

# 在高质量发展中增进民生福祉

## ——2023年中国经济高质量发展一线观察之四

新华社记者

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。越是经济面临严峻复杂形势，越要聚焦民生关切、兜牢民生基本线。

岁末年终，新华社记者在一调研采访中观察到，各地各部门在全力稳增长的同时持续擦亮民生底色，扎实推出一项项惠民政策，落实落细一件件民生实事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

经过技能培训实现更好就业的务工人员难掩自豪表情；获得高比例医保报销和救助的困难家庭如释重负；在社区食堂解决吃饭难题的老人露出满意笑容……这一幕幕，交织着温暖和喜悦，彰显着人们最真切的民生获得。

### “真金白银”投入，提升民生温度

在位于湖北武汉市硚口区越秀财富中心25楼的武汉市德发电子信息有限责任公司，记者碰到入职不久的沈航。

“经过2个月见习后，我9月已通过公司考核并转正。”回想此前错过不少招聘机会，工作一直未落实，沈航坦言当时心中很是忐忑，“来到德发见习，发现前景和待遇都不错，经过双向选择，我们一批应届生许多都留下了。”

为增强大学生就业能力，武汉市人社部门在607家企业建立了大学生就业见习基地。企业享受见习补贴，成功留用的学生及其企业还额外享受就业补贴。2023年以来，武汉市仅见习补贴发放就超1128万元。

就业是最基本的民生，牵动着千家万户。

党中央、国务院高度重视就业工作，把稳就业放到更突出位置。各地拿出“真金白银”，全面落实就业优先政策，通过失业保险稳岗返还、降低社保费率、发放就业补贴、扩岗补助等，多措并举稳企业用工、保毕业生等重点群体就业。

12月，河南开封的清明上河园依然游人不断。“在政府支持帮助下，我们渡过疫情三年难关，并一直保持500多名员工规模。今年又获得了人社部颁发的14万多元稳岗返还资金。”开封清明上河园股份有限公司董事长王爽告诉记者，目前企业经营快速恢复，用人规模还将进一步扩大。

今年以来，全国各级政府直接支持就业创业的资金已超过2000亿元。随着经济回稳向好和政策红利释放，1至10月，全国城镇新增就业1109万人，就业形势保持基本稳定。住房问题，也是牵动人心的民生大事。

“总算能有个稳定的家，不用到处找房子了。”11月23日，四川温江2023年新增公共租赁住房选房大会上，拿到一套两居室入住通知的市民王丹，喜悦之情溢于言表，“女儿放学我就带她去新家看看。”

为破解城镇困难群众和新市民住房问题，四川省多头发力支持保障性住房建设。截至10月末，全省共筹集公租房63.7万套。

从“住有所居”到“住有宜居”，各项投入不断加大。近两年来各地完成保障性租赁住房投资超过5200亿元，保障性租赁住房“三大工程”建设正在推进，目前全国城中村改造入库项目406个，预计总投资1.8万亿元。

在新疆喀什，东湖街道、迎宾大道街道社区卫生服务中心，两座刚建成的新楼宽敞明亮，工作人员穿梭其间进行最后的调试安装。这个总投资3000万元的重点民生项目，投用后能惠及周边8万居民。

“家门口有卫生间，还能使用医保，以后方便多了。”喀什市民热孜叶·尤力达西期待地说。

投入力度，彰显民生温度。

相比2022年，今年全国一般公共预算安排教育支出42166亿元，增长6.9%；中央财政就业补助资金安排667.6亿元，增加50亿元；基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元……

