

吉林市丰满区：

努力开创高质量发展新局面



张景峰 摄

雪舞冰封北国冬，色彩缤纷耀江城。

今年是东北振兴战略实施20周年，全省上下正深入贯彻党的二十大精神，认真落实省委十二届四次全会精神。吉林市则集中力量打造“一个中心、四个基地”，即加快建设空间布局合理、区位优势明显、三产并驱融合、城乡一体振兴、跨域发展引领、自然生态优美、人民生活幸福的省域副中心，着力培育全国一流化工产业基地、世界级碳纤维产业基地、世界级冰雪产业基地、国家级清洁能源基地，以昂扬姿态建设形神兼备的新时代新江城。作为资源禀赋突出、魅力独具的吉林市主城区之一，丰满区坚持稳中求进工作总基调，紧密围绕吉林省委省域副中心城市建设和发展大局，统筹发展和安全，扎实推进落实“12356”重点任务，聚力指标飘红、发展上扬、社会稳定和人民和谐，开创高质量发展新局面。

夯实工业基础，擦亮发展“底色”。他们坚持把抓投资、上项目作为拉动经济增长的根本，组建项目工作专班，推动10个新建项目开工。总投资2亿元的江机民科光电产业园项目“百天建成入驻”，热电池、生化检测等6个项目实现量产……全国首创、技术唯一的吉林集智科技红外测距项目已实现小批量生产。上半年，该区12项主要经济指标增速高于省市平均水平，创下1992年区划以来经济指标增长的最好成绩。

优化营商环境，标示发展“亮色”。他们强化助企帮扶，以做实“九解一协调”为统领，选派187名“企业知心人”，解决企业堵点问题181个，办结率86.6%，帮助企业融资3.1亿元，开拓市场5341万元，减免税费5537万元。有效盘活“双停”企业，“双停”工业企业盘活率全市第一。同时，综合运用“分转子”“个转企”“产销拆分”等方式，完成月度升规入统企业14户，升规入统企业数全市第一。

增进民生福祉，涵养生态“绿色”。打造幸福和谐、生态绿色宜居丰满。启动2个新建和结转续建棚户区改造项目，续建19个老旧小区改造项目，维修36条街巷，修复破损路面20702平方米，城市建管水平进一步提高。统筹推进“绿化江城·全民行动”和“城市更新”专项行动，拆除违章建筑153处，栽植花卉132余万株，修剪草坪300万平方米，打造城市“街角口袋公园”13个，全面完成五代广场改造。

如今，吉林市丰满区正厚植优势、凝心聚力，投身高质量发展的大赛场、大考场，在振兴发展的大潮中，扬帆起航、破浪前行。

为贯彻落实全市“九解一协调”的工作部署，丰满区委、区政府围绕“扬优势走新路、扩规模出亮点、强治理增福祉”主线，做好企业知心人，为全区经济社会高质量发展助力。

日前，丰满区对该区“九解一协调”名单企业及其“知心人”进行纳税信用等级线上培训，共有13户企业和12名“企业知心人”参加了培训。培训中，办税人员耐心讲解相关业务，帮助企业了解最新政策。

“这次培训真是太及时了，我们正准备申请银行贷款，提升纳税信用等级可以加快贷款审批速度，帮公司解决融资难题。这次培训解了我们的燃眉之急！”吉林市双林射孔器材有

限公司负责人表示。为贯彻落实全市“九解一协调”的工作部署，丰满区委、区政府围绕“扬优势走新路、扩规模出亮点、强治理增福祉”主线，做好企业知心人，为全区经济社会高质量发展助力。日前，丰满区对该区“九解一协调”名单企业及其“知心人”进行纳税信用等级线上培训，共有13户企业和12名“企业知心人”参加了培训。培训中，办税人员耐心讲解相关业务，帮助企业了解最新政策。

