

写在前面:

12月12日,松原市委召开七届七次全体会议,深入总结即将过去的2023年的工作,全面部署下一年重点工作。即将过去的一年里,在省委坚强领导下,松原市委深入贯彻落实党的二十大精神,推动东北全面振兴座谈会精神,团结带领全市广大党员干部群众,扎实推进“1145”发展战略,全市各项事业取得新成效。2024年,松原将进一步深入贯彻落实党的二十大和新时代推动东北全面振兴座谈会精神,按照省委十二届四次全会精神,聚焦省委赋予松原“五个勇当先锋”的发展要求,纵深推进“1145”发展战略,以更加积极的姿态、更加务实的举措推进各项工作,奋力推进松原高质量发展振兴突破发展。

# 松原：扛起责任 勇当先锋 努力走出高质量发展可持续振兴新路



全会现场。

## 2023 成就和经验

### 全力学思想铸忠诚 政治建设水平实现新提升

及时跟进理论学习。坚持常委领学、“第一议题”等制度不动摇,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实做到总书记有号令、省委有部署、松原见行动。市县领导带头宣讲,举办集中轮训27期,开展“七讲七进”活动万余场次,推动党的二十大精神深入基层、深入人心。

### 着力稳经济促发展 综合经济实力实现新提升

千方百计稳定经济运行。在连续3年基数情况下,前三季度全市GDP增长5.8%,固定资产投资增长3.9%,财政收入增速高于GDP增速,核算服务业营业收入等7项指标居全省前3位,二产增加值等10项指标增速高于全省平均水平。坚决扛稳维护国家粮食安全重任,创新建立黑土地保护“1+4”制度体系,推进黑土地保护

达97%,连续7年领跑全省。建设高标准农田80万亩,改造盐碱地14.5万亩,新增耕地12.6万亩,是近3年的3倍。建成“五张芯片”科创中心,鸿翔种业等10户企业入驻,全市科企企业发展到26家,居全省第3位。积极克服严重强降雨和洪涝灾害影响,全力以赴抗灾夺丰收,粮食产量再创新高,有粮突破160亿斤,打出稳增长“组合拳”,密集出台“工业十条”“惠企62条”等系列“政策包”,常态化开展“服务企业月”等活动,新增规上工业企业24户、新增产值41亿元,新登记经营主体4.8万户,同比增长26.8%,经济发展内生动力进一步增强。建立“三五七”工作调度机制,40位市县级领导包保重点企业项目,开展“问诊式”调研,提供“妈妈式”服务,帮助企业解决问题300余个,争取贷款融资等超过120亿元,助力企业跑出“加速度”。积极推进服务业转型升级,出台“商贸十条”,组织开展“乐享新松原”等促消费活动600场次,发放消费券3200万元,撬动消费5亿元。前三季度,全社会零售总额实现190.46亿元,同比增长6.8%,始终保持高速增长。

尽锐出战狠抓项目建设。开复工5000万元以上项目297个,较去年增加30个,其中产业类项目占比57.2%,较去年提高7个百分点;全年新入库项目241个,拉动投资增长12.2个百分点,项目数量、质量再创新高。在扎实推进10个百亿级项目基础上,又成功签约引进投资260亿元的京能集团风光互补、投资120亿元的海粮现代农业产业园等10个项目,投资过百亿的项目,创当年引进百亿级项目数量之最。

精准施策推动产业升级。大力推动新能源产业集聚成势,中车、正泰等6户头部企业扩能投产,贡献规上工业产值48.2亿元,占规上工业

总产值的9.4%。抢抓氢能产业发展新赛道,落地建设中能氢能产业园、三一风光氢氨醇一体化等一批“链主”项目,初步构建起“绿色+绿色+绿色化工+装备制造”的产业发展新格局,积极推动新材料、新装备等产业聚合链条,全力推进吉林化纤、亿源汽车束等6个项目,产业体系完整性、安全性明显提升。加快发展通用航空产业,长岭航空飞行营地顺利开航,填补全市低空旅游发展空白。松原机场运输航班增长91.4%,旅客吞吐量增长144%;通航飞行总量占全省90%,通航业务量连续5年全省第一。盛装开启“新雪季”系列活动,推出冰雪旅游线路19条,全新打造哈达山威尼斯克冰雪大世界、查干湖捺钵冰雪欢乐园等10大“冰雪乐冰”产品,在天津、深圳、杭州、西安4个城市巡回推介,“邂逅万盏花灯”等112项活动“热点”不断、“亮点”纷呈。预计全年接待游客将首次突破2000万人次,接待游客数量、旅游收入达到2019年的2倍,“冷资源”真正变成了“热经济”。

