

# 扭转药价虚高，医保改革如何破题？

——“深化医改新观察”系列报道之三

新华社“新华视点”记者

9批国家药品集采“团购”374种药品，平均降价超50%；多款独家品种的抗癌药、罕见病用药被纳入医保，加上报销后累计为患者减负超5000亿元……近年来，我国医保改革交出了一份不俗的“成绩单”。

聚焦深化医改2023年下半年，如何持续扭转药价虚高乱象，如何以医疗服务价格改革为突破口，让老百姓享受更具性价比的医疗服务？“新华视点”记者进行了调研走访。

**医保改革持续“开良方”为药价“降虚火”**

近日，家住广西南宁的肝癌患者李慧到广西医科大学第一附属医院肿瘤内科进行常规复查、开药，肿瘤内科副主任医师曾智明在电脑系统里输入通用名“仑伐替尼”后，显示单盒价格为789元。

“这是治疗中晚期肝癌的一线靶向药，2018年在国内获批后上市时，每盒价格约16800元。”曾智明介绍，一般患者用量为一个半月3盒，集采降价后，更多患者能用得起药了。

广西壮族自治区医保局副局长徐广保介绍，抗肿瘤、高血压、糖尿病等508个常用药品和冠脉支架、人工关节、骨科脊柱、口腔种植体等52类医用耗材集采结果已在广西落地执行。

近年来，国家组织集采9批374种药品平均降价超50%，集采心脏支架、人工关节等8种高值医用耗材平均降价超80%，连同地方联盟采购，累计减轻群众看病就医负担约5000亿元。

《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》明确，将常态化开展药品和医

用耗材集中带量采购，实现国家和省级集采药品合计达到450个。

刚刚在上海结束的第九批国家组织药品集采中选结果已公示，41个品种覆盖感染、肿瘤、心脑血管疾病等常见病、慢性病用药，以及急救抢救药、短缺药等重点药品。此外，新一批国家组织高值医用耗材集采将纳入人工晶体和运动医学两大类医用耗材。

“针对我国药品和高值医用耗材价格虚高的问题，要继续加强集采执行过程精细化管理，真正让降价成效惠及广大患者。”国家医保局价格招采司副司长王国栋说。

作为2023年医保工作热点，新一轮的国家医保目录调整在7月1日正式启动。

“目前共计388个药品通过形式审查，包括224个目录外药品、164个目录内药品。”国家医保局医药管理司司长黄心宇介绍，预计新版目录调整结果将于2023年12月初公布，从2024年1月1日起执行。

医保目录调整只是第一步，老百姓能及时买到药才是关键。接下来，国家医保局将持续抓好新版药品目录落地工作，强化监测调度，优化“双通道”管理机制，提高医保目录药品的供应保障水平，切实减轻群众用药费用负担。

**更多便民举措落地 让百姓看病更有“医”靠**

今年98岁的邹女士家在广州，由于患有多种疾病长期卧床，仅依靠退休金，女儿照顾她有些力不从心。2021年7月，邹女士开始享受长护险待遇，长护险基金每月支付金额约3000元，照护管理员每月上门协助照顾。

截至2023年8月，广州长护险已覆盖全

市918.6万职工医保参保人和246.4万城乡居民医保参保人，累计享受长护险待遇人数约13.4万人。

目前，长期护理保险制度试点已经拓展到49个城市，试点地区长期护理保险定点服务机构达到7600多家，护理人员数达33万人。

根据2023年深化医改下半年重点工作任务，将持续深入推进长期护理保险制度试点，总结评估试点情况，研究完善政策举措。国家医保局办公室副主任付超奇介绍，接下来将统一制度框架，统一政策标准，规范管理运行，同步研究失能等级评估管理、服务机构管理等方面配套措施办法。

办理材料时限压缩为15个工作日；跨省长期居住人员可在备案地和参保地双向享受待遇；打造医保电子凭证应用，参保群众凭二维码或刷脸就可以看病买药……16项便民措施在全国统筹区全面落地，打通医保关系转移接续、异地就医备案等痛点堵点。

“目前，我们已征集到来自26个省份的便民举措144条，正在梳理并制定第二批医保服务便民措施实施方案。”付超奇说。

此外，工作任务明确要完善多层次医疗保障制度，发展商业医疗保险，重点覆盖基本医保不予支付的费用。近年来，多地推出商业补充健康保险，如广州推出“穗岁康”、上海推出“沪惠保”等，进一步织密医疗保障“安全网”。