坚持尽力而为、量力而行，坚持基本民生投入只增不减、惠民力度只强不弱——这份书写百姓福祉的民生答卷，在绵绵用力中向前舒展。

### 聚焦“急难愁盼”，回应民生关切

中午时分，福建福州市鼓楼区庆城社区长者食堂熙熙攘攘，一份份营养搭配合理的午餐热气腾腾，老人们仅需花9.9元就能享用。

像这样的长者食堂，目前福州已建成528家，惠及61万老年人。

“一顿热乎饭是民生小事，却是很多家庭的大事。通过创新制度、改革供给，解决老人吃饭难问题，惠及千家万户。”庆城社区党委副书记林书林小玫说。

印发《积极发展老年助餐服务行动方案》，扎实推进企业职工基本养老保险全国统筹，在36地启动实施个人养老金制度，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系……围绕“老有所养”，从中央到地方以改革破难题、解民忧。

家住广西南宁的肝癌患者李慧，近日到

广西医科大学第一附属医院肿瘤内科进行常规复查、开药。肿瘤内科副主任医师曾智明在电脑系统里输入通用名“仑伐替尼”后，显示单盒价格为789元。

“这是治疗中晚期肝癌的一线靶向药，2018年在国内获批后上市时，每盒价格约16800元。”曾智明介绍，一般患者用量为一个半月3盒，集采降价后，更多患者能用得起药了。

截至目前，国家组织集采9批374种药品平均降价超50%，集采心脏支架等8种高值医用耗材平均降价超80%，连同地方联盟采购，累计减轻群众看病就医负担约5000亿元。

《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》明确，将常态化开展药品和医用耗材集中带量采购，实现国家和省级集采药品数合计达到450个。

聚焦“病有所医”，促进人民健康的改革举措逐步推进。5城市试点医疗服务价格改革，首轮调价方案已全部落地实施；长护险制度试点扩大至49个城市，切实为失能人员家庭减轻负担。

北京西城区的一处出租房里，49岁的张先生正在家人照顾下休养。

今年年初，外卖骑手张先生在送单过程中碰到道路护栏摔倒，导致左腿粉碎性骨折，做手术等花了4.6万元医药费。

“没想到这笔医药费由职业伤害保障报销了，而且在休养期间，企业按照新规定给我发了1.4万元生活保障费，心里可踏实多了。”张先生感慨地说，“这要放在过去可不敢想。”

为张先生解决大麻烦的新就业形态职业伤害保障制度，已在7省市的7家平台企业试点。截至9月末，已有668万外卖骑手、网约车司机等被纳入这项“新型工伤保险”保障。

民之所盼，政之所向。逐步放开落户限制，畅通农业转移人口融入城市渠道；缩短城乡之间、校际之间差距，构建优质均衡的基本公共教育服务体系；提高婴幼儿照护、子女教育、赡养老人个人所得税专项附加扣除标准，减轻中低收入阶层负担……一项项改革渐次推进，顺应百姓期盼，厚植民生福祉。

### 强化民生救助，兜住民生底线

天津，静海区台头镇和平村，村民郝汉民家里温暖如春。家中温度计显示：24摄氏度。今夏，海河发生流域性特大洪水时，郝

汉民所在的台头镇受灾严重，是全市唯一一个整体转移的镇。

“刚回家时担心冬天供暖有没有保障，不久政府就协调了燃气公司进村逐一排查，确保天然气供暖不受洪水影响。”郝汉民指着家里的壁挂炉笑着说。

为切实解决受灾群众生活困难，确保安全温暖过冬，近日，财政部、应急管理部下达48.46亿元中央自然灾害救灾资金，支持地方开展受灾群众冬春临时生活困难救助工作。

据应急管理部有关负责人介绍，财政部、应急管理部要求相关地区科学合理制定救助方案，做实做细冬春救助工作，并将资金纳入直达机制，强化资金监管，严禁截留挪用，按政策及时发放到受灾群众手中，切实发挥资金效益。

社会救助事关困难群众安危冷暖和柴米油盐，是社会保障体系中的最后一道防线。

截至6月末，全国城市、农村低保标准较去年同期分别增长4.8%、8.5%。上半年全国累计支出低保、特困和临时救助资金1265亿元，为保障困难群众基本生活提供支撑。

托底保障，既要有细致的政策安排，也要有便捷的触达渠道；既要有物质帮助，也要有精神关怀。

在上海市长宁区，街道主动上门，让困难家庭的孩子成为上海艺术品博物馆“艺术护照”项目学员，免费学习艺术课程。

孩子们“表都没填一张”，在“艺术护照”课堂上看见人生另一番景色。从素描到油画，从西方“印象派”到写意国画……长宁区多位低保、低收入等困难家庭的孩子，周末走进艺术馆感受美育浸润、提高人文素养。