### 奋力治污染增底色 生态环境质量实现新提升

持续擦亮“金字招牌”。强力推进查干湖生态环境保护,总投资12.58亿元的查干湖水生态修复与治理试点工程主体基本完工,生态补水能力得到有效提升,查干湖水水质连续3年保持在Ⅳ类。精心打造“湖畔星光”帐篷周等7个特色文旅项目,成功举办环湖马拉松赛等61项活动,查干湖入选国家水利风景区高质量发展典型案例。1—11月,查干湖景区累计接待游客460万人次,旅游综合收入突破40亿元,均创历史新高。

### 大力动能能活力 改革创新实现新提升

坚持向改革要生机。统筹推动95项改革落地见效,保护好“耕地中的大熊猫”等5项改革经验在全省推广。持续深化国企改革,构建“1+8+9”市本级国企架构,进一步完善业绩、薪酬等考核体系,25户市属一级国企完成资产清查,能源、土地等9户国企完成组建,国资国企改革提升5%。积极推动开发区优化整合,体制机制改革全面铺开,江南“三区”一体化融合发展正式启动,雅达虹工产业集群升级为省级开发区,松原经开区在全省排名提升至第4位,全市开发区位次整体前移,创历史最好成绩。

坚持向开放要空间。持续扩大高水平对外开放,市县两级党政代表团走访全国27个省和直辖市,开展招商推介347次,全市新签约亿元以上项目241个,到位资金增长38%,居全省第3位。成功举办市以农博会大型对俄经贸交流会,山鹰纸业等5户企业与俄现场签订10.5亿元订单,开启了松原对外开放合作的新纪元。“4个建方向”,城市信用监测排名领跑全省,全国社会信用体系建设示范区首創首成,政务服务中心事项进驻率、即办件占比等评价指标居全省第一方阵。深化拓展营商环境整治成果,重新推出优化营商环境12条举措,在全省率先出台破坏营商环境责任追究规定,全市查处破坏营商环境案件11件、处理处分26人,切实以“硬约束”优化营商环境“软环境”。

### 倾力办实事惠民生 人民生活品质实现新提升

积极拓展就业增收渠道。成功创建省级人

力资源产业园,松原“直播带岗”被评为全省十大特色劳务品牌,新增城镇就业1.74万人,完成农村劳动力转移就业41.2万人次,超额完成省定任务。扎实推进脱贫人口和低收入家庭增收行动,脱贫人口人均纯收入达到16442元,增长16.8%,高于全省平均水平,脱贫群众幸福指数大幅提升。

### 致力强作风提效能 党建引领能力实现新提升

全面加强思想引领。以“牢记嘱托·感恩奋进”为主题,精心组织团学、振兴发展论坛等30项活动,切实实现发展之变、凝聚发展之智、汇聚奋进之力。严格落实意识形态工作责任制,开展“消暑艺术节”等活动1200余场次,惠及群众160万人次,活动数量和规模创历年新高。市档案馆新馆投入使用,软硬件设施达到全省一流水平。成功举办松原市第一届运动会,承办全省大众滑冰赛等赛事75场次,培养草原赛马114.9万亩,建成绿长水长76公里,水清岸绿景观美成为鲜明底色,前郭县入选全省首批生态县,长岭县荣获全国防沙治沙先进集体。