**用好医疗服务价格“调节阀” 提高医保基金使用效率**

作为首批医疗服务价格改革试点城市，江苏苏州在2022年11月按照新的规则，调整了100项医疗服务价格，同时，调价后加强医

保支付政策协同、监测预警和价格专项考核，规范医疗服务价格行为。

“这次改革最大的亮点是，通过医疗机构报价让广大医务人员充分参与了定价的全过程。”苏州大学附属第一医院财务处负责人张黎说，价格改革更加公开透明，医务人员的专业价值得到了体现。

王国栋介绍，首轮调价方案全部落地实施，各试点城市改革平稳运行，医疗服务价格形成新机制初步建立。

医疗服务价格的高低直接关系到老百姓的医疗费用负担，也是医保改革过程中的“硬骨头”。王国栋介绍，接下来将重点向体现技术劳务价值的手术、中医医疗服务项目倾斜，同时推动检查、检验等物耗为主的医疗服务价格有所下降。

当前，医保改革正逐步进入深水区，如何在“保基本”的基础上守好基金承受能力的“底线”？如何确保每一分“救命钱”都花在刀刃上，满足广大参保人基本用药需求？这不仅需要深化医疗服务和药品供应供给侧改革，也需要守牢医保基金安全防线。

2023年上半年一系列监管“组合拳”落地，全国医保部门共检查定点医药机构39万家，处理违法违规机构16万家，追回医保相关资金63.4亿元。

与此前不同，国家医保局今年首次将定点零售药店纳入飞行检查对象。国家医保局基金监管司副司长顾荣说，今年的专项整治聚焦骨科、心透、心内、检查、检验、康复治疗等重点领域，聚焦医保结算费用排名靠前的重点药品耗材，聚焦虚假就医、医保药品倒卖等重点行为。（记者彭韵佳 黄凯莹 邱冰清 邓瑞斌）（新华社北京11月15日电）

## 癌症防治聚焦七方面重点工作

我国人口基数大，癌症发病人数较高。国家癌症中心党委书记张勇介绍，根据中国肿瘤登记年报测算，全国每年新发癌症的病例数约406.4万例。

郭燕红说，《健康中国行动—癌症防治实施方案（2019—2022年）》已推动癌症防治工作取得显著进步：基本建成国家、省、地市级三级癌症综合防治网络，全民健康生活方式行动在县区的覆盖率超过90%，乳腺癌和宫颈癌的筛查区县覆盖率超过90%，总体癌症5年生存率从2015年的40.5%上升到2022年的43.7%……

为进一步加大癌症防治工作力度，新版癌症防治实施方案提出七方面重点工作：控制危险因素，降低癌症患病风险；完善癌症防治服务体系，加强信息共享；推广癌症早诊早治，强化筛查长效机制；规范癌症诊疗，提升管理服务水平；促进中西医结合创新，发挥中医药独特作用；加强救助救治保障，减轻群众就医负担；加快重大科技攻关，推广创新成果转化。

“癌症是一类可防可控的疾病，大约40%的癌症可以通过控制癌症危险因素、改变生活方式等得以避免。”张勇表示。（据新华社北京11月15日电）

境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

产业关联度高、合作潜力大的重点项目，同时，结合吉林省经济社会发展实际，从全省项目中筛选出一批重大项目、好项目，提早进行发布和推介，广泛寻求合作伙伴。大会期间，还将组织企业间有重点、有针对性地面对面洽谈，将合作意向转化为合作成果。会后，也将有针对性地组织企业进行实地考察，了解当地环境，增强合作信心，确保经贸合作更务实。

关，力争5年内实现万亿级旅游产业目标。其中冰雪产业的目标规模力争突破5000亿元。行动方案排在第一位的就是“冰雪丝路”创新先导区建设。

一个月后，吉林更是大手笔地在深圳面向粤港澳大湾区公布了《2023—2024新雪季吉林省冰雪政策》，打出了一套政策拉动、项目带动、产业联动、营销促动的“组合拳”，面向游客、旅行社、俱乐部、投资企业等经营主体，从冰雪消费券、冰雪交通和项目投资3方面制定出台了11条优惠政策。

在深圳推介会上，吉林省文化和旅游厅厅长孙光芝介绍说，“在冰雪消费券方面，面向省内游客，发放3000万元消费券；在冰雪交通方面，设立总额1000万元冰雪交通补贴，便利游客出行，降低出游成本；在项目投资方面，对新投资建设的文旅项目和对新建并投入运营的宾馆酒店设立了相关资金奖补。”