小文艺课，折射我国在社会救助制度方面的改革和探索。

通过低收入人口动态监测信息平台建设完善，目前，全国低收入人口动态监测信息平台已经归集了6600多万低收入人口的基本信息。在此基础上，近日多部门联合印发文件，进一步部署多渠道加强低收入人口动态监测，分层分类做好社会救助工作。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。坚持以人民为中心的发展思想，沿着高质量发展道路稳步前进，让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，民生这张答卷一定会越来越精彩。（记者姜琳 王优玲 樊曦 郝琼源 宋立崑 翟濯）（新华社北京12月10日电）



12月10日9时58分，我国在西昌卫星发射中心使用长征二号丁运载火箭，成功将遥感三十九号卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。这次任务是长征系列运载火箭第500次飞行。新华社发（许立豪 摄）

## “经珠港飞”12日实施 内地旅客可陆路直达香港机场

据新华社广州12月10日电（记者王浩明 赵紫羽）记者10日从港珠澳大桥边检站了解到，“经珠港飞”政策12日开始实施，届时经港珠澳大桥前往香港国际机场的旅客，完成内地边检部门查验后，无须办理香港出境手续，便能直达机场。

“经珠港飞”指的是通过港珠澳大桥陆路接驳实现“空—陆—空”国际联程转运，国内旅客可由“国内出发地—珠海机场—港珠澳大桥—香港机场—国外目的地”的路线飞往国外；国外旅客可由“国外出发地—香港机场—港珠澳大桥—珠海机场—国内目的地”的路线进入国内。

## 辽宁：央地合作成果显著 国企改革蹄疾步稳

（上接第一版）两次会议成果令人瞩目——辽宁与央企集中签约项目89个，总投资6087亿元，投资超百亿元重大项目30个。

这些数字意味着什么？“央企是国民经济的重要骨干和中坚力量，普遍具有较强的资源配置能力，而地方丰富的资源与市场空间也是央企所需。”中国东北振兴研究院副院长李凯认为，这些数字不但透露出辽宁全面振兴新突破有了极致的助力，也反映出辽宁用好央企宝贵资源的用心。

据统计，截至9月底，中央企业在辽宁共有各级企业1795户，资产总额3.37万亿元，实现营业收入1.76万亿元，利润总额527亿元，为辽宁经济持续向好提供了巨大助力。

央企的助力，同样离不开辽宁省国资国企系统的大力支持。两次座谈会召开后，一批颇具挑战性的工作被加速推动实施：提前18个月完成中国五矿陈台沟铁矿“深矿”授权，中化扬农项目顺利完成开工审批；中粮集团油脂综合性粮油产业基地成功落户辽宁……辽宁省国资委主要负责同志介绍，今年截至目前，央企与辽宁省各地洽谈签约实施重大项目156个，投资额1.28万亿元。其中，已开工建设项目72个，预计年底前开工建设的项目可达91个。

辽宁省与央企合作项目，主要分布于装备制造、精细化工、清洁能源、文化旅游、环境保护等20多个领域，具有产业结构优、投资体量大等突出特点。一些超百亿元的投资项目，更将为辽宁省今后几年投资稳增长提供有力支撑。

“我们现在所做的工作，不单着眼当下，更放眼未来。”辽宁省国资委主要负责同志介绍，不论是建立并动态完善“两库一清单”，还是从项目谋划、审批核准、资金支持、项目落地等多方面不断出台创新举措，“目前，央地合作已取得重大突破；未来，央地协同发展共赢发展的新篇章会更加精彩。”

