

重整行装再出发

——省消防救援队伍改革五周年发展纪实

本报记者 刘巍

当历史的车轮缓缓驶入2018年的春天，中国再次成为世界瞩目的焦点。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》。

按照《方案》精神，公安消防部队不再列武警部队序列，全部退出现役，现役制全部转为性质编制，建制划归应急管理部，由此拉开了中国消防救援队伍第7次改革的大幕。

2018年11月9日10时30分，北京人民大会堂北大厅，一个载入中国消防史册的历史性时刻。习近平总书记向国家综合性消防救援队伍授旗致训词，宣告了一支新型人民队伍的诞生。

号令如山，凝聚磅礴力量；旗帜猎猎，指引前进方向。

改革5年来，全省消防救援队伍集结在新的旗帜下，牢记习近平总书记殷切嘱托，自觉扛起重大的使命，重整行装再出发，队伍体制一新、结构一新、面貌一新，应急救援主力军、国家队的职能定位得到充分彰显，防范化解重大安全风险的能力水平显著提升，推动队伍改革发展建设发展迈出了坚实步伐，取得了重大成效。

改革5年来，在应急管理部政治部、国家消防救援局组织开展的年度工作考评中，总队先后3年荣获“先进总队党委”“年度工作先进总队”和“安全工作先进总队”，成为全国唯一总队；省政府为总队荣记集体二等功一次；在全国首届“火焰蓝”实战化比武竞赛中，总队荣获团体总分第二名；在第二届比武竞赛中，总队取得了一个单项第一、一个单项第五名，理论考试第三名的优异成绩，向党和人民交出了一份优异答卷。

聚焦政治建设

始终坚持党对消防救援队伍的绝对领导

建设过硬队伍，首先必须政治上过硬。牢牢把握政治建队原则，坚决贯彻落实党委统一的集体领导下的首长分工负责制、政治委员制、政治机关制，毫不动摇地加强队伍思想政治建设，确保了消防救援队伍改革转隶后永不褪色，永不变质。

——坚持政治建队，筑牢忠诚魂。政治上的坚定源于理论上的清醒。大力开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，每年组织开展以习近平总书记授旗训词精神为重点的主题教育，强化指战员听令而行的政治自觉。举办“为荣誉而战”“奋进新时代·逐梦火焰蓝”等报告会、座谈会，推动训词精神入脑入心、落地生根。依托我省“三地三摇篮”红色标识，挂牌成立36个思想政治教育基地，开展参观见学800余次。与古田、井冈山、延安、杨靖宇干部学院合作成立党员学习教育基地，广大党员在革命旧址、红色圣地饮水思源、追根溯源，深悟理想信念的火种。开展“让党旗在一线高高飘扬”活动，广大党员在疫情防控、抗洪救灾、抗击冰雪等重大任务中勇站排头、勇挑重担，充分发挥了先锋模范作用。

——狠抓“关键少数”，建设过硬班子。班子过硬则事业兴旺发达。总队党委坚持“抓班子、带队伍、促发展、保稳定”，研究制定党委议事规则、党委一线工作法、重大事项请示报告清单、全面从严治党主体责任清单等一批制度规定，有力提升了党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力，确保了党委依法用权、依规决策。着力营造风清气正的良好政治生态，班子成员在队伍中率先垂范、严于律己，在重大事项、敏感问题上做到公平、公正、公开，为广大指战员提供了能干事的好平台、干成事的好环境、不出事的好条件，良好的政治生态成为吉林消防救援队伍的最大优势、最大亮点。坚持好干部标准，提拔使用支队级正、副职干部83名，调整交流129名，“火线提拔”站级干部14名，牢固树立了靠素质立身、靠实干创业、靠业绩进步的鲜明导向。

——培树职业荣誉，激发队伍活力。荣誉激发奋进力量。积极推进消防职业荣誉体系建设，联合21个厅局制定印发《吉林省消防救援队伍职业保障办法（试行）》，“一揽子”解决了消防救援队伍政策性保障难题，将全省指战员医疗保险纳入省级保障，有力提升了消防救援队伍的职业吸引力和归属感。充分发挥先进典型示范引领作用，连续2年联合省委宣传部开展“吉林好人·最美消防人”评选、发布活动，积极协调相关行业部门将消防救援队伍纳入表彰奖励和重大典型培树计划，5年来，1人荣获第25届“中国青年五四奖章”、首届“中国消防忠诚卫士”、2022年度“全国最美退役军人”，受邀参加中国共产党成立100周年纪念大会，9个集体、15名个人荣获省部级表彰。大力发展消防职业文化，集中创作了一批消防题材的微电影、歌曲、摄影作品、文学作品和文艺节目，《人民日报》《人民文学》、中央电视台进行了刊登和播出。大力开展群众性文化体育活动，积极打造队史文化、战斗文化、营区文化，定期组织开展篮球、足球、乒羽等体育比赛，极大丰富了基层文化生活。不断提升消防救援队伍的政治地位和政治影响，队伍中1名同志当选党的二十大代表，2名同志分别当选省人大代表、政协委员，103人当选各级党代表、人大代表、政协委员。

