

凝聚智库力量 夯实智力支撑 助力振兴发展

——东北三省一区社科院院长联席会暨新时代东北全面振兴新突破研讨会专家学者发言摘编

奋力谱写吉林全面振兴新篇章

吉林省政府参事 李寅权

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上发表重要讲话,深入分析东北振兴面临的重大机遇,对新时代新征程推动东北全面振兴作出部署,为东北走出一条高质量发展、可持续振兴新路子指明了前进方向。前行路上,必须深化学习理解,深挖自身潜力,强化创新驱动,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解,实现经济质的有效提升和量的合理增长,奋力谱写吉林全面振兴新篇章。

推动吉林全面振兴,根基在实体经济。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源,是国家强盛的重要支柱,是现代化经济体系的坚实基础。经济发展必须以实体经济为基础,同时要处理好其与金融、房地产等方面关系,加快构建以实体经济为支撑的现代化产业体系。我省全面深入贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,加快推进产业发展,实体经济对经济增长的拉动作用明显。我们着力实施“千亿斤粮食”产能建设工程、“秸秆变肉”暨千头肉牛建设工程、十大产业集群建设,粮食产量连续两年突破800亿斤大关,人均占有量、商品率、玉米出

口量多年位居全国前列,农业地位更加突出;汽车产业整车制造规模位列全国“第一方阵”,石化产业产能位居全国前列,已形成乙烯、苯、醋酸等多门类千余种化工产品完整产业体系;风能可装机容量、地面光伏电站潜在开发容量数据可观,为我省带来巨大发展空间;我省长白山区域是“世界生物资源宝库”“中国三大中药材基因库”之一,冰雪资源领跑全国,市场占有率、产品销售额、接待人数总规模居全国首位。总之,吉林特色现代产业体系逐步形成。

推动吉林全面振兴,方向是产业升级。习近平总书记指出,加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造,推动产业链向上下游延伸,形成较为完善的产业链和产业集群。我们忠实践行总书记重要讲话重要指示精神,不断推进产业转型升级。一是加快汽车产业升级,支持中国一汽建设世界一流企业,实施汽车产业集群“上台阶”工程,实现汽车产业万亿级目标。二是加快石化产业升级,不断拓展新材料应用场景。三是坚持大抓旅游、大兴旅游,推动吉林旅游产业尽快跃上万亿级新台阶。突出冰雪和避暑“双产业”架构,大力打造冰雪旅游、冰雪文化、

东北地区是我国重要的工业和农业基地,在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全等方面具有十分重要的战略地位。自2003年中央提出东北振兴战略以来,东北积极推动新旧动能转换,经济发展内生动力增强,从转型发展的阵痛中逐渐走出,一步步迈入全面振兴蓄势待发的新阶段。新时代推动东北全面振兴,必须充分认识发展面临的新形势新挑战,以增强产业竞争力为核心,提升创新能力,更好发挥和释放东北产业优势,努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。

围绕国家战略需求,筑牢粮食安全“压舱石”,发挥好能源保供等作用。特殊的地理位置、丰富的资源禀赋和雄厚的产业基础,使得东北地区在维护国家“五大安全”中发挥着重要作用。未来发展中,要进一步认识东北地区在维护国家粮食安全中的重要作用,功能定位与发展优势,高标准、高质量、高效益地推进国家粮食安全产业带建设,严守耕地保护红线,着力完善现代农业科技创新与推广体系;优化国防军事工业空间布局,聚焦“卡脖子”关键核心技术,加快推动军民融合发展,增强产业链和供应链配套保障能力;充分发挥能源产业传统优势,优化现有能源生产供给体系,提升稳定性与安全性,为保障国家能源安全贡献力量。

推动传统产业转型升级,加快培育战略性新兴产业。东北地区要充分利用丰富的高校科研资源与雄厚的传统产业基础,强化科技创新能力提升,努力提高科技成果转化效率,推动产业发展由资源开发和投资拉动导向