### 国企改革持续深化

10月25日，辽宁省国有企业“星火”创新创业大赛报名工作正式启动。消息发出不久，辽宁省国资委科技处的办公电话、工作人员手机就变成了“热线”。科技处一名工作人员介绍，报名开始五天，组委会平均每天接听电话咨询就达200余个。截至11月22日，共收到341家企业的796个报名项目，经初核，共582个项目进入材料评审阶段。

激发国有企业的科技创新活力，是实现国企高水平科技自立自强的关键举措，也是深化国资国企改革、提高国有企业核心竞争力的重要路径。今年以来，辽宁省国资委通过推动科技创新、持续推进瘦身健体、积极稳妥推进混合所有制改革、实施“上市+”行动、建立经营业绩考核和国有企业推动全面振兴新突破评价“双考核”体系，加快推动国企在线监管服务平台建设等举措，下大力气推动全省国资国企改革走深走实，全力以赴实现效益稳步增长、高质量发展迈上新台阶。

目前，辽宁省属企业已压缩三级以下企业管理层级23户、减少法人44户，完成全年计划的110%；制定省属企业资产证券化工作方案；强化对科技创新、服务全省重点任务及“一企一策”差异化考核；监管服务质量效益提升，内设机构工作职责和监管服务事项梳理优化。同时建立了稳增长专项调度机制，按月度进行经济运行分析，对国企可能发生的重大风险及时给予预警处置。

深化改革，为国企发展带来源源不断的内生动力。近日，辽宁省国资委发布统计快报，省属企业的新成绩单显示，辽宁省国企围绕重点产业领域持续加大重大项目投资，强化重点领域保障功能，省属企业在道路通行、交通运输、能源资源保供等方面持续支持全省经济稳增长。截至10月末，辽宁省交投集团高速公路出口缴费车流量17520.1万台次，同比增长42.1%；辽水集团在持续加强工业企业用水保供，为鞍钢集团、辽阳石化、抚顺石油、华电公司等多家重点央地工业企业做好水资源供应的同时，累计供应城市生活及工业用水16.4亿立方米，同比增长5%；辽宁省机场集团、辽海集团客滚运输板块持续增强运力，其中，机场集团保障飞机运输起降13.3万架次，同比增长81.5%，旅客和货邮吞吐量分别为1795万人次和16.1万吨，同比分别增长116.7%和45.5%，达到疫情前同期水平。辽海集团港口滚装车辆运输34.2万辆次，同比增长34.5%，运送旅客129.1万人次，同比增长103.9%。

眼下，时近岁末，棋至收官，辽宁省国企改革深化提升行动即将全面启动。关键时刻，辽宁省国资国企上下，必将坚定扛起新的历史使命和重大责任，履职尽责，让振兴的“龙头”更加高昂。

（上接第一版）2022年货运量恢复至5842.2万吨。2023年，内蒙古制定《2023年提升口岸进出口货运量工作方案》，推动全区口岸全部恢复货运功能，健全高峰延时通关、周末应急通关、重要物资“绿色通道”保障机制；创新通关模式，甘其毛都、策克口岸成功试运行无人驾驶跨境运输，二连浩特公路口岸TIR进口业务量居全国首位。

## 国家卫健委新闻发布会回应冬季呼吸道疾病防治关切

新华社记者 李恒 徐鹏航

冬季来临，各类呼吸道疾病进入高发期。国家卫生健康委10日召开新闻发布会，邀请民政部、国家疾控局相关负责人以及疾控专家、部分医疗机构负责人，就冬季呼吸道疾病从诊疗、防控等方面解答疑问、回应关切。

### 让分诊分流在减轻医院负担上发挥关键作用

“我们提升预检分诊能力、发挥‘三诊合一’作用，集中全院优质医疗资源优先倾向危重症患者等措施分诊分流。”天津市第五中心医院生态城医院院长高翔在发布会上介绍，该院对急诊、发热门诊、呼吸门诊科室进行资源统筹，通过实时数据监测，动态调整，及时分诊分流，保证诊疗秩序稳定，缩短

