

# 守护“舌尖上的安全”

## ——四平市开展国家食品安全示范城市创建工作记事

本报记者 崔维利 高鸿

民以食为天，食以安为先。

2023年以来，四平市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实《中共中央、国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》，全力开展国家食品安全示范城市创建工作。目前已完成了市级自评，通过了省级初评。明年中期，将迎接国家组织的现场验收考核。

### 强化市场监管——

#### 食品安全治理提档升级

市场监管，事关人民群众的“菜篮子”“米袋子”和“果盘子”，涉及千家万户的餐桌民生。四平市扎实推进食品安全监管各项工作，积极建立食品安全现代化治理体系，不断提升从农田到餐桌全过程监管能力，推动全市食品安全持续向好，群众满意度和安全感稳步提升。

建章立制，发挥协调联动效能。市食安委相继出台《食品安全信息通报制度》《食品安全形势会商和风险交流制度》，完善了市食安委各成员单位协作联动机制；发改、商务、粮食和物资保障、市场监管等部门联合印发《四平市反食品浪费工作实施方案》，形成工作合力。市场监管、公安签订《打击食品违法犯罪活动执法合作框架协议》，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。

精准施策，改造农贸市场。坚持以《国家食品安全示范城市标准》为指导，制定《四平市农贸市场管理提升方案》，全面提升农贸市场管理水平。目前，南湖市场、东市场2家农贸市场新投入设施设备，整体面貌明显改善。开展四平市食用农产品批发市场检验能力提升工程，在四平市主城区规模最大的农批市场万邦农副产品批发市场，建设食用农产品质量安全标准化快速检测实验室，每天对入场销售的高风险及消费量大的食用农产品进行农(兽)药残留等项目的定性检测和肉品含水量等部分理化指标的定量检测，最大限度降低不合格食用农产品流入市场和餐桌的风险。并探索建立食品销售环节电子追溯体系，带动全市“菜篮子”管理水平整体提升。

完成顶棚改造、地面硬化、车位规划、摊位规范、人员着装、安装电子大屏幕等改造，对照标准，加大监管力度。按照《国家食品安全示范城市评价与管理办法》《国家食品安全示范城市评价细则(2023版)》等创建标准，开展市场监管所标准化规范化建设，对农贸市场开展常态化检



市场监管人员与小学师生共同开展食品安全主题班会。

查，以食用农产品、散装食品为重点品种，监查市场经营者亮证经营、设施设备、进货查验、包装标识等情况，严禁销售过期、变质、伪劣食品。认真查看肉类进货票证渠道，验证经营者是否存在野生动物交易行为、生熟食品是否分离等问题，并督促市场开办方增加食品快检频次和批次，及时公示农贸市场食品快检信息。针对检查中发现的问题，执法人员对3家农贸市场下达了责令改正通知书，并对11户食品经营者下发食品安全告知书，督促落实食品安全要求。截至目前，全市2697名包保干部，完成了对20857家(次)企业督导检查，力争完成全年督导率100%，经营主体录入率、包保干部督导率、发现问题整改率保持全省第一。

突出校园检查，跟踪整改问题。在春秋开学季，组织开展学校食堂、校外供餐单位及校园周边餐饮服务提供者全覆盖专项检查、联合检查，明察暗访，通报检查结果，并对问题进行跟踪整改。目前已对全市71所500人以上学校食堂、6所300人以上幼儿园，全部配备食品安全总监，408所学校和托幼机构食堂全部配备食品安全员，165所学校和幼儿园食堂实行4D管理。强化宣传培训，联合市教育局、市卫健委举办培训会；召开现场会，观摩学习先进典型吉林师大博达学

院食堂，增强各学校主体责任意识、食品安全管理能力和服务水平。

### 落实“两个责任”——

#### 把压力传导到末端

四平市落实“两个责任”(食品安全属地管理责任和食品生产经营单位主体责任)，把责任明确到末端，把压力传导到末端，推动“两个责任”走深走实。

统筹协调。在“包保主体精准分级、包保清单精准分工、责任落实精准发力”三个维度上下功夫，结合现状精准摸底、结合风险精准分级、结合任务精准分工、结合实际精准培训。通过督促提醒、督查考核、问题解决三项工作机制，压紧压实包保责任，重点抓好乡、科级以上包保干部，提升治理能力和水平。经验做法在全省食品安全工作会议上作了介绍。成立国家食品安全示范城市工作专班，下设综合协调组、档案整理组、宣传报道组、督导检查组4个工作组，形成齐抓共管合力。强化督导检查整改问题，逐级建立食品安全“分层分级精准防控”机制。市食安委主任、副主任带头包保8家A级食品生产经营企业，带动各级党政领导干部自觉履行食品安全责任。组织开展年度食品安全评议考核工作，2022年度四平市食品安全工作被评为A级，在全省9个州市排名第二，实现了保3争2的目标，四平市食品安全工作连续两年取得A级，群众满意度连续两年全省第一。

示范引领。制定《创建国家食品安全示范城市工作宣传方案》，开设“创建国家食品安全示范城市”专栏，利用媒介发布公益宣传，制作《食食相伴·共创食安城市》短视频，全面提升群众对创城工作的知晓率。今年6月19日至20日，开展了为期两天的培训，邀请国家、省级专家授课，围绕小作坊、餐饮、特食、食品销售各环节，结合基层监管人员工作职责，有针对性进行解读。制定《小餐饮规范化建设指导要点》，监管人员现场监管规范化改造，打造拉丝酸奶水果捞、临榆炸鸡腿、金汤花甲3家小餐饮示范点，带动周边餐饮单位规范化建设。

