

# 党建引领乡村振兴的精彩答卷

## ——松原市推进村党支部领办土地股份合作社发展纪实

李玉东 本报记者 张红红 汪欣欣

2021年以来,松原市面对农村“谁来种地,怎么种好地”,村集体经济水平不高等一系列问题,大力探索推行了村党支部领办土地股份合作社。

如今,两年多时间过去了,松原市村党支部领办土地股份合作社实现了从无到有、由少到多、由弱到强的快速发展,一家一户的分散经营走上了规模化集约化现代化的农业发展轨道。入社群众的腰包变鼓了,村集体增收了,党支部为民办事的底气更足了,乡村振兴的人气儿更旺了。

### 领办工作全面铺开

2021年3月,全省组织部长会议提出在全省范围内推行村党支部领办合作社工作,计划利用3年时间全面铺开。松原市迅速落实会议精神,召开市县乡三级干部大会,专题部署,在全市全面铺开此项工作。

全市各级党组织和广大党员干部群众拧成一股绳,在组织发动、政策指导、队伍建设等方面打出了一套“组合拳”,制定了一系列管用举措,推动村党支部领办土地股份合作社从星星之火发展为燎原之势。

松原市坚持把村党支部领办土地股份合作社作为全市抓党建促乡村振兴的“牛鼻子”工程,市委书记、市长挂帅出征,全力推进村党支部领办土地股份合作社落地生根、开花结果。

“在松原市推进村党支部领办土地股份合作社,不是谋求一时发展的权宜之计,而是立足长远发展的战略选择。这不是抓与不抓的问题,而是现阶段必须抓、必须抓好的问题。”松原市委书记李俊杰在市县乡专题部署全市村党支部领办土地股份合作社会议上说。

市县两级同步成立党政“一把手”任组长的村党支部领办土地股份合作社工



宁江区伯都乡杨家村党支部书记黄艳两现场讲解土地集约化种植的好处。

作领导小组,总体设计统筹推进合作社工作。

松原市财政每年拿出2000万元,各县(市、区)财政每年各拿出1000万元,作为村党支部领办土地股份合作社专项扶持资金。“2000万元只是一个引导资金,先开个头。但2000万元肯定不够,办合作社不是拿钱衡量事,是拿事衡量钱,需要多少就给多少。”松原市委副书记、市长陈强掷地有声地承诺。

松原市主要领导带头包保联系村党支部领办土地股份合作社,示范带动各地各部门力量下沉、资源下沉、服务下沉。市委书记李俊杰包保的长岭县四间房村2022年建成合作社,全村441户群众带地605公顷入社入股,群众带地入社率超过85%,全部落实水肥一体化设备。年底,合作社实现大丰收,入社村民分红超过1100万元。陈强市长包保的前郭县图那嘎村,群众带地入社率达到92.26%,基本实现整村入社。2022年底实现分红1216万元。

按照“一年示范引领、两年提质扩面、三年全面铺开”的工作思路,松原市充分发挥典型引领和示范带动作用,推动各级党员干部积极办社,推动农民群众踊跃入社。

2021年5月,在全市确定宁江区民乐村、杨家村、房身村3个起步早、底子好、有办社基础的村,作为三面“老红旗村”进行规范改造,率先迈出步子、闯出经验、树立典型。

2022年初,又确定王家村、九连山村、图那嘎村、附余村、四间房村、万宝山村、高家窝堡村、顺山村、大兴村、岂字村等10个基础条件好、群众意愿高、班子战斗力强的村,作为村党支部领办土地股份合作社的十面“新红旗村”,进行重点打造,以点上经验带动面上推广。

2023年初,由各县(市、区)党委书记、县长、党委副书记、组织部部长、分管农业副县长,分别包保1个尚未成立土地股份合作社的村,打造25个运行机制“样板村”,让各村跟着学、照着干,确保合作社始终在正确的道路上行稳致远。