坚定不移推动高质量发展可持续振兴

辽宁社会科学院产业经济研究所所长、研究员 姜瑞春

转为技术创新导向。在钢铁、化工、汽车、机械制造、电子设备等传统优势产业领域,要以延长产业链、丰富新业态为目标,加强产业协同和技术合作攻关,提升关键零部件和核心基础工业研发制造水平,培育一批具有产业生态主导力的领军企业,推进龙头带动、链条延伸、协同配套,实现全产业链优化升级。同时要紧盯国家发展重大需求与战略布局,重点围绕航空航天、生物医药、集成电路、节能环保、新材料、新能源、新一代信息技术等高新技术产业,完善研发创新产业化体系,推动相关机构单位有效集聚、分工合作、协同创新,加快构建战略性新兴产业体系。

推动东北地区区域内协调发展。东北地区城市群发展要素集聚规模不足,不同程度存在着产业关联度低、协同性弱等问题。应积极整合现有各类资源,重点发展条件较好的中心城市及周边区域,将其培育成区域内部的经济增长极和创新极,通过扩散溢出效应带动周边区域发展。具体来说,要加快人口、资本和其他生产要素及各方面资源优先向辽中南、哈长城市群集中,充分发挥大连、沈阳、长春和哈尔滨等中心城市圈要素集聚、交通枢纽、产业辐射与经济带动作用,强化中心城市经济增长极功

能,培育好区域副中心城市,提升产业配套、承接与协同能力,推动大沈哈经济走廊建设,提升城市群体系建设质效,打造推动东北地区高质量发展的产业核心带、科创先行区与经济增长极。

主动把握“双循环”重大战略机遇。东北地区实现经济高质量发展,不仅要依靠自身资源,同时也需借助外部资本、技术与市场等力量。因此应积极利用自身在全国乃至全球的比较优势,积极融入“双循环”发展中,充分利用外部力量推动自身经济增长,培育可持续增长的内生动力。一方面,应加快与东北亚地区各国的经贸合作,推动“中蒙俄经济走廊”建设,进一步提升商务交流、贸易运输、跨境金融等领域的便利程度,推动港口、铁路、航空、口岸互联互通,打造公铁海空一体化联运体系,建设“东北版陆海新通道”。另一方面,重点对接京津冀协同发展战略,推进与其在产业链、供应链、资本链、创新链的深度融合。进一步联动长三角、粤港澳等国内重要城市群,加快重要科技成果转化应用,探索产业园区建设新模式,促进资源优化配置和项目合理布局,推动产业集聚,加快推进现代产业体系发展。

在兴边富民实践中加快振兴发展

黑龙江社会科学院经济研究所所长、研究员 孙浩进

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出,“东北是我国向北开放的重要门户”,强调“提升对内对外开放合作水平”。治国必须稳边、固边、兴边。黑龙江肩负着维护国家“五大安全”的重大责任,新征程上必须深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神,统筹发展与安全,扎实推进新时代兴边富民行动,促进边境地区各族群众共同富裕、经济社会高质量发展。

近年来,黑龙江省沿边开发开放进程加快,兴边富民持续推进。但同发展中也存在一定短板和不足,制约了沿边地区高质量发展。必须在具体实践中深化研究,用扎实的研究成果为推动沿边地区振兴发展提供更大助力。

提升经济开放度,打造开放新高地。一是加大向东北亚开放合作力度,努力畅通沿边地区经济循环堵点,实现开放发展由量到质的转变。抢抓中俄合作历史性机遇,凸显基础优势和引领作用,加强与日本、韩国、蒙古国的合作,努力打造中蒙俄经济走廊和东北亚经济圈的战略节点和核心区域;借助俄罗斯港口“借船出海”,积极发展中外一跨跨境运输;提高哈俄班列和哈欧班列运输量,扩展运输产品品种,提高运行时效。二是优化沿边重点口岸功能,更好发挥其内外联通作用,并通过不断调整区域产业发展格局,深化对外开放层次,优化项目审批制度,更好推动贸易自由化、便利化。三是提升自贸片区效能,积极构建对外合作平台,打造对外开放新高地,开辟沿边地区兴边富民新境界,为不断完善对外开放的支撑条件提供新动能。

发展特色产业,增强内生动力。一方面积极发展沿边优势产业,立足“一县一业”和区域资源优势,打造全行业产业链,努力形成层次鲜明的产业体系,因地制宜发展资源精深加工和冷资源利用产业,加快发展特色种养和食品精深加工及新能源利用等产业。另一方面积极发展沿边全域旅游产业,统筹协调人文、区域、历史、民族等多样资源,打造地区特色文旅产业,构建区域跨境旅游产业链,培育文旅融合新品牌,建设以界江风情、民族风情、跨国民俗等为主题的沿江民族特色风情旅游带。