### 努力护团结促和谐 民主法治建设实现新提升

扎实推进民主政治建设。市人大监督推动黑土地保护等14项任务落地实施,制定出台海绵城市建设管理条例等4部地方性法规,以高质量立法护航高质量发展。市政协聚焦新能源产业发展等方面形成8篇高质量调研报告,参政议政成效明显。

### 严格正风肃纪反腐 持续深化“强作风、提效能、促振兴”等活动,县处级领导干部领题调研467份,举办“如岗爱岗讲坛”论坛952期,评选“松原好人”54名,干部队伍作风持续向上向好。深入开展纪检监察干部队伍教育整顿,突出抓好医药、乡村振兴等16个专项整治,全市纪检监察机关立案907件,处分790人,留置36人,完成国省审计反馈问题整改51个,其余19个按序时推进,全市政治生态持续向好。

### 提升商贸易竞争力 扎实推进市场主体“百千万”工程,全力推动扶余电商基地冷链仓库、嘉吉电商科技创新孵化园建成运营,发展壮大新电商产业。着力健全仓储物流配送体系,建成现代物流园区和仓储基地6个,推动县乡村物流网络全覆盖。落实国家县域商业三年行动计划,进一步做强欧亚、金钻、中东等商圈,打造一批特色街区、网红打卡地。组织开展“消费提振年”等系列活动,发放消费券2000万元,促进消费市场持续复苏。

全面提升公共服务水平。稳步推进良师工程,培养“松原名师”160名。新建改造各类学校15所,前郭县萨日朗等学校投入使用,新增公办学位8000余个。普惠性幼儿园覆盖率84%,同比提升3.4个百分点。深化“健康松原”建设,松原市妇幼保健院综合楼等34个卫健项目稳步推进,在全省率先实现地级市“健康县区”全覆盖。全域实现跨省异地就医直接结算,医疗护理“健康”能力整体提升。成功争取全国唯一农村托养照顾项目建设管理标准化试点,获批全省唯一社区居家养老服务改革试点,养老工作走在全省前列。建成社区食堂31个,辐射38.3万人,实现主城区街道全覆盖。扎实开展“冬病夏治”“冬煤夏储”行动,创新开通“供热110”热线,组织热力公司进驻信访大厅现场接访,群众供热信访投诉量历年最低。

### 筑牢大畜牧业规模 大力发展现代设施畜牧业,加快推进畜牧规模化养殖,到2024年底,全市生猪、肉羊、肉牛饲养量增速分别达到5%、10%、3%,推动畜牧大市向畜牧强市迈进。加快建设投资7.2亿元的中粮33万头生猪扩能、投资5.2亿元的繁育基地。

### 提升平台承载力 深化开发区体制机制改革攻坚,加快经开区与石化园区、原前郭经开区一体化融合发展,完成“管委会+公司”运营等改革任务,尽快释放开发区发展活力。实施国有企业改革深化提升行动,严格落实绩效薪酬考核制度,健全激励约束机制,推动国有企业发挥更大效益。充分发挥吉林大学技术转移中心等平台作用,打造新松原“链主”作用,支持扶余海粮、嘉吉生化、乾牛实业等10户企业发展壮大,全面做好延链增值文章。培育龙头企业品牌,进一步提高查干湖大闸蟹、乾安黄小米等品牌效应,培优各类品牌30个以上,实现“名”“利”双收。

### 提升商贸易竞争力 扎实推进市场主体“百千万”工程,全力推动扶余电商基地冷链仓库、嘉吉电商科技创新孵化园建成运营,发展壮大新电商产业。着力健全仓储物流配送体系,建成现代物流园区和仓储基地6个,推动县乡村物流网络全覆盖。落实国家县域商业三年行动计划,进一步做强欧亚、金钻、中东等商圈,打造一批特色街区、网红打卡地。组织开展“消费提振年”等系列活动,发放消费券2000万元,促进消费市场持续复苏。

场次,促成就业1121人,中国共产主义青年团松原市委举办“青耘中国”等系列直播助农活动800余场,达成交易1000余万元,松原市妇联组织发放“巾帼e贷”等1848万元,松原市群团组织服务中心大局作用充分彰显。同时,民族、宗教和双拥共建等工作都取得较好成效。