从没有到、从小到大、从弱到强——吉林冰雪蕴含的巨大能量正在释放。冰雪产业大省、冰雪旅游强省、世界级冰雪旅游目的地——我们已经可以窥见吉林冰雪产业崛起的模样。

# 关口前移 共建共享

——聚焦心脑血管疾病、癌症防治行动实施方案（2023—2030年）

新华社记者 李恒 顾天成

心脑血管疾病和癌症已成为中国居民健康的严重威胁。近日，国家卫生健康委联合多个部门制定了《健康中国行动—心脑血管疾病防治行动实施方案（2023—2030年）》和《健康中国行动—癌症防治行动实施方案（2023—2030年）》。国家卫生健康委15日举行新闻发布会，就方案亮点进行解读。

## 明确目标要求

《“健康中国2030”规划纲要》和《健康中国行动（2019—2030年）》提出开展心脑血管疾病、癌症等重大慢性病的防治。国家卫生健康委医疗应急司司长郭燕红介绍，这次国家卫生健康委联合多个部门印发的两个实施方案，目的是进一步细化工作任务和要求，明确工作路径，切实保障防治行动落地生效，到2030年能够达到规定的目标要求。

《健康中国行动—心脑血管疾病防治行动实施方案（2023—2030年）》提出，到2030年，

30岁及以上居民高血压知晓率达到65%，18岁及以上居民糖尿病知晓率达到60%，心脑血管疾病死亡率下降到190.7/10万以下。

《健康中国行动—癌症防治行动实施方案（2023—2030年）》提出，到2030年，总体癌症5年生存率达到46.6%，患者疾病负担得到有效控制。

## 心脑血管疾病防治强化“同防同治”

《中国心血管健康与疾病报告2022》显示，我国心血管疾病发病率和死亡率仍处于持续上升阶段，高血压现患人数约为2.45亿，全国每5例疾病死亡中有2例死于心血管疾病。怎样进一步提升我国心脑血管疾病防治能力？

首都医科大学附属北京天坛医院院长王拥军表示，心脑血管疾病的危险因素和疾病基础一致，“同防”可以更好地提高一级预防的效果，“同治”则可以降低救治病人的难度和危险性，使其共病患者治疗效果更好。

国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方

式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。要加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。优化调整产业结构，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环

## 智汇冰雪经济 共享寒地未来

业、医药健康、新能源、冰雪装备等特色产业；在参会企业构成上，吉林省企业广泛参与本次大会，目前，共有约400户企业、开发区或单位报名参加各项论坛及对接活动；在主题展示上，一汽红旗汽车、一汽解放“雪鹰”越野房车等我省冰雪装备产品集中展示，并重

点展示“冰雪丝路”、冰雪旅游、冰雪节庆、冰雪赛事、礼遇吉林等一系列特色冰雪文旅产业项目。

更加注重务实合作。为将大会办出实效，大会在会前、会中和会后为国内外企业提供各种便利，会前征集了一批与冰雪经济

北”，2022年北京冬奥会的号召鼓舞着更多人与“长白的雪”产生交集，而吉林借势“东风”，白雪换白银。

据统计，北京冬奥（2021—2022年）雪季，吉林冬季旅游接待规模达到了8500万人次，实现总收入1700亿元。吉林省冰雪旅游市场占有率稳居全国第一。

厚植冰雪优势，释放冰雪红利。今年10月25日开始的“双11”新雪季预售，根据国家文旅部数据中心统计，吉林目前已累计成交近4亿元，市场占有率在全国遥遥领先！

11月13日，吉林市永吉县北大湖镇南沟村民宿经营者孙云霞一大早就开始忙活。“临近开业，咨询滑雪的客人非常多，客房已经预订了20%，这几天来自长春、沈阳的客人已经连续开始入住了。”

北大湖镇的相关负责人告诉记者，今年北大湖镇民宿数量较去年增加了12家，目前各个民宿已经出现预定小高峰，截至目前，部分民宿一周客房已经订满。“白雪换白银，这

## 长白之雪，何以天下

个雪季值得期待！”

### “雪迎天下”的吉林突破

从顶层规划设计到冰雪产业运作、产业规模，吉林的冰雪产业发展目前已经走在了全国的前列。

据《北京2022年冬奥会和冬残奥会遗产报告（2022）》显示，2018—2020年，吉林冰雪旅游重资产投资额位列全国第一。

目前，吉林省雪道总面积居全国之首，万科松花湖、吉林北大湖、万达长白山三个大型滑雪度假区每年接待滑雪人次稳居全国前三名。

创新、突破、聚合引领……探索冰雪发展的“吉林样本”，吉林不断放宽眼界，脚步从未停歇。就在国庆中秋长假后上班第一天，我省召开旅游产业高质量发展推进会，发布了《吉林省旅游万亿级产业攻坚行动方案（2023—2025年）》（以下简称《行动方案》）。