镜头4

数字化建设 打造档案服务新模式

一个人从出生到上学、工作、结婚都离不开档案，档案与百姓生活息息相关。随着数字化时代的到来，数字化也让档案管理如虎添翼。

档案数字化率的提高，意味着百姓查档效率更高。为进一步推动档案的数字化建设，丰满区本着“增量电子化、存量数字化”方针，紧扣清理整合、编目接入等重点环节，不断推进馆藏档案的数字化建设。目前，馆藏文书类纸质档案数字化比例达到84%，专项类纸质档案数字化比例达92%，民生类数字化比例达100%。档案数字化与便民服务得以融合。

丰满区立足于档案信息化建设要求，以“在线归档”为抓手，实现档案在线同步移交，确保了全区一级立档单位档案信息的完整与安全。开展“在线归档”以来，累计为全区各单位节省办公用房73间共2480平方米。

为推进在线归档向纵深发展，满足一级立档单位客观需求，他们实施了数字处理设备、技术引领服务、数字化验收的一体化服务。并提供独立业务用房和专业化设备，对一级立档单位文书档案员进行一对一在线操作培训，提升了数字化档案质量，促进在线归档档案规范整理，提高了档案接收效率。

服务经济社会发展，增强为民服务实效。近日，冯女士因为要办理退休手续，急需一份多年前的档案材料来证明自己的工龄。她求助丰满区档案馆，结果在馆藏的招工名册电子文档中找到了她的档案材料，证实了她的实际工龄，维护了她的个人权益。如今，丰满区利用“档案查阅利用中心”这一政务服务窗口，依托档案系统管理软件查询功能和民生档案的数字化，开展了“一键式”的在线查档服务，让档案信息资源“多跑路”群众少跑腿。

2023年，丰满区档案馆已服务查档2943人次、3356件。查阅内容主要包括：婚姻、公证、婴儿医学出生证明、用工调配单、企业用工介绍信存根、职务任免、知青档案、死亡干部档案等内容。另外，他们还借鉴先进地区经验，因不可抗力造成本人无法到现场查档的情况下，增加了异地微信视频查档方式，使档案利用成为惠民生、暖民心的有力举措。

镜头5

“检察长+”新力量 呈现生态保护新局面

日前，丰满区人民检察院（以下简称“丰满区院”）召开了新闻发布会，通报“检察长+”专项工作开展以来的治理成效，提升公众对检察公益诉讼职能的认识了解。发布会上，大家对“检察长+河长”表现出浓厚兴趣。

据介绍，“检察长+河长”是“河长制”的升级版协作机制。这种机制通过纳入检察机关的司法作用，进一步提升“河长制”在河湖系统保护和生态环境持续改善方面的效用。

2021年以来，丰满区院与区农业农村部门协调组织开展“携手清四乱、保护母亲河”专项行动。行动中有效解决了松花江流域的一批处理难度大、社会关注度高的“乱占、乱采、乱堆、乱建”等突出问题，为破解松花江生态治理难题贡献了“检察智慧”。专项行动开展以来，丰满区院共受理松花江流域公益诉讼问题线索22条，立案19件。他们注重效果导向，对检察建议落实情况开展“回头看”，助推问题彻底整治到位。

2019年1月，长岭岛护岛人王某某向检察机关反映松花江市区区长岭岛附近存在采用电鱼等方式非法捕捞的情况。丰满区院立案后，通过磋商、公开听证、制发检察建议、建立机制等方式，督促行政机关依法履职，为实现溯源治理，与行政主管部门合力开展了“亮剑行动”等一系列举措，持续跟踪整改监督效果，齐抓共管，有效整肃了松花江流域非法电鱼现象。同时，他们组织联合巡查监管，在红旗码头等处清理违规地笼和挂网44个，全部集中销毁。

除了在河湖治理领域开展“检察长+河长”专项行动，丰满区院围绕“检察长+”专项治理，还在森林资源保护领域开展“检察长+林长”专项行动，在黑土地保护上开展“检察长+田长”专项行动。通过专项行动，全面发挥“四大检察”职能，通过“建立台账、拉条挂账、整改销号”等制度，形成符合本地特点的治理手段，推进生态环境问题集中治理，助推松花江流域生态保护和高质量发展。