2021年以来,松原市、县两级先后开展4轮现场观摩会,组织各县(市、区)相关同志、乡镇党政正职、挂职副书记、组织委员以及村书记、驻村第一书记等6000余人次深入“红旗村”“样板村”学习观摩,通过互学互鉴、互助互促,进一步提升了广大基层干部的办社能力和办社水平,极大激发了各地办社热情,越来越多的村认同这个路子,越来越多的百姓推着村党支部成立合作社。

2022年,松原连续两年精心策划推出“分红季”。2021年“分红季”全市17个村分红7358万元,分红的真金白银堆成了“小山”,让群众从“眼红”到“心热”,有效激发了群众的入社积极性。2022年“分红季”全市127个村年底分红金额达到2.8亿元,村集体平均分红16.8万元,入社群众人均分红2.58万元。民乐村、杨家村、伊尔丹村、四间房村、图那嘎村等5个村分红超过1000万元,其中民乐村分红达2400万元。

三年探索实践,村党支部领办土地股份合作社在松原已呈现欣欣向荣蓬勃发展之势。目前,全市1123个行政村已发展村党支部领办土地股份合作社827个,占总数的73.6%。在这827个村中,土地平均入社率达到11%,入社土地7.4万公顷。群众平均入社率达到14.6%,入社群众4.58万户。目前,全市78个乡镇党委全部领办农机股份合作社,并成立农资粮食购销服务站。农村金融破冰启航,合



党支部领办土地股份合作社充分发挥集中机械化收割优势,秋收工作又快又好。



党支部领办土地股份合作社全方位助推乡村振兴,改善了农村人居环境。

作社共投入生产资金4.53亿元,其中,银行贷款1.33亿元,村集体投资1.1亿元,群众投资2.1亿元。松原市村党支部领办土地股份合作社的实践探索,被评为2022年全省“基层建设年”最佳案例和全省组工业务“大比武”一等奖。

### 农民从中得到了真正的实惠

松原市村党支部领办土地股份合作社群众之所以欢迎,是因为百姓真切感受到了合作化道路带来的好处,合作社发展带来的经济账、政治账、生态账、民生账正在逐步显现。

——经济账。农民增收了,村民入社后,实行集中农资采购后每公顷可以降低成本500元,实行全程机械化作业可以向上争取代耕补贴资金600元,运用水肥一体化等农业技术可以增收1500元,实行统一销售每斤至少可以多卖2分钱,每公顷至少增收400元。总体算下来,农民入社比自己种地每公顷至少增收3000元以上。很多地力好一些的村土地股份合作社每公顷平均增收可以超过4000元。

集体有钱了,全市村集体机动地总计约5.4万公顷,村均约48公顷,如果全部加入村党支部领办土地股份合作社,每公顷到年底保守分红1.5万元,仅此一项,村均集体收入将达到72万元。此外,村党支部领办土地股份合作社总收益,将按5%左右提取作为发展壮大村级集体经济收入,极大地解决了集体经济体量不大、自身造血功能不强、发展后劲不足等问题。

农业产业化水平提高了。村党支部领办土地股份合作社,可以把农民的“一



乾安县余字乡附余村党支部领办土地股份合作社分红现场。

亩三分地”集中起来,使土地化零为整成方连片,现代农业技术得以大面积推广,大规模农机作业得以实施,实现机械化作业、规模化经营、科学化管理,农业生产得到巨大解放。村党支部领办土地股份合作社实施水肥一体化、大垄双行等技术面积达到1.94万公顷,占比26%,远远高于全市16.3%的比例。“我们村一共有628公顷土地,以前春耕500多户农民要忙一个月,现在全程机械化,6个人13天就把地全种完了。”前郭县图那嘎村党支部书记孔祥林高兴地说。

——政治账。有了合作社,党支部开展群众工作就有了抓手,村党支部战斗力凝聚力明显增强。“以前村里就像大车店,谁气不顺了,就来说两句,现在办了合作社,支部书记是当家人,领着大家一起致富一起赚钱,说话大家都听了。”宁江区马家村党支部书记谷成文感慨地说。