### 提升商贸易竞争力 扎实推进市场主体“百千万”工程,全力推动扶余电商基地冷链仓库、嘉吉电商科技创新孵化园建成运营,发展壮大新电商产业。着力健全仓储物流配送体系,建成现代物流园区和仓储基地6个,推动县乡村物流网络全覆盖。落实国家县域商业三年行动计划,进一步做强欧亚、金钻、中东等商圈,打造一批特色街区、网红打卡地。组织开展“消费提振年”等系列活动,发放消费券2000万元,促进消费市场持续复苏。

提升商贸易竞争力 扎实推进市场主体“百千万”工程,全力推动扶余电商基地冷链仓库、嘉吉电商科技创新孵化园建成运营,发展壮大新电商产业。着力健全仓储物流配送体系,建成现代物流园区和仓储基地6个,推动县乡村物流网络全覆盖。落实国家县域商业三年行动计划,进一步做强欧亚、金钻、中东等商圈,打造一批特色街区、网红打卡地。组织开展“消费提振年”等系列活动,发放消费券2000万元,促进消费市场持续复苏。

### 提升商贸易竞争力 扎实推进市场主体“百千万”工程,全力推动扶余电商基地冷链仓库、嘉吉电商科技创新孵化园建成运营,发展壮大新电商产业。着力健全仓储物流配送体系,建成现代物流园区和仓储基地6个,推动县乡村物流网络全覆盖。落实国家县域商业三年行动计划,进一步做强欧亚、金钻、中东等商圈,打造一批特色街区、网红打卡地。组织开展“消费提振年”等系列活动,发放消费券2000万元,促进消费市场持续复苏。

## 2024 目标和举措

### 在展现现代化大农业上勇当先锋,推动农业强市建设实现新突破

夯实粮食生产基础。坚决当好国家粮食稳产保供“压舱石”,系统推进良田建设、水利保障等“九大工程”,确保粮食产量稳定在160亿斤以上。积极申报国家整区域推进高标准农田建设项目试点市,实施高标准农田建设157.9万亩、保护性耕作1000万亩以上。与中化集团等企业合作,完成盐碱地改造17.28万亩,争创国家级盐碱地改良示范区,实施高标准农田建设157.9万亩、保护性耕作1000万亩以上。与中化集团等企业合作,完成盐碱地改造17.28万亩,争创国家级盐碱地改良示范区,实施高标准农田建设157.9万亩、保护性耕作1000万亩以上。与中化集团等企业合作,完成盐碱地改造17.28万亩,争创国家级盐碱地改良示范区,实施高标准农田建设157.9万亩、保护性耕作1000万亩以上。

### 在提升平台承载力上勇当先锋,推动现代产业体系建设实现新突破

提升平台承载力。深化开发区体制机制改革攻坚,加快经开区与石化园区、原前郭经开区一体化融合发展,完成“管委会+公司”运营等改革任务,尽快释放开发区发展活力。实施国有企业改革深化提升行动,严格落实绩效薪酬考核制度,健全激励约束机制,推动国有企业发挥更大效益。充分发挥吉林大学技术转移中心等平台作用,打造新松原“链主”作用,支持扶余海粮、嘉吉生化、乾牛实业等10户企业发展壮大,全面做好延链增值文章。培育龙头企业品牌,进一步提高查干湖大闸蟹、乾安黄小米等品牌效应,培优各类品牌30个以上,实现“名”“利”双收。

### 在推进新型工业化上勇当先锋,推动现代化产业体系建设实现新突破

提升产业集聚力。全面激活“存量”,积极推进吉林油田原油开采、油气助推等项目建设,确保新增产能30万吨以上、销售总量达到400万吨。全力推动嘉吉生化、扶余鲁花等企业恢复产能,加