丰满区开展“检察长+田长”常态化巡田行动。

镜头6

解矛盾纠纷 锚定“三个聚力”新抓手

近日，丰满区人民法院家事法庭携手中环社区开展的共建“无讼社区”活动座谈会上，法官向社区详细介绍家事法庭在诉源治理方面的经验做法及成效。活动中，法官还分发法律宣传手册，讲解有关婚姻、继承、赡养等家事纠纷典型案例，分享基层调解工作经验，进行情景模拟调解，帮助社区工作者增强一线化解家事矛盾纠纷的能力。

丰满区大力发扬新时代“枫桥经验”，打通基层治理“最后一公里”，创立“百姓说事点”89个、各级人民调解组织112个，实现全区全覆盖；搭建区、乡镇（街道）、村（社区）调委会三级联动机制，构建矛盾纠纷化解新格局。充分发挥人民调解“第一道防线”作用，大力化解群众矛盾纠纷，今年以来，共组织各级调委会开展矛盾纠纷排查500余次，通过排查发现矛盾纠纷212件，调解矛盾纠纷418件，调解成功417件，成功率99%以上。

该区司法局除了实现人民调解“新作为”，还打造法治社区“新窗口”，迈出法治政府“新步伐”，落实八五普法“新蓝图”，创建社区矫正“新阵地”。通过“六新”举措履职能、谋创新，抓落实，助力辖区实现司法引导与社区自治相结合、司法职能和社会责任共担。

年初以来，丰满区还聚焦信访问题，集中力量办理了一大批民生实事，化解了一大批历史难题，有力维护了群众合法权益和社会稳定。

对“初次信访”问题导入快办程序，实现“即接即办、即办即解”；对历史遗留问题，采取复盘研判，“找需求、找软肋”，凿穿案件壁垒，发挥信访联席会作用推动化解；对管理权限不在本区的案件，采取提级破难、上争支持、协调联动等举措，充分利用“浦江经验”，一体推动案件化解。据统计，今年，该区共办理申诉类初次信访案件242件，一次性化解率达到99.1%。

丰满区还构建一体推进模式，健全“多元化参与”“第三方介入”等机制，大力推动当地信访工作法治化、规范化建设，坚持考评促进。将信访源头治理、积案化解攻坚等工作纳入区“争先晋位、争创一流”考核范畴，与绩效考核、干部选拔、执纪问责相融合，夯实了工作成效。



2023年，丰满区家事诉前调解工作被最高人民法院在全国法院系统进行推广。



推进“警地融合”，社区民警、辅警发挥“人地两熟”优势，及时排查化解矛盾纠纷。

本版撰稿：本报记者 李婷 姜岸松 本版图片为资料图片

镜头1

解纷化难题 展现综合治理新气象

民生实事，承载着大家对美好生活的向往。群众身边的关键小事，就是民生大事。近年来，丰满区企业改制转型升级、婚育养老等因素引发的矛盾纠纷类型繁多、成因复杂。为此，丰满区开创“属地解源头”+“专业解诉前”+“一站式解纷”的“三加”工作法，动脑筋、倾全力调解群众纠纷。

11月6日，长江街188号楼一户居民反映家中厨房漏水、墙体发霉。为此，街道和社区工作人员当即现场核实，次日，



丰满区开展小区居民议事会，聚焦民生幸福事。

社区联系水暖工，当日解决了漏水问题。之后他们与居民商议，先做室内防潮处理，明年开春条件适宜再彻底施工解决。居民对处理结果十分满意。

发挥“人地两熟”优势，合力解纷排难。社区民警、社区工作人员、网格员和物业保安发挥各自优势，携手常态化排查调处矛盾纠纷2695件，化解率100%；聘用191名外卖骑手担任社区“流动网格员”作为社区“移动探头”，协助开展矛盾纠纷排查等工作52次，解决群众诉求230余件；融合“家门口”党建，各街道创新建立小区“议事亭”、广场“睦邻亭”等阵地，组织开展“朝阳家话”“邻里夜话”等恳谈交流会。截至目前，各街道共处理群众身边“关键小事”430件次。