患者等候时间，改善患者就医感受。

国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋介绍，连日来，国家卫生健康委同国家中医药管理局、国家疾控局持续加强监测研判，调度各地医疗资源供给和诊疗工作，指导各地对医疗机构内和机构间的医疗资源统筹调配。

“要充分发挥医联体、医共体、医疗集团和互联网医疗作用，建立综合医院与基层医疗机构上下协作、专家下沉和患者转诊机制，分层分级分流，方便患者合理选择就医。”米锋说。

### 积极、主动、尽早接种流感疫苗

“接种流感疫苗是预防流感发病、减少流感相关重症和死亡的有效手段。”国家疾

控局卫生免疫司司长夏刚呼吁，积极、主动、尽早地接种疫苗既是保护自己，也是保护身边人。

据了解，从今年7月开始，各地接种单位已陆续启动流感疫苗接种服务，早于流感流行季。今年流感疫苗生产供应量比去年有了明显增加，现阶段可以满足群众接种需求。

如果已经出现流感样的症状，在没有确诊自行痊愈的情况下，是否应继续接种流感疫苗？对此，夏刚表示建议继续接种流感疫苗。因为呼吸道感染症状不具备特异性，多种病原感染可能都会出现发热、头痛等流感样的症状。同时，流感病毒有多个型和亚型可以引起流行。流感疫苗覆盖了多种不同型和亚型的多价疫苗。此外，在同一

（上接第一版）

单玉恒说：“这是我们第一次使用水肥一体化技术，每亩地产量比以往多收400多斤。运用新技术真的实现了高产，让粮食生产上了一个新台阶。”

今年，黑龙江省认真落实农业农村部关于主要农作物大面积单产提升工作部署要求，制定《黑龙江省玉米单产提升三年工作方案（2023-2025年）》《黑龙江省大豆单产提升三年工作方案（2023-2025年）》，组织指导4个全国玉米单产提升工程示范县、46个承担全国大豆（玉米）单产提升整建制推进县和10个北大荒农垦集团分公司以及56个全国绿色高产高效行动示范县，坚持依靠科技和改革“双轮”驱动，突出核心要素，落细配套措施，强化支撑保障，千方百计提升玉米、大豆单产水平，全省玉米、大豆单产水平稳中有升。

### 龙江良种屡创佳绩

农以种为先。一粒种子，为黑龙江省夯实粮食安全根基提供了坚强保障。

“龙粳31”在2023年全国农垦提单产“大比武”劳动竞赛测产中，亩产突破1600斤，刷新了北大荒水稻高产示范样板田的单产纪录。

富锦市剑峰农作物种植专业合作社的大豆田里，由黑龙江省农科院绥化分院选育的“绥农35”产量达到每亩668斤，荣登黑龙江省高油大豆亩产榜首，创黑龙江省高油大豆单产历史最高纪录……

## 解码黑龙江“二十连丰”

龙江良种屡创佳绩的背后，是黑龙江省多年来重视种质资源与创新的生动体现。这些年来，黑龙江省不断加强良种技术攻关，突破种源“卡脖子”问题，努力实现种业科技自立自强、种源自主可控。

今年9月，全国农业技术推广服务中心发布2022年度主要粮油和重要特色作物前10大品种，黑龙江省水稻、大豆、马铃薯等作物12个品种上榜，水稻品种“龙粳31”、大豆品种“黑河43”分获常规水稻、大豆全国推广面积第一。

同时，黑龙江省是全国拥有寒地作物资源数量最多的省份。记者从黑龙江寒地作物种质资源库获悉，到今年年底，该资源库的种质资源保存量预计达到7万余份，种质资源保存能力将提升至30万份。