聚焦转型升级

全面提升综合应急救援能力

新职责需要新本领，新使命要有新作为。紧紧围绕改革转隶后队伍新的职能定位，牢固树立战斗力标准、实战化导向，加快队伍转型升级，练就了科学高效、专业精准的过硬本领，做到了召之即来、战之必胜。

——强化实战练兵，提升专业应急救援能力。深入开展全员、全岗、全链条练兵，实行按岗位、按单元“差异化”练兵，“初、中、高”分级练兵。连续5年开展石油化工、地震、水域、激流、绳索、山岳、道路交通事故处置等专业化培训，举办“火焰蓝杯”实战化比武竞赛，锻造了队伍过硬的实战能力。突出专业能力转型升级，探索消防救援站灭火救援能力等级评定模式，为队伍各级培养业务骨干1700余名。狠抓练兵机制建设，出台《灭火救援专业队伍建设指导意见》，坚持“训考战”一体化标准，逐队评测、优化重组，打造6类、58支专常兼备的总队级专业队；固化“编组、模块、单元”三级灭火救援作战编成，围绕快打快攻、定位搜索、搭建通道、院前急救等，着力提升消防救援站“初战救人控火”能力。

——强化联动联动，构建综合消防救援力量体系。积极构建以消防救援队伍为主体、政府专职消防队为辅助、微型消防站为补充的多元化发展模式。全力打造特勤“尖刀力量”和“骨干力量”，满编配强11支特勤消防救援站力量，主要承担各类急难险重攻坚任务；分类组建高层、地下、大型综合体等8类59支中心消防站，主要承担辖区突出灾害事故风险的专项处置任务。大力推动建设城市普通政府专职消防站18支、小型消防站107支，力量规模达到1676人，织密了城市消防力量网格。建设乡镇政府专职消防队295支，力量规模2000余人，一级以上乡镇基本实现了消防力量全覆盖。大力发展企事业单位、街道社区微型消防站力量，1.86万支微型消防站全部纳入消防救援队伍指挥调度平台，打牢了基层消防力量体系。以长春支队朝阳大队为试点，推广“中心站+小型站+微型站”的新型勤务模式，打造中心站对小型站、微型站的常态化监管平台指导平台、联战联训平台。以吉林支队为试点，推广微型站“专班调度”机制，推动微型站的防火一体化建设。

——强化通信保障，着力提升应急救援科技化、信息化水平。全省新增无人机组、中队11支，配备侦察、测绘等各类用途无人机218架，培养优秀无人机飞手339人。长续航、固定翼无人机可以实现高度6000米的4小时滞空飞行。360度全景图、三维立体图、红外热成像图技术在多次灭火救援战斗中发挥了极大的指挥决策辅助支撑作用。全景漫游技术在重点单位灭火救援预案领域得到了广泛应用，实现了作战指挥、熟悉训练“一镜到底”。

5年来，全省消防救援队伍共接警出动13.23万起，营救疏散被困人员2.59万人，抢救财产价值9.69亿元，充分发挥了应急救援主力军、国家队作用。

聚焦“两个至上”

更加精准防范化解重大安全风险

维护人民群众生命财产安全是最现实的“国之大者”。聚焦老问题和新风险，推动关口前移、系统施策，从根本上消除隐患、从源头上解决问题。

——坚持放管结合，深化消防改革。制定出台《吉林省深化消防执法改革的实施意见》，推动消防执法理念、制度、作风全方位深层次变革。实行公众聚集场所投入使用营业前消防安全检查告知承诺制，加强事中事后监管。出台《服务复工复产确保消防安全二十项措施》，对全省投资亿元以上的重大项目建立“一项目一专班”工作机制，联合相关部门加强对施工现场的安全检查，跟踪做好消防服务，保障吉林120万吨乙烯、一汽新能源、吉林化纤等重点项目顺利实施。连续两年召开全省消防救援队伍暨营商环境建设大会，深化“千人进企”消防服务行动，推行容缺后补、绿色通道、预约办理等便利化措施。