发挥“专业调解”优势，在诉前化解上下功夫。该区将105个人民调解委员会、423名人民调解员、85个“百姓说事点”、449名信息员、10个“个人调解室”、35名法官等专业化调解资源力量全部融入全区943个网格，创建7个无讼社区（村屯）示范点，实现“百姓说事、人民调解、法官说法”多元融合。年均调解民事纠纷1000余件，调解成功率65%以上。他们还成立了全省首家旅游法庭——松花湖人民法庭，在万科滑雪场、五虎岛等处设立巡回审判点，创新3项冰雪运动侵权案件纠纷专业化解决机制，结案率达91%。丰满区作为我省家事审判改革试点辖区，构建起“如联+公证+公安+司法+民政”五位一体的调解平台，家事纠纷调解率达70%以上。

发挥“制度+科技”保障优势，推进“规范化”制度建立。从制度上保障各个职能部门密切配合，建成“网络化”调解平台，实现综治中心建设全覆盖，并可以线上“一站式”调解。

镜头2

“九解一协调” 营造助企发展新环境

今年，吉林市着力深化“服务企业年”，当地选派“企业知心人”，突出做好“九解一协调”工作，即：“聚焦解决市场、融资、人才劳动力、投资、采购、清欠、技术创新、审批、司法援助”等9个方面难题，加强协调服务，全面提升服务企业的水平。



丰满区金融办、中小企业服务中心举办产需对接融资洽谈会。

日前，丰满区金融办、中小企业服务中心举办产需对接融资洽谈会。会上，丰满区金融办、中小企业服务中心负责人介绍了当前金融形势和扶持政策，并为企业提供了融资对接服务。通过实地调研、座谈交流等方式，逐户摸排融资需求情况和困难问题，全区共对接294家企业，协调10家银行，成功帮助企业融资3.58亿元，破解了企业融资难题。

政策支持打造“软服务”。丰满区财政局制定具体化债细则，践行政府履约承诺。在保障企业诉求前提下，按照比例折扣浮动化解债务2.97亿元，盘活资产0.8亿元。他们还积极引导企业，将清欠资金用于盘活停缓建项目，目前，“半拉子”工程——枫桥机械项目已复工，计划2024年6月建成，成功实现“化解一笔债务，盘活一个项目”。

配套服务营造“好氛围”。丰满区住建局实地走访企业50余次，征集意见建议，解答招投标、生产许可和消防手续等问题咨询，向企业传达金融政策，帮助企业开拓业务渠道，解决资金困难，助力企业高质量发展。

镜头3

重点抓监管 推行安全管理新举措

安全生产关系到人民群众的生命财产安全，关系改革发展和社会稳定大局。搞好安全生产，切实保障人民群众的生命财产安全，体现了最广大人民群众的根本利益。



丰满区开展“5·12”全国减灾日宣传活动。

今年以来，丰满区为切实解决新兴行业没人管、“模糊地带”不想管、“交叉地带”多头管等问题，广泛征求属地、部门意见和建议，联合有关行业管理部门深入研究各行业领域划分中“责任界定难、职责划分难”等问题，制定了《丰满区管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全职责规定》，进一步完善了该区各司其职、各负其责的安全生产责任体系。

体系搭建好，规则制定好以后，重在如何执行。当地突出重点抓监管，精准执法有力度，对重点行业和企业严防死守。他们聚焦非煤矿山、危险化学品、道路交通、旅游、消防、工贸、燃气、建筑施工、人员密集场所等重点领域，将重大事故隐患、企业主要负责人履职作为执法必查项，将企业自查情况作为执法首查项，至今共抽查830户企业自查情况、帮扶指导242户重点企业。他们围绕特种作业人员严格管理，针对焊接与切割作业领域使用假证、贩卖假证等问题，做到“行刑衔接”，防止执法宽松。目前，共报送7起焊接切割作业违法违规典型案例，查处4名无证作业人员，2名持假证人员，1