诺不减持股份或者延长股份锁定期。

据悉,证监会正在抓紧修改的《上市公司股东、董监高减持股份的若干规定》,提升规则效力层级,细化相关责任条款,加大对违规减持行为的打击力度。

## 证券交易印花税实施减半征收

新华社北京8月27日电 记者27日从财政部了解到,财政部、国家税务总局当日发布公告称,为

活跃资本市场、提振投资者信心,自2023年8月28日起,证券交易印花税实施减半征收。

## 中国队夺得U21女排世锦赛冠军

据新华社墨西哥城8月26日电 当地时间26日于墨西哥进行的U21女排世锦赛中,中国队在决赛以3:2(19:25、25:23、23:25、25:22、15:8)战胜意大利女排夺得冠军。这也是中国队自2017年以来,时隔六年再次摘下U21女排世锦赛的桂冠。

赛后数据统计显示,中国队的拦网、发球得分均显著领先对手,主动失误也更少,但进攻得分以59:69稍逊。

赛后,赛事组委会评出了本届赛事“最佳阵容”,中国队的庄宇珊荣膺最佳主攻,王梓玥当选最佳副攻,最佳自由人为朱星辰。