——注重源头管控，压实消防责任。提请省政府印发《吉林省消防安全责任制实施办法》，对50余个政府部门的消防工作职责作出了规定。联合省住建厅出台《建设工程消防安全源头管控工作协作机制》，落实消防安全源头管理。将消防安全工作纳入国民经济和社会发展规划，逐年开展市（州）政府和行业部门消防工作年度考核。“省市县乡”四级消防救援委员会实体化运行，建立党政领导“风险提醒、事故约谈”长效机制。修订《吉林省社会单位消防安全“四个能力”建设通用规范》等地方标准，编印14类重点场所检查指导手册，全面推行社会单位消防安全标准化管理，打造64家消防安全标准化管理标杆单位，2976家重点行业系统标准化管理示范单位。各级党委政府领导责任、行业部门监管责任、社会单位主体责任更加明确。

——完善防控底线，守牢安全底线。不断完善总队、支队、大队、监督员、乡镇街道消防文员五级常态化火灾风险分析研判机制，出台《进一步完善消防监管工作机制切实提升精准防控水平工作指引》，总队、支队两级全面建成并规范运行“一办三中心”。扎实开展消防专项整治，紧盯人员密集重点场所，聚焦消防车通道、



消防救援人员开展队列训练。

自动消防设施等关键领域问题，有效控制火灾隐患增量、降低存量。5年来，累计检查社会单位68.5万家次，整改隐患50.6万余处，284家重大火灾隐患单位整改销案。全省1.5万余家消防安全重点单位和10757个住宅小区规划消防车通道标线标志，80家大型商业综合体全部验收达标，在国务院安委会危险化学品重大危险源专项考评中排名全国第二。

——强化基层治理，筑牢防控根基。提请省政府出台《深化基层消防治理工作指导意见》，推动省安委会出台《关于进一步加强和改进新形势下乡镇街道消防工作的意见》，在长春市召开全省深化基层消防治理工作现场会，建成966个乡镇街道消防救援委员会、852个乡镇街道消防工作站，派驻1087名消防文员、配备1345名专兼职事业编工作人员。联合省公安厅印发《关于组织派出所做好“九小场所”消防监督检查工作的通知》，明确派出所监管职责范围和“九小场所”界定标准，长春市将部分消防行政处罚委托公安派出所。加强消防安全网格化管理，将消防工作纳入全省城乡基层治理工作。研发推广消防救援委员会业务管理平台，依托3万余个社



举办全省消防宣传“五进”工作现场会，交流推广经验做法。



消防监督员深入辖区企业进行指导帮扶。

区网格建立健全包保联系机制，构建“全覆盖、无盲区”的消防管理网络。不断强化基层基础建设，将消防安全能力建设纳入3513个城镇老旧小区改造内容。依托乡村振兴电改工程，将280余万个老式闸刀开关更换为空气开关，降低了农村电气火灾风险。依托农村安全饮水工程，建设消防取水口10013个，村屯覆盖率达92.4%，基本解决了农村消防用水难题。

——创新宣传方式，提升防范意识。将消防安全教育纳入各级党校、职业技术学校等培训内容，推广建设社区消防科普服务e站，实现“四级”消防科普场馆全覆盖，两所科普教育馆被命名“国家级消防科普教育基地”。依托96个消防志愿服务组织，发动60万名消防志愿者、网格员等社会力量积极参与消防工作，举办各类消防宣传活动12万场次。借助新媒体平台，在“吉事办”“吉神通”“吉农码”等12个APP应用程序中，植入消防宣传模块，开设消防宣传教育专栏，覆盖人群超过3000万。创新研发知消APP，搭建“四级”宣传推送网络，对63万目标人群开展精准提示宣传。在全国率先建成智能、高产的“全媒体新闻中心”，各级新媒体平台逐步走上制度化、规范化建设轨道，累计发稿6.74万条，开展消防云直播200场次，总阅读量超过12.85亿次。总队先后被应急管理部、国家

消防救援局评为“全媒体中心建设先进总队”“社会化宣传教育工作先进总队”“消防志愿服务工作先进总队”“学报用报先进总队”，荣获优秀创新成果奖、“全国优秀志愿服务项目”、年度“十佳讲解员”等7个奖项，公众消防安全素质调查结果比2014年上升了38%。

聚焦从严治队

努力打造纪律严明的过硬消防救援队伍

全面从严才能全面过硬。全省消防救援队伍主动适应党的十八后全面从严治党的大气候，队伍改革转隶后全面从严治队的新环境，坚持初始即严、一严到底，确保了队伍始终在法治轨道上运行。