四平市铁西区小两口果蔬店老板程林说：“市场监督管理局对我店的经营过程、经营范围、从业人员规范等方面进行了详细讲解和指导，帮助我们提升了管理水平，还选树我家店为全市小食杂店的标杆示范单位，让我们深受感



市场监管人员指导大型商超完善各类制度建设。



发展中的四平。李刚 航拍

舞。我们会始终严格落实食品安全主体责任，为消费者提供放心食品。”

### 紧盯生产环节——

#### 从源头消除安全隐患

食品生产环节，是守护舌尖安全的源头，也是食品监管的重点。四平市相关部门发挥职能作用，不断加大对食品生产企业监督检查的力度，规范食品生产行为，从源头消除食品安全风险隐患。

进行规范化培训。多次组织召开食品生产企业规范化安全管理培训会，针对食品安全管理、食品快检等多项内容，进行全面细致讲解。指导各属地监管部门制定切实可行的实施方案，推动企业完善“日管控”“周排查”“月调度”制度，严格把控原料进厂验证关、生产过程控制关、食品添加剂使用关、产品出厂检验关；帮助企业健全企业食品安全档案，落实企业主体责任自查制度，全面细致排查安全隐患；指导督促企业认真查找问题和不足，对自查发现的问题，逐项进行整改。逐级开展多批次集中培训，提升基层干部能管、会管、管到位的能力。鼓励和支持社会力量参与基层治理，建立多元化治理模式。

四平市铁西区地直购物中心总经理助理孙立平说：“市场监管局有针对性地对企业负责人、安全总监、全体店长开展综合培训，详细讲解如何进行食品安全日管控、周排查、月调度，具体指导怎样填写进货记录、怎样索证索票，非常认真、负责、耐心。”

严格质量监测。制定《四平市2023年食品安全监督抽检工作计划及实施方案》，建立“抽、检、管、服、导”工作机制，推进抽检、监督、执法和教育引导。截至目前，共完成市级食品安全监督抽检1596批次，其中食用农产品752批次、普通食品900批次；检出17批次不合格食品，其中食用农产品14批次、普通食品3批次。制定出台《四平市食用农产品安全快速检测的管理办法》《四平市食用农产品快速检测工作实施方案》，开展“你点我检”“你送我检”活动，督促批发市场和零售市场开办者严格落实食品安全主体责任。修订《四平市食品安全事故应急预案》，进一步完善食品安全事故应急处置体系，强化从农田到餐桌全过程监管，严控食品安全



食品快检室人员每天对农贸市场的蔬菜等农副产品进行检验。



市场监管部门执法人员深入食品生产企业开展食品安全督导工作。

风险。制定《四平市食品生产风险分级管理操作手册》和《四平市食品生产经营者食品安全信用档案管理制度》，加强信用监管，规避风险隐患。建立食品安全监管指挥中心，持续抓实“四小场所”整治，坚持以点带面，对全市4177户小型食品市场主体进行规范提升，累计规范2100户，改造提升率达到50%，推动食品经营场所提档升级。

### 主动纾困解难——

#### 助力企业规范经营

四平市主动为企业纾困解难，指导食品生产经营企业规范操作，健康发展，推动国家食品安全示范城市创建工作。

建设创城点位，确定清查清单。印发《关于报送创建国家食品安全示范城市现场检查点位的通知》，明确市农业农村局、市粮食物资储备局、市教育局、市市场监管局报送现场检查点位的标准及数量，并对126个点位报送情况进行核查。按照《国家食品安全示范城市评价细则》要求，强化创城点位档案建设，为基层监管和餐饮服务单位食品安全工作标准化、规范化提供支撑。以小餐饮为重点，打造样板点位，示范引领其他单位提档升级。细化小餐饮、学校托幼机构食堂、养老机构食堂、医疗机构食堂、企事业单位食堂餐饮环节明查暗访点位建设标准，对辖区餐饮服务提供者进行逐项指导，推进餐饮单位整改提升。目前，全市确定不同餐饮业态创城清查点位271家，均已按照创城标准提高食品安全管理水平。

提供专业服务，指导企业发展。市场监管部门对食品经营户的信息公示、食品安全管理

制度建立、操作过程规范管理、自查制度等各项工作，进行规范指导，严格把关，并帮助研究解决疑点难点问题，为全市食品生产企业挽回经济损失1300万元。吉林省大窑食品有限公司，是内蒙古大窑食品有限责任公司斥资1.3亿元在四平市经开区投资建设的食品生产企业，年产碳酸饮料100万吨。四平市市场监督管理局第一时间指派食品监管和专业技术人员到现场了解情况，就车间布局、工艺流程、检验检测等进行指导，提出合理化建议，避免了企业花冤枉钱，并加快了投产进程。公司食安总监张金贺对市场监管人员热情、专业、周到的服务给予高度评价，承诺一定严格执行食品安全标准，高质量把好食品生产加工的每一个环节，为消费者提供合格食品。

依托“吉惠食安”平台，推动“互联网+监管”。出台《四平市学校和养老机构食堂“互联网+明厨亮灶”项目实施方案》，组织全市餐饮单位开展线上线下“吉惠食安”应用培训，线下已培训学校、托幼机构食堂等集中用餐单位食品安全管理人员300余人次，线上培训6000余人次，促进监管端及商户端日常应用。截至目前，通过“吉惠食安”平台，全市日常监督检查达到1208次，企业备案食品数量2298个，备案食品3864批次。249户市区学校、托幼机构食堂、养老机构食堂、医疗机构食堂、企事业单位食堂餐饮环节明查暗访点位建设标准，对辖区餐饮服务提供者进行逐项指导，推进餐饮单位整改提升。目前，全市确定不同餐饮业态创城清查点位271家，均已按照创城标准提高食品安全管理水平。

提供专业服务，指导企业发展。市场监管部门对食品经营户的信息公示、食品安全管理