快山鹰纸业、中溢新材料、赛普新能源等企业满产达产。有效盘活“双停”企业10户以上,小升规20户以上,个转企500户以上,新增“四上”企业100户以上,不断厚植发展新优势。积极扩大“增量”,加强跟踪服务,全力推动已签约的241个亿元以上项目全部落地建设。强化要素保障,确保全年开复工5000万元以上项目320个以上,完成投资422亿元,增长10%。推动资源就地转化、精深加工,培育生物化工、装备制造、化肥制造、新材料等优势产业集群,不断提高产业丰厚度。不断催生“变量”。抓住新能源这一最关键的“变量”,确保全年开复工新能源项目80个以上,完成投资300亿元以上。加强项目谋划包装,全市谋划储备5000万元以上项目420个以上,增长10%。深入开展产业链招商、以商招商,确保全年引进亿元以上项目120个以上,到位资金实现600亿元以上,同比增长20%,以招商引资新成效积蓄高质量发展新动能。

### 在提升平台承载力上勇当先锋,推动现代产业体系建设实现新突破

提升平台承载力。深化开发区体制机制改革攻坚,加快经开区与石化园区、原前郭经开区一体化融合发展,完成“管委会+公司”运营等改革任务,尽快释放开发区发展活力。实施国有企业改革深化提升行动,严格落实绩效薪酬考核制度,健全激励约束机制,推动国有企业发挥更大效益。充分发挥吉林大学技术转移中心等平台作用,打造新松原“链主”作用,支持扶余海粮、嘉吉生化、乾牛实业等10户企业发展壮大,全面做好延链增值文章。培育龙头企业品牌,进一步提高查干湖大闸蟹、乾安黄小米等品牌效应,培优各类品牌30个以上,实现“名”“利”双收。

### 在提升平台承载力上勇当先锋,推动现代产业体系建设实现新突破

提升平台承载力。深化开发区体制机制改革攻坚,加快经开区与石化园区、原前郭经开区一体化融合发展,完成“管委会+公司”运营等改革任务,尽快释放开发区发展活力。实施国有企业改革深化提升行动,严格落实绩效薪酬考核制度,健全激励约束机制,推动国有企业发挥更大效益。充分发挥吉林大学技术转移中心等平台作用,打造新松原“链主”作用,支持扶余海粮、嘉吉生化、乾牛实业等10户企业发展壮大,全面做好延链增值文章。培育龙头企业品牌,进一步提高查干湖大闸蟹、乾安黄小米等品牌效应,培优各类品牌30个以上,实现“名”“利”双收。

### 在提升平台承载力上勇当先锋,推动现代产业体系建设实现新突破

提升平台承载力。深化开发区体制机制改革攻坚,加快经开区与石化园区、原前郭经开区一体化融合发展,完成“管委会+公司”运营等改革任务,尽快释放开发区发展活力。实施国有企业改革深化提升行动,严格落实绩效薪酬考核制度,健全激励约束机制,推动国有企业发挥更大效益。充分发挥吉林大学技术转移中心等平台作用,打造新松原“链主”作用,支持扶余海粮、嘉吉生化、乾牛实业等10户企业发展壮大,全面做好延链增值文章。培育龙头企业品牌,进一步提高查干湖大闸蟹、乾安黄小米等品牌效应,培优各类品牌30个以上,实现“名”“利”双收。

### 在提升平台承载力上勇当先锋,推动现代产业体系建设实现新突破

提升平台承载力。深化开发区体制机制改革攻坚,加快经开区与石化园区、原前郭经开区一体化融合发展,完成“管委会+公司”运营等改革任务,尽快释放开发区发展活力。实施国有企业改革深化提升行动,严格落实绩效薪酬考核制度,健全激励约束机制,推动国有企业发挥更大效益。充分发挥吉林大学技术转移中心等平台作用,打造新松原“链主”作用,支持扶余海粮、嘉吉生化、乾牛实业等10户企业发展壮大,全面做好延链增值文章。培育龙头企业品牌,进一步提高查干湖大闸蟹、乾安黄小米等品牌效应,培优各类品牌30个以上,实现“名”“利”双收。

### 在提升平台承载力上勇当先锋,推动现代产业体系建设实现新突破

提升平台承载力。深化开发区体制机制改革攻坚,加快经开区与石化园区、原前郭经开区一体化融合发展,完成“管委会+