——持之以恒正风肃纪反腐，确保队伍清正廉洁。聚焦“两个维护”开展政治监督，开展“合作式”“调研式”“蹲点式”监督，累计开展政治监督检查1593次，发现问题4800个，制发监督建议书475份。大力推进巡审一体化，开展2个轮次政治巡察和审计监督，3年实现对所有支队巡审“全覆盖”。大力加强廉洁文化建设，打造总队机关廉洁文化走廊，10个支队因地制宜建设廉洁文化室、廉洁教育馆等文化阵地，组织创作廉洁主题摄影、书法、绘画、剪纸、微视频等作品，有力提升了廉洁文化的渗透力、感染力。持续增强不想腐的自觉，通过开展廉政教育、廉政会商、廉政谈话、参观属地监狱、旁听案件审理等，筑牢拒腐防变思想防线。持续扎牢不能腐的笼子，针对消防车辆装备采购领域存在的安全风险，先后制定出台《装备采购管理规定》《装备验收实施细则》等内控制度，进一步规范了权力运行，堵塞了漏洞。持续强化不敢腐的震慑，精准把握运用监督执纪“四种形态”，5年来，运用第一种形态教育提醒828人次，给予党纪处分119人次。

——坚定不移严格教育管理，确保队伍集中统一。严格按照纪律部队建设标准教育管理队伍，认真贯彻落实条令纲要，开展新一轮正规化建设达标创建，召开正规化建设现场推进会，开展“条令纲要学习月”，举办队列会操、“一战到底”条令纲要知识竞赛，不断夯实了“四个秩序”基础。大力开展“五无创建”活动，成立队伍常态化督察队，制定“队伍安全二十条”，开展队伍安全工作大起底，针对排查出的5方面21项风险隐患，建立66项整改措施，确保了队伍安全稳定。坚持“优中选优”原则选拔招录新消防员，改革后招录的1624名新消防员进站执勤，实现“零举报”“零投诉”。

——满腔热情关心关爱基层，确保队伍士气高昂。积极回应广大指战员“急难愁盼”，解除后顾之忧，先后为27名两地指战员家属调岗安置工作，831名指战员子女实现驻地择业上学，为823名两地生活指战员解决实际困难，全力稳住“后院”，呵护好“后代”。借助各级共青团、妇联等平台，组织开展优秀单身青年联谊会、交友会，解决适龄指战员的婚恋问题。连续两年组织开展疗休养活动，全省800余名基层优秀指战员及家属代表分批次赴长白山开展疗养。

聚焦蓄势赋能

不断夯实消防救援事业发展根基

源流者流长，根深者叶茂。全省消防救援队伍紧跟改革转隶后作战对象、训练模式、救援方式的变化，积极推动基层基础建设、车辆装备体系建设、战勤保障体系建设大提档、大升级。

——推动基层基础建设大升级。坚持站点跟着任务走、随着需求建，灵活采取政府代建、交钥匙和自建相结合模式，进一步建强特勤站、建精专业站、建实普通站、建密小型站。5年来，全省累计投入6.46亿元新建消防站63个，投入2.1亿元改造消防站136个，全省执勤站总数达到231个。为解决冬季训练难题，全省累计投入3.3亿元建设室内综合训练馆84个。投入1179万元建设车库房114个，投入1827万元建设“指战员满意食堂”111个，投入1450万元建设个人防护装备维护保养中心82个，为提升队伍凝聚力、战斗力提供了坚实保障。

——推动车辆装备体系建设大升级。制定出台《吉林省“十四五”消防装备建设规划》，根据我省灾害事故风险、消防装备现状，提出2021年至2025年全省消防装备需求和配备计划，建立与经济社会和消防事业发展相适应的消防装备经费长效保障机制。5年来，全省投入3.5亿元购买车辆323台，投入13.2亿元购买器材装备31万件套，特别是配备了等一批“杀手锏”装备，充分满足了全灾种、大应急救援任务需要，基本实现了“以装换人”。

——推动战勤保障体系大升级。牢固树立“战勤保战”实战导向，依托长春、延边、通化和松原4个省级物资储备库，建成4支辐射全省的战时物资支援分队，10个支队建成具备独立保障能力的战勤保障站，特勤站、一级站建成N个保障组团的“1+4+10+N”的战勤保障体系。全省共投入5230万元，完成了1个总队级、10个支队级应急储备库建设，投入1.5万元，增配战备车辆60台、保障物资7.3万件套，全面提升了队伍战勤保障能力。

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；时代的华章，总是在接续奋斗里书写。改革5年来，全省消防救援队伍勇挑重担、永不停歇，用忠诚、实干、担当书写了吉林消防救援事业高质量发展的新答卷。新的征程，新的起点，全省消防救援队伍将始终牢记总书记训词精神，攻坚克难向前进，重任千钧再出发，奋力谱写新时代吉林消防救援事业改革发展新篇章。



消防救援人员直面危险，处置险情。



消防救援人员转移受困群众。



全省“火焰蓝”实战化比武竞赛现场。