推进新型城镇化,实现聚人稳边。一是以中心城市带动沿边地区发展,实施省域发展一体化战略,促进交通条件优良的沿边县、市加快融入哈尔滨现代都市经济圈,提升二者产业协作力度和规模,增强边境地区多地联动、协调共进、整体发展能力。二是强化沿边地区城镇带建设,扩大内需,优化内部循环和区域布局,不断提升城镇化水平,提高区域治理能力和承载力。三是加强人力资源聚集,加大培育力度和政策支持力度,提高教育水平,提升引才政策保障,尽最大程度吸引、留住和用好人才,为沿边地区经济持续健康发展提供良好人才储备,持续激活沿边地区发展活力。

强化基础设施建设和服务,不断补短板、强弱项。完善基础设施功能,做好沿边地区边境县与中心城市的交通网络建设,加强电力、通讯、供热、供水等基础设施建设,在人流、物流、信息流通通道建设上打通堵点、连接断点、消灭盲点,并持续提升公共服务水平。

推进居民持续增收,筑牢共同富裕基础。一要着力提升沿边地区人民生活水平,充分激发居民消费潜力,为区域经济发展提供重要增长动力。二要扎实有效地健全服务保障机制,落实落细艰苦边远地区津贴等保障举措,关心和重视艰苦边远地区工作人员,推动基层服务单位加强工作生活保障,激发干事创业热情。

精准施策,释放政策叠加效能。一方面动态调整、用足现有政策。围绕新时代固边兴边富民行动优化顶层设计,强化发展战略规划,动态调整完善政策措施,提升政策实施专业化水平,确保政策最大化发挥效能。另一方面守正创新,丰富政策供给,做好政策衔接,用好发展资金,在打造东北亚合作高地中建设沿边特色产业示范区。

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出,“东北三省及内蒙古在推动东北振兴方面取得新进展新成效,国家粮食安全‘压舱石’作用进一步夯实,产业安全基础不断巩固”,并强调“要以发展现代化大农业为主攻方向,加快推进农业农村现代化”。新时代新征程,作为国家重要农畜产品生产输出基地,黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区(以下简称“四省区”)必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,坚决扛起保障国家重要农畜产品安全保供的重大政治责任,立足资源禀赋,发挥产业优势,加快建设农牧业强省区,在新时代推动东北全面振兴的征途上奋力谱写农牧业高质量发展新篇章。

全力当好国家粮食稳产保供“压舱石”。四省区承担着保障国家粮食安全的重任,始终把保障国家粮食安全摆在首位,加快推动农业农村现代化,不断提高粮食综合生产能力。2022年,四省区粮食产量占全国总产量的26%以上,粮食安全保供综合能力的不断提升为国家经济社会稳定运行奠定了坚实基础。未来发展中,我们必须牢牢端稳中国饭碗,种好中国粮食,发挥农业潜力,扩大农业优势,努力当好保障农产品供给安全“主力军”和国家粮食安全的“压舱石”。

守好黑土地这个保障国家粮食安全保供的重要根基。近年来,四省区加快建设高标准农田,在有效保护黑土地的同时持续增强粮食供给保障能力。面向未来,我们必须进一步深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,持续加大投入,率先把基本农田建成高标准农田,同步扩大黑土地保护实施范围,配套实施河湖连通、大型灌

以特色优势产业体系建设助推吉林全面振兴取得新突破

吉林省社会科学院软科学开发研究所所长、研究员 张丽娜

推动高质量发展是遵循经济发展规律、在中国式现代化进程中实现全面振兴的重要任务。习近平总书记在新征程上推动东北全面振兴座谈会上强调,“牢牢把高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务”“要以科技创新推动产业创新,加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。”东北振兴战略实施20年来,吉林省经济社会发展迈上了新台阶,但在同时也在产业发展和创新等方面也存在一定问题,必须在深入实施“一主六双”高质量发展战略中着力加以解决,加快构建具有吉林特色和优势的现代化产业体系,努力在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破。