### 精细收获颗粒归仓

桦川县玉成现代农机专业合作社用48台收割机，在不到10天的时间里，收割了1.2万亩水稻，而每亩的损失率仅1%左右。

该合作社理事长李玉成介绍，以往每亩损失率在3%左右，今年能够大幅下降的主要原因，就在于机械性能的提升和机手操作水平的提高。8月底开始，合作社就开始仔细检查机器的每一个部件，正式开始作业前进行试割；根据作物的成熟度和籽粒含水量调整滚筒的

转速和间隙……诸多细节成就了颗粒归仓。

记者从黑龙江省农业农村厅了解到，今年不断强化农机收减损，制定《黑龙江省玉米、大豆、水稻机械化收获作业技术指南》，指导各地加快推广应用高端智能绿色高效收获机械，着力推进粮食精细收获，减少田间地头的收获损失。

与此同时，黑龙江省农业农村厅还组织科学开展机收减损监测，牢固树立“减损就是增产”意识，提高机手操作能力，进一步提升机收作业质量。

就在9月份，黑龙江省农业农村厅在五常市举办了“黑龙江省基层农机推广技术骨干培训暨水稻机收减损比武”。据现场初步测算，最好成绩的作业机手水稻损失率为2.16%。

采访中，李玉成表示，“现在我们合作社收割机的数量多了，完全可以实现适时收获。在每天的上午10时至下午4时的6小时‘黄金时段’内进行收割。”

据了解，截至2022年底，黑龙江省农机总动力达到7090.81万千瓦，拖拉机保有量155.8万台，收获机械20.3万台，能够满足气候正常年份的机械化收获需求。

### 盐碱地变成米粮川

安达市先源乡八里岗村水稻种植户刘宏

个流行季，通常是由不同的亚型和亚型共同流行的。

国家疾控局将继续指导各地做好流感等疫苗接种需求评估，优化疫苗的合理分配，并会同有关部门加强疫苗供需衔接，确保流感疫苗供应不断链；通过做好预约登记、开展分时接种、延长接种周期等方式，为群众提供及时、便民、优质的流感疫苗接种服务。

### 做好重点人群和机构防治工作

中国疾控中心传染病管理处呼吸道传染病室主任彭质斌提示，学校和托幼机构要加强环境卫生清洁，定期开窗通风；加强健康监测，建议学生、教职员工不带病上岗上课；做好交通工具内部的清洁消毒，定期通风换气；建议佩戴口罩，做自己健康的第一责任人。

针对婴幼儿和老年人等重点人群，彭质斌强调要尽早开展疫苗接种，尽量避免前往人员密集、相对密闭的场所，如必须前往，建议佩戴好口罩。此外，要加强日常健康监测，如出现发热、咳嗽等呼吸道感染症状，应尽早就医。（据新华社北京12月10日电）

亮今年种了3000亩水稻。和别人不同，他的“粮田”是pH值为9.0左右的盐碱地。“去年这片地亩产只有850斤，今年亩产增长160斤。”刘宏亮说。

在北大荒集团黑龙江四方山农场盐碱地农作物产能提升示范区，通过ARC微生物菌剂、叶面追肥等增产技术措施种植的大豆亩产达386.8斤，比常规农户施肥模式增34.8%。

中国工程院院士、中国农业科学院油料作物研究所研究员李培武兴奋地说：“田间pH值达到8.63，有的地块甚至9.12，pH值如此高大豆还能长得这么好，这项技术为将来黑龙江大豆单产提升提供了有力的科技支撑。”

今年黑龙江省加大力度做好盐碱地等耕地后备资源综合开发利用，牵头创新培育21个耐盐碱水稻新品种，构建资源搜集利用、技术配套集成、新品种培育的创新发展模式，实现了寒地高产、优质、适应性广的新突破。

国家耐盐碱水稻技术创新中心东北中心主任、黑龙江省农科院副院长来永才研究员说，目前，我们的耐盐碱水稻品种，使水田平均亩产由原来不到600斤提高到1000斤左右，优质耐盐碱水稻品种累计推广面积超过1000万亩。

一场大雪过后，经过深翻的黑土地，进入了短暂的休眠中，明年冰消雪融，丰收的希望将再次破土而出！