《行动方案》明确提出16项具体行动，规划吉林旅游总收入5年内力争突破万亿元大

## 第一届全国学生（青年）运动会闭幕 吉林三个参赛代表团交出满意答卷

本报11月15日讯（记者张政）今晚，由教育部、国家体育总局、共青团中央主办，广西壮族自治区人民政府承办的第一届全国学生（青年）运动会在广西南宁圆满闭幕。吉林省三个参赛代表团在为期11天的比赛期间，团结拼搏、奋勇争先，不仅展现了精湛的竞技水平，更展现了吉林学生（青年）运动员朝气蓬勃、奋发有为的精神风貌，取得了运动成绩和精神文明双丰收。

第一届全国学生（青年）运动会是由原全国青年运动会和原全国学生运动会合并而来，是推动新时代青少年和学校体育改革发展，增强青少年和学生体质，促进竞技体育后备人才培养的重要举措。本届学青会精彩纷呈，亮点颇多，年轻运动员活力和激情在桂八桂大地上生动诠释了逐梦新时代，青春更精彩。本届学青会比赛共设有39个大项、51个分项、805个小项，共有包括香港特别行政区、澳门特别行政区在内的101个代表团参赛。

吉林省共有三个代表团组队参赛，其中，吉林省代表队参加校园组比赛，长春市代表队和吉林市代表队参加公开组比赛。在校园组比赛中，吉林省代表团共获得3金1银2铜的佳绩，吉林省代表团被授予体育道德风尚奖；在公开组比赛中，长春市代表团共获得3金3银3铜，其中，女子曲棍球获得银牌，女子足球获得铜牌，创造了长春市参加全国夏季项目综合性运动会上球类项目最好成绩，长春市代表团被授予体育道德风尚奖；吉林市代表团收获一枚银牌，被授予体育道德风尚奖。

本届学青会期间，我省参赛运动员展现出了良好的精神状态和较高的竞技水平。校园组比赛取得3枚金牌，是吉林省代表团参加历届全国学生运动会的最佳成绩。在公开组比赛中，长春市代表团也取得了多项突破。

在参赛过程中，我省运动员表现出了积极进取、坚韧不拔的意志品质和胜不骄、败不馁的道德风尚，体现出尊重对手、尊重裁判、尊重观众的赛场道德，为家乡争光、为学校争气、为人生增彩，向全国展现了我省青年学子自强不息、积极向上、友好进步的精神风貌。

## 心系国之大者 书写振兴新篇

（上接第一版）

不久前的秋收时节，广袤田野一片金黄，饱满的稻穗“笑”弯“腰肢”，澄黄的玉米颗粒饱满，丰收的喜悦从田间蔓延至老乡们的心间。据农情调度和专家多点位测产，预测今年全省粮食总产量在850亿斤左右。

贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，当好国家粮食稳产保供“压舱石”，作为农业大省和粮食大省，在种粮这件事上，吉林始终自我加压——

人均粮食占有量、商品率、调出量多年保持全国前列；粮食播种面积实现“十九连增”；连续两年粮食产量超过800亿斤；以占全国2%的国土面积贡献了5.92%的粮食产量。

与金满田野的丰收场景相映衬，抬头即见“吉林蓝”的日子也越来越多。《2022年吉林省生态环境状况公报》晒出了我省生态环境质量的“绿色成绩单”——

空气质量继续保持在全国第一方阵，地级及以上城市空气质量优良天数居全国第9位；水环境质量创有监测记录以来最好水平。全省地表水优良水体比例达到81.8%；土壤环境质量保持稳定，环境安全有效维护，生态环境质量主要指标圆满完成。

亮眼的成绩单凸显出吉林绿色发展的“含金量”。望得见青山，看得见绿水，蓝天白云成为常态。

能源安全关系经济社会发展的全局性、战略性。锚定“风”“光”新赛道，具有资源禀赋优势的吉林乘势而上，大力发展新能源。

驱车驰骋在我省西部白城、松原等地，不时可见风电场与光伏发电站咫尺相望，如同一幅“风”“光”画卷，壮丽舒展。

2021年10月，吉林省“陆上风光三峡”工程全面启动，将新能源的开发利用上升到战略层面。通过打造西部国家级清洁能源基地，牢牢把握能源安全的主动权，为吉林经济社会发展提供持久动力。