村党支部领办的土地股份合作社,姓党姓农姓民不姓私,所有村民都可以入社,脱贫户和老弱病残户优先入社,土地变成了资产性收入,土地入社与流转给大户相比,收入差距立竿见影。2022年,松原市土地流转平均约为每公顷15000元。而入社群众每公顷地平均在2万元左右,至少增收5000元。与土地托管相比,差距也十分明显。入社农民可以自己享受全额农机作业补贴600元,相当于直接增收600元。

村党支部领办土地股份合作社,把分散的土地整合起来集约经营,解决了先进技术难推广的问题,测土配方施肥、大垄双行、无人机作业等先进技术得以大范围应用。解决了基础设施难建设的问题,水肥一体化等设施都可以落地建设,对生产力是一次巨大的解放,为粮食稳产增产高产创造了充分必要条件。

——生态账。节约了化肥用量,地力下降问题得到有效解决。在推进村党支部领办土地股份合作社过程中,入社土地严格按照国家政策和标准进行田间管理,鼓励支持大规模推广应用水肥一体化、黑土地保护性耕作等先进技术。一家一户的大水漫灌、超量用肥药逐步被合作社的定时滴灌、科学施肥所取代。据统计,入社土地仅化肥使用量每地至少能够减少20%以上。“以前,为了提高粮食产量不断加大化肥用量,土地板结越来越严重。有了水肥一体化,这个问题迎刃而解。”前郭县前营子村党支部书记邵晓峰说。

土地集约规模经营后,秸秆还田、深松深翻等保护性耕作技术能够快速实现,困扰多年的秸秆禁烧问题也将从根本上得以解决。另外,私开乱垦、围垦造田、毁林造田等生态问题,都将逐步得到解决。“以前一到开春,村里就得全员出动,死看农民‘放荒’,现在全村土地都入社了,一点火星都不带有的。”扶余市王家村党支部书记张杨对此赞不绝口。

——民生账。入社之后,大量农民从繁重的农业生产中解放出来,从种到收到实都有人管,不用自己再操心了。解放出来的农民既可以再就业多增加一份收入,又可以为城市建设增加大量劳动力资源。长岭县顺山村土地入社率近90%,一些村民不仅从合作社获得了一部分务工收入,还可以在城市务工,仅此一项每年至少增收6万元。

可以有效解决农村道路安全问题。乡镇党委领办农机股份合作社后,将淘汰近50万台套小型落后的农机具,春耕秋收季节农村道路安全风险也将极大降低。可以让农民生活水平生活质量得到极大提高。村集体有钱了,不依靠上级扶

持也有能力在上学补助、养老补助、公共食堂、村屯美化绿化等方面为农民开展服务。长岭县顺山村村集体有钱后,为全村70岁以上老人每人发200元;五保户老人水电费全免;全村的儿童从幼儿园到初中毕业每年补助交通费100元至200元不等;村里学生考上大学,也有资金奖励。

通过村党支部领办土地股份合作社,使群众分更多的红,受更大的益,群众的腰包变鼓了,对集体有了依赖,大家无不拍手称赞,为合作社点赞。

### 干部在工作中得到了充分锻炼

松原市坚持把领办土地股份合作社作为培养锻炼干部的平台,一手抓合作社发展,一手抓村党支部书记能力提升。

乾安县余字村党支部书记张大成原来在村里人缘不错但威信不高。办社初期,他存在明显畏难情绪和本领恐慌。在市县组织部门支持下,他为合作社争取了120万元全额贴息贷款,把被大户“霸占”17年的35公顷机动地全部清回入社,现在跟着他走、跟着合作社干的村民越来越多,土地入社率达44.6%。