深刻认识吉林经济发展取得的成绩和发展新趋势。东北振兴战略实施20年来,吉林拼搏发展,全面实施“三个五”战略,“一主六双”高质量发展战略,大力推动产业转型升级,着力破解制约振兴发展的深层次矛盾问题,国民经济呈现平稳增长、结构优化、民生改善的良好态势,朝着全面振兴迈出更加坚实的步伐。20年来,我们抢抓推动东北振兴的历史机遇,在产业发展方面着力推动动力转换和结构转型升级,农业、工业发展基础稳固,服务

高质量建设国家重要农畜产品生产保供基地

内蒙古自治区社会科学院社会学研究所研究员、农业农村研究中心主任 韩成福

区续建改造工程,努力建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。

夯实草原和农作物秸秆资源这个保障国家畜产品安全保供的重要基础。四省区具有广阔的草原、丰富的秸秆资源,这是发展畜牧业的最大优势。内蒙古自治区因为有13亿亩草原和丰富的农作物秸秆及青贮饲料,才能成为国家“奶罐”“肉库”“绒都”,而吉林省、黑龙江省、辽宁省丰富的农作物秸秆也是发展设施畜牧业的比较优势,因而四省区畜牧业才能持续丰收,尤其吉林省“秸秆变肉”暨千头肉牛建设工程效益显著。未来必须持续发挥自身优势资源,支持建设品类更全、质量更优、效率更高的饲料供应体系,进一步夯实畜产品安全保供基础。

筑牢大兴安岭生态安全屏障这个保障国家畜产品安全保供的根本。森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的“大宝库”。大兴安岭是以密集原始森林为主,以人工森林为补的东北重要生态屏障,保护好它就是持续夯实“四库”。前行路上,必须深入贯彻绿水青山就是金山银山的理念,统筹好经济发展和生态环境保护的关系,充分发挥大兴安岭在地理方位、种植结构、历史文化、特色产业等方

面优势,为保障国家畜产品安全保供提供有力支撑。

擦亮种业这个保障国家畜产品安全保供的关键“芯片”。农牧业现代化,种子是基础。习近平总书记叮嘱我们实施好种业振兴行动,我们必须牢记嘱托,努力培育适合当地气候的高质量种子,提升优良种子供给能力,强化市场监管,不断优化农产品品种品质结构。同时要着力解决牲畜种业“卡脖子”问题,大力培育本土化优质奶牛品种和个体肉产量较高、肉质较好的肉牛羊品种,有效发挥富集的草原、森林、水源、湖泊湿地及秸秆等各种资源作用,提高畜产品综合生产能力,不断推动农牧民增收致富。

紧抓畜产品精深加工业这个保障国家畜产品安全保供的关键核心。习近平总书记强调,“协同推进农产品初加工和精深加工,延伸产业链,提升价值链,拓展农业发展空间,促进农业增效、农民增收。”未来我们应着力解决总规模较小、产业结构不优、三产融合度不深、加工转化率较低等问题,以玉米、大豆、水稻、乳品、肉类、林下产品等加工产业为重点,打造产业集聚区,大力提高绿色、生态畜产品量和林下产品生产供给能力,为建设农业强国贡献更大力量。

及丰富的农业、旅游等优势资源,加快打造万亿级大产业,让吉林省的优势更优、特色更强,并积极发挥万亿级产业在产业结构优化、新旧动能转换过程中的引领带动作用,持续壮大特色优势产业集群。

积极培育新动能,加快形成新质生产力。面向国家战略性新兴产业布局需要,瞄准未来产业发展方向,勇于开辟新领域、新赛道,同时聚焦产业链高端化、现代化,加快打造支柱产业,持续释放强劲动能。要围绕卫星及航天信息、航空装备制造、新一代信息技术、新材料等领域培育一批具有爆发力、带动力的创新型增长点;在能源电力、医药健康、石油化工、装备制造、电子信息、数字经济、现代服务业等领域培育一批千亿级规模企业,并培育壮大一批百亿级企业,加快构建多点多极支撑、多元并举、多元发展的,战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱的产业发展新格局。