一条新能源产业链随之集聚，带动了百余家上下游配套企业协同发展。中国中车集团、三一集团、华能、大唐等行业龙头企业陆续进驻，风力发电机、叶片、塔筒、机舱罩等实现本地化生产，清洁能源及相关产业也已成为我省转型发展的新动力。

**汇聚持续振兴新动能——构建具有吉林特色优势的现代化产业体系**

习近平总书记强调，要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。

包括我省在内，东北老工业基地被称为“新中国工业的摇篮”。近年来，我省力争做改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇文章，进一步提升产业链供应链的稳定性 and 竞争力。

火箭腾空、高铁飞驰、碳纤维成型……战略新兴产业，吉林的“硬实力”不容小觑。

集出众的越野能力、一流的脱困能力和超强环境适应性于一身，3月份，一汽解放正式推出旗下首款高端越野房车产品——解放·雪鹰。在长春汽博会、东北亚博览会、一汽建厂70周年系列活动中，吸引了大量关注。

它的问世，代表了“一汽血统”首次进军房车市场。不断带来喜讯的还有我们的“吉林一号”。

从一箭四星到一箭41星，从单星重量400多公斤到20多公斤，作为中国商业航天开创者和领跑者，长光卫星完成“一箭41星”发射和组网任务，将吉林一号组网卫星数量大幅提升至108颗，打造了全球最大的亚米级商业遥感卫星星座。

被称为“黑色黄金”的碳纤维这几年的市场热度也颇为高涨。它的强度相当于钢的7—10倍，但密度仅为钢的1/4，广泛应用于航空航天、国防军事等重要领域。

今年，吉林化纤首创的25K、35K、50K大丝束碳纤维全面投放市场，为推进我省碳纤维产业做大做强迈出了关键一步。

我省也在今年审时度势地组建成立了吉林省碳纤维产业联盟，全力推动碳纤维全产业链项目建设。碳纤维已经成为吉林工业经济发展的新兴力量。

杭州亚运会，除了体育赛事，中车长客打造的复兴号亚运智能动车组也颇具看点：设计时速350公里，定员578人，全车应用轻量化车体和整体节能技术，车头采用“鹰隼”仿生学设计，可大幅降低空气阻力，预计节约能耗10%。

复兴号动车组整体设计以及车体、转向架、牵引、制动等核心技术实现自主研发；应用大数据、5G通信、北斗卫星定位等前沿技术的新一代智能城际动车组运营……中车长客引领吉林装备制造业勇攀高峰。

百尺竿头思更进，策马扬鞭自奋蹄。全方位推动高质量发展，已然成为吉林最鲜明的主题、最激昂的旋律。这片热土上的人民，正以更加充沛的力量全力奔跑，奋勇前行。

（上接第一版）

文章指出，五是正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对

（上接第一版）

世界寒地医药与健康产业高质量发展论坛、世界寒地绿色能源发展论坛、2023高寒地区新能源汽车产业发展论坛等系列分论坛；举办世界寒地冰雪装备对接会、“一带一路”十周年共建冰雪丝路国际经贸论坛、北美自由贸易区企业与吉林省企业经贸合作对接会等配套活动及主题展示。

吉林元素更加突出。在会议论坛设置上，本次大会将更加突出我省智能制造、农

（上接第一版）

### 白雪换白银的吉林实践

冰天雪地给了吉林特有的颜色。长期以来，习近平总书记始终关心着吉林这片沃土，关注着寒地冰雪经济的发展。

“现在旅游是热点，旅游收入多少？白雪换白银换来了吗？”

绵绵厚望，殷殷嘱托，吉林人民念在心。盘活寒地资源，重构冰雪格局，吉林人成势于心中，落子在下。

在战略谋划上，重点打造长春吉林、大长白山、通化梅河、松原白城四大冰雪产业集聚区，发展东北中部、中蒙俄、东北东部3条冰雪产业走廊；

在产业化构建上，率先出台《关于做大做强冰雪产业的实施意见》，首创冰雪产业发展的目标体系、产业架构和保障措施；

在完善冰雪经济发展大格局中，在全国率先发布《冰雪产业高质量发展规划》，积极培育万亿级旅游产业，建设冰雪经济强省和世界级冰雪旅游目的地。

“三亿人上冰雪”“冬奥在北京，体验在东