为了让更多干部先“破冰”,办社之初,松原市委组织部就给各级干部印发了大量的学习资料,《烟台纪事》《塘约道路》《走向乡村振兴》《村党支部领办合作社50问》《松原市村党支部领办土地股份合作社解读》和《松原市村党支部领办土地股份合作社政策汇编》等,县乡村三级书记人手一册。从2021年开始,该市先后派出市县乡四级干部14批546人次到山东烟台考察学习。所辖5个县(市、区)的常委组织部部长和78个乡镇的党委书记都去过烟台,有的去过不止一次,大大提升了广大党员干部办社的信心与决心。

为学习借鉴全国其他地方办合作社的经验做法,2022年6月,松原市委组织部分派出2名干部,历时2个月行程一万多公里,先后走了山东、河南、陕西、贵州4个省98个村,目的就是要把合作社领办工作学深学透,把真经取回来,用于指导松原实践。回来后,形成3万多字的《学习考察报告》和《各地资料汇编》,为推动工作提供了重要参考。

为进一步解开基层干部思想顾虑,5个县(市、区)委书记和常委组织部部长到合作社调研120余次,带头给干部讲政策、算细账、破难题。上级给下级讲,分管领导给部门讲,村书记给村民讲,摆事实讲道理,不断进行发动。

建立乡村两级书记“赛马机制”,村党支部领办土地股份合作社,开展乡村两级书记专项考核,对全市78个乡镇党委书记和1123个村书记拉榜排名,考核结果按红榜、蓝榜、灰榜分类在全市范围内公开通报,有效鞭策了后进、激励了先进,营造了比学赶超的浓厚氛围。

松原市充分发挥组织优势,整合全市各方面组织资源和组织力量,持续转化为推动合作社建设的动员力、执行力和战斗力。2023年2月,集中选派市县两级组织部、农业农村局、乡村振兴局、粮储局、妇联5个部门中层科长以上241名干部每人包保1个未成立合作社的村,全部兼任包保村第一书记,宣传讲解政策,与村“两委”成员一起走村入户、挨家挨户发动群众入社,最大限度提高覆盖面和入社率。

2022年3月,为全市78个乡镇分别选派1名优秀年轻干部挂职担任副书记,专职



扶余市九连山村党支部领办土地股份合作社祥包福黏豆包生产车间。

抓村党支部领办土地股份合作社,实现干部培养锻炼与基层工作“双促进、双提升”。

2023年4月,为每个乡镇又选派1名金融机构干部挂职担任副书记,其中包括市工行、市农行等5家市级金融机构“一把手”,专职为村党支部领办土地股份合作社提供金融服务,配合乡镇党委书记具体负责贷款授信发放等工作,推动农村金融与村党支部领办土地股份合作社深度融合一体推进。

“我们村是省级建档立卡贫困村,有脱贫户和边缘户170户,我和村书记挨家挨户给大家讲政策、算细账,现在合作社上路了,脱贫户每年分红比单纯流转土地能多赚7000多元。工作中,我们干部也得到了锻炼,看到农民增收累点也都值了。”驻长岭县高家窝堡村第一书记孙兴家说。

松原市大力推行村党支部领办土地股份合作社的实践探索,引起社会各界广泛关注和好评,让松原市县乡村四级干部备受鼓舞,为推动村党支部领办土地股份合作社高质量、高品质、高效益发展注入了强劲动力。

2023年7月2日,在省委组织部干部大会上,省委主要领导对松原的工作做法提出了表扬,鼓励松原在工作中再接再厉,为全省领办合作社工作探索更多好的经验。

星星之火,可以燎原。村党支部领办土地股份合作社在松原大地呈现出欣欣向荣蓬勃发展之势,是民心所向、大势所趋,是中国式农业农村现代化的必由之路。展望未来,松原市将持续推进村党支部领办土地股份合作社,不断深化以土地为核心,以农机、农资、农村金融为保障的“四位一体”运行模式,牢牢抓住土地这个根本,坚持股份制经营,走组织化与市场化深度融合的新型合作化道路,为党建引领乡村振兴给出“松原答卷”贡献松原力量。