优化科技创新生态,提升产业链韧性。科学谋划,统筹推进,集聚力进行原创性、引领性科技攻关,围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,为提升产业链供应链韧性和安全水平筑基,推动经济高质量发展迈上更大步伐。具体来说,应重点选择汽车、生物制药、高端装备制造、航空航天等领域进行关键核心技术攻关,努力实现其自主可控,保障产业链供应链安全,增强科技应对国际风险挑战的能力。加大研发投入力度,科学制定激励政策,引导企业更好投入到技术研发创新中,吸引更多高校、科研机构参与技术攻关,不断扩大科研成果的本地转化率。

向着重振雄风再创佳绩的目标奋勇前行

吉林省政府发展研究中心一级巡视员 马利彪

今年是东北振兴战略实施20周年。党的十八大以来,习近平总书记先后10次来到东北三省及内蒙古考察调研,为东北振兴把脉定向。5年前,习近平总书记在沈阳召开的深入推进东北振兴座谈会上明确提出“新时代东北振兴,是全面振兴、全方位振兴”;今年的9月7日,习近平总书记在哈尔滨召开的新时代推动东北全面振兴座谈会上对新时代新征程推动东北全面振兴又作出了进一步指示要求,“要贯彻新部署的二十大关于推动东北全面振兴实现新突破的部署”“努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子,奋力谱写东北全面振兴新篇章”。我们要深刻领会、准确把握总书记重要讲话的精神实质、丰富内涵、核心要义,将其同学习贯彻习近平总书记历次对东北、对吉林所作的重要讲话和重要指示批示精神结合起来,聚焦使命任务,咬定目标不放松,敢闯敢干加实干,扎实推进中国式现代化吉林实践。

深刻理解和把握东北所肩负的重要使命。习近平总书记强调:“党中央看问题,都是从大局着眼,一个地方最重要的使命是什么。”维护国家“五大安全”,这是2018年习近平总书记在沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会上向我们明确提出的使命:“东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。”在这次新时代推动东北全面振兴座谈会上总书记再次要求我们“牢牢把握东北在维护国家‘五大安全’中的重要使命”。可以说,安全问题作为东北的使命定位,与国家的重大战略密切相关。学习总书记重要讲话精神,必须把维护好东北在维护国家“五大安全”中的重要使命和要求。

全面掌握东北全面振兴中应承担的任务。“牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务”,这是习近平总书记的谆谆教导,也是对我们反复提出的要求。为实现上述任务,我们必须以总书记的重要讲话重要指示精神为指引,努力在新时代新征程上重振雄风、再创佳绩。一要以科技创新引领产业全面振兴,立足现有产业基础,扎实推进先进制造业高质量发展,加快推动传统制造业升级,发挥科技创新的增量器作用,全面提升三次产业,不断优化经济结构、调整产业结构。整合和优化科教创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。二要把握发展现代化大农业作为主攻方向,加快推进农业农村现代化,当好国家粮食稳产保供“压舱石”,提高粮食综合生产能力,确保平时产得出、供得上,极端情况下顶得上、靠得住。三要加快建设现代化基础设施体系,提升对内对外开放合作水平,充分利用东北在我国向北开放的重要门户地位,在加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中发挥更重要的作用。四要提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑东北全面振兴。五要进一步优化政治生态,营造良好营商环境,大力弘扬东北抗联精神、大庆精神(铁人精神)、北大荒精神,引导党员、干部树立正确政绩观,激发干事创业热情。

在强国建设、民族复兴新征程上,实现总书记对东北全面振兴作出的新战略部署,完成历史使命、实现战略任务目标,必须进一步掌握科学方法论。要敢于创新,更要善于创新,在破解深层次矛盾、激发内生动力过程中,着力锻长板、补短板,把东北地区拥有的资源、生态、科研、产业、区位等优势转化为发展新优势新动能。为此,首先要积极总结前期工作经验,把东北20年振兴发展的成功经验作为下一步振兴突破新基点,其次要抓住关键问题、深层次矛盾,明确制约东北全面振兴的主要矛盾和矛盾的主要方面,系统破解发展难题;再次要尊重规律,根据东北发展阶段性特征,将总书记重要讲话要求与地区发展实际有机结合,积极探索具有东北特色的新时代全面振兴发展新路径。最后要勇于创新工作方式,真正打造出习近平总书记要求的、促进新时代东北全面振兴发展的浓厚氛围,切实加强党的领导和党的建设,更好推动东北全面振兴实现新突破。